

МИНИСТЕРСТВО КУЛЬТУРЫ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(Минкультуры России)

УПРАВЛЕНИЕ МИНИСТЕРСТВА КУЛЬТУРЫ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПО СИБИРСКОМУ ФЕДЕРАЛЬНОМУ ОКРУГУ
(Управление Минкультуры России по СФО)

ИРКУТСКИЙ ТЕРРИТОРИАЛЬНЫЙ ОТДЕЛ
Нижняя Набережная, д. 14, г. Иркутск, 664011
тел./факс: 8(3952) 34-39-05
E-mail: vsunkrf@irk.ru

22.08.2019 № 03-01-18/146
на № _____

Иркутский областной суд
664046, г. Иркутск, ул. Байкальская, 121

Судье Ткачук М.А.

Административный истец:
Разумов Дмитрий Валерьевич
664025, г. Иркутск, ул. Бабушкина, 12

Административный ответчик:
Правительство Иркутской области
664027, г. Иркутск, ул. Ленина, 1а

Заинтересованные лица:

1. Министерство культуры РФ
125993, г. Москва, пер. М.Гнездниковский,
д. 7/5, стр. 1, 2, ГСП-3
2. Управление Минкультуры России по СФО
664011, г. Иркутск, ул. Н.Набережная, 14
660017, г. Красноярск, пр. Мира, д. 98

Дело № За-130/2019

**Отзыв на административное исковое заявление о признании
недействующим постановления Правительства Иркутской области от
30.04.2019 № 359-пп**

Управление Министерства культуры Российской Федерации по Сибирскому федеральному округу (далее – Управление) полностью поддерживает иски требования административного истца о признании недействующим постановления Правительства Иркутской области от 30.04.2019 № 359-пп «Об установлении зоны с особыми условиями использования территории зоны охраны объекта культурного наследия регионального значения «Усадьба Огладина» (далее – постановление № 359-пп).

Объект культурного наследия регионального значения «Усадьба Огладина: дом, флигель», расположен в 53 квартале г. Иркутска по адресу: г. Иркутск, ул. Сурикова, 22. Решением Исполнительного комитета Иркутского областного Совета народных депутатов от 22.02.1990 № 73 отнесен к недвижимым памятникам истории и культуры г. Иркутска.

Отношения в области сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации регулирует Федеральный закон от 25.06.2002 № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и

культуры) народов Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 73-ФЗ), который направлен на реализацию конституционного права каждого на доступ к культурным ценностям и конституционной обязанности каждого заботиться о сохранении исторического и культурного наследия, беречь памятники истории и культуры, а также на реализацию прав народов и иных этнических общностей в Российской Федерации на сохранение и развитие своей культурно-национальной самобытности, защиту, восстановление и сохранение историко-культурной среды обитания, защиту и сохранение источников информации о зарождении и развитии культуры.

В соответствии с п. 1 ст. 34 Федерального закона № 73-ФЗ в целях обеспечения сохранности объекта культурного наследия в его исторической среде на сопряженной с ним территории устанавливаются зоны охраны объекта культурного наследия: охранный зона объекта культурного наследия, зона регулирования застройки и хозяйственной деятельности, зона охраняемого природного ландшафта.

Необходимый состав зон охраны объекта культурного наследия определяется проектом зон охраны объекта культурного наследия.

В целях одновременного обеспечения сохранности нескольких объектов культурного наследия в их исторической среде допускается установление для данных объектов культурного наследия единой охранной зоны объектов культурного наследия, единой зоны регулирования застройки и хозяйственной деятельности и единой зоны охраняемого природного ландшафта (далее - объединенная зона охраны объектов культурного наследия).

Состав объединенной зоны охраны объектов культурного наследия определяется проектом объединенной зоны охраны объектов культурного наследия.

В 2008 году постановлением администрации Иркутской области от 12.09.2008 № 254-па утверждены границы зон охраны объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, расположенные на территории города Иркутска, режимы использования земель и градостроительные регламенты в границах данных зон» (далее – постановление № 254-па).

Постановление № 254-па принято на основании проекта зон охраны объектов культурного наследия, расположенных на территории города Иркутска, разработанного ОАО «Иркутскгражданпроект» и получившего положительное заключение историко-культурной экспертизы (акт от 24.06.2008).

Проект зон охраны согласован Федеральной службой по надзору в сфере массовых коммуникаций, связи и охраны культурного наследия (Россвязьохранкультура) 28.02.2008 и 29.05.2008 (после доработки по сделанным 28.02.2008 замечаниям).

Решениями Иркутского областного суда от 20.04.2010 № 3-14-10 и от 06.03.2017 № 3а-34/2017, оставленными без изменений определениями Верховного суда Российской Федерации от 11.08.2010 № 66-Г10-15 и от

26.07.2017 № 66-АПГ17-22, однозначно сделан вывод о том, что установленные постановлением № 254-па в г. Иркутске зоны охраны объектов культурного наследия, являются объединенными зонами охраны объектов культурного наследия и утверждены для всех объектов культурного наследия, расположенных в г. Иркутске, в том числе для объектов культурного наследия федерального значения.

Для объекта культурного наследия регионального значения «Усадьба Огладина» постановлением № 254-па в 53 квартале г. Иркутска были установлены охранная (объединенная) зона и зона частичного регулирования застройки и хозяйственной деятельности 1 типа.

Постановление № 254-па на сегодняшний день не отменено, является действующим.

Оспариваемое постановление № 359-пп устанавливает новые зоны и новые градостроительные регламенты в 62, 63, и 64 кварталах г. Иркутска, территории которых не являются сопряженными с территорией 53 квартала г. Иркутска, что является нарушением п. 1 ст. 34 Федерального закона № 73-ФЗ.

Установленные постановлением № 254-па градостроительные регламенты в 62, 63 и 64 кварталах г. Иркутска ограничивают новое строительство до 18-20 м.

Градостроительные регламенты, установленные оспариваемым постановлением № 359-пп, допускают высотность нового строительства до 34 м.

Таким образом, в настоящее время в г. Иркутске действуют два нормативных правовых акта, устанавливающие для одних и тех же территорий 62, 63 и 64 кварталов разные градостроительные регламенты.

Фактически постановлением № 359-пп изменяются ранее утвержденные постановлением № 254-па для кварталов 62, 63, 64 зоны охраны объектов культурного наследия, режимы использования земель и градостроительные регламенты в границах данных зон.

Порядок и основания для уточнения либо изменения ранее утвержденных границ зон охраны объекта культурного наследия, режимов использования земель и градостроительных регламентов в границах данных зон, регламентированы Положением о зонах охраны объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, утвержденным постановлением Правительства РФ от 12.09.2015 № 972 (далее – Положение о зонах охраны).

Так, в соответствии с п. 19 Положения о зонах охраны при отнесении объекта недвижимого имущества, расположенного в пределах территорий объединенной зоны охраны объектов культурного наследия, к памятникам истории и культуры ранее утвержденные границы зон охраны объекта культурного наследия, режимы использования земель и градостроительные регламенты в границах данных зон подлежат необходимому уточнению в порядке, установленном пунктом 21 настоящего Положения.

Согласно п. 21 Положения о зонах охраны изменение зон охраны объекта культурного наследия, в том числе их границ, режимов использования земель и

градостроительных регламентов в границах данных зон, осуществляется путем разработки нового проекта зон охраны объекта культурного наследия (за исключением случаев исправления технической ошибки) в порядке, установленном настоящим Положением.

Изменение объединенной зоны охраны, в том числе ее границ, режимов использования земель и градостроительных регламентов в границах данных зон, осуществляется путем корректировки только в случае отнесения объекта недвижимого имущества, расположенного в пределах территорий объединенной зоны охраны объектов культурного наследия, к памятникам истории и культуры.

Ни один объект недвижимого имущества, расположенный в пределах территории кварталов 62-64 в г. Иркутске, после 12.09.2008 (дата издания постановления № 254-па) не был отнесен к памятникам истории и культуры, соответственно у Правительства Иркутской области отсутствовали правовые основания для издания постановления № 359-пп.

Кроме того, учитывая, что в г. Иркутске для объектов культурного наследия установлены объединенные зоны охраны объектов культурного наследия, и в 64 квартале расположен объект культурного наследия федерального значения «Костел, 1881-1885 гг., арх. Тамулевич И.Ф.», для изменения объединенных зон, в том числе их границ, режимов использования земель и градостроительных регламентов, в соответствии с п. 3 ст. 34 Федерального закона № 73-ФЗ требовалось согласование нового проекта зон охраны с Министерством культуры Российской Федерации.

Такого согласования проект зон охраны, на основании которого утверждено постановление № 359-пп, Правительство Иркутской области не получало.

Согласно пункту «д» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации охрана памятников истории и культуры находится в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

В соответствии с частью 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации.

В соответствии с частью 5 статьи 76 Конституции Российской Федерации законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации не могут противоречить федеральным законам, принятым в соответствии с частями первой и второй статьи 76 Конституции Российской Федерации.

Оспариваемое постановление № 359-пп противоречит п. 1 и п. 3 ст. 34 Федерального закона от 25.06.2002 № 73-ФЗ и п. 19, 21 постановления Правительства Российской Федерации от 12.09.2015 № 972 «Об утверждении Положения о зонах охраны объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации и о признании утратившими силу отдельных положений нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации».

Федерации», в связи с чем является незаконным и подлежит признанию недействующим.

Приложение:

1. Положение приказ Министерства культуры Российской Федерации от 07.02.2019 № 121 «Об утверждении Положения о территориальном органе Министерства культуры Российской Федерации» на 6 л.;
2. Выписка из ЕГРЮЛ от 22.08.2019, содержащая сведения об Управлении на 6 л.;
3. Копия доверенности от 15.04.2019 № 02-13/14 на представление интересов Управления на 1 л.

Представитель по доверенности



С.П. Степанова