

Представление об устранении нарушений федерального законодательства

Прокуратурой области внимательно анализируется процесс рассмотрения проекта Закона Иркутской области «Об областном бюджете на 2007 год». Установлено, что на стадии рассмотрения проекта основного финансового документа области на 2007 год органами государственной власти допускаются отступления от требований федерального законодательства.

Так, Контрольно-счетной палатой области при проведении экспертизы проекта Закона области «Об областном бюджете на 2007 год» указано на то, что расходы на выплату заработной платы работникам учреждений, финансируемых из областного и местных бюджетов, с учетом повышения тарифной ставки (оклада) Единой тарифной сетки с 1 октября 2006 г., предусмотрены не в полном объеме. Эта проблема обсуждалась на публичных слушаниях по проекту закона и на заседаниях комитетов Законодательного собрания. Однако каких-либо кардинальных мер по исправлению ситуации не принято. Финансирование расходных обязательств области по выплате заработной платы работникам областных и муниципальных учреждений в 2007 году не обеспечено более чем на 2 млрд. рублей. При этом ряд других расходов бюджета увеличен, что повлекло увеличение дефицита бюджета с 10,5% в первоначальном варианте до 15% в рассматриваемом в настоящее время. В частности, увеличены расходы более чем на 1 млрд. руб. на мероприятия областной адресной инвестиционной программы, в то время как заработная плата с начислениями на нее обозначена статьей 10 законопроекта приоритетным направлением расходов.

Указанные действия органов государственной власти области - администрации и Законодательного собрания противоречат требованиям Бюджетного кодекса Российской Федерации. Согласно ст. 15 Бюджетного кодекса РФ бюджет субъекта РФ – форма образования и расходования денежных средств, предназначенных для исполнения расходных обязательств соответствующего субъекта РФ. В соответствии с постановлением главы администрации Иркутской области от 19.10.2006 г. № 184-па «О повышении размера тарифной ставки (оклада) первого разряда Единой тарифной сетки по оплате труда работников государственных учреждений, находящихся в ведении Иркутской области» размер тарифной ставки первого разряда повышен на 11 процентов. Соответственно, органы государственной власти приняли на себя обязательства по осуществлению расходов на выплату повышенной заработной платы. Согласно ст. 26.3 Федерального закона № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов РФ» финансирование расходов на оплату труда работников муниципальных общеобразовательных учреждений в целях обеспечения государственных гарантий прав граждан на получение общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего (полного) общего образования, а также дополнительного образования в общеобразовательных учреждениях является расходным полномочием органов государственной власти области.

В соответствии со статьей 32 Бюджетного кодекса Российской Федерации все доходы и расходы бюджетов подлежат отражению в бюджетах обязательном порядке и в полном объеме.

Следовательно, расходы на выплату заработной платы должны быть предусмотрены в областном бюджете на 2007 год в полном объеме.

Иное противоречит также Конституции Российской Федерации, поскольку предусмотренное ею право на вознаграждение за труд не гарантировано работникам бюджетной сферы Законом области «Об областном бюджете на 2007 год».

Кроме этого, установленные проектом областного бюджета на 2007 год размеры субсидий из фонда софинансирования социальных расходов для долевого финансирования расходов, связанных с выплатой заработной платы с начислениями на нее работникам бюджетных учреждений образования, здравоохранения, культуры, социальной политики, находящихся в ведении органов местного самоуправления, являются необоснованно низкими. При этом субсидии на указанные цели предусмотрены только 29 муниципальными образованиями из 36 муниципальных образований второго уровня. Пять из семи муниципальных образований,

которым не предусмотрены субсидии на доленое финансирование расходов по выплате заработной платы, являются получателями других форм финансовой помощи из областного бюджета: дотаций на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности и выравнивание финансовых возможностей (г.г. Братск, Иркутск, Тулун, Усолье-Сибирское, Иркутский район). А два муниципальных образования (Ангарское муниципальное образование (муниципальный район) и муниципальное образование «г. Бодайбо и район») не являются получателями ни дотаций, ни субсидии на доленое финансирование расходов по выплате заработной платы.

Размеры субсидий и обозначенный подход к их распределению не отражают реальных потребностей муниципальных образований. Подобный подход к субсидированию муниципальных образований на осуществление расходов по выплате заработной платы наблюдался и в 2006 году. В результате систематически задолженность по выплате заработной платы работникам бюджетной сферы, финансируемой из местных бюджетов, возникала в г. Черемхово, Бодайбинском, Жигаловском, Казачинско-Ленском, Катангском, Мамско-Чуйском, Нижнеилимском, Нижнеудинском, Ольхонском, Слюдянском, Усть-Илимском, Усть-Кутском, Чунском районах.

Дефицит бюджетов муниципальных образований «Мамско-Чуйский район», «Усть-Илимский район», «Слюдянский район», «г. Бодайбо и район» на 2006 год превышал 100%. По этой причине решения об утверждении бюджетов признаны судами в части размера дефицита противоречащими федеральному законодательству и недействующими по заявлениям прокуроров.

С 1 октября 2006 года расходы на выплату заработной платы в муниципальных образованиях возросли на 11 процентов в связи с увеличением размера тарифной ставки 1 разряда. Однако в расчетах объема субсидий на доленое финансирование расходов по выплате заработной платы указанное обстоятельство не учтено.

Отмеченные отступления от требований федерального законодательства могут привести к существенному нарушению трудовых прав граждан Иркутской области, росту социальной напряженности и другим неблагоприятным последствиям.

Органы местного самоуправления не должны быть поставлены в условия, при которых они лишены инструментов для решения вопросов местного значения.

Принимая во внимание, что в области в последние месяцы обострилась обстановка с выплатой заработной платы работникам муниципальной бюджетной сферы и она может усугубиться в 2007 году в связи с недостаточностью доходов муниципальных образований, несбалансированностью их бюджетов, следует принять реальные меры к необходимой бюджетной обеспеченности расходных обязательств области и муниципальных образований.

Учитывая изложенное, руководствуясь ст. 24 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»

ПРОШУ:

1. Рассмотреть настоящее представление на ближайшей сессии Законодательного собрания области.
2. Принять меры к устранению нарушений бюджетного законодательства, законодательства о местном самоуправлении, недопущению нарушения прав граждан Иркутской области на получение заработной платы. С этой целью предусмотреть в проекте Закона Иркутской области «Об областном бюджете на 2007 год» расходы на выплату заработной платы работникам областных и муниципальных учреждений в полном объеме, в том числе за счет сокращения других менее значимых расходов.

О результатах рассмотрения настоящего представления необходимо сообщить прокурору в письменной форме.

И.о. прокурора

Иркутской области

И.Мельников

21 ноября 2006 г.

Поделиться в соцсетях:

Также читайте эксклюзивную информацию в соцсетях:

- [Телеграм](#)

- [ВКонтакте](#)

Связаться с редакцией Бабра:

newsbabr@gmail.com

Автор текста: **Артур
Скальский.**

НАПИСАТЬ ГЛАВРЕДУ:

Телеграм: [@babr24_link_bot](#)

Эл.почта: newsbabr@gmail.com

ЗАКАЗАТЬ РАССЛЕДОВАНИЕ:

эл.почта: bratska.net.net@gmail.com

КОНТАКТЫ

Бурятия и Монголия: Станислав Цырь

Телеграм: [@bur24_link_bot](#)

эл.почта: bur.babr@gmail.com

Иркутск: Анастасия Суворова

Телеграм: [@irk24_link_bot](#)

эл.почта: irkbabr24@gmail.com

Красноярск: Ирина Манская

Телеграм: [@kras24_link_bot](#)

эл.почта: krasyar.babr@gmail.com

Новосибирск: Алина Обская

Телеграм: [@nsk24_link_bot](#)

эл.почта: nsk.babr@gmail.com

Томск: Николай Ушайкин

Телеграм: [@tomsk24_link_bot](#)

эл.почта: tomsk.babr@gmail.com

[Прислать свою новость](#)

ЗАКАЗАТЬ РАЗМЕЩЕНИЕ:

Рекламная группа "Экватор"

Телеграм: [@babrobot_bot](#)

эл.почта: equatoria@gmail.com

СТРАТЕГИЧЕСКОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО:

эл.почта: babrmarket@gmail.com

[Подробнее о размещении](#)

[Отказ от ответственности](#)

[Правила перепечаток](#)

[Соглашение о франчайзинге](#)

[Что такое Бабр24](#)

[Вакансии](#)

[Статистика сайта](#)

[Архив](#)

[Календарь](#)

[Зеркала сайта](#)