

Правозащитники направили директору Росрегистрации справку-меморандум

7 июня 2007 г. Межрегиональная Ассоциация правозащитных организаций "АГОРА" направила директору Федеральной регистрационной службы России Сергею Васильеву справку-меморандум о фактах незаконных действий органов Росрегистрации при осуществлении функции регистрации и контроля за деятельностью некоммерческих организаций (НКО) в 2006-2007 годах.

Цель обращения - информирование Главного государственного регистратора России, каким образом на местах трансформируется политика Минюста, Росрегистрации и их руководства, какие формы она приобретает, каким образом сотрудники ФРС, используя ведомственные нормативные акты, превышают свои полномочия в отдельно взятом секторе - секторе регистрации и контроля за некоммерческими организациями.

С апреля прошлого года юристы Ассоциации зафиксировали 33 факта из 11 регионов России (от Калининграда до Читы), когда действующие российские неправительственные организации пострадали от неправомерных, на их взгляд, действий Росрегистрации. В 20 случаях их интересы представляли юристы Ассоциации.

- Представители ФРС России, утверждая, что им потребуется 60 лет для проверки каждой НКО в России, откровенно лукавят, - считает председатель Ассоциации "АГОРА", к.ю.н. Павел Чиков. - Даже с учетом 200 тысяч имеющихся НКО и еще 100 тысяч, переведенных под контроль Росрегистрации из налоговой службы к 2008 году, только 80% из них сдают отчеты по новым формам и, следовательно, по мнению ФРС, имеют право на существование. При нынешних темпах проведения проверок НКО в 15 тысяч в год, в течение ближайших двух лет проверке подвергнется каждая НКО, сдающая отчеты. Все остальные пойдут "под нож" исков ФРС о ликвидации и о прекращении деятельности. Статистика ФРС показывает, что практически у каждой проверенной НКО выявляются различные нарушения, что дает основания для привлечения ее к ответственности, а также для тех же исков о закрытии. При наличии новой законодательной схемы с признанием НКО экстремистскими по самым широким основаниям с последующей ликвидацией, картина получается и вовсе мрачной. Боюсь, что меньше 10% из ныне действующих российских НКО смогут воспользоваться налоговыми послаблениями и режимом благоприятствования, за которые так ратует сейчас Министерство экономического развития и торговли. Фактически в настоящее время мы вынуждены создавать собственную "систему ПРО" в регионах России, нацеленную на отражение многочисленных недружелюбных атак органов Росрегистрации.

Специалисты по делам НКО Ассоциации "АГОРА", осуществляя юридическое сопровождение дел НКО, выявили факты участия Росрегистрации в согласованном с ФСБ, МВД, прокуратурой и налоговой службой незаконном давлении на руководителей неправительственных организаций, схемы введения их в заблуждение и умалчивания о принятых решениях в целях инициации закрытия организации, согласованные с налоговой службой схемы парализации на несколько месяцев нормального функционирования организаций, искусственного создания оснований для привлечения к ответственности и сбора "компромата" на общественников.

Справка-меморандум

о ставших известными фактах незаконных действий органов Росрегистрации при осуществлении функции регистрации и контроля за деятельностью некоммерческих организаций в 2006-2007 годы

За период апрель 2006 - май 2007 годов Ассоциация "АГОРА" зафиксировала 33 факта из 11 регионов России (от Калининграда до Читы), когда действующие российские неправительственные организации пострадали от неправомерных, на их взгляд, действий Росрегистрации. В 20 случаях их интересы представляли юристы Ассоциации. Представление интересов некоммерческих организаций в этих делах позволяет сделать вывод о

многочисленных нарушениях законодательства и подзаконных актов, допускаемых специалистами органов Росрегистрации при осуществлении функций регистрации и контроля над деятельностью некоммерческих организаций. Кроме того, анализ фактов демонстрирует недружелюбное в целом отношение Росрегистрации к некоммерческим организациям, тенденцию к чрезмерному ужесточению требований к их деятельности, а в ряде случаев и неготовность к конструктивному взаимодействию. Подобная политика Росрегистрации приведет к существенному повышению "порога входа" в некоммерческую деятельность, что будет свидетельствовать о нарушении Россией неотъемлемого права человека на свободу объединения, закрепленного в Конституции РФ и являющегося общепризнанным принципом и нормой международного права.

Межрегиональная общественная организация "Мари ушем" (г. Йошкар-Ола, Марий Эл)

8 ноября 2006 - Йошкар-Олинский суд удовлетворил иск Росрегистрации о прекращении деятельности "Мари ушем".

27 декабря 2006 - отмена решения Йошкар-Олинского суда о прекращении деятельности "Мари ушем" в Верховном Суде Марий Эл. 6 февраля 2007 года - Йошкар-Олинский суд отказал Росрегистрации в удовлетворении ее иска о прекращении деятельности "Мари ушем".

Параллельно органы прокуратуры по инициативе УФСБ по Республике Марий Эл вели незаконное уголовное преследование (уголовное дело было прекращено за отсутствием состава преступления 15 ноября 2006 года). Таким образом, УФСБ по РМЭ действовала в связке с другими госорганами в целях оказания незаконного давления на руководство общественной организации.

Организация "Марий ушем" образовалась в марте 1917 года. Возобновила деятельность в 1990 году (зарегистрирована в Минюсте в 1998 году). Деятельность "Союза мари" направлена на национальную и культурно-этническую консолидацию народа мари. "Марий ушем" проводит различные культурные мероприятия, в частности, направленные на толерантное отношение друг к другу разных народов.

Организация имеет представительства в 12 районах Марий Эл, а также в Удмуртии, Башкирии, Ханты-Мансийском автономном округе и Кировской области. Численность народа мари в России более 600000 человек. Защиту Виталия Танакова осуществляет правозащитная организация "Человек и Закон".

Центр правового, физического и духовного развития детей и подростков (г. Тамбов)

1 декабря 2006 года Советский суд Тамбова отменил ранее вынесенное заочное решение о ликвидации Центра. Иск с требованием о ликвидации подготовило Управление Федеральной регистрационной службы по Тамбовской области. Суд предоставил организации возможность устранить организационные недостатки, выявленные Росрегистрацией. Вслед за этим УФСБ трижды отказывала организации во внесении требуемых ей самой изменений в учредительные документы, в том числе, по основанию "непрошитости двух листов".

По указанным фактам в средствах массовой информации вышли публикации, на которые Тамбовской УФСБ разместило на своем сайте "официальное опровержение", в котором были изложены нарушения, допущенные руководством Центра, однако, изложенные факты опровергнуты не были. По изложенным фактам ФРС России провела проверку деятельности УФСБ по Тамбовской области и согласилась с позицией подчиненных. До настоящего времени вследствие неоднократных отказов Росрегистрации в регистрации изменений в учредительных документах, суд не может рассмотреть иск ФРС по существу. Деятельность организации фактически парализована в течение 8 месяцев.

В настоящее время в суде Тамбова слушается жалоба на указанные действия органов Росрегистрации.

Параллельно органы внутренних дел Тамбова осуществляли незаконное уголовное преследование руководителя Центра Веры Дементьевой (16 апреля 2007 года уголовное дело прекращено за отсутствием состава преступления). Таким образом, УФСБ по Тамбовской области действовало согласовано с органами внутренних дел в целях оказания незаконного давления на руководство некоммерческой организации.

Центр работает в регионе с 1995 года. Основные задачи - содействие в духовно-нравственном, правовом и физическом развитии детского и взрослого населения, содействие в соблюдении, охране и защите прав и законных интересов детей, подростков, родителей в интересах семьи, материнства и детства. Успешную работу организации в 2000 году отметил Комитет по делам молодежи России.

Некоммерческий фонд "Международный стандарт" (г. Уфа, Башкортостан)

В ноябре 2006 года УФРС по Башкортостану направила в Верховный суд Башкортостана необоснованное исковое заявление о ликвидации Фонда "Международный стандарт".

25 ноября 2006 года УФРС по Башкортостану незаконно приостановила деятельность Фонда "Международный стандарт" до 25 декабря. Цель принятого решения - лишить руководство фонда возможности устранить выявленные Росрегистрацией организационные нарушения после возврата Верховным судом Башкортостана искового заявления как поданного с нарушениями.

Впоследствии нарушения Фондом были устранены, а Росрегистрация отказалась повторно обращаться в суд с иском.

Иск о ликвидации был направлен в суд после проведенной Росрегистрацией проверки с многочисленными нарушениями приказа Минюста России №2222, действовавшего на тот момент. Проверка была инициирована после обращения в УФРС прокуратуры Башкортостана, куда на руководство организации пожаловался родственник осужденного за превышение должностных полномочий милиционера из г. Туймазы (Башкортостан). Таким образом, Росрегистрация совместно с другими госорганами участвовала в оказании незаконного давления на руководство некоммерческой организации.

Специалисты Фонда одними из первых стали оказывать помощь пострадавшим от так называемой милицейской спецоперации в Благовещенске в декабре 2004 года.

Республиканский правозащитный центр (г. Улан-Удэ, Бурятия)

В мае 2007 года УФРС по Бурятии обратилось в суд с иском о прекращении деятельности Республиканского правозащитного центра. Судебное заседание по иску назначено на 13 июня 2007 года. Ответчик подготовил возражения на иск, доказывая, что организация является фактически действующей и предоставляла требуемые отчеты о деятельности, доказательства чего имеются в наличии.

С 1997 года правозащитники Бурятии безвозмездно помогают жителям республики отстаивать свои права, ущемленные действиями должностных лиц органов государственной власти. В год юридическую помощь правозащитников получают 700-800 человек. Организация является региональным координатором Московской Хельсинкской группы и постоянно принимает участие в ежегодном докладе МХГ "Мониторинг прав человека в России", отслеживая факты национализма и ксенофобии в регионе, нарушения прав человека представителями государственных органов, в частности, в местах лишения свободы. Также организация является партнером движения "За права человека" и Международного бюро по правам человека. В последнее время Республиканский правозащитный центр активно ведет дела по профессиональным заболеваниям.

Некоммерческое партнерство "Молодежь за демократию и реформы" (г. Калининград)

В сентябре 2006 года по результатам проверки, проведенной УФРС по Калининградской области, Некоммерческому партнерству "Молодежь за демократию и реформы" было вынесено предупреждение за использование в наименовании слова "политический". Организация подготовила соответствующие изменения в учредительные документы, однако, Росрегистрация отказала во внесении таких изменений.

В феврале 2007 года Росрегистрация, ссылаясь на неустранение организацией выявленных нарушений, обратилась в суд с иском о ликвидации некоммерческого партнерства. Суд в отсутствие представителей ответчика вынес решение о ликвидации организации. Руководство организации в период март-май 2007 года в еженедельном режиме общались в сотрудниками Росрегистрации, а узнали о решении суда лишь в начале июня из налоговой службы.

Таким образом, УФРС по Калининградской области использовала концентрацию в своих руках регистрирующей и контрольной функцией в целях ограничения права человека на свободу объединения.

Общественная организация "Радужный дом" (г. Тюмень)

УФРС по Тюменской области незаконно отказала в регистрации общественной организации "Радужный дом" по защите представителей сексуальных меньшинств на основании "угрозы территориальной целостности и национальной безопасности России". При этом Росрегистрация превысила свои полномочия, признав "Радужный дом" экстремистской организацией, поскольку таковой общественную организацию, действующую без регистрации, может признать только суд.

Основанием отказа в регистрации послужила правовая экспертиза устава организации, проведенная

Тюменским институтом МВД России. Руководителю организации в снятии копии и в переписывании заключения сотрудниками Росрегистрации было незаконно отказано.

ФРС России рассмотрела жалобу на незаконный отказ в регистрации "Радужного дома" и согласилась с ним, фактически создав опасный прецедент в правоприменительной практике, существенно ограничивающий право граждан на свободу объединения и устанавливающий дискриминационный характер деятельности Росрегистрации.

В Басманный районный суд г. Москвы организация направила жалобу на незаконные действия ФРС России. Готовится жалоба на незаконный отказ в ознакомлении с заключением экспертизы в суд Тюмени.

Правозащитный Центр города Казани (Республика Татарстан), Читинский правозащитный центр, Общественная организация "Человек и закон" (Марий Эл), Общественная организация "Щит и меч" (Чувашия)

УФРС по Республике Татарстан в марте-мае 2007 года с многочисленными нарушениями процессуальных норм провела проверку деятельности общественной организации "Правозащитный Центр города Казани".

Специалистами Росрегистрации было допущено нарушение срока уведомления о проведении проверки, требование представить неконкретизированный перечень документов, отсутствие указания на период проверки, не были разъяснены права руководителю субъекта проверки, проверка была необоснованно продлена, вместо актов приема-передачи документов, подписываемыми обеими сторонами, составлялись расписки, требование предоставить оригиналы бухгалтерских документов. Последнее требования тем более незаконно, поскольку предъявлялось в период подготовки и сдачи организацией бухгалтерского баланса за 2006 год в налоговую службу. Вследствие халатности специалистов часть переданных документов была утеряна, в результате чего в отношении руководителя был составлен незаконный акт о противодействии проверке, указывающий, что документы не представлялись.

В акте проверки основной вывод о соответствии деятельности организации уставным целям и законодательству сделан не был.

Аналогичные нарушения были допущены специалистами отделов контроля УФРС по Читинской области и по Республике Марий Эл. Кроме того, при проверке Читинского правозащитного центра и организации "Человек и закон" сотрудники Росрегистрации превысили свои полномочия и проверяли соответствие деятельности организаций трудовому законодательству и требованиям бухгалтерского учета, предъявляемым Министерством финансов России в его подзаконных актах.

В Чите вслед за двухмесячной проверкой Читинского правозащитного центра без перерыва началась двухмесячная проверка УФНС по Читинской области. Фактически, из пяти месяцев с начала 2007 года в течение четырех месяцев деятельность организации была парализована. Аналогично ситуация развивается в настоящее время в Чувашии с организацией "Щит и меч", выездная налоговая проверка которой началась в период проведения двухмесячной проверки УФРС по Чувашской республике. Таким образом, совместными действиями органы Росрегистрации и налоговая служба фактически парализуют деятельность общественных организаций на протяжении 4-6 месяцев.

Все указанные нарушения закона обжалованы руководителю соответствующего управления Росрегистрации либо в суд.

Кроме приведенных примеров с аналогичными незаконными действиями в указанный период столкнулись следующие организации:

Иски о прекращении деятельности и ликвидации "живых" организаций по формальным основаниям либо без оснований

1. Союз комитетов солдатских матерей России (г. Москва)
2. Российский исследовательский центр по правам человека (г. Москва)
3. Форум переселенческих организаций (г. Москва)
4. Общественная организация "Особый ребенок" (г. Екатеринбург)
5. Общественная организация "Защита потребителей" (г. Воронеж)

6. Общественное движение "Солдатские матери России" (г. Воронеж)
7. Общественная организация содействия мигрантам "Воротынский-переселенец" (г. Калуга)
8. Общественная организация "Созидание" (г. Чебоксары)
9. Общественная организация "Центр русского боевого искусства "Пересвет" (г. Чебоксары)
10. Отделение общественной организации "Федерация боевого самбо России" (г. Чебоксары)

Отказы в регистрации по формальным основаниям либо с нарушениями

1. Некоммерческое партнерство "Правозащитная группа Ульяновской области"
2. Региональная молодежная общественная организация "Союз коммунистической молодежи" (г. Улан-Удэ, Республика Бурятия)
3. Марийское региональное отделение Общероссийской общественной организации "Лига юных журналистов".
4. Общественная организация "Общество "Знание" Республики Марий Эл"
5. Общественная организация "Гражданское содействие" (г. Белгород)

Проверки с нарушениями закона

1. Центр содействия международной защите (г. Москва)
2. Межрегиональная общественная организация "Правозащитная сеть" (г. Рязань)
3. Нижегородский комитет солдатских матерей
4. Комитет "Гражданское содействие" (г. Москва)
5. Общественная организация "Этника" (г. Краснодар)
6. Общественная организация Союз детских и подростковых объединений г.Йошкар-Олы "Радуга"
7. Общественная организация Союз детских и подростковых организаций Республики Марий Эл "Эрвий-Юная Сила"

Во многом допускаемые нарушения при осуществлении контроля за деятельностью некоммерческих организаций связаны с вводимой в органах Росрегистрации в последние два года порочной системой отчетности. Количество протоколов об административных правонарушениях в отношении руководителей организации, количество отказов НКО в регистрации, направленных в суд исков о прекращении деятельности и о ликвидации - это все показатели деятельности Росрегистрации в настоящее время. Вводимая "палочная система" чревата подменой истинных целей и задач, стоящих перед Росрегистрацией, что грозит существенными неблагоприятными последствиями именно для некоммерческих организаций, развитием коррупции и бюрократизации службы.

В Саратовской области, Татарстане, Чувашии и Марий Эл правозащитным организациям было безмотивно отказано во включении их в состав комиссий по взаимодействию и информированию общественности о принимаемых мерах по осуществлению своих полномочий в сфере регистрации и контроля некоммерческих организаций при территориальных органах Росрегистрации. В Республике Марий Эл начальник УФРС по Республике Марий Эл Владимир Бушков без объяснения причин отказался принимать участие лично и направить представителей Росрегистрации для участия в "круглом столе" по теме "Актуальные вопросы регистрации и контроля некоммерческих организаций территориальными органами Федеральной регистрационной службы: согласование позиций НКО и Росрегистрации". Мероприятие проходило 30 мая 2007 года в Йошкар-Оле. В нем приняли участие руководители 20 некоммерческих организаций Марий Эл и представитель Федеральной налоговой службы.

Председатель Межрегиональной Ассоциации правозащитных организаций "АГОРА", к.ю.н. Чиков П.В., 06 июня 2007 года

 [Порекомендовать текст](#)

Поделиться в соцсетях:

Также читайте эксклюзивную информацию в соцсетях:

- [Телеграм](#)

- [ВКонтакте](#)

Связаться с редакцией Бабра:

newsbabr@gmail.com

НАПИСАТЬ ГЛАВРЕДУ:

Телеграм: [@babr24_link_bot](#)

Эл.почта: newsbabr@gmail.com

ЗАКАЗАТЬ РАССЛЕДОВАНИЕ:

эл.почта: bratska.net.net@gmail.com

КОНТАКТЫ

Бурятия и Монголия: Станислав Цырь

Телеграм: [@bur24_link_bot](#)

эл.почта: bur.babr@gmail.com

Иркутск: Анастасия Суворова

Телеграм: [@irk24_link_bot](#)

эл.почта: irkbabr24@gmail.com

Красноярск: Ирина Манская

Телеграм: [@kras24_link_bot](#)

эл.почта: krasyar.babr@gmail.com

Новосибирск: Алина Обская

Телеграм: [@nsk24_link_bot](#)

эл.почта: nsk.babr@gmail.com

Томск: Николай Ушайкин

Телеграм: [@tomsk24_link_bot](#)

эл.почта: tomsk.babr@gmail.com

[Прислать свою новость](#)

ЗАКАЗАТЬ РАЗМЕЩЕНИЕ:

Рекламная группа "Экватор"

Телеграм: [@babrobot_bot](#)

эл.почта: equatoria@gmail.com

СТРАТЕГИЧЕСКОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО:

эл.почта: babrmarket@gmail.com

[Подробнее о размещении](#)

[Отказ от ответственности](#)

[Правила перепечаток](#)

[Соглашение о франчайзинге](#)

[Что такое Бабр24](#)

[Вакансии](#)

[Статистика сайта](#)

[Архив](#)

[Календарь](#)

[Зеркала сайта](#)