

Перерыв на выборы в ходе войны

В последние десятилетия Африка впереди планеты всей по количеству проводимых выборов. Это происходит на фоне увеличения количества выборов по всему миру: в 40-е годы прошлого века их было всего 78, в 50-е — уже 200, в 80-е — 294. В 90-е годы рост продолжился ускоренными темпами. За это десятилетие в Центральной, Восточной Европе и СНГ выборы проводились 113 раз, на Ближнем Востоке — 21, в Африке — 160.

Рекорд Африки объясняется тем, что в 90-е годы XX века (после распада СССР) страны континента перешли от однопартийных режимов, ориентированных на социализм, к многопартийным «демократиям».

Как же проходит голосование на «чёрном континенте»? Сразу укажем, что исламский арабский север Африки (Магриб) принято относить к Большому Ближнему Востоку, и только оставшаяся часть континента считается собственно Африкой, хотя ислам значительно распространён и среди народностей Африки.

«За» — белая бумажка, «против» — чёрная

Голосования — это политические события, которые сопряжены с риском обострения конфликтов, их не совмещают с конфессиональными и иными праздничными днями, предпочитая проводить в еженедельные выходные дни. Как показали наши исследования, голосования в различных странах проходят в дни недели, определенные уже сложившимися или только формирующимися политическими и культурными традициями — в зависимости от региона. Страны африканского континента относятся к формирующемуся типу.

Наиболее распространенное в мире голосование в воскресенье происходит в тех странах Африки, которые ранее были французскими колониями, но не во всех. В большинстве стран выходными днями являются суббота и воскресенье. В исламских странах выходной день отдыха и молитв — пятница. Поэтому в некоторых из них выходным днем являются четверг–пятница (Алжир), либо суббота–воскресенье (Тунис).

В Тунисе в воскресенье 24 октября 2004 года голосование окончилось за час до окончания дневного поста священного месяца рамадан. Избирательные участки открылись в 7:30 и закрылись в 16:30. Президент Туниса г-н Зин аль-Абидин Бен Али и Первая Леди г-жа Лейла Бен Али ранним утром проголосовали на избирательном участке в Карфагене. В первые полтора часа после начала голосования проголосовало около 20% тунисцев. К часу дня количество проголосовавших составило три четверти (74,13%) от списочного состава.

В 2002 году референдум в Тунисе совпал с мусульманским праздником дня рождения пророка Мухаммеда, и граждане штурмовали не столько избирательные участки, сколько рынки и супермаркеты, закупая продукты к праздничному столу. Процедура волеизъявления на референдуме была простой. «За» — опуская в урну белую бумажку, «против» — черную. Проголосовали «за»: увеличение возрастной планки для президента с 70 до 75 лет при условии, что занимать свой пост он может сколько угодно раз. Дело в том, что за время правления г-на Зин аль-Абидина Бен Али количество бедных в Тунисе сократилось с 40% до 4,2%, а от добра, как известно, добра не ищут.

Палатки для голосования

Одна из самых бедных стран мира, Исламская Республика Мавритания переживает в настоящее время переломный момент своего развития. 3 августа 2005 года военными был совершен бескровный политический переворот (свергнут пребывавший 21 год на посту президента Маауйя Ульд Сиди Ахмед Тайя) и сформировано переходное правительство. Но еще до переворота по экономическим мотивам было принято решение увеличить число рабочих дней в неделе, исключив из числа выходных пятницу.

Ежегодные финансовые потери страны от исламского «дня отдыха и молитв», не совпадающего с «западным» уикэндом, были оценены в 70 млн долларов. Однако рабочим днем пятница стала только до полудня, чтобы правоверные из офисов и предприятий могли без затруднений посетить мечеть.

19 ноября 2006 года голосование, впервые прошедшее после военного переворота, пришлось продлить в связи с высокой активностью избирателей, примерно половина которых – неграмотны. В пустыне, где проживает большинство населения, голосование происходило в специально поставленных палатках. Правом голоса в Мавритании наделена треть жителей – 1,1 млн из примерно 3,2 млн населения.

В Марокко в 2002 году было отказано в праве голоса примерно 2 млн человек, живущим за границей. Основная причина, побудившая короля Мохаммеда VI оставить своих «подданных-иностранцев» без голоса, заключается в том, что выбор этой категории избирателей традиционно считается наименее прогнозируемым и управляемым. Голосование за рубежом было чревато риском победы исламистов.

Тыкни пальцем, чтобы избрать президента

В республике золота и какао — Гане (бывший Золотой Берег), которая считается в Африке образцовой демократией, перед вторым туром выборов президента в 2000 году разгорелись ожесточенные споры о том, по каким удостоверениям личности можно голосовать. У горожан, электората оппозиции, были удостоверения с фотографиями; сельские жители, опора правящей партии, имели карточки только с отпечатками пальцев. Голосовать на президентских выборах 2000 года разрешили всем.

Через четыре года вопрос об оформлении всем избирателям Ганы удостоверений с фотографиями возник вновь. В марте 2004 года началась регистрация избирателей для участия во всеобщих выборах. Во избежание махинаций при подсчете голосов планировалось заранее сфотографировать избирателей и выдать каждому специальное свидетельство.

Самой успешной акцией властей Ганы в 2004 году, стремившихся привлечь как можно большее число граждан на избирательные участки в день голосования, стала акция — «используй силу (власть) своего большого пальца». На плакатах, размещенных на территории всей страны, рядом с этим слоганом размещалось изображение большого пальца руки, поднятого вверх. Дело в том, что в государстве с очень низким уровнем грамотности (около половины жителей страны не умеет писать) голосуют следующим образом: большой палец руки окунается в чернила и прикладывается напротив фамилии того или иного кандидата на избирательном бюллетене.

Осознание сосредоточия власти в собственных больших пальцах побудило около 83% граждан Ганы прийти на избирательные участки и воспользоваться «силой большого пальца». Повышение явки избирателей было на руку действующему президенту Куфуру. Предполагают, что эта акция была разработана его командой. Тем более, что она очень напоминает акцию, применённую его технологами на предыдущих президентских выборах.

Будучи поставленным в результате жеребьёвки на последнее место в избирательном бюллетене, Куфур сделал главным слоганом своей предвыборной кампании фразу «Асе Хо», что на аканском языке означает «вниз». На плакатах также присутствовал образ большого пальца — важнейшего участника ганской политики. При этом на плакатах 2000 года палец указывал вниз, чтобы даже неграмотные граждане точно знали, куда тыкать.

Каждому кандидату – по стальному барабану

В небольшом государстве на западе континента Гамбии (население – 1,4 млн человек) действует уникальная система голосования: избиратели опускают мраморный жетон в стальной барабан того цвета, который закреплен за кандидатом. В момент опускания жетона наблюдателям слышен звон, что позволяет избежать подтасовок результатов голосования.

Эта система была введена в 1960 году во время колониального правления Британии и специально рассчитана на неграмотных избирателей. В 1970–80-х годах все выборы в Гамбии проходили в течение двух дней. В 2001 году голосование длилось с 7 утра до 4 часов дня. Незадолго до выборов оба кандидата на пост президента опубликовали данные о своих состояниях: один из них (Джамме) владел автомобилем, стадом из 75 коз и недостроенной птицефермой, а в собственности другого (Дарбо) – автомобиль в придачу к дому и трем участкам земли. На выборах 2001 года победил владелец стада коз, избрали его президентом и в 2006 году.

Гамбию окружает Сенегал – форпост французской колонизации в Западной Африке. Это обеспечивает его внутривнутриполитическую стабильность, так как политически активная часть сенегальского общества быстрее и легче адаптировалась к современным формам демократии западного типа.

Организация власти в мусульманском Сенегале базируется на тесных связях западно-ориентированной

политической элиты и верхушки исламских орденов. Последние издавна влияли на политическую культуру большинства населения, особенно сельского, обеспечивая сохранение стабильности.

Порядок обеспечивают военные

Население Сенегала – 11 млн человек, среди них 4,9 млн – зарегистрированные избиратели. Голосование на выборах президента по воскресеньям 27 февраля 2000 года и 25 февраля 2007 года начиналось в 8:00 по местному времени и проходили до 17:00 в спокойной обстановке. На всех избирательных участках за порядком следили военнослужащие, несколько тысяч наблюдателей контролировали процесс голосования по всей стране.

В бывшей французской колонии Республике Чад, получившей независимость в 1960 году, выборы президента в 2006 году проходили в среду. Почти 12 тысяч избирательных участков открылись по всей стране в 7:00 по местному времени. Нынешний глава государства Индрисс Деби Итно пришел к власти 16 лет назад в результате военного переворота и получил возможность баллотироваться на третий президентский срок благодаря изменениям, внесенным в конституцию страны.

Чад – пятая по величине и одна из самых бедных стран чёрного континента. Более 2/3 её взрослого населения неграмотны. Оппозиция назвала выборы «фарсом» и участия в них не принимала. Поэтому сильного соперника у Деби не было (остальные четверо кандидатов в основном члены нынешнего правительства).

Голосование в Чаде прошло на фоне напряженной внутренней обстановки. 13 апреля вооруженные повстанцы, вторгшиеся с территории Судана, предприняли попытку захватить столицу страны Нджамену. Наблюдатели полагают, что Судан поддерживает чадских мятежников в надежде свергнуть Деби.

Для большей части стран Африки характерно отсутствие «привязки» голосования к определенному дню недели, поскольку дни выборов и референдумов – короткие (и только иногда – менее кровопролитные) промежутки между непрекращающимися вооруженными конфликтами на континенте.

В условиях отсутствия инфраструктуры и военной разрухи различные организационные проблемы при проведении выборов обычны, поэтому в странах Африки очень распространено голосование, длящееся не один день. Практикуется также поэтапное проведение голосования по частям территории страны.

Выборы длиною в пять дней

В Намибии 11 июля 1989 года начались пятидневные выборы первого независимого правительства последней колонии на африканском континенте. В Анголе в 1992 году выборы после многолетней войны прошли за два дня, но противостояние МПЛА и УНИТА после голосования только усилилось, и новые выборы, может быть, будут проведены в 2007 году. Единственные выборы в добившейся независимости от Эфиопии Эритрее длились 3 дня, 23–25 апреля 1993 года.

В среду 2 июня 1999 года, на вторых свободных выборах в ЮАР, на некоторых участках избирателям пришлось выстоять в километровых очередях. В пригороде столицы Соуэто, чтобы добраться до урны, нужно было отстоять в очереди семь часов.

Большинство задержек было связано с поломками аппаратов для считывания штрих-кода с новых электронных карточек, которые успели выдать почти всем избирателям, поэтому вернулись к обычному методу сверки данных по списку избирателей. Тем, кому не удалось проголосовать до 21:00, разрешили сделать это в сверхурочное время. На большинстве участков пожилых и инвалидов пропускали без очереди.

Организационные неурядицы 1999 года были в ЮАР шагом вперед по сравнению с выборами 1994 года, проходившими 4 дня, с 26 по 29 апреля. В Южной Африке режим работы избирательных комиссий и пунктов голосования в день выборов подробно расписан в рабочей книге № 3, составленной независимой избирательной комиссией и размещенной в открытом доступе на вебсайте.

Члены избирательной комиссии должны собраться за час до открытия участка – в 6:00. При этом президент участковой комиссии должен иметь уверенность, что придут все необходимые люди, а ключи от помещения будут находиться в доступном месте. Через полчаса, как перед полетом в космос, объявляется 30-минутная готовность. В 7:00 участок должен быть открыт, и каждые следующие полтора часа о ходе выборов подается рапорт. В 17:00 составляется итоговый рапорт, в котором должны быть указаны все возникшие проблемы и возможность их разрешения до закрытия участков в 21:00.

Избирательные участки в огне

В бывшей бельгийской колонии, ныне Демократической Республике Конго (в 1971–1997 годах страна называлась Заиром) первые за 40 лет свободные выборы президента и парламента, состоявшиеся в воскресенье 30 июля 2006 года, в столице страны Киншасе также сопровождались громадными очередями.

Каждому пришедшему избирателю (предварительно было зарегистрировано примерно 25 млн из 58 млн населения) выдавалось 5 бюллетеней размером 50 на 70 см.

Поскольку многие кандидаты на пост президента – полевые командиры, которые умеют только воевать, то перед выборами вооруженные столкновения сторонников разных кандидатов, включая сожжение машин с оборудованием для избирательных участков, были нормальным явлением.

После выборов проигравшая сторона, недовольная результатом, инициировала новые и массовые столкновения, как в столице, так и в других местах. Однако конфликт может спровоцировать и бытовое с виду преступление на почве пьянства. Например, в округе Итури после окончания выборов пьяный сержант застрелил двух человек, работавших на выборах. Сержант был арестован, но убийство вызвало стихийную акцию в городе Фатаки, в ходе которой были сожжены 43 избирательных участка, вместе с бюллетенями и итогами голосования.

Выборы в Африке зачастую проводятся на средства международного сообщества в лице его международных и надгосударственных организаций (ООН, ЕС) и при участии других структур (общественных, корпоративных) западных стран, заинтересованных в том или ином ходе развития событий. В частности, выборы 2006 года в Конго обошлись в \$500 млн при присутствии почти 18 тыс. «голубых касок».

В Египте выборы президента в сентябре 2005 года проводились одновременно на всей территории. В том же году для проведения парламентских выборов страна была поделена на три части. Голосованию сопутствовали массовые беспорядки, насилие и убийства (в Александрии, Порт-Саиде, Исмаилии, Эль-Бухейре, Эль-Фаюме и Кене). Все перечисленное, а также угрозы и террористические акты постоянно сопутствуют выборам в странах третьего мира, где государственность и контроль над территорией являются перманентными предметами спора.

Но главной опасностью для «выборов фараона» стали не соперники Х. Мубарака, а апатия избирателей. Клуб египетских судей, объединяющий около восьми тысяч человек, в июле 2005 года опубликовал доклад о ходе проведенного 25 мая 2005 года референдума, на котором и была принята поправка к конституции, допускающая альтернативные выборы президента. В докладе осуждаются массовые нарушения законодательства в ходе референдума: по подсчетам судей, реальная явка составила 2–3%, тогда как по официальным данным МВД Египта на участки пришли 53% избирателей.

Электронная система голосования по-африкански

В 2006 году избирательная комиссия Замбии представила прессе и общественности новую электронную систему голосования. Принципиальным новшеством намеченных на 28 сентября 2006 года выборов президента, парламента и городских советников стала биометрическая идентификация участников голосования: сформирована база данных отпечатков пальцев четырех миллионов граждан.

Биометрическая идентификация «повысила качество» процесса голосования по сравнению с предшествующими выборами, когда избиратели подтверждали свою личность предъявлением обычных идентифицирующих личность документов.

В 2004 году компания ID Solutions получила заказ от компании IRIS Smart Technologies на разработку биометрического решения для выпуска паспортов в Нигерии, гражданами которой являются около 140 млн человек.

В новых паспортах использована технология распознавания личности по отпечатку пальца. Заключению этого контракта (примерно на \$138 млн) предшествовал успешный опыт сотрудничества компании с правительством Нигерии в 2002 году в период проведения выборов. Согласно договору на всех избирательных участках была установлена биометрическая система идентификации лиц, имевших право голоса. Тогда в системе были успешно зарегистрированы 68 млн человек и предотвращены многократные попытки повторного голосования.

В 1999 году в Нигерии после мрачного засилья военных диктатур, сменявших друг друга в течение десятилетий, «восторжествовала демократия». Это стало поворотным событием не только для страны,

которая по численности населения занимает первое место в Африке, но и для региона вообще. Тем не менее, с момента прихода к власти президента Олусегуна Обасанжо в столкновениях на национальной, религиозной и политической почве погибли свыше 10 тыс. нигерийцев.

Междоусобица, грозящая перерасти в настоящую гражданскую войну, омрачила правление первого гражданского правительства. Наблюдатели отмечали в Нигерии серьезные нарушения в избирательном процессе: в ходе выборов вооруженные люди заходили на избирательные участки и забирали наполненные бюллетенями урны для голосования.

Многопартийная система под запретом

В четверг 28 июля 2005 года в Уганде прошел референдум о введении в стране многопартийной системы, которая в течение 19 лет была запрещена. Президент Йовери Мусевени, запретивший многопартийную систему после прихода к власти в 1986 году, утверждал, что должен сохранить под контролем существующее деление на племена. Под давлением международного сообщества и политических активистов Уганды Мусевени согласился повторно ввести многопартийную систему, если большинство избирателей её одобрит.

Оппозиционные группировки бойкотировали референдум, который обошелся в 12 млн долларов, утверждая, что это бесполезная трата денег, а реформы должны быть проведены без голосования. Для участия в голосовании зарегистрировалось всего 8,5 млн избирателей. Не было никакой минимальной явки избирателей, которая должна была быть обязательной, чтобы референдум признали состоявшимся. А 23 февраля 2006 года в четверг в Уганде прошли первые за 25 лет альтернативные выборы президента, которые выиграл все тот же Йовери Мусевени.

После выборов мусульмане Уганды обратились к переизбранному президенту с требованием назначить на должность вице-президента страны мусульманина. В заявлении Ассоциации исламских организаций Уганды было сказано: «На протяжении долгого времени мусульмане Уганды страдали от того, что были изгоями и не имели голоса в своей стране. Это имело место в связи с тем, что они представляют религиозное меньшинство, а также из-за распространенного мнения об их недостаточной образованности».

Помеченные чернилами руки

В октябре 2005 года после 14 лет гражданской войны в Либерии одновременно прошли выборы президента и обеих палат парламента. Избиратели выстраивались в очереди с двух часов ночи перед избирательными участками, обустроенными в церквях, школах, полуразрушенных зданиях госучреждений, палатках и деревенских хижинах. «Без пяти минут президент» Либерии кандидат Джордж Веа (в итоге проигравший выборы), бывший нападающий французского «ПСЖ», английского «Челси» и итальянского «Милана», обладатель «Золотого мяча» 1995 года, приехал на избирательный участок к открытию ровно в 8 утра. Национальная избирательная комиссия (НИК) Либерии призвала кандидатов на пост президента подать пример согражданам и проголосовать первыми. Джордж Веа не ожидал увидеть перед участком очередь в тысячу с лишним болельщиков – его избиратели пришли за три часа до начала голосования. Он отдал дань уважения поклонникам: встал в очередь и простоял с ними под солнцем почти два часа.

Миссия ООН в Либерии оказала НИК значительную материально-техническую поддержку, которая позволила охватить все районы страны, невзирая на разрушенную инфраструктуру и почти полное отсутствие связи. Персонал миссии (17 тыс. человек) обеспечил также безопасность всех этапов избирательного процесса.

Например, с 1:00 китайские «голубые каски» перевозили материальные средства проведения выборов в столицу и окружающие районы. Каждый избиратель получал три бюллетеня: красный – «президентский», синий – «сенатский», и зелёный – для палаты представителей. На заполнение бюллетеней из-за больших очередей отводилось не больше 7 минут.

Несмотря на многочисленные трудности, возникшие перед сотрудниками по проведению выборов, в Либерии было зарегистрировано рекордное количество избирателей – 1,35 млн человек, из которых половину составляли женщины, при оценочной численности населения в 3 млн человек. Для проведения выборов миссия ООН обучила тысячи либерийцев, которые работали в качестве охранников, помогали в идентификации избирателей, выдавали им бюллетени для голосования, обеспечивали контроль за содержимым избирательных урн и помечали специальными чернилами руки проголосовавших избирателей на 3070 избирательных участках, разбросанных по всей стране.

По законам неграмотности

Высокая степень неграмотности жителей африканских стран находит отражение и в законодательных актах, регулирующих процедуру голосования. Так, в Буркина Фасо в случае неявки утром кого-либо из избирательной комиссии на работу, первому избирателю, пришедшему голосовать и умеющему читать и писать, предлагают поработать в избирательной комиссии. Часы голосования в этой стране заранее не определены, а устанавливаются каждый раз специальным актом.

Дискриминация избирателей при их регистрации, нарезке избирательных участков (округов) и другие нарушения очень распространены в Африке. В частности, в Зимбабве в 2001 году был принят избирательный закон, согласно которому для регистрации избирателей стала требоваться масса дополнительных справок помимо паспорта, удостоверения личности или водительских прав.

Для городских жителей обязательным стало предъявление актов, подтверждающих их владение недвижимостью, или справок от предоставляющих им жилье домовладельцев, квитанций на оплату воды и электричества с указаниями имени и адреса избирателя. Сельские жители и сельхозработники должны получить специальное удостоверение от деревенского старосты или фермера-хозяина. Помимо всего этого необходимо представить доказательства своего проживания на территории определенного избирательного округа более года.

Выборы президента Зимбабве 2002 года были признаны нечестными после сокращения властями числа избирательных участков в городах, где оппозиция имела наибольшую поддержку, что вынудило избирателей стоять в очередях по 30 часов. Предполагается, что к списку избирателей в сельской местности было добавлено до 400 тыс. имен после официального окончания регистрации.

...Насколько все описанное, в том числе альтернативные выборы, соответствует понятию демократия, предоставляем судить читателям.

Автор: М.Н. Арбатская, «Право выбора» © Babr24.com ОБЩЕСТВО, МИР 👁 3829 06.10.2007, 17:25 📄 631
URL: <https://babr24.com/?ADE=40324> Bytes: 22895 / 22818 Версия для печати

👍 [Порекомендовать текст](#)

Поделиться в соцсетях:

Также читайте эксклюзивную информацию в соцсетях:

- [Телеграм](#)

- [ВКонтакте](#)

Связаться с редакцией Бабра:

newsbabr@gmail.com

НАПИСАТЬ ГЛАВРЕДУ:

Телеграм: [@babr24_link_bot](#)

Эл.почта: newsbabr@gmail.com

ЗАКАЗАТЬ РАССЛЕДОВАНИЕ:

эл.почта: bratska.net.net@gmail.com

КОНТАКТЫ

Бурятия и Монголия: Станислав Цырь

Телеграм: [@bur24_link_bot](#)

эл.почта: bur.babr@gmail.com

Иркутск: Анастасия Суворова

Телеграм: [@irk24_link_bot](#)

эл.почта: irkbabr24@gmail.com

Красноярск: Ирина Манская

Телеграм: @kras24_link_bot
эл.почта: krasyar.babr@gmail.com

Новосибирск: Алина Обская
Телеграм: @nsk24_link_bot
эл.почта: nsk.babr@gmail.com

Томск: Николай Ушайкин
Телеграм: @tomsk24_link_bot
эл.почта: tomsk.babr@gmail.com

[Прислать свою новость](#)

ЗАКАЗАТЬ РАЗМЕЩЕНИЕ:

Рекламная группа "Экватор"
Телеграм: @babrobot_bot
эл.почта: equatoria@gmail.com

СТРАТЕГИЧЕСКОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО:

эл.почта: babrmarket@gmail.com

[Подробнее о размещении](#)

[Отказ от ответственности](#)

[Правила перепечаток](#)

[Соглашение о франчайзинге](#)

[Что такое Бабр24](#)

[Вакансии](#)

[Статистика сайта](#)

[Архив](#)

[Календарь](#)

[Зеркала сайта](#)