

Как я был соотечественником!

Прошло два года с момента принятия Указа Президента РФ «О мерах по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом».

Этого Указа ждали многие, и не только на просторах СНГ, но и в «дальнем» зарубежье. Значительная часть соотечественников, благодаря Российским политическим перипетиям оказались за пределами своей Родины. Революции, война, раздел СССР выкинули за границы страны огромное количество людей. И вот государство Российское решило – пора собирать соотечественников на своей земле. Но, как обычно это у нас бывает, первый блин комом.

22 июня 2006 года состоялся известный Указ Президента Российской Федерации № 637, которым была утверждена Государственная программа «О мерах по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом». С тремя основными проблемами самой Госпрограммы столкнулся я, став ее участником.

Это, прежде всего, понятие соотечественник, сама суть Госпрограммы и готовность территории вселения к приему соотечественников. Начнем с терминологии. Понятие соотечественник: согласно формулировке Указа участником госпрограммы переселения может стать любой человек. Кстати говоря, работники миграционной службы Иркутской области предпочитают называть участников Госпрограммы «добровольными переселенцами», а не «соотечественниками». И их понять можно, ибо многих переселенцев назвать соотечественниками сложно. Многим требуется просто элементарное изучение русского языка. Если же речь идет о соотечественниках, то в регламентирующих документах надо давать более ясное определение. Например, участником Госпрограммы могли бы стать только лица, родившиеся на территории России, прожившие на территории России не менее 10 лет, на территории России находятся родители, являются лицами титульной нации или принадлежат к народности или национальности которые проживают на территории Российской Федерации. Между тем, национальный признак вообще никак не обозначен, а что плохого, если это будут русские, татары, башкиры, буряты и т.п. Есть, конечно, такие люди, которые волею судьбы были оторваны от Родины в третьем – четвертом поколении. По таким лицам возможно принятие специальных решений, возможно отдельным Указом Президента РФ. По остальным вполне могли бы принимать решения временные группы из числа сотрудников МИД и ФМС России. Но ставить равенство между «соотечественником» и «добровольным переселенцем», на мой взгляд, не совсем корректно. Соотечественник возвращается на Родину, к своим истокам, туда, где ему комфортно. Добровольный переселенец бежит от плохой жизни, за заработком, перспективой лучшей жизни. Поверьте это очень существенная разница.

Сама Госпрограмма написана так, что подразумевает привлечение трудовых ресурсов, а не соотечественников. Замените в Госпрограмме понятие «соотечественник» на «трудовой мигрант», и суть ее не поменяется, а даже станет более понятна. Вот как сформулирована цель Госпрограммы «Цели Государственной программы - стимулирование и организация процесса добровольного переселения в Российскую Федерацию соотечественников на основе повышения привлекательности ее субъектов, а также компенсация естественной убыли населения в стране в целом и в ее отдельных регионах за счет привлечения переселенцев на постоянное место жительства в Российскую Федерацию». Все хорошо. Но... Не обозначены такие моменты, как возвращение на Родину, привлечение потенциала соотечественников, собирание титульной нации на данной территории, привнесение в территорию вселения новых жизненных стандартов и изменения ментальности.

На данный момент особой привлекательностью субъекты Российской Федерации, определенные как территории вселения, не обладают. Возможно, начинать надо было с привлекательности субъектов, а потом запускать Госпрограмму. При существующем состоянии Госпрограммы переселения, демографическую ситуацию вряд ли можно решить. Судя по всему никто, не изучал социологический и психологический портрет соотечественника. А ведь мы разбросаны по всему миру, и во многом уже адаптировались к существующим условиям, и портрет этот в разных странах может быть разным. По многим своим знакомым знаю, что потенциальных переселенцев интересует, прежде всего, гражданство. Очень многие хотят быть приобщены к

своей Родине. Интересуют условия жизни, как социально-экономические, так и климатические. Никто не хочет жить хуже, чем сейчас. Ну и, конечно, перспективы. Какие перспективы светят переселенцам?

При реализации данной Госпрограммы многое зависит от готовности субъектов к приему своих соотечественников. Начнем с самого интересного. Меня вопрос этот занимает постоянно. А почему я, как соотечественник, могу въехать только в Ангарск, Шелехов, Тайшет, Братск? Федеральным уровнем территорией вселения определена Иркутская область. Перечисленные районы трудно назвать более привлекательными, чем Иркутск, Тулун, с. Барлук Куйтунского района, или любой другой район Иркутской области. Ничего большего, чем определено федеральным уровнем, ни в Ангарске, ни в Шелехово не предлагают. Вот тут я впервые столкнулся с недоработками и недостатками содержания Госпрограммы. Может быть, в Ангарске и не хватает врачей, учителей и рабочих! Я ни тот, ни другой и ни третий. Так почему я должен ехать туда? Почему не в родной город или село? Или я не соотечественник? Не есть ли это нарушение свободы? Было бы понятно, если бы в регионах, где особо нужны люди, были созданы более благоприятные условия или обозначены перспективы получения социальных и жизненных благ. Но ничего подобного нет.

Вплотную занявшись своим переселением, я узнал много интересных вещей. Еще на стадии подготовки документов никто не сказал, что необходимо сняться с регистрации по месту жительства и иметь листок убытия в Россию. А для Украины, например, это серьезный вопрос. Что бы получить листок убытия за границу, надо оформить выезд на постоянное место жительство, а это сопряжено со сбором многих документов, потерей времени итратой денег. Никто не подсказал, что желательно оформить заграничный паспорт. Это говорит о том, что временные группы из числа сотрудников МИД и ФМС России при российских консульских загранучреждениях должны работать на постоянной основе и быть в курсе нюансов местного законодательства. И заниматься они должны не только соотечественниками, но и организованным привлечением трудовых ресурсов.

Нормально организована встреча соотечественников на местах. Сразу вручают памятку участника программы переселения. В памятке дана характеристика региона, перечислены все необходимые телефоны, определена потребность в трудовых ресурсах (заметьте, не в соотечественниках) и много другой полезной информации. Пожалуй, этим и ограничивается работа с соотечественником. Далее идет непонятное разделение труда: миграционная служба решает одни вопросы, отдел по труду другие, центр занятости третьи. А почему все не в одной инстанции? Ведь приезжают люди, которые совершили, не адаптированы к местному законодательству и местным условиям. Далее, прочитав памятку, понимаешь, что ехать надо не просто с деньгами, а с большими деньгами. Судите сами сутки в гостинице до 2600 руб., однокомнатная квартира от 5000 до 7000 руб. (фактически оказалось, что от 6000 до 10 000 руб.). При условии, что подъемные светят только через месяц, надо иметь не менее 30 000 руб. с собой. Никаких льгот при ввозе денежных средств не предусмотрено, а ведь это инвестиции. Согласно памятке отдел по труду: отслеживает ход временного обустройства участника программы (не содействует, не помогает, а «отслеживает»); направляет в территориальное управление ФМС для регистрации; в центр занятости для трудоустройства. Хорошо, конечно, когда написано, куда, по каким вопросам обращаться. Но почему все не в одном месте? В Ангарске, например, эти все учреждения находятся друг от друга на значительных расстояниях.

Меня удивило, что местный бизнес совершил, не привлечен к реализации Госпрограммы. Из 7 агентств недвижимости о существовании Госпрограммы знали только в одном. Ни одно кадровое агентство не в курсе о существовании Госпрограммы. Для чего же тогда России бизнес, и почему он не работает с властью?

Но самый главный вопрос - это конечно жилье. Крыша над головой очень дорого стоит, а уровень зарплат не позволяет покрывать расходы съемного жилья. А временного жилья в Иркутской области просто не хватает катастрофически. Об этом знают жители области и не торопятся продавать излишки жилья, ведь выгоднее жилье сдавать, когда есть кому. В Иркутске, например, ситуация за 20 лет, которые я там не был, никак не изменилась. Строится очень много «доступного жилья», но студенту на период обучения как негде было жить 20 лет назад, так негде и сейчас. Зато количество ВУЗов увеличилось. Разница в ценах на жилье очень большая. За счет чего в Иркутске так дорого стоит жилье непонятно, да и себестоимость его надо снижать. Не только отсутствие жилья, но и отсутствие перспективы решения данного вопроса - вот самый большой и главный минус Госпрограммы. Начинать все с нуля в 40 – 50 лет – такой шаг можно приравнять к подвигу. Ввоз же значительных финансовых средств никак не стимулируется. Приобрести жилье в кредит возможно только при очень высокой зарплате. Ежемесячный взнос погашения кредита составляет 30000 руб. и выше. Ни в одной памятке, ни в одном документе не обозначены реальные и доступные шаги решения жилищной проблемы.

Как оказалось на практике, есть немало других нюансов, которые подстерегают на каждом шагу. Например, не все дипломы о высшем образовании действительны на территории России. Для получения разрешения на временное проживание необходимо оформить регистрацию (по старому прописаться). Но даже если ты нашел, где жить, это совсем не значит, что тебя зарегистрируют. Зарегистрироваться ты должен не где угодно в Иркутской области, а только в территориях вселения определенных постановлением Правительства РФ. Опять возникает вопрос со свободой передвижения. Не получив разрешения на временное проживание и не имея листка убытия в Россию, гражданства не получишь. Не получишь гражданства и регистрации - не получишь и нормальной официальной работы. Здесь и возникает совсем не праздный и печальный вопрос: а зачем переселяться? Никто ведь в родном Отечестве не ждет и не поможет, а на Родину можно и раз в пять лет съездить, и достаточно. Вопрос регистрации не может решить начальник ЖЭУ, требуется ходатайство администрации города (что тогда может решить начальник ЖЭУ, и зачем руководитель, который не может решить такого вопроса?), страховая компания не может выдать полис обязательного медицинского страхования, потому, что нужно ходатайство здравотдела (зачем столько ненужных бумаг?). Напрашивается вывод, что Иркутская область к приему не только соотечественников, но и трудовых мигрантов не готова. Не готова принять даже те 4300 человек, которые обозначены в Областной государственной программе по оказанию содействия добровольному переселению в Иркутскую область соотечественников, проживающих за рубежом, на 2007-2012 годы.

Не решит данная численность и тех задач, которые заявлены в областной Программе, а именно: обеспечение социально-экономического развития Иркутской области с использованием потенциала соотечественников; улучшение демографической ситуации в Иркутской области; сокращение дефицита трудовых ресурсов. И задачи поставлены не под соотечественников, а под трудовых мигрантов. Необходимо ощутить эту разницу.

Испытав действие Госпрограммы на себе, хотелось бы поделиться и своими соображениями на предмет ее дальнейшего развития и совершенствования.

Прежде всего, Госпрограмму необходимо разделить на три составляющие: переселение соотечественников, привлечение трудовых мигрантов и освоение территории Сибири и Дальнего Востока.

Для соотечественников Госпрограмма переселения должна действовать на постоянной основе, не ограниченная временем и выбором места для проживания. Возможно ограничение областью или краем, но не ниже. Для этого необходимо принять более жесткое определение понятия «соотечественник». Каждый должен всегда иметь возможность вернуться на Родину, тем более, в условиях, когда многие соотечественники в силу разных обстоятельств оказались за пределами своей страны. В данном случае, не стоит обходить и национальный вопрос. Он все равно существует, и закрывать на это глаза неуместно. Рано или поздно их придется открыть. Для соотечественников должны быть и особые условия.

К примеру, подъемные в 40 тыс. руб. для Иркутской области просто мизер. Необходимо обозначить реальную перспективу решения жилищного вопроса. Систему льгот и преимуществ надо растянуть на длительное время, не менее трех лет. К примеру: подъемные в 40 тыс. руб. выплачиваются сразу, по прошествии 6 месяцев выплачивается сумма на обустройство, через год - сумма компенсации на приобретение бытовой техники, если таковая не ввозилась, через 1,5 года - льготный кредит или компенсация налогов, взятых с ввезенных денежных средств, через 2,5 года - льготный кредит или другие возможности приобретения жилья и т.п. Данную систему можно разработать. В идеях и предложениях отказа не будет. Но самый важный момент - это предоставление временного жилья. Жилье обязательно должно быть предоставлено и, конечно, не в комнате, где живут 5 человек, а нормальное временное жилье не ниже Европейских стандартов.

Обязательным условием Госпрограммы должно стать привлечение бизнеса к ее реализации. Бизнес должен иметь свои преференции от участия в Госпрограмме. В этой связи интересно, аккумулировались ли предложения по разработке и реализации Госпрограммы, как от ее участников, так и от бизнеса? А здесь должно быть много интересных предложений и схем участия. Все участники процесса должны знать, кто едет, из какой страны, с какими целями, с каким уровнем образования, опыта, финансовых возможностей и т.п. На данном этапе эти вопросы остались в недрах принимающей стороны и никуда за пределы не вышли. А их надо бы освещать вплоть до публикации в средствах массовой информации. Необходима поддержка и оказание помощи в адаптации соотечественников-переселенцев психологами.

Поскольку соотечественники не могут решить в полном объеме проблемы демографии и нехватки трудовых ресурсов, необходима разработка и принятие специальной государственной программы по привлечению трудовых ресурсов. По крайней мере, для Сибири и Дальнего Востока это актуально. Финансовые и материальные ресурсы, выделяемые для Иркутской области, просто некому осваивать и это видно невооруженным глазом. Вот здесь необходим подход с указанием территории вселения, необходимых

специалистов, образования, пола, национальности и т.п. В данном случае, также необходим период закрепления трудовых ресурсов на данной территории. Скажем, его можно растянуть на 5 лет. Через пять лет можно получить гражданство, предусмотреть какие-нибудь выплаты или льготы по кредитованию и т.п. В реализации такой программы есть несколько «но». Прежде всего, это отбор трудовых мигрантов, из каких регионов мира их привлекать. Вторая немаловажная проблема – это, опять же, временное жилье. На данный момент человеческий ресурс в Иркутскую область привлекать некуда. Климатические условия Сибири жить на улице не позволяют.

Необходимо решить вопрос организации работы миграционной службы. В Иркутске, например, подразделения ФМС находятся в разных частях города и это неудобно всем. В то же время, иркутский государственный университет вот уже 80 лет занимает в разных частях центра города подходящие для этого здания. Обидно за родной альма-матер. Есть жилой микрорайон «Университетский», но до сих пор нет университета как единого целого. А ведь сильнейший университет, знаю это по себе. Строительство университета – отличный инвестиционный проект. Сильнейшая университетская научная библиотека Восточной Сибири до сих пор разбросана по разным зданиям в центре города. Еще 20 лет назад мне приходилось ездить по разным корпусам университета на лекции с одного берега Ангары на другой, за это время ничего не изменилось. В тоже время, административным учреждениям и организациям негде расположиться, а именно они должны находиться в центре города.

Соотечественники и трудовые мигранты все же не решат вопросы развития Сибири. Эту огромную территорию России во многом надо еще осваивать. В этой связи интересно, как часто федеральные чиновники, работающие в Москве, проезжают на поезде от Москвы до Владивостока? Интересное зрелище. Не мешало бы законодательно принять решение - Президенту России один раз в период президентского срока пересекать, таким образом, страну. Просто интересно посмотреть, какими территориями управляют. Территории просто огромные, и на них почти никто не живет. Сравните с европейской частью России и Украиной, где кончается один населенный пункт, и тут же начинается другой. Просто необходима Государственная программа, а лучше национальный проект освоения районов Севера, Сибири и Дальнего Востока. Прежде всего, сельской местности. Село Сибирское производит печальное зрелище. Посудите сами - деревянные строения и заборы, которые со временем чернеют, отсутствие современной телефонной связи, один или два телевизионных канала, невозможность подключения мощных электроприборов, отсутствие трубопроводов и т.п. Перечислять можно долго. Но самое ужасное, что люди к этому привыкли и не хотят ничего менять. Отчасти, это оттого, что сельский житель Сибири просто не знает, что можно и нужно жить по-другому. Почему бы и не предложить перенаселенной Европе осваивать Сибирь? Со своими жизненными стандартами, культурой земледелия и животноводства, со своим менталитетом.

В свое время Петр I создавал поселения немцев и голландцев на территории России. Почему бы этого не делать сейчас на территории Сибири? Западная Украина стонет от безработицы и выезжает на заработки в Европу, почему бы не направить эти потоки на Восток России? Только условия нужно создать такие, что бы люди самостоятельно потянулись на Восток. Такие периоды в истории России уже были и не безрезультатно. Может, просто надо вспомнить забытое прошлое?

Необходимо изучить опыт освоения территорий, как другими странами, так и свой отечественный, который был в период существования царской России, а ведь в этом опыте было много положительного. Как, впрочем, необходимо изучить и опыт приема соотечественников в других странах. Почему бы не свозить чиновников отвечающих за реализацию Госпрограммы из регионов вселения в Израиль или Германию? В этих странах уже большой опыт работы с соотечественниками, почему не изучить его?

В заключение хочется отметить, что все равно мы остаемся соотечественниками своей Родины, и будем стремиться туда. В силу недоработки Госпрограммы и отсутствия опыта у принимающей стороны, мне пришлось вернуться временно назад. Кто знает, может быть, придется еще один раз поездить туда и обратно. Такова, наверное, доля первоходцев, но надеюсь, на нас будет нарабатываться опыт, будут устраняться недостатки Госпрограммы, и она будет совершенствоваться.

Леонид Чернов
участник Государственной программы

по оказанию содействия добровольному
переселению в Российскую Федерацию
соотечественников, проживающих
за рубежом

Также читайте эксклюзивную информацию в соцсетях:

- [Телеграм](#)

- [ВКонтакте](#)

Связаться с редакцией Бабра:

newsbabr@gmail.com

Автор текста: **Артур
Скальский.**

НАПИСАТЬ ГЛАВРЕДУ:

Телеграм: [@bab24_link_bot](https://t.me/bab24_link_bot)

Эл.почта: newsbabr@gmail.com

ЗАКАЗАТЬ РАССЛЕДОВАНИЕ:

эл.почта: bratska.net.net@gmail.com

КОНТАКТЫ

Бурятия и Монголия: Станислав Цырь

Телеграм: [@bur24_link_bot](https://t.me/bur24_link_bot)

Эл.почта: bur.babr@gmail.com

Иркутск: Анастасия Суворова

Телеграм: [@irk24_link_bot](https://t.me/irk24_link_bot)

Эл.почта: irkbabr24@gmail.com

Красноярск: Ирина Манская

Телеграм: [@kras24_link_bot](https://t.me/kras24_link_bot)

Эл.почта: krasyar.babr@gmail.com

Новосибирск: Алина Обская

Телеграм: [@nsk24_link_bot](https://t.me/nsk24_link_bot)

Эл.почта: nsk.babr@gmail.com

Томск: Николай Ушайкин

Телеграм: [@tomsk24_link_bot](https://t.me/tomsk24_link_bot)

Эл.почта: tomsk.babr@gmail.com

Прислать свою новость

ЗАКАЗАТЬ РАЗМЕЩЕНИЕ:

Рекламная группа "Экватор"

Телеграм: [@babrobot_bot](https://t.me/babrobot_bot)

Эл.почта: equatoria@gmail.com

СТРАТЕГИЧЕСКОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО:

Эл.почта: babrmarket@gmail.com

[Подробнее о размещении](#)

[Отказ от ответственности](#)

[Правила перепечаток](#)

[Соглашение о франчайзинге](#)

[Что такое Бабр24](#)

[Вакансии](#)

[Статистика сайта](#)

[Архив](#)

[Календарь](#)

[Зеркала сайта](#)