

Реформа в реверсном режиме

Ангарск и Ангарский район вновь настаивают на объединении в один городской округ.

В Иркутской области может быть создана рабочая группа по вопросу объединения Ангарска и Ангарского района. С такой просьбой к губернатору обратились депутаты Заксобраний Юрий Фалейчик и Борис Басманов. За объединение – главы города и района. На их стороне «мастодонт» региональной юриспруденции – профессор ИГУ Сергей Шишкин. Однако против реверсного развития ситуации тоже мощная фигура. Спикер ЗС Людмила Берлина уже заявила, что вопрос не может быть решён на региональном уровне. Нужны изменения в федеральных законах. Развитие дела будет зависеть от политической позиции губернатора, уверены наблюдатели. А Дмитрий Мезенцев пока молчит.

Ангарск борется за статус городского округа с 2005 года. В ходе муниципальной реформы образовался Ангарский район, куда вошли сам город, Мегет, Одинск и Савватеевка. По этой же модели развивались события в Шелеховском районе. Как пояснила спикер Заксобраний Людмила Берлина (а именно она четыре года назад готовила блок муниципальных законов и фактически «рулила» статусами), оба города не смогли подтвердить основное требование – пешую доступность близлежащих поселений. Теперь спикер называет этот критерий «формальным». Но тогда именно он сработал. «Тогда не было такого критерия, как экономическая самодостаточность», – пояснила Берлина. В 2005-м мэр Ангарска Евгений Канухин потребовал упразднить район и придать ему статус города. А в 2006-м думы Ангарска, Мегета и Савватеевки назначили референдумы об объединении. В Ангарске «за» высказались более 87%, в Мегете и Савватеевке их число перевалило за 55–56%. А вот Одинск перенёс голосование на 2007 год. А потом и вовсе его отменил. Тогда сельское поселение, не обременённое коммуналкой, на 1,3 тыс. человек имело доход в 14 млн. рублей. И жилось ему лучше, чем Мегету и Савватеевке. Поэтому по вине Одинска и «сгорели» общие итоги голосования. Там так и не назначили референдум до законного срока – апреля 2008 года.

«Сейчас у нас четыре мэра, четыре Думы, – заявил депутат Заксобраний от Ангарска Юрий Фалейчик. – Очень многих структур по две. Люди просто не знают, куда обращаться». На «дурные» дублирующие расходы идёт не менее 100 млн. рублей, посчитал Фалейчик с коллегой Борисом Басмановым. Оба они неделю назад на парламентской сессии обратились «к губернатору и правительству» с просьбой создать рабочую группу по присвоению Ангарску статуса городского округа. «Надо поискать чёткую правовую формулу», – призвал коллег Юрий Фалейчик.

Принятые на прошлой неделе в трёх чтениях поправки в региональный закон о межбюджетных трансфертах сильнее всего «обидели» Ангарск и район. Ангарск теряет 28,3 млн. рублей. Ангарский район – 139 млн. рублей. «По факту территория уходит в дотационность, – заявил «Конкуренту» мэр Ангарского района Андрей Козлов. – Нам просто сам бог велел провести оптимизацию. Тогда решаются все технические проблемы, а единая налоговая база даст оптимальный баланс между городом и другими поселениями». За объединение, как сообщили в пресс-службе администрации Ангарска, и глава города Леонид Михайлов.

Однако у ангарчан есть достаточно мощный оппонент – Людмила Берлина. Для неё дело профессиональной чести не допустить «реверсного» прецедента, когда разъединившиеся поселения сольются вновь без дополнительного федерального урегулирования, считают эксперты. Однако спикер не отрицает, что кризис снова «обнажил» проблему. Но итоги прошлого референдума нивелированы. А в новых условиях неизвестно, как поведёт себя не только Одинск, но и Мегет. Берлина сомневается, что живущие там 10 тысяч человек согласятся стать «микрорайоном» Ангарска. Ведь Мегет по резакону от 2005 года вырос из посёлка в городское поселение. «У этих людей есть право на самоуправление, – заявила Людмила Берлина. – Нельзя повторять опыт компанейщины и объединять всех без разбора». Спикер-юрист видит решение проблемы только в изменениях на федеральном уровне. А именно – во введении критерия экономической целесообразности. Берлина заявила, что проблема будет обсуждена в декабре на заседании Совета по местному самоуправлению. «И только после этого мы будем формировать законодательную инициативу в целом», – сказала она.

В 2007 году Шелехов и район, проведя референдум, пытались провалить в Заксобрании законопроект об объединении. Они упорно, раз за разом, вносили инициативу за инициативой. Однако все начинания были разбиты в ноль союзом юристов «Серого дома» и Заксобрания. Шелеховчанам вменили и неправильное название процесса голосования (не референдум, а «голосование по типу референдума» должно было быть), и неправильный вопрос к населению, и отсутствие генплана пока не существующего округа. А в итоге – и тот факт, что в 131-ФЗ вообще нет нормы, позволяющей «ликвидировать» муниципалитеты (ведь при слиянии неизбежно что-то «ликвидируется»). Как федеральный закон «обошёл» Белгород, который с 2007 года получил статус округа, – загадка. Как и то, что он сохранил его до сих пор (в 2007-м юристы «Серого дома» прогнозировали, что новый статус Белгорода будет оспорен в суде).

«Губернатор Есиповский нашу проблему понял, и появилась надежда, что мы сможем реализовать идею округа. Но... Теперь всё будет зависеть от того, какую позицию займёт новый губернатор», – процитировала «Конкуренту» пресс-служба Ангарска слова Леонида Михайлова. Профессор ИГУ, заслуженный юрист России Сергей Шишкин рассказал, что не произошёл трагедия с Игорем Есиповским, правовая база под объединение Ангарска и района, Шелехова и района должна была быть подготовлена нынешней осенью. Но пока губернатор Дмитрий Мезенцев не высказал свою волю, вопрос «подвешен». А сроки уходят. «Выборы у нас проходят дважды в год, – говорит Сергей Шишкин. – Если мы сейчас, к концу ноября-декабря, не сделаем правовое обоснование и не проведём все необходимые процедуры, то мартовские выборы «вылетают». И объединение откладывается на год».

Автор: Юлия Переломова © "Конкурент" приложение к ВСП ПРИБАЙКАЛЬЕ, ИРКУТСК 👁 2727
24.09.2009, 16:11 📄 503

URL: <https://babr24.com/?ADE=81065> Bytes: 5932 / 5932 Версия для печати

👍 Порекомендовать текст

Поделиться в соцсетях:

Также читайте эксклюзивную информацию в соцсетях:

- Телеграм
- Джем
- ВКонтакте
- Одноклассники

Связаться с редакцией Бабра в Иркутской области:
irkbabr24@gmail.com

НАПИСАТЬ ГЛАВРЕДУ:

Телеграм: @babr24_link_bot
Эл.почта: newsbabr@gmail.com

ЗАКАЗАТЬ РАССЛЕДОВАНИЕ:

эл.почта: bratska.net.net@gmail.com

КОНТАКТЫ

Бурятия и Монголия: Станислав Цырь
Телеграм: @bur24_link_bot
эл.почта: bur.babr@gmail.com

Иркутск: Анастасия Суворова
Телеграм: @irk24_link_bot
эл.почта: irkbabr24@gmail.com

Красноярск: Ирина Манская
Телеграм: @kras24_link_bot
эл.почта: krasyar.babr@gmail.com

Новосибирск: Алина Обская
Телеграм: @nsk24_link_bot
эл.почта: nsk.babr@gmail.com

Томск: Николай Ушайкин
Телеграм: @tomsk24_link_bot
эл.почта: tomsk.babr@gmail.com

[Прислать свою новость](#)

ЗАКАЗАТЬ РАЗМЕЩЕНИЕ:

Рекламная группа "Экватор"
Телеграм: @babrobot_bot
эл.почта: eqquatoria@gmail.com

СТРАТЕГИЧЕСКОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО:

эл.почта: babrmarket@gmail.com

[Подробнее о размещении](#)

[Отказ от ответственности](#)

[Правила перепечаток](#)

[Соглашение о франчайзинге](#)

[Что такое Бабр24](#)

[Вакансии](#)

[Статистика сайта](#)

[Архив](#)

[Календарь](#)

[Зеркала сайта](#)