

Приоритеты новой власти

Новое правительство Иркутской области решило сосредоточиться на нескольких прорывных проектах.



Губернатор Дмитрий Мезенцев видит несколько приоритетных направлений развития региона: создание инновационной системы, развитие инфраструктуры, освоение природных ресурсов с их максимальной переработкой на территории области, туристско-рекреационный потенциал. Фото предоставлено пресс-службой губернатора Иркутской области

Дмитрий Мезенцев, представлявший исполнительную власть Приангарья в Совете Федерации с 2002 года, возглавил область в июне 2009-го. Глобальный кризис заставил новую власть по-другому взглянуть на социально-экономическую обстановку, сложившуюся в регионе за последние годы.

Непростое наследство

Состояние областного бюджета 2010 года губернатор считает угрожающим для экономики и развития региона. Общий объем доходов предполагается в размере 53,8 млрд рублей, а расходов — 56,2 млрд рублей, дефицит составит 2,38 млрд рублей. При этом, по прогнозам, доходы региональной казны в 2010 году могут снизиться в целом на 11% к уровню текущего года. Формально — из-за сокращения поступлений от налога на прибыль и НДС, что в нынешних условиях не представляется необычным. Однако и это немаловажно, растет и госдолг региона: в 2005 году — 4,4 млрд рублей, в нынешнем — 12,4 млрд, а в следующем он превысит 14,3 млрд. В результате регион вынужден тратить солидные средства только на выплату процентов: в этом году, к примеру, речь идет о 2,2 млрд рублей. «Если мы за год-два не найдем новых инструментов привлечения инвестиций, мы принципиально ситуацию не изменим. Может быть, мы уменьшим сумму госдолга за счет поддержки федерального центра, заменив дорогие кредиты дешевыми, но принципиально ситуацию не изменим», — уверен Дмитрий Мезенцев.

Пока же, так сказать, в оперативном ключе, застарелые финансовые проблемы региона решаются в том числе и за счет политического веса самого губернатора. Например, недавно Минфин согласовал выделение Иркутской области кредита на 2 млрд рублей всего под 2,5% годовых. Средства пойдут на замещение кредитов коммерческих банков в структуре госдолга области, что позволит заметно снизить процентную нагрузку на бюджет (заимствования последних лет производились под 18–20% годовых).

«Мы рассматриваем все возможности для того, чтобы поправить ситуацию», — говорит Мезенцев. По его словам, новацией стало создание межведомственной комиссии при правительстве области по реализации мер, направленных на увеличение доходов бюджета. Комиссия взаимодействует с хозяйствующими субъектами и вертикально интегрированными структурами. Одно из найденных ею решений: на пунктах технического осмотра транспортных средств открыто 19 налоговых постов, где совместно работают представители ГИБДД, налоговых органов и службы судебных приставов. В итоге объем поступлений по

транспортному налогу в областной бюджет за восемь месяцев текущего года увеличился на 37% по сравнению с 2008 годом и составил 677 млн рублей — второе место по Сибири. Сборы налога на имущество физических лиц удалось увеличить на 65% за тот же период. По темпам роста поступлений этого налога Иркутская область даже вышла на шестое место по СФО.

Кроме того, правительство региона достигло договоренности с руководством «Русала», «Роснефти» и группы «Илим» об увеличении отчислений этих компаний не менее чем на 3 млрд рублей в текущем году. Одновременно идет большая работа по оптимизации расходов бюджета. При этом социальные статьи, как подчеркивает Дмитрий Мезенцев, остаются неприкосновенными. В перспективе же новая команда рассчитывает сформировать систему эффективного саморазвития, при которой увеличение областных доходов будет происходить не в режиме «ручных регулировок», а путем нормальной плановой работы.

Более фундаментальное решение видится в легализации «серых» зарплат и всесторонней поддержке малого и среднего бизнеса. Но главные проекты — «инструменты привлечения инвестиций» — сконцентрированы в зонах опережающего развития Приангарья. Они прописаны в Концепции социально-экономического развития Иркутской области до 2020 года, первый вариант которой недавно был представлен законодательному собранию региона.

Ключевые приоритеты: создание в регионе эффективной инновационной системы, которая генерирует новые знания и обеспечивает их внедрение, а также всестороннее развитие инфраструктуры — ее состояние пока остается одним из наиболее серьезных факторов, сдерживающих экономический рост в Приангарье (особенно в районах, богатых природными ресурсами). Губернатор уверен: в ближайшие годы необходимо сделать все возможное для того, чтобы устранить транспортную и энергетическую разобщенность огромной территории Приангарья. Один из основных инфраструктурных проектов — строительство аэропорта Иркутск-новый и авиатранспортного логистического комплекса. Завершить работы и пустить аэропорт в целом планируется в 2015–2016 годах. Другие важные приоритеты — освоение природных ресурсов и обеспечение их максимальной переработки на территории области, а также развитие туристско-рекреационного потенциала.

Проекты в рамках этих направлений сконцентрированы в двух «поясах развития» Иркутской области. Прежде всего речь идет о южных районах региона (Иркутск и прилегающие территории). Здесь ставка делается на высокотехнологичные производства и туризм (о последнем — ниже). По словам губернатора, предполагается создать пять-семь новых высокотехнологичных производств, которые были бы зарегистрированы на территории области, а не «там, где им выгоднее».

Один из основных элементов инновационной инфраструктуры — Байкальский центр нанотехнологий, который создается на базе Иркутского государственного технического университета и научных организаций региона (благо здесь находятся институты Сибирского отделения РАН). Основные отрасли, в которых центр, как ожидается, должен совершить технологический прорыв, — химвпром, стройиндустрия, а также машиностроение и металлургия. Результатом этого прорыва, как утверждают специалисты, может стать, в частности, экономия сырья, доходящая по некоторым отраслям до десятикратной, и увеличение добавленной стоимости готовой продукции в три-четыре раза. В перспективе планируется включить центр в сеть госкорпорации «Роснано».

Пока же за счет средств этой госструктуры финансируется проект по строительству производственного комплекса поликристаллического кремния на базе ОАО «Усолье-Сибирский силикон». В список таких же прорывных проектов входят строительство магистрального самолета МС-21 на Иркутском авиазаводе корпорации «Иркут» (объем инвестиций только на 2010 год составит более 5 млрд рублей) и презентованный на Байкальском экономическом форуме, состоявшемся прошлой осенью, проект по организации производства биотоплива из непищевых возобновляемых источников на базе ОАО «Восточно-Сибирский комбинат биотехнологий» (объем инвестиций — 1,5 млрд рублей).

Пояс за полтриллиона

Несколько сложнее дела обстоят с севером Иркутской области, где формируется Северо-Сибирский индустриальный пояс. Основная специализация этой зоны опережающего развития — глубокая переработка природных ресурсов. Здесь находятся уникальные месторождения калийных солей, магнезитов, железных руд и цветных металлов. Вот только реальной точкой роста региональной экономики север Приангарья станет еще нескоро — инвестиции требуются гигантские. По оценке областного правительства, суммарный объем вложений в реализацию только инфраструктурных проектов (энергетика, связь, дороги и т. п.), необходимых для начала освоения многих природных богатств, может составить более 500 млрд рублей.

Добыча нефти на месторождениях (Верхнечонском, Ярактинском, Марковском и других) уже ведется,

символизируя собой, по сути, становление новой для Приангарья отрасли. Хорошие перспективы имеют и проекты по добыче золота. Развиваются газовые месторождения, прежде всего по программе газификации области. С достаточной долей уверенности можно говорить и о том, что «Русал» достроит новый алюминиевый завод в Тайшете. Этой весной Дмитрий Мезенцев вместе с генеральным директором компании Олегом Дерипаской посетил данный объект и убедился: стройка, замороженная из-за кризиса в прошлом году, не остановлена и возобновится в будущем году.

Судьба других проектов северной зоны, прежде всего в цветной металлургии, зависит от конъюнктуры мировых рынков или интереса к ним со стороны азиатских партнеров. К примеру, строительство в Нижнеудинском районе завода по производству «быстрого чугуна» (технология переработки труднообогатимого и низкосортного сырья), которое планирует осуществить Иркутская горно-металлургическая компания (ИГМК), пока упирается в неясность с финансированием. Предполагаемая мощность предприятия составит 500 тыс. тонн продукции в год, стоимость строительства — 90 млн долларов. Найти деньги на реализацию проекта в ИГМК рассчитывают с помощью иностранных инвесторов и правительства региона. «Разговоры о приходе азиатских инвесторов в металлургические проекты в Сибири ведутся давно... Заинтересованность у китайцев точно есть, ведь это позволит им хотя бы частично заменить поставки более дорогостоящей бразильской и австралийской руды», — подтвердил местной газете «Конкурент» аналитик инвестиционного банка «КИТ Финанс» Евгений Рябков.

«Мы хорошо понимаем, что пришло время сырьевую направленность экономики края заместить углубленной переработкой сырья на территории области», — говорит Мезенцев. Реальный сдвиг в этом направлении заметен в лесном комплексе. Идут работы и по большому блоку проектов — около трех десятков — в сфере глубокой переработки древесины. Инвесторам, чьи программы включены в перечень приоритетных, предоставляются в аренду лесные участки без проведения аукциона и с пониженной вдвое арендной платой. Среди таковых проекты группы «Илим» и местных комбинатов. Объем инвестиций по всем составляет более 44 млрд рублей. Их реализация позволит создать 4,6 тыс. новых рабочих мест, а налоговые поступления при выходе на проектную мощность превысят 3 млрд рублей при объеме производства продукции на 24 млрд.

Интересно, что вопреки ожиданиям скептиков лесопереработка на территории региона увеличивается. Так, по данным Иркутской таможни, экспорт необработанного леса за девять месяцев текущего года составил 2,3 млн кубометров, обработанного — 1,5 млн. Но если в 2006 году круглый лес в структуре экспорта составлял 90–95%, а уже готовый пиломатериал — 5–10%, то сейчас соотношение изменилось: 60 и 40% соответственно. «По сравнению с аналогичным периодом прошлого года экспорт изделий из дерева увеличился в 1,7 раза», — сообщил заместитель начальника Иркутской таможни по экономической деятельности Сергей Киселев.

Юбилеем по застарелой разрухе

Одним из мегапроектов, осуществление которых должно иметь благоприятные экономические следствия, станет празднование 350-летия Иркутска. Юбилей будет отмечаться в 2011 году, соответствующий указ подписан президентом Дмитрием Медведевым.

В последние годы юбилей как средство коренной модернизации городского пространства с успехом апробирован в ряде городов страны. Наиболее успешно — в Казани (к 1000-летию, отмечавшемуся в 2005 году, там заметно подновили город и даже запустили первый с советских времен метрополитен) и Томске (400-летие, отпразднованное в 2004 году, предшествовало проведению в городе саммита Россия—Германия в 2006-м, что по финансам было равноценно второму юбилею). Для Иркутска же юбилейные инвестиции еще более важный источник средств, чем для городов, уже воспользовавшихся ими. Старинный город сильно поистрепался: деревянные дома, вросшие в землю, нередко встретишь в центре, как и неухоженные парковые зоны, запущенные дороги и исторические здания. Проект 350-летия при соответствующей поддержке федерального бюджета поможет исправить положение. Да и с политической точки зрения юбилей позволит губернатору получить мощный аргумент во взаимоотношениях с городской властью, традиционно находившейся в оппозиции к областной.

Прежде существовало две точки зрения на иркутские памятники деревянного зодчества, архитектуры и истории (всего таковыми признаны 1097 зданий): либо все пустить под нож бульдозера и застроить центр города бетонными коробками, либо охранять с таким усердием, чтобы ни к чему нельзя было прикоснуться. И то и другое — крайности, уверен губернатор. Оптимальный вариант — сохранить все самое ценное, одновременно создав комфортную среду обитания. В рамках подготовки к юбилею, в частности, планируется построить областную универсальную научную библиотеку им. И. И. Молчанова-Сибирского, отреставрировать усадьбу иркутского градоначальника Сукачева, а также Спасскую, Крестовоздвиженскую и Знаменскую церкви, Театр юного зрителя имени Вампилова, дом декабриста Трубецкого, возвести ряд памятников и вложить

крупные средства в развитие инженерной и социальной инфраструктуры города.

Главный и самый дорогостоящий проект — регенерация исторической застройки одного из самых красивых иркутских кварталов, в котором находятся 64 дома. В правительстве региона рассчитывают воссоздать здесь действующие ткацкие и кузнечные мастерские, а также другие исторические объекты, благодаря чему квартал станет центром активного отдыха и туризма. Если это удастся сделать, можно будет говорить о начале системной реконструкции областного центра, уверен Дмитрий Мезенцев.

По последним оценкам, проект может стоить более 3 млрд рублей. «Если бы у нас были силы и, может быть, большая вера в себя, мы бы сказали: 350-летию Иркутска — 350 деревянных домов. Пока говорим: 64. Но, делая это, мы помним, что должны создать не один квартал, а на самом деле — кварталы, которые будут интересны и привлекательны не только для туристов. Новая активная городская среда должна изменить градус общественного настроения жизни в Иркутске. Иначе, что называется, не стоит все и затевать», — говорит губернатор.

Общая сумма затрат на юбилей пока неизвестна. Назывались лишь оценки — очень разные. Часть суммы предполагается получить из госказны, часть — из бюджетов региона и города, но львиную долю власти рассчитывают привлечь из внебюджетных источников. В начале ноября объявлено о создании Фонда реконструкции историко-культурных объектов, в котором планируется аккумулировать средства от меценатов. Среди них уже фигурируют такие компании, как ТНК-ВР, «Газпром», «Мечел», ОК «Русал», «Илим-Палп», Сбербанк и другие.

Зона для туристов

Восстановление исторического облика Иркутска, а также повышение качества жизни в этом старинном городе — составная часть программы развития туризма, который может стать еще одной точкой роста региональной экономики. Ставка делается на строительство особой экономической зоны туристско-рекреационного типа.

Иркутская область — один из двух регионов страны, границы которого омывают воды Байкала. Ежегодно количество туристов, посещающих Приангарье, увеличивается. Так, в прошлом году сюда приехало 677,9 тыс. человек, а в первом полугодии нынешнего — 305,1 тыс. человек, что на 25% выше, чем в аналогичный период 2008 года. Пока основной турпоток идет в Листвянку — небольшой поселок, расположенный в 60 километрах от Иркутска на конце тупикового Байкальского тракта. В соседней с областью Республике Бурятия строительство объектов в аналогичной туристической зоне уже началось, в Приангарье же с 2007 года, момента выхода постановления российского правительства о создании зоны, к работам пока не приступили.

По мнению местных наблюдателей, причиной такой медлительности стал неверный выбор места. Первоначально объект планировалось создать в границах Иркутского района рядом с Большим Голоустным, небольшим поселком, расположенным на берегу Байкала в 150 километрах от Иркутска. Плюсы этого места — открытый выход к озеру и практически полное отсутствие каких бы то ни было ограничений на строительство, например, выкупленных частными лицами земельных участков. Однако минусов больше — в частности, значительная удаленность от областного центра.

Поэтому совершенно закономерной выглядит инициатива губернатора расширить границы туристической зоны на Байкале. В конце сентября Мезенцев назвал поселок Большое Голоустное «практически бесперспективным для создания зоны» и сообщил, что уже договорился с Минэкономразвития России об образовании резервации в Байкальске (Слюдянский район) и «еще на одной площадке» (предполагается, что это будет Ольхонский район). По оценке губернатора, таким образом будет сформирован виртуальный треугольник с вершинами в Байкальске, Большом Голоустном и на острове Ольхон.

Наиболее эффективным выглядит решение включить в туристическую зону Байкальск — город с 17-тысячным населением, знаменитый на весь мир своим целлюлозно-бумажным комбинатом. Четыре последних десятилетия предприятие сбрасывало промышленные стоки в Байкал. Осенью прошлого года, запустив систему замкнутого водооборота и прекратив отравлять озеро, комбинат остановил производство. По оценке управляющей предприятием компании — ЛПК «Континенталь Менеджмент», потеряв доступ к байкальской воде, ЦБК перестал выпускать рентабельную продукцию — беленую вискозную целлюлозу. А потому вынужден был встать и распустить на вольные хлеба более 2 тыс. работников.

Для монопрофильного Байкальска это решение обернулось катастрофой. Властям же региона еще осенью стало очевидно, что проблему города нужно решать путем создания здесь альтернативных рабочих мест для местного населения. Поэтому идею расширить границы турзоны за счет Байкальска стоит рассматривать и в

этом контексте. Инициативу губернатора поддержали и представители туристического бизнеса. Ведь Слюдянский район обладает необходимой для развития туризма инфраструктурой и трудовыми ресурсами. В частности, Байкальск — крупная железнодорожная станция. К тому же в городе действует горнолыжный курорт «Гора Соболиная» — второй после ЦБК работодатель.

По предварительным оценкам, для создания туристско-рекреационной зоны в Байкальске надо 2,2 млрд рублей инвестиций. Однако эти вложения окупятся сторицей. В результате более чем в 20 раз увеличится туристический поток, примерно в 33 раза — налоговые поступления, в четыре раза — количество новых рабочих мест. В городе планируется создать современный курорт с горнолыжным комплексом, аквапарком и деловым центром. Единственный камень преткновения — ЦБК, который в настоящее время перешел в стадию банкротства и, судя по последним заявлениям правительственных чиновников, планирует вновь запустить производство.

Стоит добавить, что расширение границ турзоны не означает исключения из нее Большого Голоустного. В этом районе планируется развивать спортивный и экстремальный круглогодичный туризм, делая ставку на проживание в маленьких деревянных домиках и коттеджах. Учитывая, что в поселок ведет более 80 километров гравийной дороги, на которой рвутся шины автомобилей, иного туризма там вряд ли стоит ожидать в скором времени.

Важная особенность туристического кластера в Приангарье — ограничения, установленные Федеральным законом «Об охране озера Байкал». Развитие туристической деятельности, строительство инфраструктуры, как, впрочем, и высокотехнологичных производств, в регионе возможны только с соблюдением экологических требований, прописанных в законе. Поэтому объекты по переработке отходов придется размещать за пределами центральной экологической зоны — Байкала, в связи с чем резко возрастают расходы на их транспортировку.

Это сильно удорожает всю программу, а также предлагаемые турпродукты, что выбивает их из конкурентного ряда. Поэтому правительство Иркутской области подготовило предложения по внесению изменений в федеральный закон и отдельные законодательные акты с целью привести документы в соответствие с Водным и Градостроительным кодексами и Федеральным законом «Об экологической экспертизе». Кроме того, предлагается провести аудит Байкальской природной территории.

Экспортный регион

Еще один потенциальный источник роста — экономическое партнерство с зарубежными соседями. Ведущее место среди торговых партнеров региона в экспорте остается за Китаем, Японией, США и Монголией, а в импорте — за Казахстаном, Австралией, Китаем и Украиной. Несмотря на кризисные явления, по итогам 2008 года Иркутская область сохранила неплохие темпы роста внешнеторгового оборота. Его объем составил 8,9 млрд долларов (рост на 11,3% к уровню 2007 года). Львиная доля пришлась на экспорт — 7 млрд долларов. Китай традиционно является крупнейшим внешнеторговым партнером Иркутской области (оборот — 2,3 млрд долларов), а более половины всей российской торговли с Монголией приходится на Приангарье. Не удивительно, что до сентября текущего года послом России в этой республике был бывший иркутский губернатор Борис Говорин. Теперь его сменил профессиональный дипломат, бывший глава представительства МИДа в Сибири Виктор Самойленко.

Страны АТР для Приангарья ключевые во внешнеэкономическом сотрудничестве — 65% товарооборота по итогам 2008 года. К тому же в этом регионе, несмотря на кризис, сохраняется высокий спрос на традиционные товары иркутского экспорта — металлы, химическую продукцию и лесоматериалы, а также нефть, которая в структуре экспорта области по стоимости занимает 50%. За три квартала текущего года сырой нефти было экспортировано свыше 6,5 млн тонн, что на 11% больше, чем за аналогичный период прошлого года.

Надо отметить, что в Иркутской области работают, например, восемь предприятий, в уставном капитале которых присутствует доля японских инвестиций. В сфере их деятельности в том числе разведка месторождений полезных ископаемых, газопереработка, газохимия — ряд взаимовыгодных перспективных направлений.

Весной будущего года по приглашению губернатора Мезенцева в Иркутск прибудет большая китайская делегация во главе с председателем Всекитайского комитета содействия международной торговле Ван Дзи Фэем. Кроме того, будущей весной в столице Казахстана пройдет специальная конференция ШОС, основным предметом обсуждения на которой станет межрегиональное и приграничное экономическое сотрудничество. «Это позволит Иркутской области шире представить свой инвестиционный потенциал. Мы должны прийти на

эту конференцию с хорошо подготовленными предложениями тех проектов, где хотели бы видеть зарубежных партнеров. Это — создание высокотехнологичных производств, в том числе химико-фармацевтических, переработка леса и программы сотрудничества в области энергетики и энергосбережения», — говорит Мезенцев, который, кстати, возглавляет деловой совет ШОС, что тоже может оказаться небесполезным для Приангарья.

Автор: Александр Попов © Эксперт ПОЛИТИКА, БАЙКАЛ 👁 8742 30.11.2009, 16:12

URL: <https://babr24.com/?ADE=82521> Bytes: 22611 / 22435 Версия для печати Скачать PDF

Поделиться в соцсетях:

Также читайте эксклюзивную информацию в соцсетях:

- [Телеграм](#)

- [ВКонтакте](#)

Связаться с редакцией Бабра:

newsbabr@gmail.com

Автор текста: **Александр
Попов.**

НАПИСАТЬ ГЛАВРЕДУ:

Телеграм: @babr24_link_bot

Эл.почта: newsbabr@gmail.com

ЗАКАЗАТЬ РАССЛЕДОВАНИЕ:

эл.почта: bratska.net.net@gmail.com

КОНТАКТЫ

Бурятия и Монголия: Станислав Цырь

Телеграм: @bur24_link_bot

эл.почта: bur.babr@gmail.com

Иркутск: Анастасия Суворова

Телеграм: @irk24_link_bot

эл.почта: irkbabr24@gmail.com

Красноярск: Ирина Манская

Телеграм: @kras24_link_bot

эл.почта: krasyar.babr@gmail.com

Новосибирск: Алина Обская

Телеграм: @nsk24_link_bot

эл.почта: nsk.babr@gmail.com

Томск: Николай Ушайкин

Телеграм: @tomsk24_link_bot

эл.почта: tomsk.babr@gmail.com

Прислать свою новость

ЗАКАЗАТЬ РАЗМЕЩЕНИЕ:

Рекламная группа "Экватор"

Телеграм: @babrobot_bot

эл.почта: equatoria@gmail.com

СТРАТЕГИЧЕСКОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО:

эл.почта: babrmarket@gmail.com

[Подробнее о размещении](#)

[Отказ от ответственности](#)

[Правила перепечаток](#)

[Соглашение о франчайзинге](#)

[Что такое Бабр24](#)

[Вакансии](#)

[Статистика сайта](#)

[Архив](#)

[Календарь](#)

[Зеркала сайта](#)