

## Вертикаль двоевластия

Губернаторов переподчиняют премьеру.

Вновь избранному президенту Дмитрию Медведеву придется поделиться вертикалью власти с будущим премьером. В течение ближайшей недели Владимир Путин должен подписать закон, который позволяет президенту наделять губернаторов полномочиями федеральных госслужащих. Как заявляют в Совете федерации, этот документ позволит передавать в подчинение губернаторов представительства федеральных министерств и ведомств в регионах. Эксперты считают, что закон замкнет губернаторов не только на президента, но и на премьера, которым после инаугурации господина Медведева станет Владимир Путин.

Федеральный закон "О внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ" был принят Госдумой 5 марта и одобрен Советом федерации 19 марта. История принятия этого документа оказалась весьма необычной. Дело в том, что еще в 2004 году в Госдуму была внесена поправка к закону "Об общих принципах организации законодательных и исполнительных органов госвласти субъектов РФ", наделяющая членов СФ, общественные объединения и даже граждан, проживающих на территории субъекта, правом выступать на местах с законодательной инициативой. Документ пролежал в нижней палате четыре года, а в начале 2008 года думцы вдруг посчитали его актуальным, рассмотрели и приняли в первом чтении.

Между тем ко второму чтению, которое прошло в Думе 5 марта, в документе появилась новая поправка — к п. 2 ч. 1 ст. 17 федерального закона "О государственной гражданской службе РФ". Содержащийся в этой статье запрет для гражданского служащего занимать свою должность "в случае избрания или назначения на государственную должность" дополняется следующей формулировкой — "за исключением случаев, установленных указами президента РФ". Как объяснил "Ъ" источник в администрации президента, эта поправка принимается для того, чтобы дать губернаторам возможность замещать параллельно иные должности. Без всякого обсуждения поправленный таким образом документ сначала приняла Дума сразу во втором и третьем чтении, а затем одобрил СФ и отправил на подпись президенту.

Вышеуказанную поправку внес депутат Госдумы единоросс Павел Семенов. Вчера он был недоступен для комментариев. Между тем, по сведениям "Ъ", инициатором законопроекта была кремлевская администрация. Согласно указу президента "О реестре должностей федеральной государственной гражданской службы" от 31 декабря 2005 года, к государственным гражданским должностям, в частности, относятся посты руководителей представительств федеральных министерств и ведомств в регионах. Именно их имели в виду члены Совета федерации, одобряя закон.

Глава комитета СФ по региональной политике Рафгат Алтынбаев объяснил "Ъ" появление закона необходимостью борьбы с бюрократией. "Иногда количество работников представительств федеральных министерств и ведомств на местах превышает число работников муниципальной и губернской власти. С учетом того, что полномочиями глав регионов теперь наделяет президент, губернатору можно было бы поручить некоторые направления работы. Однако для этого ему нужен статус госслужащего", — заявил он "Ъ". "Президент модернизирует систему управлений федеральных министерств и ведомств на местах, — считает другой сенатор, глава комитета СФ по регламенту Николай Тулаев. — Сегодня нельзя сказать, какая будет конструкция — два президента работают над этим вопросом. Но наверняка модернизация будет, наш закон открывает для этого возможности".

Политолог Евгений Минченко усмотрел в нововведении "дополнительный рычаг для премьера руководить губернаторами": "Очевидно, что если губернатор одновременно будет руководить территориальным подразделением федерального ведомства, он будет замкнут на премьер-министре. Таким образом, вертикаль власти будет замыкаться не только на президенте, но и на премьере". Гендиректор агентства региональных исследований Ростислав Туровский отметил, что закон "позволяет президенту награждать дополнительными полномочиями особо отличившихся губернаторов". При этом он предположил, что этот закон может стать "пробным шаром" к дальнейшим действиям "по фактическому включению глав регионов в систему правительства", и не исключил, что в "будущем премьеру будет передано право предлагать президенту кандидатов в губернаторы".

Самих губернаторов поправка вдохновила настолько, что Самарская облдума, даже не дожидаясь президентской подписи под законом, уже на минувшей неделе разрешила главе области Владимиру Артякову совмещать губернаторский пост с каким-либо иным. "Суперположительным и жизненно важным решением" назвал закон и глава Липецкой области Олег Королев. "Даю справку: на территории области находится 64 федеральные структуры, в которых работает 12 560 сотрудников. Их в три раза больше, чем региональных чиновников, но Москва для них далеко, а региональным властям они не подчиняются — в результате они брошены на произвол судьбы", — заявил он "Ъ". На вопрос "Ъ", не кажется ли ему, что таким образом вертикаль власти замкнется на премьере, господин Королев заявил: "Не кажется, поскольку могучесть системы федеральных структур в том, чтобы мы работали едино на благо Родины".

"Я не говорю о том, что у губернатора должно быть полномочий как в советские времена у секретаря обкома партии, но проблема разграничения функций между федеральными и региональными органами власти назрела давно", — заявил "Ъ" президент Ингушетии Мурат Зязиков. При этом он отметил, что у Владимира Путина, который уже выразил готовность возглавить правительство после инаугурации Дмитрия Медведева, "будет достаточно авторитета и полномочий, чтобы не претендовать на дополнительные функции".

Алла Ё-Барахова,  
Мария-Луиза Ё-Тирмастэ,  
Муса Ё-Мурадов,  
Наталья Ё-Городецкая

Автор: Артур Скальский © Коммерсантъ ПОЛИТИКА, РОССИЯ 👁 4887 31.03.2008, 14:24 📌 251  
URL: <https://babr24.com/?ADE=44501> Bytes: 5677 / 5650 Версия для печати

👍 Порекомендовать текст

Поделиться в соцсетях:

Также читайте эксклюзивную информацию в соцсетях:

- [Телеграм](#)

- [ВКонтакте](#)

Связаться с редакцией Бабра:

[newsbabr@gmail.com](mailto:newsbabr@gmail.com)

Автор текста: **Артур  
Скальский.**

#### НАПИСАТЬ ГЛАВРЕДУ:

Телеграм: [@babr24\\_link\\_bot](#)

Эл.почта: [newsbabr@gmail.com](mailto:newsbabr@gmail.com)

#### ЗАКАЗАТЬ РАССЛЕДОВАНИЕ:

эл.почта: [bratska.net.net@gmail.com](mailto:bratska.net.net@gmail.com)

#### КОНТАКТЫ

Бурятия и Монголия: Станислав Цырь

Телеграм: [@bur24\\_link\\_bot](#)

эл.почта: [bur.babr@gmail.com](mailto:bur.babr@gmail.com)

Иркутск: Анастасия Суворова

Телеграм: [@irk24\\_link\\_bot](#)

эл.почта: [irkbabr24@gmail.com](mailto:irkbabr24@gmail.com)

Красноярск: Ирина Манская

Телеграм: [@kras24\\_link\\_bot](#)

эл.почта: [krasylar.babr@gmail.com](mailto:krasylar.babr@gmail.com)

Новосибирск: Алина Обская  
Телеграм: @nsk24\_link\_bot  
эл.почта: nsk.babr@gmail.com

Томск: Николай Ушайкин  
Телеграм: @tomsk24\_link\_bot  
эл.почта: tomsk.babr@gmail.com

[Прислать свою новость](#)

#### **ЗАКАЗАТЬ РАЗМЕЩЕНИЕ:**

---

Рекламная группа "Экватор"  
Телеграм: @babrobot\_bot  
эл.почта: equatoria@gmail.com

#### **СТРАТЕГИЧЕСКОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО:**

---

эл.почта: babrmarket@gmail.com

[Подробнее о размещении](#)

[Отказ от ответственности](#)

[Правила перепечаток](#)

[Соглашение о франчайзинге](#)

[Что такое Бабр24](#)

[Вакансии](#)

[Статистика сайта](#)

[Архив](#)

[Календарь](#)

[Зеркала сайта](#)