

Правительство электроников

Провалив реформу ЕГАИС, министры ставят эксперимент на себе: правительство — по «мылу».

«Я наших планов люблю громадь» — писал Маяковский на заре советской власти. С каждой следующей федеральной инициативой (будь то нанотехнологии, образование или «доступное» жилье) крылатое выражение поэта приобретает все новые оттенки иронии, потому что ход выполнения любой из этих программ напоминает езду по российским провинциальным дорогам — веточки-дощечки подложим, подтолкнем, еще пятьдесят метров проедем до следующей лужи...

Программа «Электронная Россия» была принята в 2002 году. Реальной целью ее, если отбросить все побочные задачи и политическую составляющую, должно было стать так называемое «электронное правительство». Под этим термином во всем мире понимают одно и то же: оказание необходимых услуг гражданам через электронные средства связи (не только через интернет). Главная задача «электронного правительства» — обеспечить взаимодействие органов власти и граждан без необходимости личного посещения присутственных мест.

Естественно, для выполнения такой задачи далеко недостаточно просто создать для каждого присутствия свой сайт с необходимыми формами для заполнения. Это только внешняя и самая простая часть работы. Еще как минимум нужно подогнать законодательство и создать соответствующую инфраструктуру, чтобы электронные документы котировались наряду с бумажными; создать систему взаимодействия различных баз данных (чтобы можно было идентифицировать одно и то же лицо, к примеру, как налогоплательщика, владельца автомобиля и земельного участка или недвижимости) и своевременное их синхронное обновление; набрать и обучить операторов, работающих с электронными средствами; создать соответствующую систему документооборота (чтобы все бумажные документы своевременно дублировались электронными и наоборот) и т.п.

И вот правительство очередной раз занялось подкладыванием веточек под вялотекущий процесс «виртуализации»: 16 августа глава Мининформсвязи Леонид Рейман рассказал другим министрам, что в 2010 году правительство наконец станет электронным. Причем на всех уровнях, не только федеральное — в провинции, к примеру, будут созданы телефонные call-центры с единым для каждого региона номером, через который, в идеале, можно будет даже поговорить с конкретным чиновником. Будут также созданы единый федеральный интернет-портал, откуда можно будет попасть на сайт любого ведомства, распределенная система контроля исполнения поручений президента России и многое другое.

Я желаю -всяческих успехов лично Леониду Дододжо-новичу. Мининформсвязи вообще производит впечатление одного из немногих министерств, которые реально работают, пусть и с ошибками, и будет жаль, если оправдаются слухи о его реформировании, включающем отставку самого Реймана. Но в реальность нарисованной им картины верится с трудом. Причем можно даже вынести за скобки понятное сопротивление чиновников на местах (взятки и «личные отношения», естественно, в такую систему не укладываются). Просто то, как это будет происходить в реальности, можно прогнозировать на примере судьбы другой, гораздо более простой «электронной» программы, которая стала одной из самых провальных правительственных инициатив за последнее время: ЕГАИС.

ЕГАИС («единая государственная автоматизированная информационная система») была задумана для контроля за спиртоводочной продукцией в целях пресечения ее незаконного оборота. Не будем вспоминать в подробностях, как с ее помощью удалось «просадить» алкогольный рынок (легальный!) на 10% (это в денежном выражении, в натуральном — более чем на 20%); о том, как отрасль в 2006 году потеряла \$1,5—2 млрд и почему это случилось, писали многие. Достаточно сказать, что система не заработала и по сей день — еще в конце января Михаил Фрадков подписал постановление, откладывающее перевод ЕГАИС в автоматический режим на ноябрь этого года, а уже сейчас, в августе, на совещании у вице-преьера Александра Жукова было принято решение перенести запуск системы ЕГАИС аж на 1 июня 2008 года...

Еще в июне глава ФНС Михаил Мокрецов направил письмо Борису Грызлову о необходимости отмены ЕГАИС

вообще. Одновременно был обнародован доклад аудитора Счетной палаты Валерия Горегляда, в котором, по свидетельству «Коммерсанта», приводились удивительные цифры: в 2006 году в России было произведено 117,6 млн декалитров (дал) ликероводочной продукции (на 21,6% меньше, кстати, чем в 2005-м), а реализовано через розницу, по данным Росстата, целых 212,2 млн дал. То есть доля нелегальной водки, несмотря на все системы контроля, — порядка 50%! (Не следует путать водку «паленую» и нелегальную — последняя есть нормальный продукт, отвечающий всем стандартам, просто выпускающийся в обход системы учета.) С тех пор под ЕГАИС, как себя не оправдавшую, начали копать все кому не лень: так, группой депутатов «ЕР» (а на самом деле, по свидетельству «Газеты», Минсельхозом и властями Краснодарского края) выдвинута инициатива вывести из-под контроля ЕГАИС производство виноградных вин, каковая, по слухам, будет поддержана на высоком уровне.

Точку в первой серии эпопеи под названием «ЕГАИС» поставила ФНС — убедившись, что отменять провальную систему пока все же не собираются, она взяла ее под свое крыло. 28 августа появились сообщения, что конкурс на создание программных средств для ЕГАИС выиграло ФГУП ГНИВЦ ФНС. Таким образом, от работ отстранено фээсбэшное ФГУП НТЦ «Атлас», первоначальный разработчик системы, которого многие называют главным виновником провала. На самом деле я бы не спешил обвинять «атласовских» программистов — в условиях, когда решение о начале эксплуатации системы производится раньше, чем на нее выдается техническое задание (см. мою заметку в «Новой» от 06.11.2006), трудно было сделать что-либо работающее.

Вот все это и есть типичная иллюстрация того, как в нашем государстве принимаются и внедряются глобальные информационные системы. Еще раз подчеркнем: ЕГАИС — система громоздкая, но относительно простая — в России алкоголь производят всего-навсего 486 предприятий, которые нужно было контролировать лишь по одному направлению — обороту спирта. В то время как в «электронное правительство» должны войти по крайней мере власти всех городов и населенных пунктов городского типа (в сумме около 2500), не считая многочисленных федеральных ведомств, и не по одному направлению, а сразу по всей разветвленной бюрократии: от постановки на учет транспорта и выдачи видов на жительство до выписок из «домовой книги» и регистрации земельных участков. Осуществимо ли это? Будем смотреть. Если будет на что, конечно.

Автор: Юрий Ревич © Новая газета СТРАНА, МИР 👁 2519 07.09.2007, 16:30 📄 179

URL: <https://babr24.com/?ADE=39707> Bytes: 6546 / 6546 Версия для печати

 [Порекомендовать текст](#)

Поделиться в соцсетях:

Также читайте эксклюзивную информацию в соцсетях:

- [Телеграм](#)

- [ВКонтакте](#)

Связаться с редакцией Бабра:

newsbabr@gmail.com

НАПИСАТЬ ГЛАВРЕДУ:

Телеграм: [@babr24_link_bot](#)

Эл.почта: newsbabr@gmail.com

ЗАКАЗАТЬ РАССЛЕДОВАНИЕ:

эл.почта: bratska.net.net@gmail.com

КОНТАКТЫ

Бурятия и Монголия: Станислав Цырь

Телеграм: [@bur24_link_bot](#)

эл.почта: bur.babr@gmail.com

Иркутск: Анастасия Суворова

Телеграм: @irk24_link_bot
эл.почта: irkbabr24@gmail.com

Красноярск: Ирина Манская
Телеграм: @kras24_link_bot
эл.почта: krasyar.babr@gmail.com

Новосибирск: Алина Обская
Телеграм: @nsk24_link_bot
эл.почта: nsk.babr@gmail.com

Томск: Николай Ушайкин
Телеграм: @tomsk24_link_bot
эл.почта: tomsk.babr@gmail.com

[Прислать свою новость](#)

ЗАКАЗАТЬ РАЗМЕЩЕНИЕ:

Рекламная группа "Экватор"
Телеграм: @babrobot_bot
эл.почта: eqquatoria@gmail.com

СТРАТЕГИЧЕСКОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО:

эл.почта: babrmarket@gmail.com

[Подробнее о размещении](#)

[Отказ от ответственности](#)

[Правила перепечаток](#)

[Соглашение о франчайзинге](#)

[Что такое Бабр24](#)

[Вакансии](#)

[Статистика сайта](#)

[Архив](#)

[Календарь](#)

[Зеркала сайта](#)