

Борьба за лес: сизифов труд

Ужесточение таможенного режима на вывоз сырого леса дало прямо противоположный эффект. Экспортные объемы необработанного сырья не сократились, а существенно возросли.

Количество проданных за границу пиломатериалов, несмотря на нулевую пошлину, поднялось на ничтожные проценты. Это дает основания утверждать, что опасения ряда экспертов по поводу низкой эффективности политики повышения таможенных пошлин подтвердились. Они утверждали, что административные меры сами по себе не способны решить проблему хищнического уничтожения наших лесов, и что экономическая эффективность экспорта круглого леса, несмотря на ужесточение таможенного режима, продолжает оставаться в четыре раза выше, чем у пиловочника.

Напомним, что с 1 июля прошлого года российское правительство увеличило пошлину на вывоз круглого леса в 2,5 раза или на 20% от его стоимости. Немногим раньше были отменены пошлины на вывоз обработанного леса. Ожидалось, что данные меры будут способствовать развитию отечественной лесопереработки, то есть подвигнут предпринимателей на инвестиции в лесоперерабатывающее производство и создание добавочной стоимости внутри страны. Уже тогда были высказаны мнения, что одними пошлинами данную проблему не решить. Наоборот, ужесточение таможенного режима спровоцирует рост нелегального вывоза сырой древесины, поскольку в отечестве отсутствуют эффективные механизмы контроля за ним.

По данным Иркутской таможни, за 11 месяцев прошлого года экспорт лесной продукции вырос на 10% по сравнению с тем же периодом прошлого года. Было вывезено 4,6 млн кубических метров сырья. Тогда как в прошлом году 4,18 млн кубометров. Это составляет более 45% от объема леса, добываемого Сибирским федеральным округом. Из них по предварительным данным 32% - круглый лес и всего 17% - пиломатериалы. По оценкам таможенников, данная тенденция сохранится и в этом, и в следующем году, несмотря на то, что с 1 апреля 2008 г. таможенная пошлина на сырой лес будет увеличена на 25%, а с января 2009 года достигнет 80%.

Ситуация подтверждается данными Братской таможни. В начале года сотрудники этого ведомства подвели итоги изменения структуры лесоз экспорта и обнаружили, что с территории деятельности Братской таможни в прошлом году было вывезено 2,195 млн кубометров круглого леса и всего 1,534 млн кубометров обработанного лесоматериала. Данные 2006 года: 1,702 млн кубометров и 1,339 млн кубометров соответственно. Из данных цифр видно, что несмотря на повышение пошлин, объемы экспорта круглого леса только на территории деятельности Братской таможни возросли почти на миллион кубометров, а объемы пиловочника, пошлины на который стали нулевыми, увеличились всего на 200 кубометров. Специалисты Братской таможни отмечают, что разница таможенных платежей, несмотря на либерализацию условий, за экспорт обработанного леса незначительна. В прошлом году она составила 173 млн руб., а в 2006 - 175 млн руб.

Братчане обращают внимание и на тот факт, что показатели экспорта в первом полугодии прошлого года, когда пошлины на пиловочник еще не были отменены, и во втором полугодии, когда пошлин уже не было, отличаются незначительно. В первом полугодии прошлого год вывезено 790 тыс. кубометров пиловочника, а во втором - 743 тыс. кубометров. По данным Иркутской таможни, картина примерно та же. За 11 месяцев прошлого года экспортировано всего 980,8 тыс. кубометров обработанного леса, тогда как в 2006 году - 707,3 тыс. кубометров.

Из этих цифр, особенно по Братскому району, следует: количество обработанного леса после отмены пошлин не только не увеличилось, а сократилось. А круглый лес ценных пород как везли, так и везут. Такой вывод позволяют сделать даже официальные данные. Какой же может быть картина с учетом вывоза нелегальной древесины? Низкую эффективность от ужесточения экспортного режима таможенники объясняют тем обстоятельством, что предприниматели под угрозой увеличения пошлин спешат сорвать куш и вывезти как можно больше, "пока еще дороже не стало", и пока вообще вывозить не запретили. Не так давно премьер российского правительства Виктор Зубков высказал недоумение, что регионы не спешат подавать заявки на участие в конкурсе по распределению инвестиционных средств в лесопромышленном комплексе. Из 32

регионов, которым было предложено принять участие в распределении средств, откликнулись только 18. Что, деньги не нужны? Да зачем они... Тут не об инвестициях, а о сиюминутной выгоде люди думают.

Некоторые из таможенных начальников, в частности на Дальнем Востоке, считают, что лесную проблему можно решить только заградительными пошлинами, ужесточением режима и полным запретом вывоза необработанного сырья. Однако готовы ли к этому таможенные службы и что у них в арсенале для борьбы с расхитителями народной собственности?

Начнем с законодательства. Оно как будто специально придумано, чтобы этих расхитителей прикрывать. На днях оперативники Братской таможни заявили о возбуждении первого уголовного дела по факту контрабанды пиломатериалов в этом году. Ими было установлено, что транснациональная преступная группировка действовала в Усть-Илимске с октября 2006 года. За это время преступники смогли вывезти 1,5 тыс. кубометров пиломатериалов в Узбекистан, и оперативники вынуждены были все это время держать членов группировки на крючке, потому как узбеки оказались умными и хорошо в наших законах разбирающимися. Они отправляли контрабандный товар мелкими партиями через подставную фирму в Усть-Илимске. Каждая поставка не превышала сумму в 250 тыс. руб. Именно на такой сумме надо попасться, чтобы схлопотать уголовное дело, а не отделаться административным наказанием. Этой лазейкой в законодательстве, разумеется, пользуются не только умные узбеки, поэтому таможенникам приходится годами сидеть в засаде и смотреть, как уплывает народное добро, чтобы поймать нарушителя за руку.

И, конечно, не только узбеки действуют через различные фирмы-однодневки, оформляют лес как физические лица для личных нужд, не декларируют полностью весь объем груза, дают взятки и так далее и тому подобное. Но самое главное, что определение законности леса, то есть его происхождения, не входит в компетенцию таможенных органов. Таможенник осуществляет контроль от момента подачи декларации до фактического вывоза, и его не интересует, на какой лесосеке и по какому разрешению этот лес вырубил. По мнению специалистов, наибольший процент контрабандного леса составляют нелегальные рубки. Причина в том, что товарооборот леса на территории страны не ограничен и незаконно срубленное дерево, пройдя через несколько рук, легализуется. Поэтому лес на границу поступает как законный товар. Иностранные граждане обычно скупают незаконно добытый лес и затем легализуют его через российских партнеров.

Фактически провалом закончился эксперимент таможенников, который они пытались провести в ноябре 2005 года. Из 200 экспортеров леса только четвертая часть откликнулась на призыв таможенников сделать экспорт леса прозрачным и маркировать электронным штрих-кодом каждое бревно. По мнению самих таможенников эксперимент натолкнулся на саботаж теневиков, которым стремиться к прозрачности черного леса совсем не с руки.

Еще на большое сопротивление натолкнулось решение иркутских властей о создании лесных терминалов. С 1 ноября 2006 года распоряжением администрации Иркутской области погрузка экспортного леса может осуществляться только организациями, имеющими статус лесных терминалов. Суть нововведения заключалась в том, чтобы свести к минимуму количество мест отгрузки для ужесточения контроля и произвести естественный отбор лесозэкспортеров, усложнив процедуру отгрузки мелким, средним, случайным фирмам-посредникам, не имеющим своей лесосырьевой базы и перерабатывающих мощностей. Согласно требованиям иркутских властей статус лесного терминала могла получить только та фирма, которая помимо собственной лесосырьевой базы еще и в течение двух лет обязуется организовать на своем производстве глубокую переработку древесины. Но самое главное, в действиях иркутских властей крылась почти "крамола" - лесозэкспортеры обязали установить контроль за происхождением экспортной древесины.

Не успели телеграммы РЖД дойти до адресатов, которым предписывалось ограничить подачу железнодорожных вагонов для отправки сырого леса организациям, не имеющим статус лесных терминалов, как Федеральная антимонопольная служба (ФАС) усмотрела в замыслах иркутских чиновников незаконное вмешательство в деятельность хозяйствующих субъектов и нарушение закона "О защите конкуренции". ФАС погрозила иркутским борцам за прозрачность лесного экспорта пальцем. На самом деле реакция антимонопольного ведомства свидетельствовала о том, что иркутские власти на правильном пути, потому как общеизвестно, когда и почему это ведомство защищает права "обиженных" хозяйствующих субъектов.

Администрация области тогда по поводу предписания ФАС обратилась в Арбитражный суд, где дело и почilo в бозе, а вице-губернатор, курирующий в области лесную отрасль, теперь уже сам потрясает кулаком в сторону железной дороги и таможни и распекает их за отсутствие координации в вопросах контроля за вывозом леса. Железнодорожники в ответ показывают ему предписания ФАС. Вот вам налицо законодательный тупик, а на самом деле конфликт бизнес-интересов.

Лесные терминалы, ужесточение таможенного режима, контрольно-пропускные пункты милиции, засады на дорогах, обвалы и рейды - все это попытки устранить не причину, а следствие. Сегодня экспорт сырого леса - экономически выгоднее, чем переработка сырья, (глубокая, не глубокая, не важно). Это будет продолжаться, пока местное население в зонах заготовки леса будет существовать только за счет продажи нелегального леса перекупщикам. Пока качество переработанного леса будет низким, а себестоимость его переработки высокой, а значит, неконкурентной с соседями, в первую очередь Китаем. Пока экспорт сырого леса будет оставаться предметом бизнеса для вовлеченных в него коррупционных структур. Пока это все будет, никакими таможенными пошлинами нам эту проблему не решить.

Самое большое, на что можно рассчитывать, это на поимку умного узбека, который прокололся на своей жадности. Введенный в заблуждение намеренным невниманием таможенников к его декларациям, он пытался за раз провезти 352 тыс. кубометров древесины и тем самым по-глупому подставился под уголовную статью. А благие намерения и планы нового иркутского губернатора по отказу от экспорта необработанной древесины к 2015 году и 100% загрузке сырьем предприятий иркутского лесопромышленного комплекса так и останутся областью приключенческой фантастики.

И есть ли вообще смысл преследовать всех этих китайцев и узбеков, если вместо одного пойманного завтра их десять прибудет? Если экспорт сырого леса нужен нам всем: начиная от лесоруба в тайге, чья семья завтра протянет ноги, если глава семьи не сплавит контрабандисту незаконно спиленное бревно, до мелкого, среднего, крупного лесозэкспортера, который делает свою прибыль здесь и сейчас, потому что не просматривает свой бизнес в этой стране на долгосрочную перспективу? Если экспорт сырого леса нужен депутату, что пишет законы, делающие этот бизнес возможным и выгодным, и чиновнику, что покрывает этот бизнес, чтобы семья съездила на отдых в Карловы Вары...

Аппетиты у всех разные, но мотивация одна: для кого-то выжить, для кого-то богато жить. А значит, всем нам по большому счету вся эта имитация борьбы с расхищением национальных ресурсов просто не нужна, и обвинительное заключение по нашумевшему делу экс-главы Дальневосточной таможни Эрнеста Бахшецяна это только доказывает. Воодушевленный в свое время Германом Грефом, успевшим побывать и главой федерального таможенного ведомства, воинствующий и жесткий таможенник решил закрутить гайки и навести порядок на Дальнем Востоке.

В результате в рамках предварительного следствия ему предъявлено обвинение в грубом превышении полномочий и нарушении таможенного законодательства. Разжалованный таможенник обвиняется в том, что, действуя из личной заинтересованности и вопреки интересам службы, он повышал и неправомерно устанавливал таможенные платежи. Увеличение поступлений в бюджет от таможенных сборов ему звезд на погоны не добавило, а привело в казенный дом. А предприниматели Дальнего Востока теперь возвращают нанесенный их бизнесу таможенником ущерб через суд. Наблюдатели полагают, что главной ошибкой честного чиновника было пренебрежение местной спецификой. Короче, народу зарабатывать не давал.

Автор: Светлана Батутене © Агентство "Телеинформ" ЭКОНОМИКА, 1898 04.03.2008, 13:07 164
URL: <https://babr24.com/?ADE=43803> Bytes: 12615 / 12615 [Версия для печати](#)

 [Порекомендовать текст](#)

Поделиться в соцсетях:

Также читайте эксклюзивную информацию в соцсетях:

- [Телеграм](#)
- [ВКонтакте](#)

Связаться с редакцией Бабра:
newsbabr@gmail.com

НАПИСАТЬ ГЛАВРЕДУ:

Телеграм: [@babr24_link_bot](https://t.me/babr24_link_bot)
Эл.почта: newsbabr@gmail.com

ЗАКАЗАТЬ РАССЛЕДОВАНИЕ:

эл.почта: bratska.net.net@gmail.com

КОНТАКТЫ

Бурятия и Монголия: Станислав Цырь

Телеграм: @bur24_link_bot

эл.почта: bur.babr@gmail.com

Иркутск: Анастасия Суворова

Телеграм: @irk24_link_bot

эл.почта: irkbabr24@gmail.com

Красноярск: Ирина Манская

Телеграм: @kras24_link_bot

эл.почта: krasyar.babr@gmail.com

Новосибирск: Алина Обская

Телеграм: @nsk24_link_bot

эл.почта: nsk.babr@gmail.com

Томск: Николай Ушайкин

Телеграм: @tomsk24_link_bot

эл.почта: tomsk.babr@gmail.com

[Прислать свою новость](#)

ЗАКАЗАТЬ РАЗМЕЩЕНИЕ:

Рекламная группа "Экватор"

Телеграм: @babrobot_bot

эл.почта: eqquatoria@gmail.com

СТРАТЕГИЧЕСКОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО:

эл.почта: babrmarket@gmail.com

[Подробнее о размещении](#)

[Отказ от ответственности](#)

[Правила перепечаток](#)

[Соглашение о франчайзинге](#)

[Что такое Бабр24](#)

[Вакансии](#)

[Статистика сайта](#)

[Архив](#)

[Календарь](#)

[Зеркала сайта](#)