

Виктор Круглов: Все, что сделано, следует расценивать как фундамент для новых дел.

С докладом на открытии II съезда депутатов Приангарья всех уровней выступил председатель Законодательного собрания Иркутской области Виктор Круглов. Доклад предлагается с небольшими сокращениями.

Уважаемые делегаты съезда!

Уважаемые гости!

В повестку съезда вынесен вопрос о социально-экономическом развитии Иркутской области и задачах представительных органов власти в связи с созданием единого субъекта Федерации. На пороге 2008 год, когда окончательно исчезнут искусственные границы между Иркутской областью и Усть-Ордынским Бурятским автономным округом, и мы вновь станем жить вместе, единой семьей. Жить в доме, который построен нашими отцами и дедами.

Дополнительная концентрация усилий региональных властей всех уровней требуется для реализации новых планов укрепления России и повышения уровня жизни ее граждан, обозначенных Президентом Российской Федерации Владимиром Владимировичем Путиным, в том числе во время прямой линии со всеми гражданами, со всей страной.

Главная задача нашего съезда – выработать комплекс необходимых законодательных, экономических и организационно-политических решений для повышения уровня жизни в Приангарье, устранения дифференциации в социально-экономическом развитии наших регионов, объединяющихся в единый субъект Федерации. Достичь этого можно только при обеспечении устойчивого социально-экономического развития региона, основанного на эффективной политике региональных органов государственной власти и местного самоуправления.

Уважаемые коллеги!

Хочу доложить, что решения 1-го съезда депутатов Приангарья, состоявшегося в марте 2006 года, выполнены. Они стали основополагающими для последующей деятельности Законодательного собрания и других представительных органов власти.

Важнейшим политическим событием в этот период стал апрельский референдум по объединению Иркутской области и Усть-Ордынского автономного округа. В соответствии с резолюцией съезда первоочередное внимание было уделено созданию единой нормативно-правовой базы и приведению региональных законов в соответствие с федеральным законодательством. Эта работа планомерно ведется депутатскими комитетами. С мая регулярно проводятся совместные сессии. Координатором выступает Совет законодателей, созданный на паритетных началах с Усть-Ордынской окружной думой. По его инициативе приняты соглашения, определившие характер взаимодействия законодателей в переходный период.

Прежде всего, ревизии подверглось бюджетно-финансовое законодательство. Это позволило создать единое правовое поле для формирования на 2008 год общего областного бюджета, который будет принят в ближайшее время. Одновременно готовятся концепции законов для их принятия уже после полного завершения объединительного процесса.

В этой сложной и многогранной работе удалось выдержать важнейшие принципы совместной деятельности – добровольность, равноправие сторон, доверительность отношений и взаимное уважение.

Одновременно предпринимались конкретные действия по выполнению решений 1-го съезда, касавшихся перспектив развития региональной экономики и социальной сферы.

Что удалось сделать?

На проблемные вопросы, обозначенные в резолюции съезда, последовала положительная реакция на федеральном уровне. По поручению Президента РФ изменен маршрут нефтепровода «Восточная Сибирь – Тихий океан», трасса которого удалена из водосборной зоны озера Байкал. Решен вопрос о повышении таможенных пошлин при экспорте древесины.

Выполнение решений I-го съезда потребовало принятия целого ряда законодательных актов на областном уровне. Вступил в силу закон, которым введены льготы по налогу на имущество предприятий в отношении приобретенного или вновь созданного имущества. Этот закон стимулирует производителей, тех, кто занимается реконструкцией, техническим перевооружением, внедрением современных технологий.

Для реализации программы утвержден план действий областной администрации. Одновременно ведется разработка прогноза социально-экономического развития Иркутской области как нового субъекта Федерации. Составной частью прогноза станет схема развития и размещения производительных сил области. К оценке перспектив Приангарья подключены известные в России структуры, занятые анализом альтернативных вариантов. Подобную практику стоит только приветствовать, поскольку потребность в разработке стратегии развития региона для всех очевидна.

Эта многогранная работа не ограничивается лишь областным уровнем. В ее основе – принцип комплексного развития региона, предусматривающий подготовку для каждого муниципального образования собственной программы перспективного развития. Это потребовало принятия на местах своих нормативных документов, составления паспортов территорий. Предполагалось их разработать до 1 июля текущего года. Однако выдержали срок только в 64-х муниципальных образованиях из 391-го. Причем, на районном уровне к концу полугодия, принято только три программы, а районов у нас 27. Из 9 городских округов все девять не уложились в установленные сроки. В Усть-Ордынском округе к началу 2-го полугодия ни один муниципалитет из 42-х не имел таких программ.

Что еще удалось сделать? Начну с того, что радует.

Процесс стабилизации, наметившийся в промышленном производстве, позволил по итогам 2006 года на 8,7 проц. увеличить валовый региональный продукт. Это всего лишь на 0,13 проц. ниже контрольной цифры Программы социально-экономического развития. Индекс промышленного производства составил 107 проц., в строительстве – 110,3 проц. В розничной торговле темпы роста оборота составили 13,6 проц. В общем итоге это позволило доходы областного бюджета увеличить почти на 5 млрд. рублей, или на 15,6 проц.

Положительная динамика сохраняется и в текущем году, что напрямую сказывается на материальном положении людей. Среднемесячная зарплата к концу 1-го полугодия превысила 12 тыс. руб. и увеличилась почти на 24 проц. Одновременно удалось несколько снизить уровень безработицы и поменять знаки – минус на плюс – в демографической ситуации, поскольку, начиная с августа, регистрируется увеличение рождаемости.

Однако мы не должны обольщаться высокими процентами, перечисление которых, конечно, ласкает слух, но одновременно и в определенной мере затушевывает реальную действительность.

Взять строительство жилья. Прибавка за полугодие почти 70 проц. Казалось бы, жилищный бум. Но о чем свидетельствует все та же статистика? По итогам полугодия на одного человека у нас приходится 0,07 кв. метра. Это 11-е место в Сибирском федеральном округе и 68-е место в Российской Федерации. Вот вам и ответ, почему Иркутск входит в число городов с самой высокой стоимостью жилья.

Ввод жилья за полугодие составил 151 тыс. кв. метров. Годовые наметки – 580 тыс. кв.м. В будущем году в областной администрации ведут речь о вводе миллиона кв. метров жилья. Однако подобный прогноз подвергают сомнению даже сами строители. По их мнению, главными проблемами строительной отрасли остаются неразвитость инженерной инфраструктуры, дефицит собственных дешевых стройматериалов, неразбериха с отводом земельных участков, нехватка подготовленных кадров.

Нужно поднимать из руин промышленность строительных материалов, но что для этого сделано реального – кто назовет примеры? А ведь еще два года назад предлагалось: тех, кто возьмется за реанимацию производства стройматериалов поддержать бюджетным рублем. За счет средств областной казны погашать часть банковского кредита, выданного на создание современного производства стройматериалов. Хорошая идея повисла в воздухе, поскольку в строительном департаменте областной администрации не сочли нужным все просчитать и определиться со стратегией действий в восстановлении предприятий промстройматериалов.

К сожалению, темпы роста промышленного производства начинают вновь падать. В первом полугодии индекс прироста объема производства составил всего 0,7 проц. Это самый низкий показатель за последние девять лет. Надо разобраться, в чем здесь дело, что нам мешает? Основным уязвимым местом региональной экономики остается сохранение ее моноотраслевого характера. Определяющим фактором относительного финансового благополучия области по-прежнему служит ценовая конъюнктура на продукцию предприятий цветной металлургии, а также на целлюлозу и нефтепродукты. А что же другие предприятия, другие отрасли? На многих из них жизнь еле теплится, а нередко о былом напоминают только голые стены или шумные барахолки в бывших заводских и фабричных корпусах.

О чем говорят цифры? Доля отгруженных товаров собственного производства в промышленности в расчете на одного занятого составляет 126 тыс. руб. Это лишь 5-й результат по Сибирскому федеральному округу и 34-й – по России. Если вычленить обрабатывающую промышленность, то по ее объемам Иркутская область оказывается на 9-й позиции в Сибирском федеральном округе и на 65-й – по России. Это данные за полугодие.

Вновь приходится констатировать, что нам так и не удалось вывести из застоя легкую промышленность, продолжают буксовать пищевые предприятия. По-прежнему тесным остается клубок проблем в лесном комплексе, на предприятиях машиностроения и металлообработки. Ярчайший пример – гидролизная отрасль. Социальное напряжение в Бирюсинске и Тулуне удалось немного снизить, но коренным образом ситуация на бывших гидролизных заводах, из числа градообразующих, не изменилась и в любое время может вновь дать о себе знать.

Или взять лесную отрасль. За 8 месяцев потери от незаконной заготовки древесины составили 2 млн. кубометров, 13 проц. от общего объема. Правда, против 2005 года, потери от воровства леса сократились на 7 проц., но обстановку так и не удалось нормализовать. По экспертным оценкам по этой причине бюджет теряет не менее 2-х млрд. рублей. Выход – в усилении государственного контроля и надзора за оборотом леса. И, конечно, следует усиливать глубокую переработку древесины, наращивать объемы биржевой торговли, поскольку значительная часть древесины продается по заниженным ценам.

Проблемы и резервы существуют во всех отраслях, определяющих экономический потенциал региона. Не исключение – топливный комплекс, цветная и черная металлургия, химия и нефтепереработка и даже электроэнергетика. По прошлому году угольщики сократили объемы на 6,5 проц., нефтедобытчики – на 12, машиностроители – на 19 проц. Это вызывает тревогу, поскольку напрямую сказывается на бюджете, уровне благосостояния наших людей. Ведь хорошо известно: как работаем, так и живем.

Стоит ли удивляться, что в рейтинге благосостояния российских регионов (ведет его Агентство национальных новостей) Иркутская область сместилась на девять позиций – с 30-го места на 39-е. А Усть-Ордынский округ поделил 85-е, последнее, место с Корякским автономным округом.

Есть у нас и собственная статистика. Основной индикатор благополучия любой территории – это уровень жизни населения. У нас 21 проц. всех жителей, почти четвертая часть, находится за чертой бедности. И потому ежегодно наши места покидает более 6 тыс. человек экономически активного населения.

Избиратели нас справедливо критикуют. Они спрашивают, почему мы живем незаслуженно бедно, хотя Приангарье – богатый регион, с крепким экономическим потенциалом? И они вполне справедливы в своих упреках, адресованных к руководителям региона.

Можно сколь угодно рассуждать о необходимости повышения уровня жизни, смелых, захватывающих дух планах по объединению городов и возникновению в сибирской тайге миллионных мегаполисов, но пока к нам не придет крупный капитал, все так и останется на уровне разговоров, не более того.

Правда, последняя статистика по инвестициям вроде бы вполне благополучная. За прошлый год их общий объем увеличился на 18 проц. и составил почти 48 млрд. рублей, что даже немного превысило прогнозный показатель Программы социально-экономического развития. И сейчас Иркутская область по общему объему инвестиций вышла на лидирующие позиции в Сибирском федеральном округе.

Конечно, на этих цифрах сказались, прежде всего, масштабные работы по строительству нефтепровода «Восточная Сибирь - Тихий океан». Это проект общероссийского значения. Ожидается, что дополнительные доходы областного бюджета от новостройки составят от 350 млн. до миллиарда рублей в год (после ее завершения).

Но возникает неизбежно и другой вопрос: а что мы сами сделали для притока инвестиций в наш регион? За полугодие, например, иностранных инвестиций набралось всего-навсего 180 млн. долларов. Это только 5-й результат в Сибирском федеральном округе. Причем, доля прямых иностранных инвестиций в общем объеме инвестиций составила 12,5 проц. Это 6-й результат по федеральному округу и 59-й по России. И еще одна цифра: доля реальных инвестиций в валовый региональный продукт составляет всего лишь 11,6 проц., что свидетельствует о существенных резервах привлечения инвестиций для обеспечения финансовой устойчивости и экономического развития региона.

Пока же инвесторы начинают терять интерес к освоению ресурсов Приангарья, поскольку крупный капитал, мощные финансово-промышленные группы тянутся в регионы со стабильной обстановкой, где видна единая стратегия действий, отсутствует кадровая чехарда, а к реализации предлагаются реальные проекты. Одним словом туда, где ведется на региональном уровне системная работа.

Следует отметить и приветствовать работу федеральных структур и финансово-промышленных групп, направленных на реализацию таких крупных инвестиционных проектов по освоению Ковыктинского газоконденсатного месторождения и Сухоложского месторождения рудного золота. Конечно, хотелось, чтобы их разработка увязывалась не с отдаленной перспективой, а велась уже именно сейчас с тем, чтобы эти месторождения стали точкой роста экономики нашего региона.

Мы должны смелее и решительнее действовать, когда речь идет о стратегических интересах Приангарья. В мае в Иркутске прошло выездное заседание Комиссии по естественным монополиям Совета Федерации во главе с Николаем Ивановичем Рыжковым. Состоялось обсуждение проблем освоения зоны БАМа и наших северных территорий. Председатель Совета Федерации Сергей Миронов по предложению Комиссии поставил перед Президентом РФ вопрос о том, чтобы Президиум Госсовета вернулся к проблемам комплексного освоения зоны БАМа.

В нашей области началось создание особой экономической зоны туристско-рекреационного типа с центром в Большом Голоустном. Этот проект очень важен для области. Туристический бизнес на Байкале наряду с производственным комплексом области может стать одной из самых привлекательных сфер экономической деятельности, способной привлечь в регион новые инвестиции и международный интерес к Иркутской области. Однако необходимо учесть два принципиальных вопроса. Первый - экологическая составляющая проекта. Туристско-рекреационная зона расположена в непосредственной близости к заповедным, особо охраняемым территориям, и мы должны сохранить уникальность этих мест. Второй принципиальный вопрос – это создание объектов инфраструктуры. Нужно решить вопросы о строительстве аэропорта, дорог, объектов энергообеспечения и других необходимых сооружений. В связи с тем, что значительную часть финансирования возьмет на себя федеральный бюджет, особую значимость приобретает единство усилий федерального центра и региональных властей в решении названных задач. Это позволит достичь главного – сохранить экологию уникального озера, создав одновременно в Прибайкалье современный, эффективный сектор экономики не только для нашего региона, но и для России в целом.

Экономическое благополучие области напрямую связано и с положением дел в агропромышленном комплексе. В прошлом году, после возвращения на доработку, все-таки удалось принять целевые программы развития агропромышленного комплекса и социального развития села, рассчитанные на трехлетний период. Нынче село получит из бюджета 733 млн. руб., а в будущем году планируется выделить уже 943 млн. руб. Растет и отдача от бюджетных средств. Если в прошлом году на один бюджетный рубль приходилось валовой продукции сельского хозяйства на 29,7 рубля, то в нынешнем году этот показатель составит уже 39 рублей. И тем не менее, требуется корректировка политики господдержки сельхозтоваропроизводителей. Нам нужны современные технологии, в том числе инновационные. Надо повышать конкурентоспособность и добиваться снижения цен.

Накопившиеся проблемы требуют разработки концепции развития агропромышленного комплекса на ближайшие пять-семь лет. Для увеличения финансирования следует подключиться к Государственной программе развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельхозпродукции. В соответствии с ней регионы могут рассчитывать на федеральные средства, но на условиях софинансирования. Другой крупный резерв – повышение инвестиционного интереса финансово-промышленных групп, действующих в Приангарье, к созданию крупных агропромышленных объединений, как это умело делают на Белгородчине или в Башкирии.

Все, что происходит в региональной экономике, напрямую отражается на областных финансах. На 1-е сентября доходы консолидированного бюджета составили 42,6 млрд. руб., а к концу года они достигнут почти 60 млрд. руб. Это почти вдвое больше, чем было три года назад в начале работы Законодательного собрания 4-го

созыва. Наряду с поиском внутренних резервов удалось в 3,4 раза увеличить федеральную помощь. В текущем году она составит 5,4 млрд. руб., в том числе субвенции и субсидии – 4,3 млрд. руб.; по федеральным целевым программам – около 1 млрд. руб.

Во многом добиться заметного увеличения финансовой помощи помогли усилия наших депутатов Государственной Думы, особенно Виталия Борисовича Шубы, и наших сенаторов. Мы с ними тесно взаимодействуем и добиваемся результатов.

Однако до финансового благополучия еще далеко. На начало текущего года бюджетный дефицит составлял 2,4 млрд. руб. Реальный же дефицит по анализу Контрольно-счетной палаты области был вдвое больше – в пределах 5 млрд. рублей.

Из-за нехватки денег многие муниципалитеты живут в долг, с опережением выбирая свои дотации из фонда финансовой поддержки. За три квартала весь годовой объем дотаций уже получили четыре района – Усть-Кутский, Тулунский, Усть-Илимский, Слюдянский. Близки к этому оказались Балаганский, Ольхонский, Усольский районы, и два городских округа – Зима и Свирск. А ведь год-то заканчивается, как известно, не 1-го сентября, а 31 декабря.

Превышение расходов над доходами муниципальных образований 1-го и 2-го уровней составляет 9 млрд. руб. или 59,4 проц. объема собственных доходов местных бюджетов. Это в 2,5 раза выше итога 2006 года. Несбалансированность местных бюджетов наиболее существенно сказывается на поселенческом уровне. Если по бюджетам муниципальных районов и городских округов она прогнозируется в сумме 6,6 млрд. руб. (47 проц. от собственных доходов), то в бюджетах поселений – в сумме 2,5 млрд. руб., или 308,9 проц. от объема собственных доходов.

Дефицит средств на местах пытаются покрывать за счет кредитов, а это ведет к наращиванию государственного и муниципального долгов и дополнительным расходам бюджета, в пределах миллиарда рублей, на его обслуживание. У многих муниципалитетов задолженность превышает 30 проц. и более от объема собственных доходов. Это грозит тем, что некоторые из них могут оказаться субъектами для введения временной финансовой администрации.

Естественно, возникает вопрос: как на местах ведется сбор и поиск собственных дополнительных доходов? Вот данные департамента финансов. Сельские поселения Балаганского района за три квартала годовой план исполнили только на 36 проц. В Тулунском районе – на 47 проц., Иркутском – 54 проц. В той или иной мере отставание зафиксировано по сельским поселениям большинства муниципальных образований.

По-прежнему тяжелой гирей на областных финансах лежит просроченная кредиторская задолженность. Ее общая сумма – 5,7 млрд. руб., но основная часть – 5,5 млрд. руб. – приходится на местные бюджеты. Примерно треть задолженности падает на долги по заработной плате (с начислениями). Их имеют семь районов, а в тройке печальных лидеров – Бодайбинский, Балаганский и Черемховский районы.

Просроченная кредиторская задолженность бьет, прежде всего, по людям. Она накапливается из-за просрочек с выдачей субсидий на оплату жилья и коммунальных услуг, лекарств, зубопротезирования, проезда в пригородном транспорте. Страдают, в первую очередь, ветераны, инвалиды и другие категории населения, имеющие по закону право на социальную защиту.

Бюджетные прорехи ведут к недофинансированию целевых социальных программ. Надо ли, например, говорить о важности программы «Дети-сироты», но пока из 31 млн. руб. выделено 11-ть, третья часть. В таком же примерно объеме финансируются программы социального развития коренных малочисленных народов Севера, переселения из ветхого и аварийного жилья. Не дотягивает до половины финансирование программы профессиональной реабилитации инвалидов.

Уважаемые делегаты!

Позвольте остановиться на некоторых вопросах социального плана. Вот что принесли результаты социологического исследования специалистов Иркутского госуниверситета. Они замерыли оценку социального самочувствия жителей Иркутской области, проведя опросы в 21-ом муниципальном образовании. И вот ответы:

- благополучная – 4 проц.;

- спокойная – 38;

- напряженная – 29,6 проц.;
- кризисная – 8,5;
- катастрофическая – 4,3 проц.

Как видим, состояние «спокойствия» и «напряженности» находятся в определенном равновесии. Но это не должно успокаивать. Ведь более половины опрошенных, если суммировать оценки, так или иначе недовольны своим социальным благополучием.

И не стоит удивляться этим тревожным оценкам. За полугодие тарифы на основные жилищно-коммунальные услуги возросли на 13,6 проц. В пределах 11-12 проц. составил рост медицинских услуг и услуг пассажирского транспорта. Бытовые услуги, услуги связи поднялись в пределах 7 проц.

По итогам 2-го квартала средняя цена жилья на вторичном рынке составила 37 тыс. 166 руб. за 1 кв. метр общей площади. А на первичном рынке квадратный метр стоит еще дороже. В среднем за квартал цены на жилье растут в пределах 12-14 проц. И все больше становятся попросту недоступными основной части населения.

А что происходит с ценами на хлеб, растительное масло, отдельные виды молочной продукции? Здесь, похоже, уже и статистики не успевают фиксировать изменения. В последнее время они происходят чуть не еженедельно. И все чаще раздаются голоса, в том числе и законодателей, о введении государственного регулирования цен на хлеб и на ряд других продуктов первой необходимости.

Если этот процесс не остановить, или хотя бы не замедлить, то вряд ли нам удастся достичь важнейшей цели Программы социально-экономического развития региона – снижения с нынешних 21 до 12,5 проц. к 2009 году количества жителей, находящихся за чертой бедности.

Настроение людям портят не только галопирующие цены. По-прежнему сохраняются долги по зарплате. На социальную сферу по итогам полугодия приходилось почти 14 проц. всей суммарной задолженности. И весь долг падал на местные бюджеты.

Не удалось своевременно предусмотреть в областной казне в полном объеме расходы на 15-ти процентное повышение с 1 сентября заработной платы работников социальной сферы, находящихся в ведении области. Это заставило облсовпроф обратиться даже к прокурору области, поскольку, как не без основания считают профсоюзы, из-за подобных проволочек формируется атмосфера неопределенности и напряженности.

Впрямую на настроениях людей сказывается уровень правопорядка. За полугодие зарегистрировано 1870 преступлений на 100 тыс. человек населения. Это даже несколько больше, чем в 2006 году. Треть из них составили тяжкие и особо тяжкие преступления. Одновременно уровень раскрываемости понизился с 52-х до 45,5 проц. Нами принята целевая программа «Правопорядок», на реализацию которой в течение трех лет запланировано израсходовать почти сто миллионов бюджетных средств. Программу-то утвердили, а вот финансирование не открыли. За 9 месяцев на ее реализацию не выделено ни рубля, хотя по году ассигнования должны составить 10,8 млн. руб. Это уже прямой упрек и в наш адрес.

Предъявляя повышенный спрос к руководителям правоохранительных органов за состояние правопорядка, мы не должны снимать ответственности и с властных структур, особенно в вопросах профилактики алкоголизма, наркомании, воспитательной работы среди подростков.

Ситуация в социальной сфере во многом определяет положение дел с развитием здравоохранения и образования. В настоящее время у нас реализуется 12 областных государственных программ в области здравоохранения. Затраты по 2006 году составили 108,4 млн. руб.

В рамках областной адресной инвестиционной программы выделено 203 млн. руб. на строительство семи объектов здравоохранения и на выполнение проектно-изыскательских работ по еще 5-ти будущим медицинским новостройкам. Кроме того, 143 млн. руб. капвложений для наших учреждений здравоохранения получено из федерального бюджета.

В укреплении учебно-материальной базы образовательных учреждений бюджетные расходы минувшего года составили 202 млн. руб.

Все средние школы оснащены компьютерными классами, и одновременно начато их переоснащение современной техникой. За счет обеспечения сельских школ автобусами 90 проц. деревенской детворы теперь

без проблем добираются до своих школ. Итоги 2006 г. показали, что индикаторы по разделу «Образование» Программы социально-экономического развития выдерживаются.

Одновременно значительная помощь получена в рамках национальных проектов «Здоровье» и «Образование».

И, тем не менее, наши земляки, ради которых и предпринимаются все эти усилия, еще слабо чувствуют на себе перемены к лучшему. Вернусь еще раз к оценкам социологов. На вопрос «В каком состоянии находится в вашем регионе оказание медицинской помощи» получены вот такие ответы:

- в хорошем – 6 проц.;
- удовлетворительном – 44;
- плохом - 41 проц.

На прямой вопрос о том, как изменилось за последний год положение с оказанием медицинской помощи, ответы распределились следующим образом:

- улучшилось – 15,7 проц.;
- осталось без изменения – 55;
- ухудшилось – почти 19 проц.

Из этого следует однозначный вывод: необходимо увеличивать объемы финансирования, определиться с реконструкцией областных учреждений здравоохранения и перспективой лечебных новостроек районного и межрайонного звена. И начинать, видимо, необходимо с коренного ремонта областной больницы, родильных домов и других детских лечебных учреждений. Одновременно не следует забывать о качестве и доступности медицинских услуг в муниципальном звене здравоохранения. Здесь явно недостаточным является ресурсное обеспечение. И острой остается проблема квалифицированных кадров.

Через укрепление кадров, повышение престижа труда педагогов можно решить и многие проблемы в сфере образования.

И хотя количество педагогов с высшим образованием у нас поднялось почти до 70 проц., на общероссийский уровень пока выйти не удалось. Сохраняется разрыв в 10 проц.

За последний год мы приняли ряд законов, связанных с социальной защитой сельских педагогов. Надо и дальше искать возможность для повышения оплаты учительского труда, добиваться увеличения финансирования в расчете на одного учащегося, улучшать обеспеченность учебниками, компьютерами, спортивным инвентарем. Почему бы нам не последовать примеру соседних регионов и не учредить, допустим, звание «Почетный педагог Приангарья» или ввести какой-то другой знак отличия для самых мудрых и авторитетных учителей.

Особое внимание требуется обратить на воспитание молодых специалистов для региональной экономики – от подготовки инженерно-технических работников до рабочих высокой квалификации. Этого от нас требуют решения последнего заседания федерального Совета законодателей, в котором принял участие Президент России. Под самое пристальное внимание должна попасть система профтехобразования. Для ее воссоздания нужна областная программа. У нас вновь должны появиться базовые предприятия, заработать налоговые и иные стимулы для укрепления учебно-материальной базы профессионально-технического образования. Надо помнить: без собственных квалифицированных кадров нам не оживить экономику. И готовить такие кадры мы должны здесь, на месте. Это наша прямая обязанность.

Уважаемые делегаты!

Сдвиги в социально-экономическом развитии и улучшении качества жизни напрямую связаны с эффективностью организации работы государственной власти и местного самоуправления. Об этом подробно говорилось на предыдущем съезде. Мы исходили из того, что все составляющие реформирования местной власти (административная, бюджетная, местного самоуправления) тесно связаны между собой и направлены на создание условий, в которых каждый уровень власти занимался бы своим делом. Это правильный подход, и надо продолжать действовать в этом направлении.

Коротко остановлюсь на том объеме законодательной работы, которую уже удалось выполнить.

В 2006 году состоялось 10 сессий, из них три – выездные. Принят 101 закон, в том числе базовых – 39. В текущем году принято еще в пределах 60-ти законов. Всего же с начала созыва вступили в силу уже свыше пятисот законов различной направленности.

Однако мало принимать только законы, пусть и юридически выверенные. Ведь областной парламент – не фабрика законодательных актов, принятие которых поставлено на поток. Нам не менее важно знать, как исполняется тот или иной закон, какие проблемы возникают с его реализацией, как к нему относятся люди, знают ли они вообще о существовании наших законов. И вот здесь-то далеко не все благополучно, поскольку стройная вертикаль представительных органов власти еще окончательно так и не выстроена. Хотя с формальной точки зрения вроде бы сделано почти все: муниципальная реформа завершается, двухуровневая система местного самоуправления оформлена. Но пока нам не удалось добиться полной консолидации всего депутатского корпуса, зацементировать, как говорится, представительную власть, чтобы депутаты действовали единой командой видели общие цели и последовательно реализовывали общие приоритеты, действуя в рамках компетенции своих выборных органов.

Насколько актуальна эта задача – показывают опять же исследования социологов. Вот как распределились ответы на вопрос о том, «как повлияли действия региональных властей на качество жизни?»

- привели к улучшению – 5,1 проц.;
- скорее к улучшению – 31,6;
- все осталось по-прежнему – 34 проц.;
- скорее к ухудшению – 10,6;
- безусловно, к ухудшению – 3,6 проц.;

Эти цифры – серьезная информация к размышлению. Да, мы реформировали местную власть, но пока так и не смогли по настоящему сблизить власть и народ, что является главной целью муниципальной реформы. И на съезде мы должны задаться вопросом, почему слово самих жителей еще не стало решающим в работе органов местного самоуправления?

Нынешней весной мы вновь провели полтора десятка зональных семинаров. Побывали во всех концах Приангарья. Их участниками стали почти две тысячи депутатов низового звена. И повсеместно, прежде всего, говорилось о финансовых проблемах.

Подавляющее большинство сельских поселений, да и городских округов, испытывает крайнюю бюджетную нужду. К сожалению, пока так и не удалось решить задачу перемещения основной части бюджетных средств в муниципалитеты, туда, где проживают люди, и где реальные нужды ощущаются наиболее заметно. По-прежнему главы районов вымалывают дополнительные средства в Иркутске, а главы поселений ходят с протянутой рукой по своим райцентрам.

Процитирую лишь некоторые оценки из выступлений на зональных семинарах.

Виталий Галайбида, глава Нижней Игирмы.

- За прошлый год исполнение бюджета по нашему поселению составило 107 проц. Собрано почти 300 млн. руб. различных налогов, но нам почти ничего не досталось. Из 78 млн. руб. подоходного налога осталась десятая часть. При формировании бюджета следует использовать подушевой принцип, когда бы размер финансовой поддержки учитывал количество жителей.

Ирина Куракина, глава Тубинского поселения.

- Для кадастровой оценки, составления генерального плана застройки требуются средства, а их у нас нет. Нынче из-за очередного изменения бюджетной политики потерял миллион рублей. Деньги для нас громадные. Механизм межбюджетного выравнивания может совершенствоваться, но при этом достигнутое финансовое состояние поселений не должно ухудшаться.

Игорь Кикин, депутат Заларинской думы.

- У нас нет критериев оценки работы власти. Давайте разработаем шкалу социальных стандартов для объективной оценки деятельности главы района или сельского поселения, нас, депутатов. Включить в нее следует такие показатели, как рост доходной части бюджета, да своей, местной, а не получаемой из области, развитие торговли, малого бизнеса, снижение безработицы.

Как показало наше общение, депутаты местных дум, готовы в полную силу работать в интересах людей, знают их нужды, хорошо представляют, что и в какой последовательности следует делать, но им нужна помощь, прежде всего, финансовая. И нужна стабильность нашего областного законодательства, хотя чего греха таить, попытки его перекройки в угоду сиюминутным интересам, а то и просто чьим-то личным амбициям, случаются еще нередко. И бывает непросто противостоять подобному напору.

В соответствии с требованиями 131-го Федерального закона за последние два года в областном законодательстве появился крупный блок нормативно-правовых актов, который привнес необходимую определенность в закрепление финансовых основ местного самоуправления. Имеются в виду законы о регулировании межбюджетных отношений, наделении местных органов государственными полномочиями, изменения перечня расходных статей, финансируемых из бюджетов.

Это способствовало укреплению порядка и финансовой прозрачности, поставило заслон практике, когда финансовое благополучие на местах зависело от пробивных возможностей руководителей и симпатий областных чиновников.

Теперь другим стал сам принцип предоставления финансовой помощи территориям. Взаиморасчеты ведутся в рамках специальных фондов, включая фонды софинансирования социальных расходов, финансовой поддержки поселений.

Конечно, далеко не все идет гладко. Есть и объективные трудности. Не завершено разграничение государственной и муниципальной собственности. Отсутствует адекватная кадастровая оценка земли. Из-за отсутствия налогового и статистического учета в разрезе поселений довольно сложно прогнозировать их доходы, что затрудняет формирование низовых бюджетов.

Одновременно процесс перераспределения полномочий превращается зачастую в сбрасывание полномочий на низовую власть, которая при этом не получает ни средств на их выполнение, ни даже обещаний. За последнее время количество вопросов местного значения существенно увеличилось: для поселений с 22 до 34, муниципальных районов – с 20 до 31, городских округов – с 27 до 38. Перечень полномочий вырос, а доходная база низовых бюджетов осталась прежней, а точнее финансовое положение муниципальных образований, особенно на первом уровне, только ухудшилось.

Из-за дефицита средств только восемь из 355 вновь образованных муниципальных образований самостоятельно решают все вопросы местного значения. По-прежнему, широко практикуется передача полномочий на районный уровень, но ведь реформа проводилась не для того, чтобы местное самоуправление оказалось всего лишь красивой декорацией. Оно создавалось для того, чтобы житейские проблемы решались именно там, где живут люди.

Особенно беспокоит, что низовой власти приходится отказываться от важнейших полномочий, связанных с землепользованием, составлением генпланов, утверждением местных нормативов градостроительства, расчетом субсидий по коммунальным услугам. И, что особенно тревожно, с формированием, утверждением, исполнением бюджета поселений и организацией контроля над расходованием бюджетных средств. От этих полномочий полностью или частично отказались в 237 поселениях.

Имеются случаи противодействия государственных органов становлению местного самоуправления (Меет, Черемховский район). С другой стороны, в ряде случаев, ссылаясь на передачу полномочий на районный уровень, выборные органы поселений становятся «ручными», утрачивают самостоятельность и независимость действий.

Практика централизованного руководства порождает иждивенческие настроения, неумение, а порой и нежелание, заниматься развитием территории. Основное объяснение – нет денег! И все, дальше мысль не работает. Современная экономика расставляет приоритеты иначе: «идеи-люди-деньги». Мы должны не ломать ежегодно бюджетное законодательство, а сохранять стабильность действия законов, которые будут подталкивать местные власти к поиску внутренних резервов. А если и вносить коррективы, то продуманно, чтобы, не ухудшать финансовое положение в низовом звене.

И чтобы поменьше возникало спонтанных решений по перекройке действующих законов, в полную силу

должен заработать областной Совет законодателей. Решение о его создании принято сессией Законодательного собрания с учетом предложений, прозвучавших на зональных семинарах. До сих пор у нас действовал Координационный совет по местному самоуправлению, но пришло время для нового шага. Совет законодателей в своем составе объединит председателей местных дум. Надеюсь, съезд поддержит идею создания Совета законодателей. Этот консультативный орган должен получить широкие полномочия и самым активным образом влиять на законотворческую деятельность.

Будет правильно, если мы поставим вопрос о правовом статусе Съезда депутатов Приангарья всех уровней. Возможно потребуется специальный нормативный акт или даже дополнительная норма в Уставе Иркутской области. Этот шаг повысит ответственность за выполнение решений съезда, как со стороны депутатов, так и органов исполнительной власти и местного самоуправления.

И еще одно предложение. Думаю, нам следует из числа депутатов Усть-Ордынской окружной думы, после прекращения их полномочий, создать консультативный орган, который бы помогал в практической работе по завершению объединительного процесса наших регионов.

Уважаемые делегаты!

Несомненно, значительное влияние на развитие событий в Приангарье, как и по всей стране, окажут предстоящие выборы депутатов Государственной Думы и Президента Российской Федерации. И всем депутатам, независимо от политических пристрастий, предстоит принять активное участие в их подготовке и проведении.

Прежде всего, мы должны использовать предвыборную кампанию для укрепления связей с избирателями, усиления диалога между властью и народом и разъяснения перспектив развития России, обозначенных в последних выступлениях Президента Российской Федерации. И одновременно способствовать тому, чтобы 2-го декабря на выборы пришло максимальное число избирателей.

В ходе апрельского референдума был накоплен богатый опыт живой работы с избирателями. Слово депутата звучало во весь голос и помогло нашим землякам оценить важность объединительного процесса и без колебаний высказаться в его поддержку.

Важно, чтобы накопленный опыт, весь арсенал различных форм живой работы с людьми был задействован и на предстоящих выборах.

Мы должны продемонстрировать единство депутатского корпуса, осознание общей ответственности за будущее региона, в чем в этом зале, уверен, никто не сомневается, и провести выборы на высоком организационном уровне и при высокой явке избирателей.

2-го декабря пройдут и выборы депутатов и глав местного самоуправления. Хотелось бы, чтобы активные депутаты нынешнего созыва продолжили работу. Они приобрели опыт, поняли смысл депутатской работы, почувствовали к ней вкус. И мы должны помочь самым достойным успешно пройти через горнило новых выборов местной власти.

Уважаемые коллеги!

Сегодня на съезде состоится откровенный разговор о проблемах и неотложных задачах. Будем спорить, предлагать решения, выбирать направления действий.

При этом надо помнить о самом главном – единстве действий, совместных усилиях в достижении важнейших целей, способности выстраивать деловые отношения с федеральным центром, умело опираться на местное самоуправление.

Все, что нами сделано, следует расценивать как основу для дальнейшего продвижения вперед, как фундамент новых дел. Наш курс – консолидация усилий представителей всех политических партий, общественных объединений и организаций, хозяйственных руководителей, депутатов всех уровней.

Ведь если говорить по большому счету, у нас одна общая партия – Иркутская область, а ее идеологической платформой должны стать открытый диалог, умение слышать друг друга, конкуренция идей и предложений, и, в конечном счете, конкретные дела, которые покажут, кто и чего стоит!

Для простого человека, честно говоря, нет разницы, к какой ветви власти относится тот или иной ее

представитель. Большинство жителей не делят власть на исполнительную или законодательную Они воспринимают ее как единое целое, справедливо требуя от нас конкретных результатов, реальных перемен к лучшему.

Мы обязаны помнить о величайшей ответственности перед людьми, не уходить от проблем, конкретными делами отвечать на доверие. На всех направлениях должны действовать совместно, но с учетом специфических задач, решаемых каждой властной структурой.

- У нас планы не просто большие, а грандиозные, – подчеркнул Президент России неделю назад во время прямой линии. – Если мы последовательно будем действовать, добьемся серьезных результатов развития.

Планы, о которых говорил Владимир Владимирович Путин, востребованы страной. Они совершенно конкретны. И мы, иркутяне, должны самым активным образом включиться в их реализацию, и тогда Приангарье вместе с другими российскими регионами сделает заметный шаг вперед.

Спасибо за внимание!

Автор: Артур Скальский © Законодательное собрание Иркутской области ОФИЦИОЗ, ИРКУТСК 👁 2264
26.10.2007, 13:07 📄 140

URL: <https://babr24.com/?ADE=40705> Bytes: 42590 / 42590 Версия для печати

👍 Порекомендовать текст

Поделиться в соцсетях:

Также читайте эксклюзивную информацию в соцсетях:

- [Телеграм](#)
- [Джем](#)
- [ВКонтакте](#)
- [Одноклассники](#)

Связаться с редакцией Бабра в Иркутской области:
irkbabr24@gmail.com

НАПИСАТЬ ГЛАВРЕДУ:

Телеграм: [@babr24_link_bot](#)
Эл.почта: newsbabr@gmail.com

ЗАКАЗАТЬ РАССЛЕДОВАНИЕ:

эл.почта: bratska.net.net@gmail.com

КОНТАКТЫ

Бурятия и Монголия: Станислав Цырь
Телеграм: [@bur24_link_bot](#)
эл.почта: bur.babr@gmail.com

Иркутск: Анастасия Суворова
Телеграм: [@irk24_link_bot](#)
эл.почта: irkbabr24@gmail.com

Красноярск: Ирина Манская
Телеграм: [@kras24_link_bot](#)
эл.почта: krasyar.babr@gmail.com

Новосибирск: Алина Обская
Телеграм: [@nsk24_link_bot](#)
эл.почта: nsk.babr@gmail.com

Томск: Николай Ушайкин
Телеграм: @tomsk24_link_bot
эл.почта: tomsk.babr@gmail.com

[Прислать свою новость](#)

ЗАКАЗАТЬ РАЗМЕЩЕНИЕ:

Рекламная группа "Экватор"
Телеграм: @babrobot_bot
эл.почта: equatoria@gmail.com

СТРАТЕГИЧЕСКОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО:

эл.почта: babrmarket@gmail.com

[Подробнее о размещении](#)

[Отказ от ответственности](#)

[Правила перепечаток](#)

[Соглашение о франчайзинге](#)

[Что такое Бабр24](#)

[Вакансии](#)

[Статистика сайта](#)

[Архив](#)

[Календарь](#)

[Зеркала сайта](#)