

За фасадом Олимпиады-2014

Решение Международного Олимпийского Комитета о проведении в Сочи Зимней Олимпиады 2014 года является значительным символическим успехом России. Его можно развить - как для российского спорта и здоровья нации, так и для российской экономики и престижа России. Однако авантюризм и непрофессионализм власти могут привести к тому, что возможности, предоставляемые проведением Олимпиады, будут утрачены. Более того, подготовка к Олимпиаде может быть сорвана, и наша страна окажется в унижительной ситуации, которая в течение десятилетий будет сказываться на ее репутации, а ущерб, нанесенный очередной "стройкой века" Сочи и черноморскому побережью Кавказа, надолго подорвет региональную экономику и туризм.

Строительство олимпийских объектов и развитие инфраструктуры планируется без учета интересов жителей региона и страны в целом, определяется исключительно интересами корпораций, получивших крупные подряды, и стремление представителей окол властных группировок приватизировать наиболее привлекательные земельные участки. В результате народ России может потерять единственный общедоступный массовый приморский курорт, находящийся на территории нашей страны. Он может превратиться в "рай для миллионеров". Остальным отдыхающим придется довольствоваться видом на бесконечные заборы, преграждающими доступ к морю, и небоскребами, закрывающими горизонт.

На подготовку к Олимпиаде запланированы огромные средства - 314 млрд. рублей только по официальным данным, которые будут вырваны из общенационального бюджета в ущерб социально-экономической ситуации в других регионах России. При этом, официальные представители российских властей уже открыто заявляют, что Олимпиада будет стоить в разы дороже запланированного.

Прошло уже более года с решения МОК. Любой очевидец, побывавший в Сочи, скажет, что этот год потрачен впустую, не сделано практически ничего. Это подозрительно. На этом фоне тревожно выглядят новости из соседней Абхазии, где стороны бряцают оружием и делают угрожающие заявления. Фактически, Абхазия выступает сегодня - и в будущем - удобным "резервным вариантом" для срыва Олимпиады, к которой российские власти официально не будут причастны и при реализации которого масштабная война на Кавказе затмит все аферы, связанные с "олимпийской стройкой".

Возможно, что планируемые многоэтажные здания так и не будут построены, а прибрежные острова не успеют насыпать, поскольку станет очевидна утопичность планов российского руководства. Олимпиаду перенесут в другую страну, подготовка к ней будет прекращена. В этой связи в последнее время оживились надежды в Южной Корее, где в следующем году запланировано проведение соревнований по зимним видам спорта, которые можно рассматривать как тестовые испытания важнейших спортивных объектов. Однако уже в ближайшем будущем Сочи может превратиться в огромный строительный котлован, непригодный ни для массового отдыха, ни для нормальной жизни обычных людей, которые не могут рассчитывать на приобретение личного пляжа. Поэтому, кроме национального позора мы потеряем уникальный общедоступный курорт.

Огромное напряжение сил уже начинает сказываться. Россия, несмотря на просьбу руководства Казахстана, перенесла на период после 2014 года решение вопроса о строительстве канала "Евразия", который должен был обеспечить водный путь из Каспийского в Черное море. Строительство этого канала могло помочь Дагестану, Калмыкии, Ставропольскому краю и другим субъектам Южного федерального округа выйти на новый уровень развития транспортной инфраструктуры, а предприятиям значительно сократить расходы на логистику.

Понятно, что уже в следующем году на подготовку Олимпиады будут направлены средства, которые должны были пойти на строительство дорог, развитие железнодорожного сообщения, реконструкцию аэропортов в российской провинции. В Сочи будет задействовано огромное количество строительной техники и специалистов, что, как прогнозируют, может привести к фактической остановке дорожного строительства, прокладки железнодорожных путей и линий метро в других регионах. Бюджет подготовки к Олимпиаде уже

сейчас превышает совокупные средства, выделяемые на все национальные проекты. Суммарные дотации городам России на строительство метрополитена в прошлом году составили порядка 6 миллиардов рублей. На строительство метро в Сочи планируется выделить 100 - 150 миллиардов рублей (при этом, по мнению специалистов, метро в Сочи никогда не будет загружено).

Что же получит наша страна в результате всех этих невероятных усилий? Олимпийские объекты будут сосредоточены в регионе, где невозможно их дальнейшее эффективное использование. В Краснодарском крае и на Юге России в целом по вполне понятным причинам не существует массового зимнего спорта. Проведение строительных работ с учетом ландшафтных особенностей Сочи требует создания протяженной сети дорог и развитой инфраструктуры, которая в дальнейшем никогда не будет полностью загружена, даже если Сочи каким-то чудом сохранится в качестве массового общедоступного курорта. К примеру, два грузовых порта, которые планируется построить на границе с Абхазией, после завершения периода подготовки будут попросту заброшены.

Очевидные провалы и недоработки говорят о том, что вопреки победным реляциям никакого четкого плана подготовки к Олимпиаде-2014 у власти не существует. Однако пока сохраняется шанс вовремя завершить строительство Олимпийских объектов, спасти Сочи от уничтожения, эффективно воспользоваться возможностями, которые предоставляет Олимпиада в целях общенационального развития. Путь к достижению этих целей предлагается группой экспертов и общественных деятелей, позиция которых выражена в данном докладе.

Конфискационный закон и угроза распространения правового нигилизма на всю территорию России.

6 января 2008 года вступил в силу в полном объеме Федеральный закон от 1 декабря 2007 года N 310-ФЗ "Об организации и о проведении XXII Олимпийских зимних игр и XI Паралимпийских зимних игр 2014 года в городе Сочи, развитии города Сочи как горноклиматического курорта и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" (проект был внесен депутатами от "Единой России" Борисом Грызловым, Вячеславом Володиным, Евгением Федоровым, Юрием Васильевым, Владиславом Третьяком, Виктором Плескачевским, Глебом Хором, Арсеном Фадзаевым, Ахмедом Билаловым, Владимиром Горбачевым, Юрием Барзыкиным и членом Совета Федерации Леонидом Тягачевым).

Из всех событий последнего года работы четвертой Думы закон о Сочи (по сути - закон против Сочи) оставляет наиболее тягостное впечатление. Степень пренебрежения правом достигла здесь небывалой высоты. Во всех прочих принятых за последние годы законах, продиктованных отнюдь не заботой о человеке, все же соблюдался некий юридический этикет. Антиобщественные интересы режима и - в целом - бюрократии обеспечивались либо совокупностью норм, каждая из которых сама по себе представлялась относительно терпимой (как в избирательном законодательстве), либо пробелами в законе (как в УПК), либо его противоречивостью (как в законодательстве миграционном), либо расплывчатостью предмета регулирования и несоразмерностью санкций (как в антитеррористическом / антиэкстремистском блоке), либо за счет непропорционального умаления ранее имевшихся гарантий при формальной компенсации (Трудовой кодекс и законы по "монетизации льгот").

Закон о Сочи - беспрецедентный случай. Дело не только в его несоответствии Конституции. Принятие такого закона говорит о полном отсутствии у Федерального Собрания и Президента РФ - говоря словами Анатолия Ивановича Лукьянова - "юридической совести".

Закон о Сочи приостанавливает почти на десятилетие действие на территории одного из субъектов Российской Федерации - Краснодарского края - основных российских законов, определяющих правосубъектность каждого, вводит без каких-либо к тому правовых оснований чрезвычайный социально-экономический режим. И все ради политической выгоды нынешней верхушки и создания условий для беспрепятственной наживы для связанных с ней корпораций, допущенных к участию в "олимпийских" подрядах.

Новое сочинское "право" объявляется действующим в Краснодарском крае с 5 июля 2007 года. Таким образом, отмена прав происходит задним числом. 5 июля избрано точкой отсчета не случайно. Этим днем помечен Указ Президента РФ N 848 "О подготовке к проведению XXII зимних Олимпийских игр и XI зимних Паралимпийских игр 2014 года в г. Сочи". По указу было открыто финансирование из федерального бюджета "мероприятий, связанных с организацией и проведением Олимпиады" - при откровенном нарушении закона "О федеральном бюджете на 2007 год". О суммах, которые будут направлены из государственного бюджета на данную деятельность, указ умалчивает. Но, судя по всему, предполагалось сразу же сделать чрезвычайно большие вложения, а потому необходимо было легализовать не терпящие отлагательства траты.

Чрезвычайно показательно то, что датой окончания "периода организации Олимпийских игр" объявлено 31 декабря 2016 года. Хотя игры назначены на 7 - 23 февраля 2014 года, "организация" продлится еще почти три года после завершения того, что "организуют". Согласно статье 5 закона Оргкомитет "Сочи 2014" ликвидируется не позднее трех лет со дня окончания церемонии закрытия Паралимпийских игр (статья 5). То есть, сначала Олимпийские, потом Паралимпийские игры плюс еще три года. Это является очевидным доказательством того, что принятие закона было вызвано не столько необходимостью обеспечить подготовку к Олимпийским играм, сколько совершенно иными соображениями. Речь в законе идет не только об играх, но и о развитии г. Сочи как горноклиматического курорта. Пропагандистское прикрытие этого грандиозного коммерческого проекта призвано отвлечь внимание любителей спорта от Сочи как от черной дыры по выкачиванию бюджетных средств. Корпорациям, получившим подряды на строительство олимпийских объектов, помимо возможности освоить огромные государственные инвестиции, представился удачный случай распорядиться черноморским побережьем, выдавить из рекреационной сферы малый бизнес, построить на месте массового общедоступного отдыха курорт экстра-класса и прибрать его к рукам. Масштабы проекта в разы превышают такие строительства как Храм Христа Спасителя в Москве, бюджет которого в середине 90-х годов казался фантастически огромным.

Важно и другое. Задачи, решаемые посредством операции "Сочи 2014", не сводимы к созданию кормушки и, предположим, отмыванию денег. Проект "Сочи" включает социальную терапию - ту же социальную функцию, которую "футбол - хоккей" исполнял в СССР. Российскому обществу, которое в последнее время проявляется признаки усталости от безуспешного ожидания перемен к лучшему, внушаются представления об успехе и небывалой удаче. Подобные спекуляции вокруг Олимпиады применяются для того, чтобы дискредитировать любую критику планов строительства олимпийских объектов, которые принимают явно авантюристический характер, возражения против неоправданных и неэффективных затрат, борьбу против многочисленных нарушений прав жителей Сочи. Все, кто выступает против многочисленных нарушений и злоупотреблений, с которыми связан едва начавшийся процесс подготовки Олимпиады, кто требует остановить расхищение и уничтожение бюджетных средств, объявляются врагами России, стремящимися отдать победу Пьончангу.

Между тем прямая обязанность государства, тем более такого, в котором треть общества живет за чертой или в черте бедности, состоит в том, чтобы помочь собственным гражданам ощутить собственную причастность к Олимпийским играм, которые будут проводиться на деньги налогоплательщиков. Пока же делается все, чтобы подавляющему большинству граждан России (за исключением нескольких тысяч) строительство десятков олимпийских объектов, на которые предполагается выделить колоссальные государственные средства, не принесло бы сколько-нибудь значимых положительных изменений. Это связано, прежде всего, с решением провести все олимпийские состязания исключительно в Сочи, а потому сосредоточить в городе все сооружения, предназначенные для проведения соревнований и размещения гостей и участников Олимпиады.

Между тем, бюджета сочинских зимних игр хватило бы на то, чтобы построить, или модернизировать десятки общедоступных стадионов по всей стране, которые потом могли бы использовать граждане России для массовых занятий спортом. Существующие планы подготовки к Олимпиаде в случае реализации нанесут огромный ущерб стране, поскольку будут бездарно растрочены и расхищены ресурсы, эффективное использование которых позволило бы существенно повысить качество жизни. Кроме того, под угрозой будет поставлено сохранение Сочи в качестве массового общедоступного курорта, а соответственно и благосостояние жителей города, массовый характер примет нарушение их гражданских, имущественных и социальных прав. "Олимпийский" закон отменяет на части территории Российской Федерации на целое десятилетие все основные законы, лишает людей, проживающих или желающих проживать в Сочи, их гражданских и экономических прав и свобод. Обосновать допустимость принятия такого закона, признавая наличие в России Конституции, невозможно. Законом о Сочи Конституция РФ превращается в фикцию, и жители Сочи, к сожалению, уже убедились в справедливости этого утверждения.

В 90-е годы большинство принимавшихся законов начиналось с преамбулы, посвященной не отношениям, регулируемым законом, а целям самого предпринятого регулирования. Преамбула - отнюдь не декоративное излишество. Она нужна для того, чтобы правоприменитель, в том числе издающий подзаконные акты, как исполнял закон, так и развивал дальнейшее регулирование в том направлении и в тех пределах, которые обозначены в преамбуле.

В принятые в последние годы федеральные законы преамбула не включается: закон понимается нынешними законодателями утилитарно, как отмычка. Предпринятый Кремлем ход по сути легализует любые авантюры, предпринимаемые в интересах самой власти, верхушечной бюрократии или каких-либо бизнес-элит. Если можно легко принять закон, объявляющий город-курорт территорией, где не действуют федеральные законы, то почему бы не объявить аналогичной территорией, например, Петербург на период его развития как города-

музея, лет этак на двадцать пять? И выселить законным образом всех жильцов из центра, минуя ГК и ЖК. В Москве власти уже открыто говорят о необходимости изъятия земельных участков и имущественных комплексов под некие "социальные нужды", определяемые семейством Батуриных.

Согласно закону, игры организует Оргкомитет "Сочи - 2014", полностью - Организационный комитет XXII Олимпийских зимних игр и XI Паралимпийских зимних игр 2014 года в г. Сочи. Высшим органом управления Оргкомитета является наблюдательный совет. Члены наблюдательного совета, гласит закон, вправе совмещать свое членство в нем "с замещением государственной должности Российской Федерации, государственной должности субъекта Российской Федерации, муниципальной должности, должности государственной службы Российской Федерации или должности муниципальной службы". Т.е. это может быть и президент, и премьер-министр, и мэр г. Сочи. Единоличным исполнительным органом Оргкомитета "Сочи 2014" является президент Оргкомитета, который назначается наблюдательным советом Оргкомитета (статья 5). Никаких требований к "единоличному исполнительному органу" и никакой его ответственности закон не содержит.

По статье 4 закона "Оргкомитет "Сочи 2014" осуществляет свою деятельность в соответствии с настоящим Федеральным законом, Олимпийской хартией, Соглашением между МОК, Олимпийским комитетом России и г.Сочи, и учредительными документами Оргкомитета". Этот закрытый перечень свидетельствует об уверенности тех, кто придумал и провел сочинский закон, что они сумеют извлечь максимальную выгоду из процесса подготовки к Олимпиаде, руководствуясь одним лишь "олимпийским законодательством", без оглядки на Конституцию, нормы международного права, федеральное законодательство в целом.

Постатейный анализ уместно начать со ставших уже привычными положений. Это, например, статья 10. Ею предусмотрены "особенности" обеспечения безопасности в период проведения Олимпийских игр. Особенности именуются "усиленными мерами", которые напоминают режим контртеррористической операции, установленный не так давно Федеральным законом "О противодействии терроризму".

Президенту РФ присваиваются чрезвычайные полномочия по введению столь же антиконституционных, как при контртеррористическом режиме, "усиленных мер".

Периодом проведения Олимпийских игр является, по закону, промежуток времени, включающий в себя один месяц до дня начала церемонии их открытия, время проведения и один месяц после дня окончания церемонии закрытия (статья 2). При этом время окончания считается от завершения зимних Паралимпийских игр, сопутствующих Олимпийским, и составляет примерно три месяца.

На этот срок Президент может устанавливать меры безопасности, в том числе включающие:

- выделение неких контролируемых и (или) запретных зон;
- ограничение на въезд и (или) временное пребывание и проживание граждан;
- ограничение движения транспортных средств, судоходства, полетов летательных аппаратов;
- ограничение на проведение публичных мероприятий, не связанных с Олимпиадой;
- приостановление деятельности опасных производств и организаций, в которых используются взрывчатые, радиоактивные, химически и биологически опасные вещества;
- проведение при проходе (проезде) на контролируемую территорию и при выходе (выезде) с указанной территории досмотра физических лиц и находящихся при них вещей, а также досмотра транспортных средств и провозимых на них вещей, в том числе с применением технических средств;
- ограничение или запрещение продажи оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ, специальных средств и ядовитых веществ, установление особенностей оборота лекарственных средств и препаратов, содержащих наркотические средства, психотропные или сильнодействующие вещества, этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции (статья 10).

Территории, где полностью или выборочно будут действовать перечисленные меры, определяет Президент. Очевидно, что он может и не ограничиваться Сочи и Краснодарским краем.

Приведенный перечень в значительной части воспроизводит меры и ограничения, применяемые в условиях чрезвычайного положения, вплоть до буквальных цитат из закона о ЧП. Приостановление деятельности предприятий, ограничение движения транспорта, проведение тотального досмотра граждан, их вещей и

транспорта, ограничения оборота определенных товаров и продукции, - все это недопустимо в ином режиме, кроме чрезвычайного или военного положения.

Трехмесячный период, на который может быть введено псевдо - ЧП не так уж мал. Настоящее, конституционное чрезвычайное положение вводится, по Федеральному конституционному закону, на двухмесячный срок (в случае применения данного режима в отдельных местностях). На всей территории РФ ЧП может быть введено на один месяц. Продление его действия допускается только путем повторения полной процедуры введения. По сочинскому же закону спецрежим устанавливается легко: на три месяца без каких-либо сдерживающих условий и "условностей".

По Конституции РФ (статья 56) отдельные ограничения гарантированных ею прав и свобод допускаются в условиях чрезвычайного или военного положения. ЧП вводится в соответствии с Федеральным конституционным законом "О чрезвычайном положении", военное положение - по Федеральному конституционному закону "О военном положении". Этими двумя законами определяются пределы и сроки отдельных ограничений прав и свобод граждан в чрезвычайных условиях. В свою очередь Международный пакт о гражданских и политических правах (статья 4) и Европейская конвенция о защите прав человека и основных свобод (статья 15) допускают ограничения защищаемых ими прав и свобод только при условии официального объявления чрезвычайного положения.

Привычные ссылки защитников кремлевского законотворчества на часть 3 статьи 55 Конституции недобросовестны. Действительно, по этой конституционной норме права и свободы человека могут быть ограничены федеральным законом. Но это не означает всевластия законодателя, который связан в своих правоустанавливающих функциях высшим конституционным правилом: деятельность законодательной власти определяется правами и свободами человека. Как неоднократно свидетельствовал Конституционный Суд РФ, ограничения законом прав и свобод должно основываться на принципах разумности и соразмерности. Или, по Европейской конвенции, быть необходимыми в демократическом обществе. Казус Сочи (и как места проведения спортивных соревнований, и как "горноклиматического курорта") невозможно подвести под содержащиеся в части 4 статьи 55 обязательные условия ограничения прав. Таковое разрешено "только в той мере, в какой это необходимо в целях защиты основ конституционного строя, нравственности, здоровья, прав и законных интересов других лиц, обеспечения обороны страны и безопасности государства". При чем здесь спортивные игры, пусть даже такие важные как Зимняя Олимпиада? При чем развитие курорта?

Помимо того в ФКЗ "О чрезвычайном положении" закреплено, что предусмотренные им меры и ограничения "должны осуществляться в тех пределах, которых требует острота создавшегося положения", а также соответствовать международным обязательствам РФ в области прав человека. Естественно, в отличие от ФКЗ, в комментируемом законе отсутствует указание на какие-либо пределы применения "мер безопасности", равно как на контрольные механизмы по сдерживанию полицейских и административных злоупотреблений, обычных при столь широких дозволениях.

"Конкретные границы территории и акватории", в пределах которых вводятся вышеуказанные меры, будут определяться произвольно, в зависимости, надо думать, от настроения. Закон не мешает закатать в цемент хоть все побережье, хоть весь Северный Кавказ.

Правда, в отличие от контртеррористического закона, авторы закона сочинского задумались о том, что есть ведь заведомо благонадежные люди. Следуя этой логике, закон предусматривает, что при введении усиленных мер безопасности могут определяться категории граждан, в отношении которых такие меры не применяются. Что это за категории: спортсмены? члены "Единой России"? При такой селекции, тем более на уровне "указного права", равенство всех перед законом (статья 19 Конституции РФ) вряд ли может быть соблюдено. Случаи отступления от принципа равенства должны исчерпываться определенными Конституцией особыми субъектами: Президентом РФ, депутатами, судьями, в иных ситуациях - представителями малочисленных народов. По сочинскому же закону нельзя даже с уверенностью сказать, что делить людей на подлежащих и не подлежащих пристрастному просвечиванию будет именно президентский указ. Расплывчатую формулировку "могут определяться" любому правоохранительному начальнику легко будет трактовать в зависимости от обстоятельств. Как на войне.

Если статья 10 закона о Сочи примечательна глумлением над личными, политическими и иными гражданскими правами и свободами в произвольно определяемых географических пределах, но в определенный временной период, то статья 15 представляет собой беспрецедентное попрание имущественных прав граждан и созданных ими организаций - в границах Кубани, но на период не столь определенный - на протяжении длительного времени.

Статьей 15 определяются "особенности резервирования земель и изъятия земельных участков и (или) расположенных на них иных объектов недвижимого имущества для государственных или муниципальных нужд в целях организации и проведения Олимпийских игр и Паралимпийских игр и развития города Сочи как горноклиматического курорта". Наряду с поправками в давние законы о введении в действие Гражданского, Земельного, Жилищного, Гражданского процессуального и Арбитражного процессуального кодексов, статья 15 сочинского закона превращает регулируемые отношения в подобие продразверсток.

С "усиленными мерами безопасности" сочинцы и другие жители края еще могли бы как-нибудь смириться. С "особенностями" изъятия земли и выселением - едва ли.

С 1 января 2008 года до 1 января 2014 года на территории Краснодарского края прекращается действие основополагающих российских законов, регулирующих земельные и жилищные правоотношения. Прекращается частично, но в самых чувствительных точках. Место кодексов занимает закон о Сочи. Гражданское и арбитражное судопроизводство действует в части, не мешающей целям закона о Сочи. Тем самым закон о Сочи становится процессуальным законом. В РФ появляется еще одна отрасль права - сочинская. Наряду с "басманным правосудием" она имеет шанс войти в историю как яркий пример законодательного произвола.

Олимпиада проводится в Сочи, но пилотной площадкой по отработке механизмов отобрания прав становится весь Краснодарский край, включая Краснодар, Новороссийск, Анапу и т.д. Участниками эксперимента становятся более 5 миллионов жителей края.

В правительственной "Российской газете" звучат фанфары:

"... главный город региона не должен выглядеть отстающим на фоне бурно развивающихся "провинций". Для Краснодара предусмотрен проект реконструкции 250 кварталов, который масштабностью задачи уже подтянул под себя лучшие архитектурные силы России и Западной Европы.

Центр города станет одновременно и крупнейшим деловым центром Юга России: проект "Краснодар-Сити", по мысли его разработчиков, превратит кубанскую столицу в город не только с общефедеральными, но и евразийскими функциями. В границах проекта разместятся представительства известных мировых банков, экспо-центры, "мастерские" нанотехнологий. Все это будет сопровождаться индустрией развлечений и объектами культуры.

Перед архитекторами поставлена задача: все имеющие историческую и иную ценность задания должны быть сохранены, а вот "внутри", за фасадами, можно дать волю фантазии" ("Российская газета - Кубань" N 4526 от 23 ноября 2007 года).

Изъятие земельных участков и расположенной на них недвижимости осуществляется, по закону, беспрекословно и безоговорочно - "для государственных или муниципальных нужд в целях размещения олимпийских объектов и для нужд субъекта Российской Федерации - Краснодарского края и муниципального образования "Город-курорт Сочи"". Характер этих "нужд" обозначен уклончиво: "развитие территорий, прилегающих к олимпийским объектам". Под этим можно понимать, что угодно. И, судя по сводкам с мест, именно так и понимается: на месте домов сочинцев строятся другие дома других граждан. Критерии отбора изымаемых владений не раскрываются, уровень и порядок принятия решений скрыт. Земельные участки "предназначены" для олимпийских и горноклиматических нужд. Кто-то любит горы, климат ему подходит, пусть хороший человек живет. А простого человека можно и попросить. Разжился тут, на побережье.

В какой бы правовой форме ни были закреплены ранее за гражданами и организациями земля и строения (право частной собственности, постоянного бессрочного пользования, безвозмездного срочного пользования, аренды), если они "предназначены", изъятие осуществляется без затей: "путем прекращения этих прав" (цитата из статьи 15, опубликовано в "Российской газете").

На форуме сайта г. Сочи немало сообщений, подобных нижеследующему:

"Вновь во благо государства в двери наших сограждан стучат представители министерства внутренних дел и вновь звучат слова : "На сборы XXX часов и с вещами на выход....". А где-то, на далекой Кубани, кажется в населенном пункте под названием Старощербиновская, по словам губернатора Ткачева строится много хорошего жилья, которое как раз подойдет для невольных переселенцев с черноморского побережья... Да и обещанных за двух-трех этажные кирпичные дома 30 тысяч долларов как раз хватит на покупку этих фанерных сооружений... Но самое сказочное, что впервые, за время существования современной России принят закон, лишаящий граждан права обращения в суд по поводу изъятия их собственности без их

согласия! Нужно признать, что представители власти извлекли значительно больший урок из противостояния в подмосковном Бутово и научились создавать законы, дающие им безграничные права... А промолчавший тогда народ... промолчит и в этот раз... Или озвучит для президента очередной, такой "насущенный" в нынешнем положении для сочинцев вопрос: "А как Вы думаете, какой же будет символика Олимпиады 2014?"

<http://www.sochi.ru/forum/viewtopic.php?t=11091>

Именно такой вопрос был задан Путину во время прямой линии с народом. Единственный вопрос из Сочи.

Пока ряженные в телевизоре "гордятся победой Сочи", всемогущая Корпорация, полностью - Государственная корпорация по строительству олимпийских объектов и развитию города Сочи как горноклиматического курорта - решает судьбы сочинцев. Этой корпорации посвящен отдельный Федеральный закон от 30 октября 2007 года N 238-ФЗ. Его проект был внесен группой депутатов от "Единой России": Владимиром Катренко, Юрием Медведевым, Еленой Паниной, Юрием Барзыкиным, членом Совета Федерации Леонидом Тягачевым.

Показательно, что представлявший в Думе четвертого созыва Краснодарский край депутат Барзыкин (фамилия его стоит и под основным сочинским законом) на прошедших выборах не был включен в список "Единой России". Партия понимала, что этого депутата хорошо запомнили на Кубани.

Корпорация и Оргкомитет - двуединая монополия по освоению черноморского побережья и заповедных земель национального парка, бюджетных и внебюджетных средств. Этой компании, по причине чрезвычайной важности для всех нас горноклиматического курорта, закон предоставляет льготный режим (освобождение всего олимпийского и горно-курортного бизнеса данных монополий, равно как и иностранных организаторов Олимпиады от всех видов налогов, от всяческих градостроительных согласований, публичных слушаний по плану развития и т.п.).

Согласно статье 14, документация по объектам принимается при отсутствии документов территориального планирования. Для проведения государственной строительно-инженерной экспертизы проектной документации предоставление правоустанавливающих документов на земельные участки и градостроительных планов земельных участков не требуется. Резервирование земель и изъятие земельных участков допускаются при отсутствии документов территориального планирования.

Российские монополии и аффилированные с ними структуры получают налоговые льготы не только в связи с участием в подготовке и проведении игр, но и в части деятельности по развитию Сочи как горноклиматического курорта. Налоговые и таможенные льготы применяются до 1 января 2017 года.

Для жителей Краснодарского края, выметаемых из своих жилищ, таких послаблений не предусмотрено. О безотлагательности предоставления им участков и жилья в законе нет ни слова. Можно представить, какие очереди высиживают сегодня рядовые выселенцы и какие взятки процветают на этой ниве, сколько больших афер прокручивается в тени основной, узаконенной аферы.

Полномочия по земельному и жилищному обеспечению всех тех, чьи имущественные права "отменяются", возлагаются на краевую администрацию. Одновременно в статье 15 говорится, что Правительство РФ, администрация Краснодарского края, орган местного самоуправления "Город-курорт Сочи" вместе взятые обеспечивают формирование перечня земельных участков и иных объектов недвижимого имущества для их предоставления гражданам и юридическим лицам взамен изымаемых земельных участков и недвижимости. При этом федеральный центр не намерен решать проблему предоставления земельных участков, жилья и компенсаций, даже если отобранное имущество находилось в федеральной собственности. Согласно статье 16 соответствующие полномочия передаются Российской Федерацией Краснодарскому краю "без предоставления субвенций из федерального бюджета".

Собственники земельных участков, а также землепользователи, землевладельцы или арендаторы участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, уведомляются о том, что предназначено им быть согнанными с земли, а домам их быть снесенными. В уведомлениях указывается "место и время ознакомления <...> с проектами соглашений, заключаемых в связи с изъятием земельных участков и (или) расположенных на них иных объектов недвижимого имущества".

Так разворачивается страшный сон сочинцев.

Все происходит одновременно. Имущество еще не оценено, но в уведомлении о только что принятом решении уже указывается, где и когда жертве покажут, сколько она стоит. Оценщиков для оценки изымаемых земельных участков и недвижимости, а также исчисления убытков, причиненных изъятием, нанимает администрация Краснодарского края совместно с Корпорацией, которая оплачивает их работу. Кто платит, тот

и заказывает музыку. Ничего не сообщая выселяемым, оценщики в месячный срок представляют заказчикам отчет.

Арендаторы, понятное дело, не в счет.

С теми же, кто законно жил в своем доме на своей земле поступают как с вынужденными переселенцами:

"В случаях изъятия земельных участков в целях размещения олимпийских объектов или развития территорий, прилегающих к олимпийским объектам, путем прекращения права постоянного (бессрочного) пользования или пожизненного наследуемого владения предоставление других земельных участков взамен изымаемых осуществляется на праве собственности гражданам, имеющим право на бесплатное переоформление изымаемых земельных участков в собственность. Предоставление земельных участков в указанных в настоящей части случаях осуществляется без проведения торгов и предварительного согласования места размещения объектов".

Если соглашение, от которого нельзя отказаться, "не заключено в течение двух месяцев со дня, когда лицу, у которого в соответствии с настоящей статьей изымаются земельные участки и (или) расположенные на них иные объекты недвижимого имущества, предоставлена возможность ознакомиться с проектом такого соглашения, администрация Краснодарского края или орган местного самоуправления муниципального образования "Город-курорт Сочи" вправе обратиться в суд с иском об изъятии земельных участков и (или) расположенных на них иных объектов недвижимого имущества".

Такое положение дел противоречит ГПК. Однако ГПК в Краснодарском крае не действует лишь в части, не противоречащей закону о Сочи. При этом жители Сочи фактически лишены возможности обратиться в Конституционный Суд для защиты своих прав. Согласно части 33 статьи 15 закона "решение суда об изъятии земельных участков и (или) расположенных на них иных объектов недвижимого имущества в целях размещения олимпийских объектов или развития территорий, прилегающих к олимпийским объектам, подлежит немедленному исполнению".

Не лучше, чем гражданам, приходится по "сочинскому праву" унитарным предприятиям, государственным и муниципальным учреждениям. Их право пользования землей и недвижимостью прекращается в течение 20 дней со дня получения уведомления от администрации Краснодарского края независимо от оснований, установленных Гражданским кодексом РФ, "без согласия указанных организаций" и без согласования с федеральными органами исполнительной власти, которым эти организации подведомственны. Исключения предусмотрены только для военных структур, предприятий и учреждений, подведомственных ФСБ, и природоохранных организаций федерального подчинения. При их выселении проводится согласование с соответствующими федеральными ведомствами. При этом применительно к уплотняемому Сочинскому заповеднику цинично заявляется, что изъятие заповедных земель для олимпийских потребностей "не влечет изменение режима особой охраны территорий особо охраняемых природных территорий".

Очевидно, что и узаконенный разбой в отношении предприятий, организаций бьет по сочинцам, по кубанцам, так как под сокращение попадают рабочие места, под выдворение - социальные, научные и другие общественно значимые организации, в частности средняя школа N 31 г. Сочи, Государственное научное учреждение "Адлерская овощная опытная станция", ФГУП "Республиканский учебно-тренировочный комплекс г. Сочи". Это лишь те, которые были названы еще до появления сочинского закона в Распоряжении главы администрации Краснодарского края от 13 марта 2006 года N 209-Р. Пусть не смущает дата принятия: решения о предварительном согласовании места размещения объектов, принятые до принятия сочинского закона, считаются достаточными для начала строительства (статья 14).

Есть мнение, что развернувшиеся в Сочи и окрестностях эпохальные стройки принесут местным жителям множество завидных рабочих мест. Факты не в полной мере соответствуют этому пропагандистскому доводу: под олимпийские объекты подписано соглашение с Турцией, идут переговоры с Китаем и Таджикистаном о привлечении нескольких сот тысяч гастарбайтеров в год.

Решая вопрос о несовместимости предписанного сочинским законом порядка "прекращения прав" ни с Гражданским, ни с иными кодексами, авторы закона не мудрствовали лукаво. Взяли и вывели один из субъектов РФ - Краснодарский край из единого правового пространства. Закон о Сочи перекрывает любые нормы федерального законодательства, которым он явно не соответствует. Получилось же так, что не соответствуют кодексы. Помешает еще какой закон - например, о митингах - отменят на экспериментальной площадке (площадью 75 000 км²) и его.

Законодательное решение задачи "чтоб никакие законы нам не мешали делать все, что нам хочется" выглядит откровенно издевательским. Не найдя подходящего места в самим кодексах, авторы, не мудрствуя лукаво, наследили в законах о введении кодексов в действие. Так, Федеральный закон от 30 ноября 1994 года "О введении в действие части первой Гражданского кодекса Российской Федерации" дополнен новой статьей, согласно которой "изъятие земельных участков для государственных или муниципальных нужд, отчуждение недвижимого имущества в связи с изъятием земельного участка, на котором оно находится, в связи с организацией и проведением XXII Олимпийских зимних игр и XI Паралимпийских зимних игр 2014 года в городе Сочи, а также развитием города Сочи как горноклиматического курорта регулируются Гражданским кодексом Российской Федерации, если иное не предусмотрено Федеральным законом "Об организации и о проведении XXII Олимпийских зимних игр и XI Паралимпийских зимних игр 2014 года в городе Сочи, развитии города Сочи как горноклиматического курорта и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации"

Аналогичные статьи добавлены в законы о введении в действие ГПК, АПК, ЖК, Земельного и Градостроительного кодексов.

Но та же часть первая ГК давно введена в действие на всей территории РФ! Еще можно понять, когда в законы о введении в действие того или иного кодекса вносятся изменения об отложении вступления в силу отдельных положений в связи с отсутствием условий для их реализации. Но отменять действующие 13 лет нормы законом о введении их в действие - все равно, что отменять рейс, после того как самолет уже улетел. Как известно, и на этот случай у российских властей есть убедительный ответ: сбить этот самолет.

Угроза разрушения уникального культурного и природного комплекса

Население Сочи составляет 401 тысячу человек, из которых 336 тысяч проживает непосредственно в городе. Развитие Сочи, основанного в 1838 г. и получившего статус города в 1896 г., происходило постепенно, достаточно рано было осознана уникальность природного комплекса, ставшего местом расположением города. Поэтому в районе Сочи удалось сохранить уникальные уголки природы, являющиеся национальным достоянием России. Девственные колхидские леса Западного Кавказа, частично расположенные на территории города (Кавказский государственный биосферный заповедник), внесены в список всемирного наследия ЮНЕСКО.

Основная проблема Сочи связана с огромной протяженностью его городской территории, вытянувшейся на 146 км вдоль федеральной трассы Джубга - Сухум. При этом город отходит от дороги по горным долинам на расстояние от 40 до 60 км вплоть до Главного Кавказского хребта. Сочи занимает площадь в 3502 кв. км, из которых только 250 кв. км находится под застройкой. Городская агломерация Большой Сочи по площади в 3,5 раза превосходит Москву и является самым большим городским образованием России.

Территория, которую занимает Сочи, относится к Колхидской ботанико-географической провинции. Уникальность и самобытность этого уголка Северо-Западного Кавказа обусловлены разнообразием экологических условий, геологического строения, климатического режима, почв, а также истории формирования растительности и животного мира. Нужно ясно осознавать, что в случае нанесения природной среде значительного ущерба, будет невозможно восстановить нарушенное экологическое равновесие или воссоздать природу Сочи в ином месте.

С целью сохранения в неприкосновенном виде горных лесов и альпийской полосы Западного Кавказа с населяющими его редкими животными и растениями в 1924 году был создан Кавказский заповедник. 19 февраля 1979 г. решением ЮНЕСКО ему был присвоен статус биосферного. Заповедник, занимающий площадь в 280 335 га, входит в состав номинации "Западный Кавказ", включенной в Список Всемирного Природного Наследия в 1999 году. Уникальный животный и растительный мир заповедника пристально изучается специалистами, в нем создан крупнейший в России научный отдел. Внимание ученых вполне объяснимо: в заповеднике обитает 18 видов рыб, 9 - земноводных, 16 - пресмыкающихся, более 200 - птиц, в том числе 109 - гнездящихся, более 60 видов млекопитающих. В Красную книгу СССР были занесены 23 вида позвоночных животных, встречающихся в заповеднике. Кроме того, в ней представлены 38 видов живущих в заповеднике насекомых, среди которых (также как среди земноводных, птиц и млекопитающих) встречается много эндемиков, т.е. видов, живущих исключительно в данном месте. В заповеднике зарегистрирована крупнейшая бабочка Европы - большой ночной павлиний глаз. Одним из главных достижений заповедника является восстановление поголовья зубров. К середине 80-х годов число зубров на Западном Кавказе приблизилось к 1300, что составляло 80% их поголовья в Советском Союзе.

Помимо Кавказского биосферного заповедника на территории Большого Сочи расположен Сочинский

национальный парк, учрежденный 5 мая 1983 года и ставший первым в РСФСР. Парк, занимающий площадь в 93 737 га (от границ с Туапсинским районом, между устьями рек Шепси и Магри на северо-западе, до границ с Грузинской ССР, по р. Псоу на юго-востоке и от побережья Черного моря до водораздельной линии Главного Кавказского хребта) привлекает ежегодно около 80 тысяч туристов.

Вследствие уникальности природы района Сочи среди животных, обитающих в парке, значительную долю составляют эндемичные виды. Эндемики составляют пятую часть млекопитающих парка, что заставляет особенно тщательно охранять ареал их обитания. Однако из-за деятельности человека численность копытных и хищников постоянно снижается. Проведение на территории национального парка строительных работ, неизбежное в случае размещения в Сочи всех олимпийских объектов, нанесет его животному миру катастрофический ущерб.

На территории Сочинского национального парка выделено 15 ботанических памятников природы. Это лесные массивы реликтового эндемичного вида сосны пицундской, самшита колхидского, буково-дубовых древостоев, бука восточного, псевдотсуги тисоволистной, секвойи вечнозеленой, вечнозеленого пробконоса, единственный участок интродуцированного листопадного пробконоса. Комплексные памятники, которых на территории парка 9, включают участки типичных среднегорных ландшафтов, геологические образования, долины рек, карстовые массивы, ущелья с водопадами и реликтовой растительностью. Четыре геологических памятника, находящихся на территории парка, представляют собой известняковые массивы с пещерами и подземными реками, а также карстовые полости. Среди них крупнейшая на Кавказе система пещер - Воронцовская пещера. Кроме того, на территории парка расположены четыре водных памятника (Агурские водопады, водопады Безымянный и Ореховский) и выделено более 80 территорий с особо ценными ботаническими и зоологическими объектами. На территории парка отмечено 114 памятников истории и культуры от раннего палеолита до позднего средневековья: стоянки, поселения, дольменные группы, гробницы, остатки крепостей, средневековых храмов, курганные могильники.

Более 80 процентов территории Сочинского курорта покрыто лесами, которые составляют основу Государственного биосферного заповедника и Национального природного парка. Уже сегодня очевидно, что строительство олимпийских объектов и создание необходимой инфраструктуры нанесет непоправимый вред окружающим город лесам-заказникам. Так, новый горнолыжный курорт "Роза Хутор", который возводит компания "Интеррос", предполагается расположить посреди уникального природного комплекса Сочинского национального парка (планируется, что курорт займет территорию в 429 гектаров). Экологи убеждены, что тем самым парку будет нанесен непоправимый ущерб. Государственная экологическая экспертиза при разработке проекта не проводилась, судя по всему, это было сделано намеренно, поскольку можно с уверенностью предположить, что в результате экспертизы сооружение данного объекта было бы признано недопустимым. Строительство дороги "Сочи - Красная Поляна" принципиально невозможна без грубого нарушения Лесного и Водного кодексов, запрещающих какие-либо работы в заказниках и заповедниках.

Не меньшую ценность, чем уникальные объекты природного наследия, представляет культурная среда Сочи, также оказавшаяся под угрозой разрушения. Под угрозой уничтожения оказалась община старообрядцев-некрасовцев, которые после того, как младотурки в 1909 году установили диктаторский режим, бежали из Турции, куда они переселились в конце XVII века, в Россию. Николай II даровал им участок земли в Имеретинской долине, который община сумела сохранить в своем пользовании вплоть до сегодняшнего дня. Однако в связи с подготовкой к Олимпиаде старообрядческой общине больше не места в Сочи, ее собираются переселить, что фактически равносильно ее гибели.

В случае размещения в Сочи всех олимпийских объектов под застройку попадут кладбища и мемориальное захоронение адыгов, павших в Кавказской войне, которое имеет большое символическое значение для всего черкесского народа.

Жители Сочи в полной мере ощущают последствия парадоксальной и непредсказуемой ситуации, складывающейся с подготовкой к Олимпиаде. Олимпийские игры через год после выигрыша российской заявки на их проведение "предстоит организовать с чистого листа". Система управления строительством олимпийских объектов и модернизацией инфраструктуры не была опробована на практике. При этом первая команда управленцев внезапно сменились без какого-либо отчета о своей работе.

В распоряжение жителей Сочи в настоящее время отсутствуют механизмы для защиты своих прав законными способами. Это делает неизбежным массовые протестные выступления с началом основных строительных работ. Прообразом надвигающегося масштабного противостояния стали столкновения жителей Имеретинской долины с милицией, преградившей им доступ к членам МОК. Попытки отрицать опасность и факты столкновений только свидетельствуют о стремлении власти руководствоваться иллюзиями к выгоде

корпораций, превращающих подготовку к Олимпиаде в процесс наживы, открыто нарушающих права граждан.

По мнению ряда экологов, в Сочи в ближайшие пять лет могут возникнуть проблемы, связанные с нехваткой качественной питьевой воды. В соответствии с расчетами советской эпохи, городская инфраструктура может нормально функционировать только в том случае, если постоянное население города не превышает 240 тысяч человек. С того времени состояния объектов инфраструктуры, по крайней мере, не улучшилось. Например, городские очистные сооружения не справляются с нагрузкой вследствие чего в море и реки регулярно попадают сточные воды, городская канализация на 70 % изношена. При этом в некоторых городских кварталах современная канализация просто отсутствует. Ее нет, например, на улице Волжской, которая находится в непосредственной близости от резиденции президента России. Для того чтобы город смог принять всех гостей Олимпиады, требуется фактическая замена канализационной сети. Очевидно, что ее не удастся совместить с масштабными строительными работами и прокладкой сотен километров новых городских дорог, сооружением новых железнодорожных путей. Но без замены канализации Сочи, в случае если в городе будут проходить все олимпийские состязания, запомнится как олимпийская столица, где не были обеспечены элементарные бытовые условия.

Размеры городских свалок не позволяют им принимать весь городской мусор. В результате возникают несанкционированные свалки мусора, а величина полигона бытовых отходов в Адлере уже превзошла все допустимые нормы, что несколько лет назад привело к оползню мусора, завалившему несколько домов. Следует заметить, что Адлерский полигон от моря отделяет всего 2 километра, а от ближайшего курортного поселка - 1,5. Аналогичную экологическую опасность представляет свалка у поселка Лоо, где в летний период периодически самовозгорания в глубине мусорных пластов (подобные явления характерны и для адлерского полигона), в результате которых выделяются ядовитые газы. Поэтому в случае появления в Сочи значительного числа строительных рабочих (по имеющимся планам в город предполагается привезти от 180 до 200 тысяч человек), курорт попросту утонет в мусоре еще до приезда сотен тысяч гостей Олимпиады.

В Сочи не хватает энергопроизводящих мощностей, нет ясных перспектив их увеличения. В случае сосредоточения большинства олимпийских объектов в Сочи единственным реальным выходом станет строительством ТЭЦ (ее предполагается построить в Адлере), что приведет к значительному ухудшению экологической обстановки на курорте. В настоящее время в Сочи привычным явлением стали перебои в подаче электроэнергии, из-за изношенности линий в зимний период и в случае проливных дождей рвутся провода.

По данным ГАИ, в Сочи на сегодняшний день примерно 120 тысяч автомобилей, по концентрации автотранспорта на душу населения город обгоняет Москву. Город вытянут вдоль морского побережья на 145 км, поэтому отказаться от использования личного автотранспорта его жители не могут. Значительная часть отдыхающих прибывают в город на личном автотранспорте. Но при проектировании Сочи как главного курорта страны, в 30-х годах прошлого века, предполагалось движение по дорогам только общественного и санаторного транспорта, в соответствии с этими представлениями и были проложены дороги. Нынешнее количество автомобилей в городе в то время нельзя было даже представить. Непонятно, как в такой ситуации можно увеличить нагрузку на автодороги, без чего невозможно проведение масштабных строительных работ. Движение на существующей автотрассе (от которой идут ответвления и дублер, громко названный еще одной федеральной трассой) крайне затруднено, особенно в летний период. Строительство полноценной дублирующей магистрали невозможно, как из-за ландшафтных особенностей Сочи, так и в связи с тем, что она неизбежно затронет территорию заповедника, где строительство запрещается российскими и международными правовыми нормами.

Неоправданные вложения и нерешенные проблемы

Предполагается, что в строительство олимпийских сооружений и модернизацию инфраструктуры будут сделаны гигантские вложения. Уже сегодня называется сумма в 25 миллиардов долларов, в два раза превышающая расходы на проведение трех последних зимних Олимпиад. Очевидно, что в условиях, когда эффективный общественный контроль за расходованием этих средств принципиально невозможен из-за положений "сочинского права", значительная часть этих денег пойдет на обогащение руководителей корпораций и чиновников, участвующих в коррупционных схемах.

По данным Национального Антикоррупционного комитета, коррупционная составляющая в общей стоимости строительных подрядов в среднем по России равняется 40% - 50% при проведении дорожных работ и 40% при возведении жилья, социальных и хозяйственных объектов. При составлении сметы строительства не менее 20% закладывается на подкуп чиновников и еще 20% - на непредвиденные расходы, т.е. на решение проблем, возникающих при реализации проекта, на снятие претензий, возникающих у организаций, призванных

осуществлять контроль за качеством.

При сооружении дорог коррупционные потоки направляются на федеральный и региональный уровень, что позволяет подрядчикам уходить от ответственности за качество работ (в отличие от развитых стран, где установлена действенная система контроля). При этом при проведении дорожных работ на средства федерального бюджета происходит удорожание их стоимости в среднем на 20% вследствие увеличения числа контролирующих инстанций. Значительное ужесточение коррупционного давления происходит при реализации федеральных целевых программ.

Из-за отсутствия контроля за качеством в дорожном строительстве используются дешевые материалы (в первую очередь гравий). Но главная проблема состоит в отсутствии возможности проверить процесс расходования средств из-за большого количества субподрядчиков. Во многих странах эта проблема решается благодаря привлечению независимых экспертов для организации контроля. Очевидно, что при осуществлении большого объема работ в одном регионе добиться этого практически невозможно вследствие того, что большинство экспертов неизбежно окажутся под влиянием государственных и коммерческих структур, вовлеченных в коррупционный сговор. Поэтому обеспечить действенный контроль за качеством строительных работ возможно, только рассредоточив инфраструктурные и олимпийские объекты по разным регионам, пригласив по примеру государств ЕС для содействия экспертов из других стран.

Корпорациям, заинтересованным в масштабных строительных подрядах, удалось обосновать необходимость проведения Олимпиады в одном месте. Трудности, связанные с ландшафтными особенностями Сочи, возникающие, к примеру, с возведением объездной дороги, которую предполагается тянуть через горы, используются для удорожания проекта.

Кроме того, постоянно возникают идеи масштабных строительных проектов, не связанных напрямую с подготовкой к Олимпийским играм. В этом ряду особое место занимает сооружение насыпных островов в Черном море. Планируется насыпать остров "Федерация", повторяющий карту России, на котором предполагается возвести коттеджи и стоянки для яхт, а также серию менее крупных островов, где будут расположены многоэтажные жилые дома. Очевидно, что непосредственного отношения к процессу подготовки к Олимпиаде ни один из этих островов не имеет. Объявлено, что строительные работы на островах будут финансироваться частными компаниями. Но основные затраты будут связаны с созданием условий для сооружения островов, например, со строительством грузового порта для перевозки миллионов тонн щебня и грунта. Это придется оплачивать российским налогоплательщикам, причем рядовые россияне лишатся возможности полноценно отдыхать в Сочи, где линия горизонта будет загорожена элитной недвижимостью. Официально заявляется, что в создании островов проявляют заинтересованность зарубежные инвесторы (аравийские и японские). Однако при ближайшем рассмотрении легко обнаружить, что эти иностранные компании являются ширмой для российских строительных корпораций, пытающихся переложить основную часть расходов на государство.

К сожалению, есть все основания предполагать, что планирование возведения объектов инфраструктуры осуществляется под влиянием стремления корпораций, рассчитывающих получить "олимпийские" подряды, "освоить" как можно большие государственные инвестиции. Иначе трудно объяснить появление таких проектов как строительство в Сочи метро, которое потребует огромных затрат, но при этом не поможет решению транспортной проблемы, поскольку большая часть отдыхающих не передвигается по городу, а стремится попасть к морю. Также появление в Сочи метро (на которое предполагается выделить больше средств, чем на все национальные проекты вместе взятые) не поможет осуществлению внутригородских грузоперевозок. Между тем потребность в них катастрофически возрастет в случае сосредоточения в Сочи всех гостей и участников Олимпиады, которых необходимо будет обеспечивать продовольствием и другими товарами первой необходимости.

Представляется практически невозможным обеспечить эффективное использование многочисленных гостиниц, которые планируется возвести для размещения участников и гостей Олимпиады. Даже если Сочи сохранится как массовый общедоступный курорт (что в свете нынешних планов подготовки к проведению Олимпиады вызывает сомнения), то число отдыхающих все равно будет определяться не наличием свободных мест в гостиницах, а пропускной способностью пляжей. Между тем, она в процессе подготовки к олимпийским играм только уменьшится из-за выемки гальки для проведения строительных и дорожных работ. В Сочи уже сейчас, на начальном этапе строительства, ощущается дефицит гравия, поэтому предотвратить этот процесс практически невозможно.

Для развития Сочи в качестве общедоступного массового курорта наибольшую важность представляют вопросы модернизации инфраструктуры и повышения эффективности использования пляжей. Практически

невозможно обеспечить замену сетей и коммуникаций при одновременном проведении масштабных строительных работ и резком увеличении нагрузки на инфраструктуру вследствие появления в городе сотен тысяч строительных рабочих. Кроме того, сосредоточение в городе всех олимпийских объектов и проведение всех состязаний нанесет огромный ущерб сочинским пляжам.

Абсолютное большинство приезжающих в Сочи в теплый период указывают на морскую рекреацию как главную цель поездки. Таким образом, количество посетителей пляжей фактически определяет количество отдыхающих в основной туристический сезон. В большинстве европейских стран береговая полоса шириной от 50 до 100 метров находится исключительно в общественной собственности и не может быть передана никому в монопольное владение. Таким образом, обеспечивается полная и равная доступность к пляжу как источнику рекреации. Размещение на пляже каких-либо постоянных объектов запрещено, а услуги по прокату пляжного инвентаря не могут сопровождаться взиманием платы за вход на пляж. Иначе говоря, доступ к прибрежной полосе должен оставаться для всех открытым. Как показывает опыт стран с развитым морским туризмом, только реализация данного принципа позволяет поддерживать высокий спрос на рекреационные услуги. Но в ходе подготовки к Олимпиаде наиболее привлекательные участки морского побережья будут закреплены за гостиницами или будут захвачены корпорациями, принимающими участие в олимпийских подрядах. "Сочинское право" позволяет им получать в пользование любые приглянувшиеся участки под предлогом планов по размещению на них олимпийских объектов. Понятно, что после приобретения земли планы по ее использованию могут измениться. Соответственно, с уменьшением пропускной способности пляжей уменьшится и число отдыхающих. Причем эти потери лишь отчасти можно будет компенсировать благодаря развитию горнолыжного курорта. Дорогостоящая затея, связанная с размещением всех гостей и участников Олимпиады исключительно в районе Большого Сочи, рискует обернуться потерями для курорта. Однако корпорации, собирающиеся участвовать в строительстве олимпийских объектов и модернизации инфраструктуры, эта очевидная угроза не тревожит. Их задача сводится исключительно к освоению средств, а потому они заинтересованы в постоянном увеличении вложений.

Только подобной позицией корпораций (и связанных с ними представителей власти) можно объяснить готовность возвести фактически "одноразовые" спортивные сооружения. Очевидно, что после проведения Олимпиады они практически не будут использоваться, поскольку подобное количество спортивных сооружений было бы трудно полноценно задействовать даже в крупном городе, где популярны зимние виды спорта. В субтропический Сочи никто специально не поедет кататься на коньках или играть в хоккей. Между тем, поддержание качественного искусственного льда хоккейного стадиона стоит около миллиона долларов в месяц. Такие расходы попусту никто нести не будет, и хоккейные арены после Олимпиады, скорее всего, превратятся в рынки. Схожая судьба ожидает и другие спортивные сооружения.

Опасность межэтнической напряженности

В Сочи на протяжении многих десятилетий сохраняются добрососедские отношения между представителями различных этнических групп. Однако в последнее время ситуация несколько ухудшилась в связи с обострением конкуренции за землю и ресурсы в приморской зоне, вызвавшей рост напряженности в некоторых районах. Очевидно, что с началом массовой застройки прибрежной полосы произойдет увеличение числа конфликтов, поскольку каждая этническая община будет считать, что она понесла большие потери, чем другие.

Формирование нынешнего исторического и культурного облика Сочи началось в конце XVIII века, когда на Кубань пришли казаки. Кроме того, в XVIII - XX вв. в результате миграций в районе Большого Сочи возникли ареалы расселения армян и греков. Их переселение стало возможным вследствие того, что после завершения Кавказской войны на Черноморском побережье освободились земли, которые раньше занимали адыги и ногайцы, частично переселившиеся в Турцию, частично ушедшие в горные районы. При этом казаки, до сих пор сохраняющие особый уклад жизни, долгое время противились миграции извне, что привело к созданию устойчивой культурной среды, продолжающей существовать, несмотря на огромные перемены, произошедшие в последнее столетие. Необходимость резкого изменения привычного образа жизни приведет к росту протестных настроений, которые могут вылиться в столкновения с структурами этнических и культурных общин.

Значительно выросла доля армян - второго по величине этноса в крае, они переселялись как в исторически сложившиеся еще в XVIII-XIX вв. ареалы на Черноморском побережье и в районе Армавира, так и в другие районы. Мигранты нередко стремятся где сильнее всего дефицит дорогой земли. Определенная обеспокоенность властей и жителей края изменениями этнического состава в целом обоснована, однако региональные власти выбирают традиционные для истории Северного Кавказа инструменты решения проблемы - выдавливание нежелательных групп, поощрение ксенофобских настроений, поддержку не вполне

легитимных вооруженных казачьих формирований. Из-за давления краевых властей осевшие на Кубани турки-месхетинцы (они проживали в Грузии, были депортированы в Среднюю Азию, но не смогли вернуться назад, т.к. Грузия отказалась их принимать) сочли за лучшее эмигрировать в США. Нападкам подвергаются и армяне, и неофициозные представители казачества.

На территории Большого Сочи расположены исторические места и памятники культуры, имеющие большое значение для ногайцев и адыгов. Пренебрежительное отношение к их наследию может стать поводом для международного скандала и создать почву для роста националистических настроений, которые, скорее всего, попытаются использовать в провокационных целях силы, видящие своей целью построение "Великой Черкесии".

Но основанная угроза межэтническому и межконфессиональному миру связана с планами привлечь к строительству сотни тысяч рабочих из Турции, Китая и Таджикистана. К Турции существует предвзятое отношение у некоторых общин (прежде всего, у армян и казаков), которые подозревают руководство этой страны (возможно, небезосновательно) в наличии планов экспансии на Северном Кавказе. Вообще же, появление сотен тысяч представителей иной культурной среды, да еще в качестве строителей объектов, возведение которых будет связано с нарушением имущественных и гражданских прав жителей Сочи, подорвет достаточно хрупкую стабильность, что в условиях Северного Кавказа может иметь катастрофические последствия.

Климат Сочи - главный враг затратных фантазий

Сочи в силу своих природных особенностей и местоположения не приспособлен для приема большого числа гостей в зимний период. Горы препятствуют проникновению в Сочи холодного воздуха с севера. Поэтому нельзя рассчитывать, что в Сочи в период проведения Олимпиады установится (и продержится) минусовая температура. В районе Сочи, где благодаря близости Черного моря и высоких горы, укрывающих побережье от холодных северных ветров и одновременно задерживающих южные теплые и влажные воздушные массы на своих склонах, создан влажный субтропический климат, температура в январе колеблется от - 5 до +7 градусов. В течение сколько-нибудь длительного времени минусовая температура не держится, а зима как время года в Сочи попросту отсутствует. По сути дела, здесь поздняя осень переходит в раннюю весну.

Зимние месяцы традиционно связаны в Сочи с чрезвычайными ситуациями, вызванными климатическими явлениями. Так, из-за перепада температур происходит обледенение электрических проводов, что в период снегопада приводит к обрыву линии. В сырую погоду, нередкую зимой, подмывает опоры линий электропередач, что вызывает их обрушение. В случае резкого увеличения протяженности линий, которое потребуется при строительстве в Сочи большинства олимпийских объектов, сбой в подаче электроэнергии (неизбежные даже при условии модернизации линий и строительства дополнительных энергетических мощностей) станут печальной особенностью этой Олимпиады.

В зимний период в Сочи часто происходят сходы лавин, а в течение всего года сохраняется опасность селей. Защитить от подобной угрозы большое число объектов, расположенных в непосредственной близости друг от друга, физически невозможно. Следует учитывать, что качественная экспертиза, позволяющая определить пригодность ландшафта Сочи для размещения олимпийских и инфраструктурных объектов, официально пока не проводилась. "Сочинское право" объявляет не обязательным проведение общественных слушаний, а соответственно и обнародование результатов экспертизы. При этом многие специалисты высказывают опасения, что Сочи не походит для размещения ряда объектов из-за геологических и гидрологических условий и негативных природных процессов. Органы власти всех уровней открыто игнорируют подобные предупреждения. Их отношение к необходимости серьезной экспертизы хорошо иллюстрирует высказывание бывшего мэра Сочи Виктора Колодяжного (ныне главы корпорации "Олимпстрой") на встрече с жителями Имеретинской долины. В ответ на замечание одного из участников встречи о том, что геологического исследования перед началом строительных работ не проводилось и ни одного геолога на месте строительства олимпийских объектов не видели, Виктор Колодяжный заявил, что новые технологии позволили осуществить сканирование местности с вертолета и оценить ее пригодность для реализации планов застройки.

Зимой в районе Сочи наблюдаются сильные ветры (больше 15 м/сек) преимущественно юго-восточного направления. На Черноморское побережье Кавказа часто обрушиваются штормы и смерчи, что представляет особую опасность в свете планов сооружения искусственных островов. Стоит помнить и о не до конца изученной сероводородной внутренности Черного моря (иногда напоминающей о себе небольшими надводными факелами) - тревожить ее весьма неразумно. Процесс строительства может в любой момент прервать природная катастрофа, способная вызвать многочисленные человеческие жертвы среди

строительных рабочих и членов экипажей судов, занятых насыпанием грунта.

Отличительной особенностью геоморфологического строения территории Сочи является сильная пересеченность поверхности. Рельеф местности представляет собой ряд постепенно возвышающихся горных складок. Вся территория Большого Сочи расчленена сетью рек и ручьев, в большинстве случаев имеющих самостоятельные бассейны. Утверждать, что в подобных условиях удастся в относительно короткий срок построить сотни зданий и объектов инфраструктуры, часть которых должна быть расположена на илистых и болотистых грунтах, - значит сознательно обманывать собственный народ и вводить в заблуждение международную общественность. Подобное поведение можно объяснить лишь некомпетентностью власти и алчностью корпораций, получивших "олимпийские" подряды, которые ради обогащения готовы поставить под угрозу честь нашей страны.

Спасти обреченный Сочи, отстоять честь России

Сторонники проведения всех соревнований Олимпиады исключительно в Сочи сосредоточены в структурах, близких к федеральной власти, в самом городе - если не брать в расчет официальных лиц - их попросту нет. Страх граждан связан с тремя основными проблемами, указанными в докладе.

Первая проблема - это принятый Федеральный закон от 01.12.2007 № 310-ФЗ "Об организации и о проведении XXII Олимпийских зимних игр и XI Паралимпийских зимних игр 2014 года в городе Сочи", оправдывающий произвол, в том числе, конфискацию имущества граждан. Утверждение строительной документации, согласно закону, проводится без публичных слушаний. Граждане лишаются права на рассмотрение имущественных споров в суде, отстаивать свое права по этому закону, они могут не напрямую, обратившись в суд, а только через обращение в соответствующие организации, через муниципальные и городские власти. Предлагается введение на полгода чрезвычайного положения на территории проведения зимних Олимпийских игр 2014 г., при этом сами игры продлятся три недели. Вводятся такие понятия как олимпийские объекты и абсолютно мутная юридическая норма - "прилегающие к ним территории", которая может трактоваться как угодно. Сегодня видно, что региональные бюрократии выступают с инициативой распространения, тиражирования этой вопиющей юридической нормы, используя вместо олимпийских нужд всевозможные "социально значимые" и т.п. Можно предположить, что в ближайшее время прилегающей к Сочи территорией может стать вся Россия.

В Сочи - еще в большей степени, нежели по стране, людям не дают перевести земли из титулов постоянного бессрочного пользования и пожизненного наследуемого владения в собственность, как того требует новый Земельный кодекс. А это значит, что предусмотренная законом мера для них: прекращение действия прав собственности на данные объекты и изъятие (ст. 15 2.2. ФЗ). Без какой-либо компенсации, о которой твердят чиновники. Но и тех, кто умудрился оформить землю в частную собственность, совершенно не ясно, каков будет размер компенсации. Ситуацию усугубляют местные чиновники, делающие противоречивые заявления о размерах предстоящих изъятий и общая непрозрачность, способствующая паническим настроениям.

Вторая проблема - это масштабы работ. Для того чтобы построить весь перечень объектов Олимпиады - 2014г., то есть возвести порядка 243 олимпийских сооружений (исходя из нынешних 15 видов зимних олимпийских игр), необходимо переместить в Сочи, более 100 млн. тон грузов строительных материалов и оборудования. С учетом нынешнего состояния всех элементов транспортной инфраструктуры: железных дорог, автодорог, авиа и морского транспорта, возможно, перевезти в год не более 10 млн. тонн грузов. Попытки добывать щебень из местных рек и Черного моря приведут к серьезным проблемам для экологии и подтоплению территорий. В районе Имеретинской бухты на площади в 21 кв. км, на семикилометровом участке побережья, 3 км в глубину, расположенного между реками Псоу и Мзымта - то есть, по сути, на пойменных землях, предполагается размещение всех основных объектов Олимпиады. Сделать этого нельзя по геологическим причинам - возведение капитальных сооружений в илистых и болотистых грунтах практически невозможно. Возникает вопрос: а решаемая ли это задача в принципе? Тем более что за минувший год все строительство так и осталось в виде картонных и пластмассовых игрушечек-макетов, демонстрируемых иностранцам.

Отсюда третья проблема. Сегодня известно, что игры обойдутся в 3 - 7 раз больше, чем изначально заявленная сумма, которая способствовала победе Российской Федерации на конкурсе в Гватемале. Таким образом, МОК был введен в заблуждение. Южная Корея, возлагавшая большие надежды на проведение Зимних Олимпийских игр, может воспользоваться своим правом и обратиться в международные суды для отмены решения. Такой прецедент уже был 1976 году: вместо Денвера Олимпиада прошла в Монреале.

Отдельной проблемой является опасность разрушения Сочи как курортного города. До 50 % населения Сочи

имеет частный бизнес, связанный с курортниками. С деятельностью санаторно-курортной сферы, так или иначе связаны 22%-25% трудоспособных жителей города. Для Сочи характерна специфическая структура занятости населения, сформировавшаяся в ходе становления города как общедоступного массового курорта. Поэтому проведение в городе масштабных строительных работ, которое заметно сократит число отдыхающих, самым неблагоприятным образом скажется на благосостоянии жителей Сочи. Еще одна опасность связана с возможностью превращения Сочи в "курорт для богатых" вследствие захвата лучших прибрежных участков корпорациями и появления значительного числа особняков российских миллионеров и высокопоставленных чиновников. В этом случае отдыхающим со средними и низкими доходами на курорте просто не останется места. Лучшим примером пренебрежительного отношения представителей элиты к правам других отдыхающих является забор особняка, который, как утверждают, принадлежит Олегу Дерипаске, вопреки существующим нормам на протяжении нескольких сотен метров закрывающий доступ к морю. Очевидно, что после того как подобные особняки будут выстроены по всему побережью, большинство рядовых отдыхающих утратят интерес к Сочи, а его жители вынуждены будут довольствоваться неквалифицированным наемным трудом, связанным с обслуживанием особняков и их хозяев.

Нужно учитывать, что в процессе подготовки к Олимпиаде в Сочи намерены утвердиться крупные корпорации, планирующие построить в городе сети гостиниц, супермаркетов, ресторанов. Уже сейчас малый и средний бизнес последовательно выдавливается из всех выгодных экономических ниш. В будущем году власти намерены провести конкурс на размещение точек розничной торговли, который представители малого бизнеса даже теоретически не могут выиграть у компаний, обладающих значительными финансовыми ресурсами. В городе уже запрещена торговля домашним вином, изготовление которого было традиционным промыслом жителей Сочи на протяжении всего существования курорта.

Легальная заработная плата в Сочи остается намного ниже, чем в крупных промышленных центрах страны, но жители города обладают возможностью получать дополнительные доходы от сдачи жилья курортникам, оказания им транспортных услуг, продажи фруктов и овощей. Особую важность эти доходы представляют для малоимущих слоев населения, прежде всего для пенсионеров, поскольку средняя пенсия в Краснодарском крае только на 10% превышает прожиточный минимум пенсионера, который в крае выше, чем в других субъектах федерации, входящих в ЮФО.

В Сочи ведется активная точечная застройка, масштабы которой при сохранении нынешних тенденций развития будущей олимпийской столицы будут только возрастать, а связанные с ней нарушения прав граждан будут принимать все более массовый характер.

Таким образом, складывается парадоксальная ситуация. Ставится практически невыполнимая задача - построить все олимпийские объекты в Сочи, несмотря на отсутствие в городе необходимой инфраструктуры, неблагоприятные природные процессы и ландшафтные условия. Ради этого власть собирается вложить в подготовку Олимпиады десятки миллиардов долларов, значительная часть которых пойдет на обогащение чиновников и верхушки корпораций, получивших "олимпийские" подряды. Сочи в результате масштабных строительных работ и утверждения господства корпораций перестанет существовать как массовый общедоступный курорт, будет нарушен экологический баланс в уникальных природных комплексах, расположенных на территории города. Его жители потеряют нынешний способ получения дохода, который, скорее всего, не смогут компенсировать в новых условиях. Их собственность может быть конфискована, причем уже принят закон, оправдывающий произвол и грубо нарушающий Конституцию, действие которого по желанию власти благодаря имеющемуся прецеденту может быть распространено и на другие регионы. В результате, даже если подготовка завершится благополучно, в Сочи останутся спортивные сооружения, которые нельзя будет эффективно использовать.

В этих условиях единственным разумным решением может быть разнесение олимпийских игр по разным субъектам РФ - тем более что это возможно по правилам МОК. Так, например, будет происходить "пекинская" олимпиада (там соревнования пройдут в шести городах, в том числе в Гонконге, находящемся в 2000 км от Пекина). Так проходила и Московская Олимпиада 1980 г.

Сочи необходимо оставить статусной столицей, где будут проходить открытие и закрытие Олимпиады, а также соревнования в пяти видах спорта, связанных с горным ландшафтом - горные лыжи, прыжки с трамплина, бобслей, скелетон, сноубординг. Оставшиеся дисциплины - провести в различных субъектах РФ, с использованием уже существующих спортивных объектов, проведя их частичную реконструкцию:

в Ханты-Мансийске (где построен прекрасный стадион) - соревнования по биатлону и лыжным гонкам;

в Москве, Ярославле, Санкт-Петербурге, Казани - хоккейный турнир, соревнования по фигурному катанию,

керлингу и шот-треку (находящиеся в этих городах спортивные сооружения не нуждаются в значительной модернизации или реконструкции);

в Коломне и Челябинске - соревнования по конькобежному спорту (спортивные комплексы в этих городах отвечают всем необходимым требованиям, причем стадион в Челябинске открыт всего год назад).

Благодаря рассредоточению олимпийских объектов будет дан толчок к развитию целого ряда российских регионов, где будет произведена модернизация инфраструктуры: построены новые дороги, аэропорты, вокзалы, обновлены железнодорожные пути. Спортивные сооружения, построенные в городах, где популярны зимние виды спорта, будут активно использоваться и после завершения Олимпийских игр. При этом можно добиться, чтобы появление новых стадионов способствовало бы, прежде всего, развитию массового спорта.

Рассредоточение олимпийских объектов по регионам России - единственная реальная возможность сохранить за нашей страной право на проведение Олимпийских игр, спасти международную репутацию нашей Родины.

Но для этого необходимо, чтобы приоритетами власти стали спорт, здоровье общества, национальный престиж, а не обогащение корпораций, взаимодействующих с высокопоставленными чиновниками. Для того, чтобы "освоить" средства, нынешняя схема является идеальной, поскольку распределение олимпийских соревнований по разным регионам в несколько раз сократит расходы, резко повысит эффективность вложений, создаст возможность для организации общественного контроля за процессом расходования средств. Но надо ясно понимать, что при сохранении нынешней схемы подготовка проведения Олимпиады принципиально невозможно. В этом случае подготовительный период завершится не Олимпиадой, а плановой войной - на границе Грузии и протектируемой российскими властями Абхазии постоянно поддерживается напряженность. Нельзя допустить развития событий по подобному сценарию. Мы заставим власть остановить обман собственного народа и международного сообщества. Мы обязаны спасти обреченный на разрушение город Сочи и честь нашей страны.

Автор: Комитет гражданского контроля © Новая газета РАССЛЕДОВАНИЯ, РОССИЯ 👁 5960 08.07.2008, 23:39
🔗 310

URL: <https://babr24.com/?ADE=46556> Bytes: 78959 / 78858 Версия для печати Скачать PDF

[👍 Порекомендовать текст](#)

Поделиться в соцсетях:

Также читайте эксклюзивную информацию в соцсетях:

- [Телеграм](#)

- [ВКонтакте](#)

Связаться с редакцией Бабра:

newsbabr@gmail.com

Автор текста: **Комитет
гражданского контроля.**

НАПИСАТЬ ГЛАВРЕДУ:

Телеграм: [@babr24_link_bot](#)

Эл.почта: newsbabr@gmail.com

ЗАКАЗАТЬ РАССЛЕДОВАНИЕ:

эл.почта: bratska.net.net@gmail.com

КОНТАКТЫ

Бурятия и Монголия: Станислав Цырь

Телеграм: [@bur24_link_bot](#)

эл.почта: bur.babr@gmail.com

Иркутск: Анастасия Суворова
Телеграм: @irk24_link_bot
эл.почта: irkbabr24@gmail.com

Красноярск: Ирина Манская
Телеграм: @kras24_link_bot
эл.почта: krasyar.babr@gmail.com

Новосибирск: Алина Обская
Телеграм: @nsk24_link_bot
эл.почта: nsk.babr@gmail.com

Томск: Николай Ушайкин
Телеграм: @tomsk24_link_bot
эл.почта: tomsk.babr@gmail.com

[Прислать свою новость](#)

ЗАКАЗАТЬ РАЗМЕЩЕНИЕ:

Рекламная группа "Экватор"
Телеграм: @babrobot_bot
эл.почта: equatoria@gmail.com

СТРАТЕГИЧЕСКОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО:

эл.почта: babrmarket@gmail.com

[Подробнее о размещении](#)

[Отказ от ответственности](#)

[Правила перепечаток](#)

[Соглашение о франчайзинге](#)

[Что такое Бабр24](#)

[Вакансии](#)

[Статистика сайта](#)

[Архив](#)

[Календарь](#)

[Зеркала сайта](#)