

Электронные ценности Виталия Денисенко

Мало кто знает, что у истоков становления одной из самых масштабных информационных систем, какой является Государственная автоматизированная система Российской Федерации «Выборы», стояли, в том числе и ангарчане.

Как викинги задолго до Колумба первыми ступили на землю Америки, так и они первыми осваивали технологии, которые затем легли в основу ГАС «Выборы». Об этапах развития этой уникальной информационной системы читателям «Право выбора» рассказывает директор Ангарского филиала ФГУП «ЦНИИАТОМИНФОРМ» (Центрального научно-исследовательского института Управления экономики и информации Росатома) Виталий Денисенко.

В 1994 году Борис Ельцин подписал Указ о создании Государственной автоматизированной системы «Выборы». Спустя год она впервые применялась на выборах депутатов Госдумы и выполняла всего три функции: ввод данных протоколов об итогах голосования, подсчёт голосов и передачу полученной информации в Центризбирком.

Сегодня ГАС «Выборы» имеет более 10 подсистем, с помощью которых ведётся регистр избирателей, обеспечивается информационная безопасность и защита от несанкционированного доступа, оперативно обнародуются данные о ходе выборов, предварительных и окончательных итогах голосования. В системе задействованы свыше 6000 компьютеров и более 300 серверов, её обслуживают около трёх тысяч системных администраторов, входящих в состав информационных центров избирательных комиссий субъектов Федерации. По своему масштабу, полноте реализации избирательного законодательства у Государственной автоматизированной системы «Выборы» нет аналогов в мире.

А начиналось всё... с выборов в городе Ангарске Иркутской области.

— Администрация Ангарска готовилась в 1992 году к очередной избирательной кампании, — вспоминает Виталий Денисенко. — И наш филиал предложил свою помощь в организации выборов. Мы узнали стоимость печати списка избирателей стандартным для тех времён способом — набором на печатной машинке. Подсчитав расходы, пришли в администрацию и сказали, что за те же самые деньги можно купить компьютер, принтер, сформировать электронную базу данных избирателей и распечатать на бумаге.

Ангарский эксперимент

— При этом после выборов у администрации останутся списки избирателей в электронном виде, компьютер и принтер.

— Самое ценное в этом перечне — электронная база данных. Отпадает необходимость на следующих выборах перепечатывать списки заново — нужно вносить только точечные изменения. Управделами администрации Галина Федоровна Костюченко дала добро на нашу затею. Мы купили самую современную аппаратуру и сформировали базу.

Как это делалось? Взяли списки с предыдущих выборов, посадили за компьютер студентов, и они за две недели «вбили» нужную информацию. Тогда при составлении списков избирателей использовались только фамилия, имя, отчество и адрес места жительства. Мы базу распечатали, отдали в избирательные комиссии, а там их уже откорректировали. В итоге всё прошло на «ура».

— Это было сделано впервые в Иркутской области?

— И не только в Иркутской области. Весть об ангарском эксперименте дошла до областной избирательной комиссии, которая доложила о «случившемся» в Центризбирком. Вскоре мы получили из Москвы телеграмму с просьбой приехать и поделиться опытом. ЦИК России занималась тогда созданием концепции ГАС «Выборы», и в столице нами заинтересовались. То, что в Москве обсуждалось на уровне идеи, в Ангарске уже применялось на практике. В дальнейшем нас привлекли к разработке концепции Государственной

автоматизированной системы, были мы и на её защите.

Не только экономичнее, но и разумнее

– Технической разработкой самой системы вы также занимались?

– Нет. Во-первых, мы очень далеко от центра, во-вторых, в Москве и своих специалистов более чем достаточно. Основная нагрузка легла на НИИ «Восход». А всего было задействовано порядка десяти организаций: кто делал картографию, кто защиту, кто непосредственно программное обеспечение. В результате общих усилий в 1995 году появилась первая версия ГАС «Выборы». Тогда она работала только на подведение итогов голосования. Я несколько раз выступал с предложением не останавливаться на подсчёте голосов и расширяться в сторону формирования списка избирателей. Это просто с технической стороны и с точки зрения автоматизации намного более эффективно. Но в то время такие задачи перед системой не ставились.

– Зато сегодня именно регистр избирателей – её главная ценность.

– Появились законы, обязывающие ряд госорганов предоставлять в избирательные комиссии данные о гражданах, начиная с 14-летнего возраста. Причём эта работа ведётся регулярно на протяжении всего года, а не только в период выборов. В результате регистр избирателей – самая достоверная база персональных данных в России.

– А сколько таких баз по стране?

– Общероссийского масштаба, пожалуй, около десятка – это налоговая, МВД, миграционная служба и так далее. Конечно, информация там собирается разная, но что касается фамилии, имени, отчества, паспортных данных, адреса места жительства – всё одно и то же, поэтому есть смысл создать единый регистр населения, и ГАС «Выборы» вполне может с такой задачей справиться.

Сейчас формирование простейшей базы данных на одного человека обходится в 25–30 рублей. У каждого ведомства своя категория граждан, но всё равно счёт идёт на десятки миллионов человек, а значит, – на сотни миллионов рублей. Сколько ведомств, столько и сотен миллионов бюджетных средств, затраченных на получение одной и той же информации. Использование Государственной автоматизированной системы позволит не только сэкономить казённые деньги, но и разумнее распределить трудозатраты.

– Получится как в Ангарске: осталась машинистка без работы.

– Это называется – технический прогресс.

Система защиты

– Наверное, хорошо, что благодаря техническому прогрессу бурлаки на Волге больше лямку не тянут, но стоит ли складывать яйца в одну корзину, формируя единую для всех базу данных?

– Знаете, чем кардинально отличается ГАС «Выборы» от других, скажем утрировано, «хранилищ информации»? Системой защиты персональных данных. Именно поэтому база данных ГАС «Выборы» никогда не продавалась на рынках, в отличие от базы данных того же МВД или других ведомств. Системе защиты здесь уделяется исключительное внимание – она дороже самой техники, но зато всё держит под замком. Не буду объяснять по понятным причинам, как это работает, скажу только, что ГАС «Выборы» обеспечена очень совершенными комплексами защиты от несанкционированного доступа на всех этапах: и в работе системного администратора и в процессе передачи данных об итогах голосования.

– Виталий Валентинович, ваш институт занимается обслуживанием Государственной автоматизированной системы. Что в себя включает эта работа?

– Помимо обновления техники и программного обеспечения, это ещё и обучение системных администраторов. В зону нашей ответственности входят Иркутская область, Тыва, Бурятия и Забайкальский край. Поначалу в некоторых районах с трудом удавалось найти специалистов для работы с ГАС «Выборы», сейчас такой проблемы нет. У нас очень дружный коллектив системных администраторов и практически полностью отсутствует текучка кадров. Это «штучные» специалисты, их обучению способствуют и тренировки системы. Они проводятся накануне выборов и включают в себя полную имитацию проведения избирательной кампании: ввод всех исходных данных, работа с кандидатами, избирательными фондами, списками избирателей.

Космос сокращает расстояния

– Насколько интенсивно развивается ГАС «Выборы»?

– За год мы можем получить несколько десятков программных обновлений. Такая «быстрозаменяемость» связана не только с внедрением технических новинок. Каждые выборы выявляют нюансы, которые затем учитываются законодателями. Изменился закон – изменились правила ведения кампании, а значит, меняется и программное обеспечение.

– В последнее время обсуждается возможность использования на выборах космических спутников.

– Речь идёт об использовании на выборах спутниковой системы «Гонец». В нашей стране бескрайних просторов много труднодоступных населённых пунктов. Как известно, официальные итоги выборов подводятся на основании протоколов участковых избирательных комиссий об итогах голосования. Протоколы нужно доставить в вышестоящий избирком, расположенный, как правило, в райцентре. Иногда членам участковых комиссий приходится везти избирательную документацию через сотни километров. Но если организовать каналы связи непосредственно из участковой комиссии в вышестоящую комиссию, тогда в разы снижаются временные затраты на передачу официальных данных. Чем меньше временной зазор между волеизъявлением избирателей и подведением окончательных итогов голосования, тем лучше во всех отношениях. Это ещё и отладка глобальной системы связи с самыми дальними уголками страны. Ведь спутниковую связь можно использовать не только на выборах.

Новая история

– С техническим прогрессом связана ещё одна новинка – электронное голосование. Стоит ли его развивать?

– Электронное голосование более экономичное – не нужно тратить средств на печать избирательных бюллетеней. Отсекаются всякого рода грязные технологии, вроде «карусели», с использованием бумажных бюллетеней. Практически сводится к нулю вероятность фальсификации со стороны недобросовестных членов избирательных комиссий, так как они исключаются из процедуры подсчёта голосов. За них это делает машина – электронный ящик для голосования.

– А как вы оцениваете перспективу голосования через Интернет?

– Мне, например, эта идея очень нравится. Высказываются опасения, что такой способ волеизъявления не позволит обеспечить тайну голосования, но, на самом деле, это решаемая проблема. Более трудная задача – закрыть процесс от хакеров. Однако и здесь при правильной организации всех программно-технических систем можно обеспечить достаточно надёжную защиту. Сказать, что она будет стопроцентной, нельзя. Теоретически можно вскрыть всё. Но при нормальной, продуманной системе защиты – проблем с хакерами не будет. Мы же сейчас работаем с открытыми каналами связи, по которым передаём совершенно секретную информацию в закодированном виде, и спокойно себя чувствуем.

Подход такой – если система безопасности обеспечит надёжную защиту хотя бы на несколько суток, тогда задача решена. Этого вполне достаточно, чтобы проголосовать, подсчитать и подвести итоги выборов, после чего система будет просто выключена.

Но какие бы аргументы мы с вами сейчас ни приводили, будь они за или против, нужно понимать, что электронное голосование – неизбежность. Бумажный избирательный бюллетень уйдёт в историю как гусиные перья и чернильницы.

Владимир Шпикалов, «Право выбора»

СПРАВКА

При подготовке и проведении выборов в органы местного самоуправления ГАС «Выборы» обеспечивает выполнение нескольких функций: ввод, коррекция и анализ сведений об избирателях при составлении списков избирателей (подсистема «Регистр избирателей, участников референдума»); ввод, сбор и обработка сведений об избирательной кампании, включая ее наименование, даты начала и окончания и другую информацию, характеризующую избирательную кампанию (задача «Избирательные кампании»); ввод и обработка сведений о формировании и составе избирательных комиссий всех уровней (задача «Кадры»); ввод и обработка сведений о кандидатах, политических партиях, общественных объединениях, участвующих в выборах и

представляющих сведения в соответствии с Федеральным законом «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» (задача «Учет кандидатов и избирательных объединений»); обеспечение работы с нормативными правовыми актами с целью информационной поддержки правового обеспечения деятельности избирательных комиссий (задача «Право»); ввод, сбор и обработка сведений об итогах голосования, результатах выборов (задача «Итоги»); обработка и размещение в сети Интернет сведений в объеме, установленном Инструкцией по размещению данных ГАС «Выборы» в сети Интернет; обработка и размещение в информационно-справочной подсистеме сведений, поступивших в базу данных ГАС «Выборы», в режиме реального времени.

Автор: Артур Скальский © Babr24.com ИНТЕРНЕТ И ИТ, ИРКУТСК 👁 3236 28.10.2009, 16:20 📌 165
URL: <https://babr24.com/?ADE=81828> Bytes: 12205 / 12061 Версия для печати

👍 Порекомендовать текст

Поделиться в соцсетях:

Также читайте эксклюзивную информацию в соцсетях:

- [Телеграм](#)
- [Джем](#)
- [ВКонтакте](#)
- [Одноклассники](#)

Связаться с редакцией Бабра в Иркутской области:
irkbabr24@gmail.com

Автор текста: **Артур
Скальский.**

НАПИСАТЬ ГЛАВРЕДУ:

Телеграм: [@babr24_link_bot](#)
Эл.почта: newsbabr@gmail.com

ЗАКАЗАТЬ РАССЛЕДОВАНИЕ:

эл.почта: bratska.net.net@gmail.com

КОНТАКТЫ

Бурятия и Монголия: Станислав Цырь
Телеграм: [@bur24_link_bot](#)
эл.почта: bur.babr@gmail.com

Иркутск: Анастасия Суворова
Телеграм: [@irk24_link_bot](#)
эл.почта: irkbabr24@gmail.com

Красноярск: Ирина Манская
Телеграм: [@kras24_link_bot](#)
эл.почта: krasyar.babr@gmail.com

Новосибирск: Алина Обская
Телеграм: [@nsk24_link_bot](#)
эл.почта: nsk.babr@gmail.com

Томск: Николай Ушайкин
Телеграм: [@tomsk24_link_bot](#)
эл.почта: tomsk.babr@gmail.com

Прислать свою новость

ЗАКАЗАТЬ РАЗМЕЩЕНИЕ:

Рекламная группа "Экватор"

Телеграм: @babrobot_bot

эл.почта: eqquatoria@gmail.com

СТРАТЕГИЧЕСКОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО:

эл.почта: babrmarket@gmail.com

[Подробнее о размещении](#)

[Отказ от ответственности](#)

[Правила перепечаток](#)

[Соглашение о франчайзинге](#)

[Что такое Бабр24](#)

[Вакансии](#)

[Статистика сайта](#)

[Архив](#)

[Календарь](#)

[Зеркала сайта](#)