

Десять лет: много или мало?

Десять лет назад в 1996 г. на XX очередной сессии Комитета по всемирному наследию ЮНЕСКО в Мериде (Мексика) по представлению Правительства Российской Федерации были утверждены границы Участка всемирного природного наследия "Озеро Байкал" (№ 754). Однако, до сих пор Россия законодательно не оформила границы Участка на национальном уровне.

Хронология процедуры разработки и утверждения границ Центральной экологической зоны Байкальской природной территории (ЦЭЗ БПТ).

1996 г. В материалах номинации, подготовленной Международным союзом охраны природы (МСОП/IUCN), сказано: "В дополнение к политическим рамкам и административным структурам, юридическая основа для управления ресурсами озера Байкал (ОБ) представлена новым Федеральным Законом по Охране ОБ. Этот закон прошел через Государственную Думу России в первом чтении и в ближайшем будущем ожидается его окончательное принятие. Версия закона на английском языке (апрель, 1995), которая получила поддержку местных властей, была рассмотрена Международным Союзом Охраны Природы (IUCN) и полностью одобрена как прочная основа для усиления охраны ОБ и его окрестностей. Среди прочего, Закон выделяет 3 зоны:

- 1) центральная зона озера, прилегающие земли и охраняемые территории;
- 2) буферная зона, включающая практически весь водосборный бассейн;
- 3) зона атмосферного влияния.

После тщательного обсуждения с российскими властями было достигнуто соглашение о том, что лучший вариант границ для Номинации Всемирного Наследия представляет из себя центральная зона, включающая озеро Байкал с прилегающими охраняемыми территориями и другими землями внутри водоохранной зоны. Единственная разница с центральной зоной по Федеральному Закону состоит в том, что из границ Участка Всемирного Наследия исключены 4 больших урбанизированных центра, расположенные на берегу озера. Это наиболее развитые районы со значительным числом жителей, включая города Байкальск, Слюдянку, Култук, Бабушкин и Северобайкальск. Подробная карта (масштаб 1:1 250 000), обозначающая точные границы Участка Всемирного Наследия, прилагается. Общая площадь приблизительно равна 8,8 млн. га, из которых 3,15 млн. га составляют непосредственно поверхность озера Байкал. Общая площадь заповедников и национальных парков также включена сюда и насчитывает 1,9 млн. га". Документация об участках всемирного наследия (природные номинации). Комитет по всемирному наследию. Двадцатая очередная Сессия 2-7 декабря 1996 г., Мерида, Мексика. Подготовлено МСОП/IUCN. Гланд, Швейцария, 10 октября 1996 г.

Прим. Автора

В вышеупомянутом проекте Федерального закона "Об охране озера Байкал" (апрель, 1995 г.) в приложении было дано подробное описание Центральной зоны, которое и было взято за основу при подготовке описания границ Участка всемирного природного наследия "Озеро Байкал" Правительством РФ для номинации на Двадцатой Очередной Сессии Комитета всемирного наследия ЮНЕСКО в 1996 г. Граница Центральной зоны охватывала Байкальскую впадину и проходила в основном по вершинам прибрежных хребтов, окаймляя прибрежный участок суши в среднем шириной 20 км. Этот вариант границ Центральной зоны также, за небольшим исключением, совпадал с границами так называемой Первой охранной зоны ТерКСОП озера Байкал, утвержденной еще в 1990 г. Президиумом Советом Министров РСФСР.

1998 г. Мониторинговая миссия ЮНЕСКО на Байкале выражает обеспокоенность тем, что ФЗ "Об охране озера Байкал" до сих пор не принят и границы Байкальского участка всемирного природного наследия не получили правового оформления на национальном уровне, что сдерживает принятие целого пакета нормативных подзаконных актов (Нормативы допустимых воздействий, Комплексная схема охраны и использования природных ресурсов и др.).

1999 г. Спустя три года после придания Байкалу статуса Участка всемирного природного наследия Президент

РФ Ельцин Б.Н. утверждает ФЗ "Об охране озера Байкал" (№ 94-ФЗ от 01 мая 1999 г.).

Однако, в нем чудесным образом исчезло из текста описание границ Центральной зоны и вопрос о ее границах с тех пор является открытым. Согласно статье 2 п.2 ФЗ "Об охране озера Байкал" "центральная экологическая зона (ЦЭЗ) - территория, которая включает в себя озеро Байкал с островами, прилегающую к озеру Байкал водоохранную зону, а также особо охраняемые природные территории, прилегающие к озеру Байкал". Таким образом, ширина ЦЭЗ БПТ определяется шириной водоохранной зоны между ООПТ, прилегающими к побережью Байкала. С этого момента ширина водоохранной зоны на Байкале становится предметом многолетних дебатов и научных разработок. А пока споры идут действует обычная норма в 500 м. Поскольку согласно Постановлению Правительства РФ "Об утверждении положения о водоохранных зонах водных объектов и их прибрежных защитных полосах" № 1404 от 23 ноября 1996 г. минимальная ширина водоохранной зоны для водоемов площадью акватории больше 2 кв. км составляет 0,5 км (площадь акватории озера Байкал - 31 500 кв.км). 2001 г.

- Мониторинговая миссия ЮНЕСКО и МСОП на Байкале выражает опасение по поводу появления проектов строительства газо- и нефтепроводов на водосборной территории Байкала и разработки углеводородного месторождения вблизи дельты Селенги - главного притока Байкала.

- Правительство РФ в предверии очередной сессии Комитета по всемирному наследию ЮНЕСКО выпускает постановление "Перечень видов деятельности, запрещенных в ЦЭЗ БПТ" 30 августа 2001г. № 643, где в частности, содержится запрет на строительство магистральных нефтепроводов и газопроводов, добыча сырой нефти и газа, радиоактивных и металлических руд. Однако, граница водоохранной зоны по-прежнему не определена.

В 2001 г. сотрудниками Института географии СО РАН, Байкальского института природопользования СО РАН и Читинского института природных ресурсов СО РАН в рамках выполнения темы по экологическому зонированию БПТ (заказчик - ГУПР по Иркутской области МПР РФ) был подготовлен проект Экологического зонирования БПТ, где, в частности, границы водоохранной зоны проходили на расстоянии от 0,5 км до 4,0 км от береговой линии озера Байкал (научный руководитель - зам. директора ИГ СО РАН, к.г.н. Антипов А.Н.), т.е. оказались существенно зауженными по сравнению с границами Участка всемирного природного наследия. 2002 г.

На состоявшихся общественных слушаниях в марте 2002г. в Улан-Удэ эти границы стали предметом острой дискуссии между разработчиками проекта и представителями общественных региональных экологических организаций. В документах общественных слушаний, в частности, сказано: "Вызывает некоторое недоумение тот факт, что авторы не воспользовались при разработке методологии

выделения границ водоохранных зон отечественными разработками, выполненными в Институте леса СО РАН (Поликарпов Н.П., Бабинцева Р.М. и др., 1978 г.) и результатами основополагающей работы В.С.Михеева (Ландшафтно-географическое обеспечение ТерКСОП бассейна оз. Байкал. Препринт, изд. ИГ СО РАН, Иркутск, 1988 г., 63с.), где на основе ландшафтного подхода дано обоснование выделения границы "внутренней экологической зоны", которая впоследствии и была положена в основу границы Первой охранной зоны ТерКСОП озера Байкал. Во-вторых, и это является принципиальным недостатком выбранного авторами обоснования выделения границ водоохранной зоны, при проектировании ЦЭЗ БПТ не учтены новые потенциально опасные виды деятельности для экосистемы озера Байкал, которые фигурируют в Перечне видов деятельности, запрещенных в ЦЭЗ БПТ и утверждены Постановлением Правительства РФ от 30 августа 2001 г. № 643.

Речь идет в первую очередь о планах разработки углеводородного месторождения в Усть-Селенгинской депрессии(акватория озера Байкал), инвестиционных проектах прокладки магистральных трубопроводов из России в Китай и планах разработки новых месторождений полезных ископаемых на территории Байкальского УВПН ЮНЕСКО, например, Холоднинского месторождения полиметаллов, разработка которого была приостановлена в 90-е годы, благодаря принятию Правительством РСФСР ТерКСОПа озера Байкал.

Таким образом, предлагаемый авторами рецензируемого проекта вариант выделения границы водоохранной зоны озера Байкал практически обесценивает действие Перечня видов деятельности, запрещенных в ЦЭЗ БПТ, утвержденных Правительством РФ 30 августа 2001 г. № 643. Реализация этого варианта схемы зонирования будет иметь чрезвычайно негативные последствия не только для уникальной экосистемы озера, но и для социума, так как развитие экологически опасных инвестиционных проектов крупного бизнеса безусловно негативно повлияет как на традиционные промыслы местного населения, так и на развитие экотуризма и рекреаций на Байкале". Прил.3 Итогового документа общественных слушаний по проекту

"Экологическое зонирование Байкальской природной территории", 07 марта 2002 г. (Улан-Удэ). 2003 г.

- В соответствии с протоколом совещания у Председателя Правительства РФ М.М.Касьянова от 25 июля 2003г. No МК-П9-20-пр (предписывалось определиться с водоохранной зоной Байкала до конца года) МПР России готовит постановление Правительства РФ "Об утверждении границ БПТ и ее экологических зон", определяющий в том числе границы Участка всемирного природного наследия "Озеро Байкал", опираясь на разработки ИГ СО РАН.

- Проект постановления Правительства Российской Федерации "Об утверждении границ Байкальской природной территории и ее экологических зон", содержащий зауженный вариант границ ЦЭЗ БПТ в версии ИГ СО РАН, получил отрицательное заключение общественной экологической экспертизы (утверждено Приказом ОМННО "Совет Гринпис" от "12" сентября 2003 г. No 7-ОЭ), а затем и отрицательное заключение ГЭЭ федерального уровня (утверждено приказом МПР России от 28.10.03 г. No 967).

- Ряд НПО (Гринпис, ВВФ, МСоЭС, БРОБ, БЭВ и др.) обращается к министру природных ресурсов России Артюхову В.Г. с предложением рассмотреть вариант границ ЦЭЗ БПТ совпадающий с границами Участка всемирного природного наследия. МПР РФ проводит совещание с участием представителей ЮНЕСКО. Министр поддерживает это предложение НПО и сообщает о позиции МПР РФ по этому вопросу премьеру Касьянову М.М. После чего Артюхов В.Г. покидает пост министра природных ресурсов РФ.

- Формируется коалиция НПО Сибири и Дальнего Востока вдоль трассы планируемого нефтепровода ВСТО на территории шести субъектов РФ от Иркутской области до Приморского края, которая начинает согласованную работу по защите экосистемы озера Байкал и других особо ценных природных объектов вдоль проектируемой трассы нефтепровода. 2004 г.

- В январе. в Улан-Удэ и Иркутске по инициативе МПР РФ были проведены круглые столы по проблемам границ экологических зон с участием заинтересованных общественных организаций, ученых СО РАН и органов власти. На них ученым и НПО удается согласовать свои позиции по границам ЦЭЗ БПТ: "Бюро Научного совета считает возможным согласиться с мнением МПР России о том, что границы центральной экологической зоны могут совмещены с границами Участка всемирного природного наследия "Озеро Байкал", за исключением территорий 5 городов: Байкальск, Култук, Слюдянка, Северобайкальск, Бабушкин, с учетом перспективы их развития". Выписка из Решения заседания расширенного Бюро научного совета СО РАН по проблемам озера Байкал 16 января (Улан-Удэ), 22 января 2004 г. (Иркутск), пункт 5.

- Федеральное управление природоохранной деятельностью на озере Байкал МПР России (бывший Байкалкомвод) подготовило новый вариант проекта постановления Правительства Российской Федерации "Об утверждении границ Байкальской природной территории и ее экологических зон", содержащий вариант границ ЦЭЗ БПТ в границах Участка всемирного природного наследия "Озеро Байкал", который получил положительное заключение общественной экологической экспертизы (утверждено приказом ОМННО "Совет Гринпис" от " 26 " января 2004 г. No10-ОЭ), а затем и положительное заключение ГЭЭ федерального уровня(утверждено приказом МПР России от 05.07.2004 No 516).

Этот проект границ БПТ и ее экологических зон был согласован с заинтересованными органами исполнительной власти субъектов РФ, министерств и ведомств, получил одобрение на заседании круглого стола в Государственной Думе ФС РФ (29.11.2004 г.), в котором приняли участие кроме российских представителей, также представители Федерального ведомства по охране природы Германии и ЮНЕСКО. Однако, этот проект так и не был утвержден Правительством РФ, возглавляемого М.Е.Фрадковым.

- На XXVIII сессии Комитета всемирного наследия в Сучжоу (Китай, 28 июня - 07 июля 2004 г.) участники сессии отметили недостаточность представленной информации, в т.ч. по зонированию Байкальской природной территорией. Комитет обязал Правительство РФ предоставить полную и достоверную информацию о мерах, предпринимаемых по сохранению уникального озера (Решение 28 COM 15D.22). 2005 г.

- На XXIX сессии Комитета всемирного наследия ЮНЕСКО в Дурбане (Южная Африка) обсуждался вопрос о включении Байкала в список всемирного наследия в опасности вследствие проектирования магистральных трубопроводов через его бассейн. Однако, большинством голосов было решено еще раз предоставить России возможность исправить ситуацию и направить мониторинговую миссию ЮНЕСКО/МСОП на Байкал (Решение 29 COM 7B.19).

- В сентябре-октябре мониторинговая миссия ЮНЕСКО/МСОП посетила Байкал и в своих рекомендациях указала на необходимость скорейшего утверждения ЦЭЗ БПТ в пределах границ всемирного наследия, а

также на недопустимость строительства нефтепровода ВСТО у Байкала (документ WHC-06/30.COM/7B.Add).

- Летом по поручению МПР РФ Институт географии СО РАН разрабатывает новый вариант границ БПТ и ее экологических зон, где фактически снова возвращается к зауженному варианту ЦЭЗ БПТ, но у северной оконечности озера Байкал граница ЦЭЗ БПТ проходит примерно в полутора километрах от береговой черты и, таким образом, трасса нефтепровода ВСТО попадает в ЦЭЗ БПТ, что делает трассу нелегитимной. МПР РФ готовит новый проект Постановления Правительства РФ "Об утверждении границ БПТ и ее экологических зон" с этим вариантом ЦЭЗ БПТ и осенью проводит процедуру согласования с заинтересованными субъектами РФ, министерствами и ведомствами. Однако, этот документ так и не был подписан премьером М.Е. Фрадковым.

2006 г. - В январе 20 неправительственных экологических организаций России обратились к председателю Правительства РФ Фрадкову М.Е. с письмом, где указывали на недопустимость принятия проекта постановления Правительства РФ "Об утверждении границ БПТ и ее экологических зон" с зауженным вариантом ЦЭЗ БПТ ввиду грубых нарушений российского законодательства при подготовке этого документа(отсутствие общественных обсуждений и экологической экспертизы).

- В марте 2006г. по инициативе российских НПО вопрос о строительстве нефтепровода ВСТО у Байкала был включен в рекомендации "Гражданской восьмерки" в Москве и доведен до сведения шерпов "Восьмерки".

- После ряда протестных акций в различных городах России и мощной международной компании в защиту Байкала и последовавшего после этого заявления В.В Путина 27 апреля в Томске о необходимости переноса нефтепровода ВСТО за пределы водосборной территории озера Байкал 20 неправительственных организаций России повторно обратились к председателю Правительства РФ Фрадкову М.Е. с предложением пересмотреть границы ЦЭЗ БПТ.

- В июне по поручению Первого заместителя Правительства РФ Медведева Д.А. МПР РФ подготовило доработанный вариант проекта Постановления Правительства РФ "Об утверждении границ БПТ и ее экологических зон" по материалам, подготовленным Институтом географии СО РАН (директор, д.г.н. Антипов А.Н.), где границы ЦЭЗ БПТ совмещены с границами Участка всемирного природного наследия "Озеро Байкал", что соответствует положительному заключению ГЭЭ, утвержденному приказом МПР РФ от 05.07.2004 No 516. Круг замкнулся.

- В июле на XXX сессии Комитета по всемирному наследию ЮНЕСКО в Литве, был отмечен прогресс в отношении решения проблемы нефтепровода у Байкала. Вместе с тем, Комитет советует срочно утвердить Правительством РФ предлагаемую Центральную экологическую зону озера Байкал и просит страну-участницу представить в Центр Всемирного наследия к 1 февраля 2007 г. детальный отчет о состоянии охраны объекта и о дальнейшем прогрессе в выполнении рекомендаций совместной мониторинговой миссии ЮНЕСКО/IUCN 2005 г. для проверки Комитетом на 31-й Сессии в 2007 г. (Решение 30 COM 7B.18)

- В настоящее время новый-старый проект постановления Правительства РФ "Об утверждении границ БПТ и ее экологических зон" согласован со всеми заинтересованными субъектами РФ, министерствами и ведомствами, за исключением традиционных тугодумов - Минфина РФ и Минэкономики РФ, и должен быть передан на рассмотрение в Правительство РФ. Параллельно в Комитете по экологии ГД ФС РФ создана рабочая группа по внесению изменений и дополнений в ФЗ "Об охране озера Байкал" в части конкретизации границ водоохранной зоны озера Байкал. Успеет ли Фрадков М.Е. в отличие от своего предшественника Касьянова М.М. утвердить границы многострадальной ЦЭЗ БПТ - покажет время.

Подготовил: Шапхаев С.Г.

ОО "Бурятское региональное объединение по Байкалу" (Улан-Удэ). shap@esstu.ru , 25 августа 2006 г.

Автор: Артур Скальский © Babr24.com ЭКОЛОГИЯ, БАЙКАЛ 4987 28.08.2006, 12:39 315

URL: <https://babr24.com/?ADE=32241> Bytes: 17106 / 17063 Версия для печати

 [Порекомендовать текст](#)

Поделиться в соцсетях:

Также читайте эксклюзивную информацию в соцсетях:

- Телеграм

- ВКонтакте

Связаться с редакцией Бабра:
newsbabr@gmail.com

Автор текста: **Артур
Скальский.**

НАПИСАТЬ ГЛАВРЕДУ:

Телеграм: @babr24_link_bot
Эл.почта: newsbabr@gmail.com

ЗАКАЗАТЬ РАССЛЕДОВАНИЕ:

эл.почта: bratska.net.net@gmail.com

КОНТАКТЫ

Бурятия и Монголия: Станислав Цырь
Телеграм: @bur24_link_bot
эл.почта: bur.babr@gmail.com

Иркутск: Анастасия Суворова
Телеграм: @irk24_link_bot
эл.почта: irkbabr24@gmail.com

Красноярск: Ирина Манская
Телеграм: @kras24_link_bot
эл.почта: krasyar.babr@gmail.com

Новосибирск: Алина Обская
Телеграм: @nsk24_link_bot
эл.почта: nsk.babr@gmail.com

Томск: Николай Ушайкин
Телеграм: @tomsk24_link_bot
эл.почта: tomsk.babr@gmail.com

[Прислать свою новость](#)

ЗАКАЗАТЬ РАЗМЕЩЕНИЕ:

Рекламная группа "Экватор"
Телеграм: @babrobot_bot
эл.почта: eqquatoria@gmail.com

СТРАТЕГИЧЕСКОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО:

эл.почта: babrmarket@gmail.com

[Подробнее о размещении](#)

[Отказ от ответственности](#)

[Правила перепечаток](#)

[Соглашение о франчайзинге](#)

[Что такое Бабр24](#)

[Вакансии](#)

[Статистика сайта](#)

[Архив](#)

[Календарь](#)

[Зеркала сайта](#)