

## Вертикаль доросла до "земли"

Вертикаль исполнительной власти в Иркутской области украсилась элементом, который – веди мы речь о строительстве металлических конструкций типа мачт или столбов – можно было бы сравнить с залитой бетоном закладной пластиной.

Открывая первое заседание Регионального совета, состоявшееся 13 октября в конференц-зале БайкалБизнесЦентра, губернатор области Александр Тишанин пояснил: «По своей сути Региональный совет является аналогом Государственного совета при президенте России. Целями его создания является транслирование тех задач и направлений деятельности, которые вырабатываются на региональном и федеральном уровне, а также сбор и рассмотрение проблем и вопросов территорий, для дальнейшего решения на федеральном уровне». Статус Регионального совета – «совещательный орган при губернаторе, содействующий реализации полномочий высшего должностного лица». Суть же, как стало ясно в ходе работы – теснее связать работу региональной ветви исполнительной власти с самыми «приземленными» проблемами региона.

Члены Совета (а ими стали все мэры крупных городов, городских поселений и муниципальных образований, заместители губернатора, представители Усть-Ордынского округа) будут участвовать в обсуждении актуальных проблем отношений области и муниципальных образований; реформы местного самоуправления; социально-экономического развития области. Для решения неотложных задач совета 25 сентября был назначен секретарь – заместитель главы администрации области, помощник губернатора Александр Ведерников и создан президиум из пяти человек: мэр Ангарского МО Андрей Козлов, мэр Казачинско-Ленского района Николай Наумов, мэр Зиминского района Николай Пенюшкин, мэр Братска Сергей Серебренников, мэр Шелеховского района Юрий Сюсин. Совет будет собираться в первую пятницу каждого месяца, а состав президиума обновят через полгода. Не забыли и внешний декор: членам РС уже вручили специальные удостоверения, а вскоре изготовят специальные значки на основе флага Иркутской области.

В повестке дня первого заседания Совета были два технических вопроса – доклад губернатора о новом совещательном органе и доклад секретаря совета Александра Ведерникова о порядке работы, и еще пять - из стоящих на повестке дня каждого органа исполнительной власти. Заместитель губернатора Сергей Воронов рассказал о параметрах областного бюджета на следующий год; заместитель начальника Главного финансового управления Алексей Гуц ознакомил мэров с исполнением основных направлений местных бюджетов в 2006 году, а начальник Главного управления сельского хозяйства Александр Скворцов – с ходом уборочной кампании. Областную тематику докладом о том, как населенные пункты области встретили отопительный сезон, закрыл председатель Комитета по жилищной политике Петр Воронин, а завершилось первое заседание совета сообщением руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Иркутской области Валентины Замориной об изменениях в законе «О защите конкуренции».

Обсуждение важнейшего для всех участников заседания вопроса о бюджете области на 2007 год прошло относительно спокойно, так как с параметрами в общих чертах все уже были знакомы. Сергей Воронов заявил, что при разработке бюджета исходили из четырех основных приоритетов: выплата зарплаты – своевременная и со всеми корректировками; социальные расходы; подготовка к зиме; участие в национальных проектах. Доходы консолидированного бюджета запланированы на уровне 50 млрд 231 млн рублей (рост к уровню 2006 года – 3 млрд 900 млн рублей), дефицит бюджета составит 3 млрд 178 млн. Большую часть доходов составят налоги на предпринимательскую и иную деятельность – 43 млрд 28 млн рублей (прирост составит 4 млрд 344 млн), причем 15 крупнейших предприятий обеспечивают 30 процентов доходов области. Безвозмездные перечисления составят 7 млрд 203 млн. Последний пункт проставлен после голосования федерального бюджета в первом чтении, и может быть скорректирован. Из-за ряда изменений, внесенных в федеральное законодательство, областной бюджет потерял 797 млн рублей, но зато в порядке обеспечения выравнивания бюджетной обеспеченности и в соответствии с указом президента РФ область получит трансферт - 1 млрд 276 млн. Местным бюджетам переданы 100 процентов транспортного налога, или 256 млн рублей, и 50 процентов налогов на добычу полезных ископаемых (кроме углеводородного сырья) – 264 млн.

Противоречия во взглядах обнаружались в тот момент, когда глава Иркутского района Сергей Зубарев

(проявивший во время заседания совета максимум активности) спровоцировал обсуждение проблемы перераспределения налога на доходы физических лиц. В прошлом году доля, которая оставалась в доходах муниципальных образований, была увеличена и составила 45 процентов, однако наибольшую пользу от этого решения получили пять крупных городов – им досталось 62 процента суммы, перешедшей из бюджета области в местные бюджеты. Некоторое время назад на заседании Ассоциации муниципальных образований, воспользовавшись отсутствием «заинтересованных лиц» (по разным причинам не присутствовали мэр Иркутска Владимир Якубовский, мэр Ангарска Евгений Канухин, мэр Ангарского МО Алексей Козлов), «пострадавшее» большинство предпочло мизерным налогам помощь из областного бюджета. Вице-мэр Иркутска Игорь Бычков при поддержке мэров Ангарска и Братска предложил хотя бы отложить передачу этого предложения в Законодательное собрание до более тщательной проработки вопроса - администрации Иркутска придется вносить изменения в уже подготовленный проект бюджета, да и для Ангарска это потеря многих миллионов. Но Александр Тишанин решил спор просто: городам посоветовал оптимизировать расходы (администрация области сумела сэкономить в этом году 257 млн) и поставил вопрос на голосование. Даже без тщательного подсчета было видно, что большинство – за передачу налога в область.

Относительно быстро разобравшись с уборочной – тут, как сказал Александр Скворцов, всего одна проблема – погода и всего одно предложение, оно же рекомендация – убирать как можно быстрее и как можно лучше – перешли к отопительному сезону. Петр Воронин в очередной раз повторил цифры и факты, свидетельствующие о более успешном (по сравнению с прошлым годом) вхождении области в сезон, но привел и несколько новых примеров. Хотя количество жалоб от жителей области в целом сократилось на 30-35 процентов, встречались необычные: жители Братска требовали понизить температуру в квартирах – кое-кому казалось, что коммунальщики неразумно тратят тепло. Образцом для подражания для всех муниципальных образований станет в ближайшее время Шелехов – благодаря удачному выбору управляющих компаний и некоторым другим решениям, город ухитрился (даже увеличивая площадь жилья) сократить потребление тепла от ТЭЦ-5 на 16 процентов.

Почти случайная обмолвка Петра Воронина о напряженных отношениях с Красноярской железной дорогой, задерживающей поставку специальных вагонов для угля, вывела разговор на неожиданный поворот. Александр Тишанин поинтересовался, почему область, имея собственные угольные бассейны и крупнейшего производителя, закупает уголь в другом регионе. Петр Воронин пояснил, что канско-ачинские угли превосходят черемховские по некоторым параметрам (например, при сгорании они оставляют меньше золы), да и перевод теплоисточников на другой сорт угля, если такое решение будет принято – сложная и дорогая операция. Советник губернатора Юрий Ножилов, который в свое время участвовал в настройке иркутских ТЭЦ и котельных на красноярские угли, отметил: себестоимость красноярских углей мизерная (Юрий Абрамович выразился предельно ясно - «уголь бесплатный») – достаточно сдвинуть пласт земли бульдозером и топливо можно грузить в вагоны. Хотя он как житель области и бывший губернатор согласен с необходимостью перехода на местный уголь, как профессиональный энергетик предупреждает - операция это сложна технически и требует существенных затрат. В Иркутской области чтобы получить уголь сходный по качеству, нужно отправлять его на обогатительную фабрику, что сказывается на цене, признал мэр Черемхово Вадим Семенов, но это – жизнь его города. Выслушав все доводы, Александр Тишанин предложил записать в поручения президиуму – рассмотреть вопрос о замене красноярских углей иркутскими. Тему придется обсуждать с СУЭК и Иркутскэнерго, отметил Юрий Параничев, но шансы найти взаимовыгодное решение высоки, ведь для всех очевидно: надо поддерживать «отечественного производителя» и работающее на его предприятиях население Черемхово с прилегающим районом, снижать транспортные расходы и обезопасить область от какой-либо зависимости от других регионов.

Хотя зима не то что не за горами, а на значительной части территории области уже наступила, остаются неподключенными к теплу некоторые жилые дома и объекты социально-культурного назначения. В результате «разбора полетов» некоторым руководителям пришлось пообщаться с сотрудниками прокуратуры, а мэра поселка Мальта 18 октября ждут в суде. Комитет Петра Воронина вынужден заниматься каждым случаем отсутствия тепла – даже теми, где собственники не подчиняются областным властям. Так, например, произошло с одной из котельных поселка Усть-Ордынский: Комитет по ЖКХ сделал все работы по проверке и составил план реконструкции, однако дальнейшая работа встала – в бюджете поселка нет денег (но есть солидный дефицит), а дать денег из бюджета области (даже с учетом предстоящего объединения) нельзя – запрещает закон. Александр Тишанин предложил исполняющему обязанности главы администрации округа Олегу Канькову обратиться за помощью к недавно избранному депутату Государственной Думы Валерию Малееву. Олег Гиниятуллович это предложение вежливо отклонил – округу в ближайшее время потребуется 146 млн на выплату зарплат, вот тогда и обратятся. А с мелочью в 4,5 млн рублей на ремонт котельной и 17 млн на все коммунальное хозяйство поселка – можно и к Региональному совету. Не придя к какому-либо решению, тему отложили для рабочей группы.

Сложной остается и ситуация в Тулуне, где отопление жилых домов находится в зависимости от работы котельной гидролизного завода. Если бы котельная находилась хотя бы в аренде у местного МО, областные власти могли бы оказывать хотя бы помощь из бюджета, но это станет возможным только после введения на заводе процедуры внешнего наблюдения. Решение должен принять суд, который по данным Петра Воронина, состоится 18 октября. Заместитель губернатора Сергей Кыштымов воспользовался случаем и обратился ко всем мэрам с просьбой и требованием: учесть все долги, которые имеются у них перед ведомствами, поставляющими тепло (из-за накопившихся долгов было отложено начало отопительного сезона в ряде населенных пунктов), но не забывать и про долги, которые есть у ведомств – с таких позиций областной администрации гораздо проще вести диалог и договариваться с поставщиками тепла.

Предсказать будущее вновь созданного совещательного органа по одному заседанию трудно, тем более что участники воздержались от комментариев. Ясно одно – некоторые руководители муниципальных образований получили предметный урок науки управления, администрация области расставила некоторые акценты и наметила схему проработки вопросов по собственной исполнительной вертикали в масштабах области. Хотя чиновников областной администрации нельзя упрекнуть в бездеятельности, некоторые темы стали для губернатора новостью – так, например, он явно впервые услышал о довольно мудреной технологии заготовки дров в Катангском районе и долгах, накопленных районной администрацией на этом деле. Следующее заседание Регионального совета покажет, как сумеют мэры воспользоваться предоставленной им возможностью ежемесячного общения с коллегами и губернатором.

Семен Полоцкий, «Байкальские вести»

Автор: Артур Скальский © Байкальские Вести ОФИЦИОЗ, БАЙКАЛ 👁 4216 20.10.2006, 18:04 📌 210  
URL: <https://babr24.com/?ADE=33437> Bytes: 11685 / 11685 Версия для печати

👍 Порекомендовать текст

Поделиться в соцсетях:

*Также читайте эксклюзивную информацию в соцсетях:*

- [Телеграм](#)

- [ВКонтакте](#)

*Связаться с редакцией Бабра:*

[newsbabr@gmail.com](mailto:newsbabr@gmail.com)

Автор текста: **Артур  
Скальский.**

#### НАПИСАТЬ ГЛАВРЕДУ:

Телеграм: [@babr24\\_link\\_bot](#)

Эл.почта: [newsbabr@gmail.com](mailto:newsbabr@gmail.com)

#### ЗАКАЗАТЬ РАССЛЕДОВАНИЕ:

эл.почта: [bratska.net.net@gmail.com](mailto:bratska.net.net@gmail.com)

#### КОНТАКТЫ

Бурятия и Монголия: Станислав Цырь

Телеграм: [@bur24\\_link\\_bot](#)

эл.почта: [bur.babr@gmail.com](mailto:bur.babr@gmail.com)

Иркутск: Анастасия Суворова

Телеграм: [@irk24\\_link\\_bot](#)

эл.почта: [irkbabr24@gmail.com](mailto:irkbabr24@gmail.com)

Красноярск: Ирина Манская

Телеграм: [@kras24\\_link\\_bot](#)

эл.почта: [krsyap.babr@gmail.com](mailto:krsyap.babr@gmail.com)

Новосибирск: Алина Обская  
Телеграм: [@nsk24\\_link\\_bot](https://t.me/@nsk24_link_bot)  
эл.почта: [nsk.babr@gmail.com](mailto:nsk.babr@gmail.com)

Томск: Николай Ушайкин  
Телеграм: [@tomsk24\\_link\\_bot](https://t.me/@tomsk24_link_bot)  
эл.почта: [tomsk.babr@gmail.com](mailto:tomsk.babr@gmail.com)

[Прислать свою новость](#)

#### **ЗАКАЗАТЬ РАЗМЕЩЕНИЕ:**

---

Рекламная группа "Экватор"  
Телеграм: [@babrobot\\_bot](https://t.me/@babrobot_bot)  
эл.почта: [equatoria@gmail.com](mailto:equatoria@gmail.com)

#### **СТРАТЕГИЧЕСКОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО:**

---

эл.почта: [babrmarket@gmail.com](mailto:babrmarket@gmail.com)

[Подробнее о размещении](#)

[Отказ от ответственности](#)

[Правила перепечаток](#)

[Соглашение о франчайзинге](#)

[Что такое Бабр24](#)

[Вакансии](#)

[Статистика сайта](#)

[Архив](#)

[Календарь](#)

[Зеркала сайта](#)