

К чему на самом деле приводят объединительные процессы?

Специальный корреспондент Радио Свобода побывал в Усть-Ордынском-Бурятском округе, жители которого проголосовали за присоединение к Иркутской области.

Виталий Камышев: Усть-Ордынский Бурятский автономный округ остается «нашим маленьким Туркменистаном» – это подтвердили довыборы депутата Государственной Думы по одноимённому одномандатному округу, которые прошли здесь 8 октября. Действующему главе округа Валерию Малееву, который должен был сложить полномочия в связи с грядущим объединением, судя по всему, годичная стажировка в Государственной Думе показалась неплохим вариантом трудоустройства. Малеева выдвинула кандидатом в депутаты партия «Единая Россия», а единственный серьезный конкурент - генеральный директор компании «Бурятгаз» и лидер бурятских жириновцев Игорь Бобков был почти сразу же снят с выборов окружным судом.

В результате глава Усть-Ордынского автономного округа, получив более 83 % голосов избирателей, благополучно отбывает в район Охотного ряда, а трансформацией его бывшей вотчины в неотъемлемую часть единой и неделимой Иркутской области будут заниматься уже другие. Сегодня степным округом в ранге «и.о. главы» руководит менеджер бывший лесопромышленной компании «Илим палп» Олег Каньков. Видимо, ему и разбираться с последствиями объединения – а они таковы, что Усть-Орда, в частности, лишается нескольких миллиардов рублей федеральных дотаций в год.

О том, что ждет бывшую национальную автономию в будущем, мнения высказываются разные. Лидер коммунистов Усть-Орды, депутат окружной Думы Иван Иванов предпочитает обтекаемые общие фразы.

Иван Иванов: Референдум прошел неплохо, явка была неплохая. Каких-то позитивных изменений (мало времени прошло) не видно и не чувствуется. Но народ, жители округа хотели, чтобы два субъекта жили вместе. Мы раньше жили, неплохо жили, и сейчас народ готов к объединительному процессу. Конфликтные ситуации у нас в округе с областью никогда не было, и я думаю, не будет. У нас национальные вопросы, в округе около 70% национальностей разных живут, никаких проблем, стычек никогда не было.

Виталий Камышев: А вот директор Института региональных исследований Ростислав Туровский указывает на неожиданный взрывной рост националистических настроений среди бурятского населения Сибири.

Ростислав Туровский: Бурятский национализм, безусловно, на подъеме, процесс объединения Иркутской области его стимулировал. На самом деле я жду, что этот процесс будет еще более важным после того, как будет запущен процесс объединения Читинской области и Огинского-Бурятского автономного округа. Потому что каменские буряты более ассимилированы, а вот если дело дойдет до огинских бурятов, я думаю, что там может быть более существенный всплеск национализма. И безусловно, такие панбурятские настроения будут распространяться.

Эта тенденция в связи с объединениями, она задается на длительную перспективу. Потому что очевидно, что никаких уступок бурятскому национальному со стороны центра и со стороны властей объединяющихся регионов сделано не будет. Поэтому это движение постепенно нарастать. Но то, что бурятский национализм в Сибири становится важным политическим фактором, на мой взгляд, это вполне очевидно и его разбудили на пустом месте. Там, я так понимаю, и отношения с Монголией могут свою роль сыграть, потому что была поддержка со стороны определенной части монгольской элиты этого движения. То есть далеко в Сибири мы получаем новую межнациональную и отчасти международную проблему.

Виталий Камышев: Считает политолог Ростислав Туровский.

Депутат Законодательного Собрания Иркутской области Антон Романов был одним из немногих публичных политиков региона, активно выступавшим против идеи слияния Усть-Орды с Приангарьем и референдума по

объединению. За что и пострадал: был исключен из фракции «Единая Россия».

Антон Романов: Я считаю, что такое объединение, которое было проведено в Иркутской области и вообще процесс слияния регионов, очень вреден для России. Дело в том, что объединение регионов – это всего лишь управленческое решение, ни к экономике реально, ни к росту производства, ни к росту производительных сил, ни к росту жизненного уровня населения это не имеет никакого отношения.

Что, например, мешает быть локомотивом Иркутской области сегодня? Развивайте производственную базу, развивайте промышленный потенциал, оставляйте налоги в Иркутской области, она будет жить хорошо и население будет жить хорошо, для этого не надо объединяться с Усть-Ордой.

Когда нашим уважаемым жителям округа аргументировали пользу объединения, приводили совершенно дурацкие, на мой взгляд, дурацкие и ложные посылки. У вас, как им говорили, будет возможность торговать своим мясом на иркутском рынке. Я в своих выступлениях говорил, что даже сам Господь Бог не может обеспечить места на рынке в условиях рыночной экономики. Разочарование наступит тем быстрее, чем быстрее закончатся деньги.

По проекту федерального конституционного закона мы должны быть стать единым субъектом в 2008 году. Сейчас я знаю, что активно проводится линия на то, чтобы провести это объединение к 2007 году, на год ускорить. Понятно, для федерального центра это два с половиной миллиарда рублей экономии, а для округа это на год быстрее разочарование.

Недавно я встречался с представителями округа, они говорят: сейчас нам говорят финансисты, уважаемые люди, что объединение - это плохо. Как плохо? Ведь вы же 99,9% голосовали за это. Так на нас давили. В дальнейшем это все отразится на межнациональных отношениях. Дело вот в чем, что событие слияние округа и области – это событие масштаба не одного поколения.

Виталий Камышев: Убежден депутат Законодательного Собрания Иркутской области Антон Романов.

Что касается местной оппозиции, то она в Усть-Орде после триумфальных итогов референдума, как говорится, «легла на дно», а население округа – такое создается впечатление – вообще живет в каком-то ином, нежели политики, измерении.

- Что, объединение уже было? По-моему, это только разговоры. Какая разница? Одни разговоры. Жизнь как идет своим чередом, так и идет, ничего хорошего, мне кажется, нет.

Виталий Камышев: Обидно: столько денег вбухали в объединительную агитацию, крупный бизнес поставили под ружье, агитбригады с артистами и дантистами исколесили регион вдоль и поперек..., а простые усть-ордынцы так и не поняли – что это было? И было ли?...

Впрочем, возможно, этим референдумом дело не ограничится и сибиряки станут жертвами своеобразной «референдумной лихорадки» - словно не в силах остановиться, вскоре после подведения итогов весеннего голосования иркутский губернатор Александр Тишанин выступил с идеей объединения теперь уже трех крупнейших городов юга Приангарья – Иркутска, Ангарска и Шелехова. По его плану, они должны слиться в единый мегаполис-миллионник, а для этого потребуется еще одно всенародное голосование.

Напомню, что Александр Тишанин, занимавший должность начальника Восточно-Сибирской железной дороги, в августе прошлого года неожиданно для многих был предложен президентом Законодательному Собранию Иркутской области для утверждения новым главой администрации региона.

На прошедшей в годовщину своего назначения губернатором Иркутской области пресс-конференции в Москве Александр Тишанин, отмечая главные, по его мнению, достижения первого года работы новой администрации, наряду с успешно проведенным объединительным референдумом назвал «приход» в регион компании «Газпром».

Александр Тишанин: Не менее важным проектом конца прошлого года и начала этого является улучшение взаимоотношений с «Газпромом». Если раньше ориентир был взят на одно-единственное Ковыктинское газовое месторождение, в этом случае мы задействуем все месторождения, которые будут включены в систему газоснабжения.

Виталий Камышев: Формально вокруг судьбы одного из крупнейших в мире Ковыктинского газового месторождения и разгорелась в регионе политическая борьба.

Если бывший губернатор Борис Говорин благоволил к альянсу ТНК с БиПи, которому пока принадлежит лицензия на разработку Ковыкты, то губернатор-назначенец Тишанин сразу занял сторону госкорпораций - «Газпрома» и «Роснефти».

Директор Института региональных исследований Ростислав Туровский не видит в подобном повороте ничего неожиданного.

Ростислав Туровский: Экспертами предполагалось с самого начала, что переход к назначению губернаторов приведет к определенной, достаточно заметной кадровой чистке, и что эта кадровая чистка будет осуществляться в интересах крупных компаний, которые так или иначе контролируются людьми из президентского окружения. Правда, чистка не была такой большой, как это виделось изначально.

С другой стороны, когда назначали действующих губернаторов, очень часто их назначали под договоренности быть лояльными и послушными по отношению к тем мощным государственным монстрам, которые под крылом президентского окружения усиливаются и растут не по дням, а по часам. В Иркутской области получилось так, что одна из этих групп действительно пролоббировала своего человека на пост губернатора.

Вообще, как показывает процесс о назначении там, где губернатор меняется, очень часто, может быть даже как правило, на место прежнему губернатору, обычно связанным с частным, нередко олигархическим бизнесом, приходит губернатор, поставленный крупной компанией, руководство которой в свою очередь вхоже в президентское окружение.

Виталий Камышев: Отмечает политолог Ростислав Туровский.

Внутри региона картина возникает совершенно однозначная, подтверждает политический обозреватель газеты «Восточно-Сибирская правда» Дмитрий Еловский.

Дмитрий Еловский: Да, действительно, «Газпром» практически получил всевозможный карт-бланш от администрации губернатора, от самого главы региона, фактически вытесняя компанию ТНК-ВР по всем фронтам, очень аккуратно, но заталкивают структуру ТНК-ВР, постепенно выдавливают их с регионального рынка.

Виталий Камышев: В данном случае крупный частный бизнес не побоялся оказать сопротивление новому губернатору, тесно связанному с мощными государственными компаниями. Спикером Законодательного Собрания Иркутской области Виктор Круглов ранее был топ-менеджером одного из предприятий, близких к ТНК. Поэтому ареной борьбы «старой» региональной элиты с Александром Тишаниным стал зал заседаний Законодательного Собрания.

В мае депутаты приняли поправки в Устав области, согласно которым впредь назначение губернатором своих заместителей (а не только первого зама, как сейчас) должно проходить согласование в региональном парламенте. За эту поправку проголосовали 35 членов законодательного собрания при необходимых 30-ти. В июне губернатор отклоняет этот законопроект, но депутаты заявляют, что готовы преодолеть вето.

Затем Тишанин вносит в региональный парламент законопроект, который предполагает передачу распоряжения земельными участками в Иркутске от городской администрации к областной. Аргументы региональной власти: земельная политика в столице Прибайкалья неэффективна, она препятствует жилищному строительству и плодит коррупцию. В июне депутаты отклоняют эту губернаторскую инициативу.

Известно, что отношения с мэром областного центра Владимиром Якубовским Александр Тишанин испортил в первые же дни своего губернаторства, поддержав на выборах другого кандидата в мэры – Сергея Дубовина. Между тем Якубовский возглавлял в тот момент региональное отделение партии «Единая Россия».

Немудрено, что именно крупнейшая в Законодательном Собрании Иркутской области фракция «Единая Россия» стала ядром оппозиции губернатору - назначенцу Кремля.

В конце сентября в Иркутске проходил очередной Байкальский экономический форум. На сей раз в главной VIP-персоне форума стал спикер Совета Федерации и лидер Российской Партии Жизни Сергей Миронов. Он, в частности, горячо поддержал выдвинутый Тишаниным проект так называемой "иркутской агломерации". Многие подумали тогда, что наметившееся сближение Миронова и Тишанина вызвано в том числе и явным разочарованием иркутского губернатора в "Единой России" и он подумывает, а не опереться ли ему на «левую ногу власти»?

И вот на днях в Иркутске объявлено о создании фракции « в поддержку губернатора». Ожидается, что в нее войдут от 10 до 14-ти депутатов Законодательного Собрания – прежде всего из партии «Родина» и Российской Партии Жизни. Перед этим лидер регионального отделения Российской Партии Жизни одномандатник Андрей Кузин, состоявший до того во фракции

Перегруппировки на региональной политической сцене дали пищу для размышлений политологу Ростиславу Туровскому.

Ростислав Туровский: Преемники все вырвались на свободу, и их становится все больше и больше. Каждый из них работает прежде всего на себя для того, чтобы создать свой собственный политический ресурс. Регионы всегда воспринимаются как благодатное поле для создания такого ресурса. Где-то подружился с губернатором, где-то с мэром, где-то с бизнесменами местными создал ряд хороших организаций, и уже московский политик такого уровня как Миронов начинает считать, что ему или прямая дорога в президентство или, как минимум, он считает, что тем самым создает себе политическое будущее на несколько лет вперед вне зависимости от того, кто станет президентом в 2008 году.

Виталий Камышев: Претензии региональной элиты к Александру Тишанину не сводятся к лоббированию им интересов государственных компаний.

Новому губернатору ставится в вину невероятная кадровая чехарда в областной администрации – большинство его заместителей смогли удержаться в должности не больше нескольких месяцев; по-настоящему доверяет глава региона лишь своим землякам с Урала. А еще раздражает тяга к масштабным и малореальным проектам вроде «агломерации», то есть создания на юге области мегаполиса с миллионным населением или превращения старого иркутского аэропорта, печально прославившегося в последние годы многочисленными катастрофами, в «транспольный хаб».

Как управленец Тишанин производит пока довольно странное впечатление, считает политический обозреватель газеты «Восточно-Сибирская правда» Дмитрий Еловский.

Дмитрий Еловский: Когда речь идет о федеральных решениях, где его роль больше как исполнителя, там все понятно. Что касается чисто регионального уровня, то политика губернатора больше напоминает броуновское движение, то есть он мечется из стороны в сторону, он принимает взаимоисключающие, либо противоположно направленные решения как в кадровой политике, так и относительно стратегии развития региона.

Тишанин пришел, стал губернатором из-за страшного конфликта элит, преимущественно представляющих интересы крупных опять же корпораций. Он говорил о том, что область должна снижать зависимость от крупных корпораций. Сейчас получается, что он делает абсолютно то же самое, что делала говоринская администрация, правда, с упором на другие компании. То есть были, одни пришли другие.

Для них это может быть существенное изменение, для области в целом никакой разницы нет. Губернатор пришел, первое, что начал делать – вычищать администрацию от крупных лоббистов корпорации «Русского алюминия» и так далее. Безусловно, похвальное движение, все нормально. Что мы видим через год? В качестве зам губернатора по леспорому господин Долгов - просто очевиднейший пример лоббизма. Получается, что от чего ушли, к тому пришли.

Виталий Камышев: Депутат Законодательного Собрания Иркутской области Антон Романов подчеркивает: те позитивные перемены в жизни региона, которые ставятся в заслугу новому губернатору, выглядят таковыми в основном в сравнении с предыдущим периодом – с эпохой Говорина.

Антон Романов: Отсутствие Говорина в области чувствуется, прежде всего это почувствовали иркутяне. Потому что впервые в этом году бюджет Иркутска был увеличен на одну треть за счет того, что были построены межбюджетные отношения, справедливые для города Иркутск. Иркутск по бюджетной обеспеченности собирает примерно 12 миллиардов рублей налогов, Борис Александрович оставлял только четыре, все остальное забирала область, перераспределяла, уходило в центр. В этом году парламент начал приобретать большую самостоятельность, то есть начал играть самостоятельную роль. Это не заслуга Александра Георгиевича Тишанина - это отсутствие Бориса Александровича. А что касается правления Тишанина, то за этот период ему не удалось совершить какого-то существенного прорыва во взаимоотношениях между Иркутской областью и финансово-промышленными группами.

Виталий Камышев: В ситуации противостояния со «старыми» региональными элитами Тишанину не удалось пока привлечь на свою сторону даже те политические силы, которые были в активной оппозиции Говорину.

У бывшего главного конкурента Говорина на последних губернаторских выборах, лидера иркутских коммунистов, ныне – председателя комиссии по контрольной деятельности Законодательного Собрания Иркутской области Сергея Левченко отношение к деятельности нового губернатора нейтрально-прохладное.

Сергей Левченко: Если говорить о проектах решений, то их не так много было за этот год с небольшим. Его инициатива - это создание агломерации Иркутска, Шелехова и Ангарска. Я пока сегодня сказать не могу, каково будет наше отношение к этой агломерации. Разного рода инвестиционные проекты. Это достаточно старые долговременные проекты, которые просто в текущем режиме осуществляются.

Виталий Камышев: Сергей Левченко все-таки надеется на некий позитивный итог дискуссии, развернувшейся между парламентариями и нынешней администрацией региона. А депутат Антон Романов по-своему объясняет зигзаги и противоречия в политике, проводимой Тишаниным.

Антон Романов : Первый год для губернатора - это просто-напросто попытка войти в курс проблемы, он пытается вникнуть в суть проблем. Но короля играет свита. И когда губернатор пришел на эту должность, он вынужден был привлечь к управлению областью ту команду, которая была, потому что у него своей команды не было. А команда, которая управляла областью на протяжении восьми лет, она, конечно, сформирована прежним губернатором. Косвенно он присутствует в тех людях и в тех связях, которые он сформировал.

Виталий Камышев: Сегодня, спустя год после назначения губернатором Иркутской области «варяга» Александра Тишанина, в регионе сложилась весьма своеобразная ситуация: ни старые «говоринские» кланы, ни те политические силы, которые все последние годы с ними боролись, ни крупнейшие финансово-промышленные группы, давно присутствующие на этой территории, ни – как это ни парадоксально! - самого губернатора-назначенца... – одним словом, никого сложившаяся ситуация не устраивает.

А поскольку местная элита ровно ничего в рамках нынешней, «путинской» системы отношений Центра и регионов с президентским назначенцем сделать не в силах, остается уповать только на демократическую процедуру - пусть усеченную и во многом выхолощенную. То есть - ждать на редкость напряженной борьбы на выборах в региональный парламент нового объединенного субъекта федерации.

Автор: Артур Скальский © Радио Свобода РАССЛЕДОВАНИЯ , БАЙКАЛ 👁 5331 03.11.2006, 14:25 📄 305
URL: <https://babr24.com/?ADE=33735> Bytes: 18967 / 18967 Версия для печати

[👍 Порекомендовать текст](#)

Поделиться в соцсетях:

Также читайте эксклюзивную информацию в соцсетях:

- [Телеграм](#)

- [ВКонтакте](#)

Связаться с редакцией Бабра:

newsbabr@gmail.com

Автор текста: **Артур
Скальский.**

НАПИСАТЬ ГЛАВРЕДУ:

Телеграм: [@babr24_link_bot](#)

Эл.почта: newsbabr@gmail.com

ЗАКАЗАТЬ РАССЛЕДОВАНИЕ:

эл.почта: bratska.net.net@gmail.com

КОНТАКТЫ

Бурятия и Монголия: Станислав Цырь

Телеграм: @bur24_link_bot
эл.почта: bur.babr@gmail.com

Иркутск: Анастасия Суворова
Телеграм: @irk24_link_bot
эл.почта: irkbabr24@gmail.com

Красноярск: Ирина Манская
Телеграм: @kras24_link_bot
эл.почта: krasyar.babr@gmail.com

Новосибирск: Алина Обская
Телеграм: @nsk24_link_bot
эл.почта: nsk.babr@gmail.com

Томск: Николай Ушайкин
Телеграм: @tomsk24_link_bot
эл.почта: tomsk.babr@gmail.com

[Прислать свою новость](#)

ЗАКАЗАТЬ РАЗМЕЩЕНИЕ:

Рекламная группа "Экватор"
Телеграм: @babrobot_bot
эл.почта: equatoria@gmail.com

СТРАТЕГИЧЕСКОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО:

эл.почта: babrmarket@gmail.com

[Подробнее о размещении](#)

[Отказ от ответственности](#)

[Правила перепечаток](#)

[Соглашение о франчайзинге](#)

[Что такое Бабр24](#)

[Вакансии](#)

[Статистика сайта](#)

[Архив](#)

[Календарь](#)

[Зеркала сайта](#)