

Регион нарасхват

Перспективы объединенной Иркутской области напрямую связаны с намерением крупных холдингов реализовать здесь серьезные инвестиционные программы на сумму порядка 18 млрд долларов. Эти программы составили основу разрабатываемой стратегии экономического развития региона.

Статья подготовлена по материалам исследования ИРП, базировавшегося на анкетировании и интервьюировании 12 крупных федеральных холдингов, реализующих или планирующих реализовать крупные инвестиционные проекты (от 100 млн долларов) на территории Иркутской области. Информацию для исследования предоставили: группа компаний «Ренова», ЗАО «Золотодобывающая компания «Полюс»», ЗАО «Илим Палп Энтерпрайз», ОАО «Восточно-Сибирская газовая компания», ОАО «Газпром», ОАО «Иркутскэнерго», ОАО «Компания «Русия-Петролеум», ОАО «Коршуновский ГОК», ОАО «Русский алюминий», ОАО «Сибирская угольная энергетическая компания» (Иркутский филиал), СУАЛ-холдинг, ОАО «ТНК-ВР Менеджмент», ООО «Континенталь Менеджмент».

Иркутская область сегодня занимает среди регионов России 23-е место по величине валового регионального продукта на душу населения, то есть уровень ее экономического развития можно охарактеризовать как средний. Крайне негативной тенденцией последних лет стало отставание региона от среднероссийских показателей по темпам экономического роста. В предкризисный 1997 год область была на 11-м месте по ВРП на душу населения, после чего стала год за годом терять свои позиции: опустилась на 19-е место в 2000 году и покинула вторую десятку регионов в 2001-м.

Отставание Иркутской области по темпам экономического роста можно объяснить крайне низким уровнем притока инвестиций в регион на фоне их очень нестабильной динамики. Сегодня объем инвестиций в основной капитал на душу населения в Иркутской области ниже среднероссийского уровня в 1,7 раза.

В 2004-м и 2005 годах по показателю объема инвестиций в основной капитал на душу населения Иркутская область находилась соответственно на 7-м и 9-м местах в Сибирском федеральном округе. По объему иностранных инвестиций на душу населения область стабильно находится на 4-м месте в СибФО.

Низкий общий объем инвестиций в основной капитал не обеспечивает необходимого обновления основных фондов, что не позволяет решить проблему качества и конкурентоспособности продукции предприятий региона на должном уровне и сдерживает экономический рост. Практически не реализуются новые крупные инвестиционные проекты. Однако такая ситуация с инвестициями абсолютно не соответствует потенциалу региона: стратегия развития Иркутской области должна и может базироваться на инвестиционном буме — планы компаний гарантируют региону как минимум четырехкратный рост годовых инвестиций.

По оценке рейтингового агентства «Эксперт РА», Иркутская область не входит в число двадцати регионов с наиболее «инвестиционно активным» аппаратом управления. Региону в 2005 году присвоен инвестиционный рейтинг 2В (средний потенциал — умеренный риск). По инвестиционному потенциалу Иркутская область находится на 17-м месте, по инвестиционному риску — на 53-м. Лучше всего здесь обстоит дело с природно-ресурсным потенциалом (7-е место), хуже всего — с инфраструктурным (73-е).

Следовательно, магистральные направления стратегии инвестиционного роста для Иркутской области таковы:

- развитие инфраструктуры, необходимой для реализации крупных инвестиционных проектов;
- принятие административных решений, в том числе федерального уровня, необходимых для запуска проектов;
- снижение региональных рисков инвестирования, связанных прежде всего с качеством управленческого аппарата.

Судя по материалам анкетирования и содержанию интервью с представителями крупнейших инвесторов, в целом настроение бизнеса в отношении Иркутской области можно сформулировать так: качество реализуемой государственной политики регионального и федерального уровня драматически не соответствует инвестиционному потенциалу региона и планам крупных компаний. Негативная история взаимоотношений бизнеса и государства по поводу реализации крупных инвестпроектов на территории региона может быть преодолена только внятной и активной позицией новой администрации Иркутской области во главе с новым губернатором Александром Тишаниным.

ТЭК: фактор роста востока России и стран АТР

Иркутская область в ближайшие десять лет должна стать одним из крупнейших в России нефтегазовых регионов.

Прогнозные и извлекаемые запасы нефти на территории области оцениваются в 2 млрд тонн. Разведанные запасы сосредоточены в основном на Верхнечонском нефтегазоконденсатном месторождении — сегодня самом крупном в Восточной Сибири. Разрабатывает месторождение компания «Верхнечонскнефтегаз», принадлежащая ТНК-ВР (контрольный пакет) и «Роснефти».

Выход месторождения на промышленную эксплуатацию (7,5 млн тонн в год) зависит от сроков строительства «Сургутнефтегазом» нефтепровода Талакан—Усть-Кут из соседней Якутии, что, в свою очередь, привязано к темпам строительства экспортного магистрального нефтепровода Восточная Сибирь—Тихий океан. Первая очередь магистрального восточного нефтепровода мощностью 30 млн тонн в год на участке Тайшет—Сковородино должна быть сдана в эксплуатацию в конце 2008 года. Планы же перспективного расширения мощностей нефтепровода Восточная Сибирь—Тихий океан (до 80 млн тонн в год) напрямую зависят от темпов развития нефтедобычи на прилегающих территориях — в Эвенкии и Якутии.

В период опытно-промышленной эксплуатации (2006-2008 гг.) инвесторы рассчитывают обойтись мощностями временных полевых нефтепроводов с последующей перевалкой нефти на железную дорогу на станции в Усть-Куте.

Развитие Иркутской области будет базироваться на инвестиционном буме: планы компаний в регионе гарантируют ему минимум четырехкратный рост инвестиций. В результате к 2010 году объединенная Иркутская область выйдет из числа дотационных регионов

Акционеры «Верхнечонскнефтегаза» намерены вложить в проект порядка 4,3 млрд долларов, однако для его реализации государство должно обеспечить строительство инфраструктуры — линий электропередачи из Усть-Илимска и Северобайкальска, автодорог и проч.

Перспективы газовой промышленности Иркутской области еще более впечатляющие, и связаны они с освоением Ковыктинского месторождения. Точнее, с достижением компромисса между ТНК-ВР (контролирующим акционером компании «Русия Петролеум», владеющей лицензиями на месторождения) и «Газпромом» (строителем экспортного газопровода).

Прогнозные и извлекаемые ресурсы природного газа в пределах Иркутской области превышают 8,5 трлн кубометров при текущей разведанности в 14%. Подготовленные запасы Ковыктинского месторождения позволяют добывать от 25 до 37 млрд кубометров газа в год в течение 30 лет. Особенность этого месторождения — высокое содержание гелия и гомологов метана, являющихся ценным сырьем для химической промышленности.

Оценки внутриобластного спроса на газ в среднесрочной перспективе сходятся на цифре 2-2,5 млрд кубометров в год с перспективой увеличения до 4 млрд и показывают, что рынки сбыта «большого» газа Ковыкты лежат за пределами Иркутской области. Сейчас рассматривается несколько вариантов транспортировки ковыктинского газа: на Запад, на Восток с возможными ответвлениями на Китай в одном коридоре с запроектированным нефтепроводом Восточная Сибирь—Тихий океан и на Юго-Восток — в Китай и Корею.

Можно четко разделить содержание опытно-промышленного и промышленного этапов освоения Ковыктинского месторождения. Этап опытно-промышленной эксплуатации (предположительно 2006-2012 гг.) связывают с проектом газификации самой Иркутской области и соседних регионов — Бурятии и Читинской области. А выход на промышленную добычу (предположительно с 2013 г.) отождествляют со строительством крупного газоперерабатывающего комплекса и поставками «энергетического газа» (метана) за пределы Иркутской области, на экспорт.

Существует два региональных проекта газификации Иркутской области, предложенные Восточно-Сибирской газовой компанией (ТНК-ВР) и «Газпромом». Проект ТНК-ВР предусматривает обустройство Ковыктинского месторождения, строительство магистрального газопровода Ковыкта—Саянск—Иркутск и газоразделительного завода в Саянске. Проект «Газпрома» предполагает создание в области двух центров газодобычи — «северного» (на базе небольших месторождений) и «южного» (на базе Ковыкты), который будет реализован после 2011 года.

С 70-80-х годов прошлого века химическая индустрия развитых стран перешла на технологичное и экологичное производство химической продукции из легких углеводородов (этана, пропана, бутана). При этом переработка природного газа становится эффективной при содержании в нем не менее 3% этана. Между тем большинство российских газоконденсатных месторождений содержит до 6% этана. Однако до сих пор основным углеводородным сырьем для химической промышленности в России остаются продукты нефтепереработки. Поэтому обязательным условием промышленной разработки Ковыктинского месторождения становится синхронизированное с графиком роста добычи поэтапное строительство газоперерабатывающего комплекса для выделения из природного газа этана, пропана, бутана, а также гелия, являющегося стратегическим сырьем. Причем в связи с истощением Оренбургского месторождения Ковыктинское может стать базой для создания второго в России центра производства гелия. Изъятие легких углеводородов не только создает ресурсную базу для развития газохимии, но и существенно увеличивает рентабельность освоения самого месторождения.

Использование этана и других видов сырья (метан, газовый конденсат и т. д.) открывает широкие перспективы для развития практически всех химических предприятий Иркутской области. С учетом специализации химических производств Иркутской области наибольший интерес представляет использование этана для получения этилена, поскольку на базе этилена экономически целесообразно расширение производства ПВХ, строительство производства полиэтилена высокого и низкого давления и этиленгликолей. Использование попутных жидких углеводородов (газового конденсата) открывает перспективы развития производства полистирола, полипропилена, пенополиуретана. Таким образом, в перспективе Иркутская область способна стать крупнейшим в стране производителем всех видов базовых пластмасс.

Главной проблемой проекта развития в Иркутской области газодобычи, газопереработки и газохимии является незаинтересованность «Газпрома» в обеспечении Ковыкты магистральным газопроводом. По всей видимости, компромисс между ТНК-ВР и газовой монополией может заключаться в получении «Газпромом» доли в проекте. Это весьма вероятно, учитывая намерение «Интерроса» продать свои 25% акций «Русиа Петролеум» и предложение, сделанное в марте этого года «Газпрому» директором по развитию газовых проектов ТНК-ВР Виктором Вексельбергом, получить долю в ковыктинском проекте.

Совокупный объем инвестиций в реализацию ковыктинского проекта при надлежащем уровне газопереработки должен превысить 5 млрд долларов.

Алюминиевая промышленность: энергоемкий рост

На территории Иркутской области выпускается порядка 35% российского алюминия. Его производство обеспечивают всего два завода — в Братске («Русал») и в Иркутске (СУАЛ). Дальнейшее развитие и расширение региональной алюминиевой промышленности может быть обеспечено благодаря инвестиционным планам этих двух крупнейших производителей алюминия. Это проект строительства «Русалом» нового алюминиевого завода в Тайшете (600 тыс. тонн, 1,6 млрд долларов инвестиций); модернизация СУАЛом мощностей Иркутского алюминиевого завода (инвестируемые сюда почти полмиллиарда долларов, по словам вице-президента СУАЛа Василия Киселева, обеспечат рост выпуска металла на 166 тыс. тонн в год; по сути, речь идет о втором ИркАЗе — в Шелехове появится новый завод, на котором будут работать 800 человек); модернизация «Русалом» мощностей Братского алюминиевого завода (рост выпуска на 18%, 355 млн долларов инвестиций); строительство СУАЛом нового завода с не определенным пока местоположением (500 тыс. тонн, 775 млн долларов инвестиций).

Базовые составляющие экономической стратегии области: развитие инфраструктуры под крупные проекты, политическая поддержка инвестиций и снижение региональных рисков инвестирования, повышение качества управленческого аппарата администрации

Масштабные инвестиционные планы «Русала» и СУАЛа на территории Иркутской области (всего более 3,2 млрд долларов) связаны с тем, что они контролируют «Иркутскэнерго», компанию, имеющую низкую себестоимость производства электроэнергии за счет высокой доли гидроэлектростанций. Поэтому у них есть

возможность заключения долгосрочных контрактов на поставку энергии по цене, гарантирующей высокую норму внутренней доходности по новым проектам — это порядка 1,2-1,5 цента за киловатт.

Добыча золота: ставка на Сухой Лог

Иркутская область, производя порядка 10% российского золота, входит в пятерку крупнейших золотодобывающих субъектов РФ. На ее территории располагаются как россыпные, так и рудные месторождения золота, большую часть которых разрабатывает компания «Полюс».

Однако в течение пяти лет Иркутская область может занять лидирующие позиции в России по золотодобыче, если правительство страны проведет аукцион по продаже лицензии на крупнейшее месторождение Сухой Лог. Его разработка помимо создания карьера предусматривает строительство Ленского горнообогатительного комбината мощностью 12 млн тонн руды в год. Инвесторы готовы вложить в освоение месторождения 1,2-1,5 млрд долларов. Кроме того, реализация проекта по освоению Сухого Лога потребует значительных вложений как в энергетику, так и в транспортную инфраструктуру.

Сухой Лог обладает утвержденными запасами в 1029 тонн золота при среднем содержании 2,76 г/т (по некоторым данным, запасы месторождения составляют 1500 тонн золота при содержании 3,5-3,6 г/т). Кроме золота в состав руд входят металлы платиновой группы. Объем добычи на месторождении через четыре-пять лет после начала освоения может составить 30-33 тонны в год, что увеличит региональную добычу золота приблизительно в три раза. Осуществление проекта позволит создать дополнительно около тысячи рабочих мест. При годовом показателе добычи в 30 тонн интегральный годовой доход бюджета и внебюджетных фондов составит 65-70 млн долларов, валовой доход за весь период эксплуатации месторождения — до 12 млрд долларов (в действующих ценах на золото).

«Мы очень долго добивались аукциона по Сухому Логу, считая разработку этого месторождения ключевым пунктом стратегии нашей компании, — говорит вице-президент `Полюса` Герман Пихоя. — Но, поскольку история с аукционом тянется многие годы и государство никак не может определиться с его сроками, сегодня мы спокойно реализуем стратегию без Сухого Лога, занимаясь менее масштабными, но более реальными с точки зрения административных возможностей проектами в других регионах». Однако нет сомнений в том, что аукцион по Сухому Логу вызовет ажиотажный интерес у российских инвесторов: помимо «Полюса» о заинтересованности в разработке месторождения заявлял и «Базовый элемент».

Черная металлургия: межрегиональный проект

Черная металлургия Иркутской области сегодня развита слабо и представлена только добычей и переработкой железных руд. Осваиваемые железорудные месторождения близки к исчерпанию, необходимо прежде всего поддержание объемов добычи железной руды. Эта задача может быть решена благодаря строительству рудника по добыче железной руды на базе Красноярского месторождения (ОАО «Коршуновский ГОК»). Осуществить этот проект предполагается в течение 2006-2015 годов. Инвестиции, обеспеченные за счет средств компании, составят порядка 75 млн долларов. Согласно ТЭО, добыча на новом объекте планируется в объеме 3 млн тонн руды, годовой объем вскрышных пород — 9 млн тонн.

«Русал» и СУАЛ как акционеры «Иркутскэнерго» могут рассчитывать на дешевую электроэнергию для своих новых заводов. В этом ключевое конкурентное преимущество российской алюминиевой промышленности

Однако развитие черной металлургии в объединенной Иркутской области не должно происходить исключительно по сырьевой модели. Перспективным проектом является строительство нового крупного металлургического комбината с объемом выпуска проката на уровне 2-3 млн тонн и инвестициями около 2 млрд долларов. Как известно, на востоке страны существует явный дефицит предприятий черной металлургии. Поэтому сырьевую базу для нового металлургического комбината могут составить не только месторождения собственно Иркутской области, но и севера Читинской области (Чинейский проект). Инвесторами этого проекта могли бы стать как крупнейшие металлургические холдинги России (Евразхолдинг, ММК, «Северсталь», НЛМК), так и китайские компании.

Лесной комплекс: рост переработки

Иркутская область обладает огромной даже по российским масштабам лесосекой. По лесистости область занимает первое место в России, на ее долю приходится 11,5% общего запаса насаждений страны, а ежегодный прирост оценивается в 80 млн кубометров. Порядка 66,8 млн га территории области покрыто лесом, преобладают сосновые и лиственные массивы. Запасы древесины составляют более 8,3 млрд кубометров, из которых около половины хвойных и 57% спелых и перестойных деревьев. Расчетная лесосека

области превышает 60 млн кубометров. Максимальный уровень ее использования (57%) был достигнут в 1988 году, но в последние годы снизился до 25%.

Иркутская область — российский лидер (54,7%) по производству товарной целлюлозы. Основными лесопромышленными компаниями здесь являются «Илим Палп Энтерпрайз» (Усть-Илимский ЛДЗ, Братский ЛДЗ, Усть-Илимский ЛПК, ЦКК в Братске) и «Континенталь Менеджмент» (Байкальский ЦБК). Однако перспективы дальнейшего развития лесопромышленного комплекса связаны с решением двух проблем: развитием сети лесовозных автодорог и обеспечением инвесторов долговременными (до 49 лет) правами аренды лесных участков.

«Ключевые нерешенные вопросы, мешающие запуску крупных проектов, — это, во-первых, участки лесного фонда в долгосрочную аренду и, во-вторых, транспортная доступность лесного фонда», — говорит генеральный директор ЛПК «Континенталь Менеджмент» Андрей Волошин.

Пока же лесопромышленные компании области сталкиваются с проблемами другого уровня: это нерациональное и бесконтрольное использование лесных ресурсов. «О стратегических инвестициях в лесопереработку можно говорить только тогда, когда будет наведен элементарный порядок в лесу», — уверен директор иркутского представительства «Илим Палп Энтерпрайз» Олег Каньков. По его мнению, «обелить» лесозаготовки можно лишь путем создания в регионе лесной биржи и жесткого административного контроля. Эффективно контролировать рубку леса можно скоординированными действиями лесхозов и лесной милиции, а также железной дороги и таможни, через которые проходит весь экспортный лес, считает г-н Каньков.

Тем не менее совокупный объем запланированных лесопромышленниками инвестиций в модернизацию и расширение мощностей существующих предприятий составляет почти 1 млрд долларов. Наиболее крупное начинание — рассматриваемый «Илим Палпом» проект нового завода по производству беленой крафт-целлюлозы, инвестиции в который могут составить 500 млн долларов.

Оборонно-промышленный комплекс: динамика «Иркута»

Перспективы оборонно-промышленного комплекса Иркутской области тесно связаны с планами развития ОАО «НПК `Иркут`», основными направлениями деятельности которого являются разработка и производство самолетов, в том числе тяжелых истребителей и самолетов-амфибий.

Корпорация «Иркут» стала первым крупным предприятием отечественного оборонно-промышленного комплекса, обнародовавшим подробный план своего развития на ближайшее десятилетие. Согласно этому плану, объем выручки корпорации возрастет с 528 млн долларов в 2002 году до 1,6 млрд в 2013-м. А суммарный объем выручки корпорации в период с 2004-го по 2013 год может превысить 8 млрд долларов. Кроме того, «Иркут» намерен значительно увеличить выпуск гражданской продукции — ее доля должна возрасти с 10% в 2003 году до 45% к 2008 году.

Туристический бизнес: ставка на Байкал

Перспективы развития туризма в Иркутской области связаны с тем, насколько грамотно администрация региона и бизнес смогут распорядиться мощным потенциалом международного туристического бренда «Байкал».

Потенциально туристический бизнес — одна из самых перспективных и привлекательных для инвестиций отраслей экономики области. Основная проблема туристической индустрии состоит в том, что материально-техническая база отрасли существенно устарела и не соответствует ни международным, ни даже среднероссийским стандартам.

Аукцион по Сухому Логу вызовет острейший интерес у российских инвесторов: помимо «Полюса» о заинтересованности и в разработке месторождения заявлял «Базэл»

Для решения этой проблемы необходимо модифицировать гостиничный комплекс региона в соответствии с современными стандартами сервисного обслуживания; развить сектор общественного питания, игровых и развлекательных учреждений; увеличить количество квалифицированных кадров в сфере туристического бизнеса и гостиничного хозяйства; создать современную инфраструктуру горнолыжного курорта Гора Соболиная, который вполне может составить конкуренцию алтайской Белокурихе; создать условия для обновления и модификации парка плавучих средств и водных причалов; повысить транспортную доступность туристических объектов.

Политика привлечения частных инвесторов в туристический сектор должна строиться на механизмах снижения административных барьеров, применения системы дешевого кредитования малого бизнеса (общественное питание, торговая и спортивно-досуговая инфраструктура), предоставления налоговых льгот и государственных гарантий предпринимателям. К тому же администрация региона должна вплотную заняться созданием и продвижением интегрального туристического бренда Иркутской области на региональном, федеральном и международном уровнях.

Кроме того, развитие на базе Байкала туристического центра мирового уровня невозможно без модернизации иркутского аэропорта и строительства автодорог из Иркутска в основные рекреационные центры.

Инфраструктура как условие роста отраслей

Двумя ключевыми направлениями развития инфраструктуры в объединенной Иркутской области должны стать: развитие электроэнергетики (большинство перспективных отраслевых проектов весьма энергоемки) и транспортной инфраструктуры.

Сегодня энергосистема «Иркутскэнерго» располагает установленной мощностью в 12,9 ГВт, из которых 70% приходится на каскад Ангарских ГЭС. В выработке электроэнергии доля гидроэлектростанций превышает 80% (суммарная выработка в 2005 году — 54,7 млрд кВт•ч, полезный отпуск электроэнергии — 47,9 млрд кВт•ч).

В ближайшей перспективе, в связи с полной загруженностью мощностей гидроэлектростанций, существенно нарастить выработку электроэнергии в Иркутской области будет возможно лишь в том случае, если будут задействованы свободные тепловые мощности, имеющие, однако, существенно более высокую себестоимость электроэнергии.

Прогноз энергопотребления в Иркутской области, уже сейчас растущего примерно на 1 млрд кВт•ч в год, на 2010 год составляет около 60 млрд кВт•ч (выработка — около 69 млрд кВт•ч). При этом максимальные возможности «Иркутскэнерго» по производству электроэнергии зависят от запасов воды в водохранилищах ГЭС и составляют порядка 70 млрд кВт•ч.

С учетом реализации уже стартовавших инвестиционных проектов превращение Иркутской области в энергодефицитный регион возможно и ранее 2010 года. После 2010 года можно ожидать существенного скачка потребления электроэнергии в связи с реализацией новых крупных инвестиционных проектов. Оценки прироста энергопотребления дают цифру 20 млрд кВт•ч. Учитывая, что минимальный срок строительства тепловых электростанций составляет три-четыре года, проблема энергоснабжения новых производств уже сейчас является одной из ключевых, а дефицит электроэнергии может стать естественным ограничителем экономического роста.

В рамках «Мероприятий по ликвидации дефицита электроэнергетических мощностей на территории Иркутской области до 2020 года» «Иркутскэнерго» рассматривает варианты расширения действующих тепловых станций (промышленные площадки иркутских ТЭЦ позволяют разместить до 2000 МВт дополнительных мощностей, что даст около 11,4 млрд кВт•ч выработки в год) и строительства новой электростанции. Новые электростанции могут работать как на угле, поддерживая угледобывающие районы Иркутской области, так и на природном газе (благодаря освоению газовых месторождений региона).

По мнению начальника управления по развитию «Иркутскэнерго» Виталия Аникина, предпочтительным вариантом строительства новых электростанций является привлечение к их финансированию отраслевых соинвесторов — металлургов, газовиков, лесопромышленников, угольщиков.

Помимо создания генерирующих мощностей актуален вопрос строительства магистральных сетей для энергоснабжения новых производств и населения. Несмотря на подготовку варианта «автономного» энергоснабжения будущих нефтепроводов, для надежности и бесперебойности их работы целесообразно строительство следующих объектов: ЛЭП 500 кВ Усть-Илимск—Усть-Кут—Северобайкальск, ЛЭП 220 кВ Северобайкальск—Таксимо, подстанции на 500 кВ в Усть-Куте, реконструкция подстанции в Тайшете, ЛЭП 220 кВ Усть-Кут—Талакан.

Для обеспечения растущего энергоснабжения Ленского золотопромышленного района необходима модернизация ЛЭП 110 кВ Таксимо—Бодайбо путем увеличения ее мощности до 220 кВ и доведение линии до Сухого Лога.

Перспективы туризма связаны с тем, насколько грамотно администрация и бизнес распорядятся мощным потенциалом бренда «Байкал»

В связи с реализацией крупных инвестиционных проектов на территории Иркутской области вопрос транспортной доступности отдельных районов становится особенно актуальным. Прежде всего это относится к северным и внутренним территориям, где расположены основные природные богатства. В сфере транспортной инфраструктуры нужно сделать следующее:

- для обеспечения роста межрегионального грузопотока и безопасности необходимо скорейшее завершение реконструкции федеральной трассы М53-М55 «Байкал», для чего надо ликвидировать 131 км гравийных разрывов, построить обходы ряда городов;
- для развития нефтедобычи, решения проблем северного завоза, развития лесозаготовок необходимо завершение реконструкции (ликвидация гравийных разрывов) автодороги Тайшет—Братск—Усть-Кут (602 км) и строительство круглогодичной автодороги Усть-Кут—Мирный (883 км) — эти дороги позволят обеспечить наземную связь с северными территориями Иркутской области и юго-западными районами Якутии;
- разработка Ковыктинского газоконденсатного месторождения требует устойчивой транспортной связи с южными территориями области и выхода на БАМ, поэтому целесообразно создание на базе автодороги Иркутск—Усть-Ордынское—Жигалово—Усть-Кут (847 км) круглогодичного транспортного коридора регионального значения; неотъемлемой частью этого проекта также является завершение строительства мостового перехода через Ангару в Иркутске (строительство ведется с 1992 года и затягивается из-за отсутствия федерального финансирования, при этом на начало 2006 года освоено 47% средств);
- развитие Ленского золотопромышленного района, включая разработку золоторудного месторождения Сухой Лог, связано с завершением строительства круглогодичной автодороги Таксимо—Бодайбо—Сухой Лог (356 км) и строительством моста через реку Витим;
- развитие туризма на Байкале, в частности на территории Прибайкальского национального парка, требует автодорог Иркутск—Баяндай—Еланцы—МРС (125 км) и Иркутск—Малое Голоустное—Большое Голоустное (108 км), которые призваны разгрузить основную трассу Иркутск—Листвянка и открыть сухопутный доступ к перспективным рекреационным территориям.

Для туристического комплекса Иркутской области ключевым звеном бизнеса является аэропорт Иркутск. Для обслуживания возрастающего пассажиропотока уже проводится поэтапная реконструкция существующего аэропорта. После завершения нынешнего этапа следующим необходимым шагом станет строительство новой взлетно-посадочной полосы класса А.

Фактор объединения

Разработка стратегии происходила в контексте готовящегося объединения Иркутской области и находящегося внутри нее Усть-Ордынского Бурятского автономного округа. 16 апреля в двух регионах состоится референдум по вопросу объединения. Поэтому документ разрабатывался для объединенного региона.

Масштабы Иркутской области и Усть-Ордынского Бурятского АО несопоставимы. Доля округа в численности населения сложносоставного субъекта федерации составляет 5,3%, доля в ВРП — 1,3%, отношение душевого ВРП округа к душевому ВРП области (без округа) — 48% (с поправкой на стоимость жизни в регионе). Если Иркутская область находится в третьей десятке российских регионов по ВРП на душу населения, то Усть-Орда является одним из беднейших регионов России, безнадежным субъектом из последней десятки.

Способно ли объединение регионов оказать позитивное влияние на темп реализации на территории Иркутской области крупных инвестиционных проектов федерального масштаба? Как ни странно, ответ на этот вопрос может быть положительным. При одном условии: если указ президента о развитии объединенной Иркутской области, который должен выйти в свет накануне референдума, будет содержать перечень конкретных поручений правительству по условиям реализации крупных инвестиционных проектов на территории области. Именно таким был указ о социально-экономическом развитии объединенного Красноярского края, выпущенный в апреле 2005 года накануне объединения с Таймыром и Эвенкией: он состоял из поручений по разработке Ванкорского нефтяного месторождения, достройке Богучанской ГЭС, строительству хаба на базе красноярского аэропорта, строительству трассы М-53 «Байкал» в обход Красноярска и др. Впоследствии каждый из этих пунктов стал предметом внимания соответствующих межведомственных рабочих групп, и результат уже есть: «Роснефть» развернула работы на Ванкоре почти на 5 млрд долларов со строительством трубопровода в Тюменскую область, идут работы на Богучанской ГЭС, в 2006 году завершается реконструкция взлетно-посадочной полосы красноярского аэропорта, правительство рассматривает комплексную программу развития Нижнего Приангарья как объект Инвестиционного фонда РФ.

По аналогии указ о развитии Иркутской области мог бы содержать поручения по развитию инфраструктуры

под Ковыкту, организации аукциона по Сухому Логу, строительству замещающих энерго мощностей и строительству линий электропередачи, развитию иркутского аэропорта и рекреационной зоны вокруг Байкала.

Это сценарий максимального политического влияния объединения на экономическое развитие региона. Но могут ли возникнуть неполитические дивиденды от объединения? Нужно ли оно без учета политического фактора? Да, и вот почему.

1. Бедная Усть-Орда, не имеющая перспектив саморазвития и существующая как независимый анклав внутри Иркутской области, не имеющий к тому же границ ни с одним другим регионом, — это чистый управленческий абсурд времен «парада суверенитетов». Это недоразумение, которое нуждается в ликвидации.

2. Все перспективы развития экономики округа напрямую связаны с рынками Иркутской области, это касается прежде всего агропромышленного комплекса (поставки продуктов в область) и рекреационного комплекса (включение в прибайкальский туризм этнокультурной темы округа).

3. Ликвидация сложносоставных (матрешечных) регионов — один из немногих разумных императивов реализуемой в России региональной политики, полезность которого доказана одними только административными эффектами: сокращением соответствующих региональных и федеральных органов власти, сокращением числа субъектов принятия и согласования решений, а следовательно, снижением административных барьеров для малого и среднего бизнеса.

4. Фактически финансовое объединение сложносоставных регионов состоялось два года назад в рамках реформы межбюджетных отношений: федеральные трансферты, формирующие большую часть бюджета Усть-Ордынского округа, направляются через Иркутскую область, а бюджет округа согласуется областью. Поэтому преобразование уже существующего финансового контроля в контроль политический и управленческий — не более чем логическая необходимость.

5. В связи с перспективами значительного роста экономики Иркутской области и отсутствием подобных перспектив у Усть-Ордынского округа отдельное существование этих регионов чревато дальнейшим ростом разрыва в их благосостоянии, что может привести к обострению политических и этнических рисков на этой территории.

Эффекты проекта

Проанализированные Институтом региональной политики инвестиционные планы компаний на территории Иркутской области позволили выявить портфель проектов на 18 млрд долларов, реализация которых возможна в ближайшие пять-семь лет. При этом разработчики брали во внимание только крупные проекты стоимостью от 100 млн долларов.

С учетом реализации новых энергоемких проектов, превращение Иркутской области в энергодефицитный регион возможно уже до 2010 года. Это может стать жестким ограничителем промышленного роста

Что гарантированно может получить область от этих проектов? Прежде всего это 3,5 млрд долларов дополнительных инвестиций в год, то есть четырехкратный прирост инвестиций по сравнению с сегодняшним уровнем. В 2004 году объем инвестиций в основной капитал в Иркутской области составил около 890 млн долларов.

Далее, реализация крупных инвестиционных проектов позволит существенно увеличить объемы производства в отдельных отраслях. Так, к концу 2010 года производство золота в регионе вырастет втрое, производство алюминия — в 2,2 раза, выработка электроэнергии — на треть. Появятся новые для экономики Иркутской области отрасли и производства, связанные прежде всего с добычей и переработкой нефти и газа.

В результате реализации только наиболее крупных инвестиционных проектов будет создано около 35 тыс. новых рабочих мест. А ведь в 2004 году число безработных в Иркутской области составляло 139 тыс. человек, уровень безработицы — 10,5%. Таким образом, каждый шестой или четвертый безработный сможет получить работу на новых крупнейших предприятиях, а уровень безработицы снизится до 7,8%.

Реализация стратегии не только остановит отставание этого региона по темпам роста ВРП от среднероссийских показателей (если в среднем по регионам в 1999-2003 гг. минимальные темпы ежегодного прироста ВРП составляли 5,6%, то в Иркутской области показатель в 5,3% был максимальным), но и позволит объединенной Иркутской области подняться с нынешнего 23-го места по объемам ВРП на душу населения

среди российских регионов на более высокое и стать одним из регионов-локомотивов на востоке страны. По сути, объединенная Иркутская область становится уверенным донором федерального бюджета.

Объем инвестиций в размере 18 млрд долларов сформирует дополнительный вклад в ВВП России — порядка 27 млрд долларов. Если допустить, что ВВП России в 2010 году вырастет до 1,06 млрд долларов, то дополнительный вклад новых инвестиционных проектов Иркутской области в российский ВВП составит более 2,5%. Нынешний же вклад всей экономики Иркутской области в ВВП России — 1,5%.

Совокупный налоговый результат проекта для консолидированного бюджета России превысит 9,5 млрд долларов в год. Это означает, что доходы федерального бюджета составят примерно 6,3 млрд долларов в год, доходы региональных бюджетов — порядка 3,2 млрд долларов. При этом под региональными бюджетами понимается не только бюджет Иркутской области, а бюджеты всех регионов, где расположены предприятия-смежники (поставщики труб, оборудования и проч.) Тем не менее, по консервативным оценкам, дополнительные доходы бюджета Иркутской области от реализации крупных проектов составят не менее 1 млрд долларов, что фактически означает удвоение доходов региона с учетом имеющейся инерции роста доходов бюджета даже на фоне наблюдаемого инвестиционного кризиса.

Vision: Иркутская область-2020

В результате реализации на территории региона комплекса крупных инвестиционных проектов Иркутская область приобретет качественно новый уровень развития экономики, качественно новый уровень бюджета и возможностей, связанных с социальным сектором.

В настоящее время доля Иркутской области в населении России составляет 1,8%, в суммарном валовом региональном продукте — 1,5%. Соответственно, уровень ВРП на душу населения в Иркутской области составляет сейчас 85% от среднего по субъектам Российской Федерации. В результате реализации Стратегии ВРП на душу населения Иркутской области должен достигнуть среднероссийского уровня, а затем и превысить его примерно в полтора раза. Это, в свою очередь, будет означать рост доли Иркутской области в суммарном валовом региональном продукте России до 2,7%.

Указ Владимира Путина о развитии объединенной Иркутской области, содержащий целенаправленные поручения правительству по условиям реализации крупных проектов, даст старт новой индустриализации области

Рост валового регионального продукта приведет к пропорциональному увеличению денежных доходов населения, а приток инвестиций в развитие новых производств — к заметному сокращению безработицы в регионе. Рост доходов населения и числа рабочих мест сделает объединенную Иркутскую область привлекательной для проживания, и неизбежным станет миграционный приток населения. При росте доли Иркутской области в населении до 2% доля региона в суммарном валовом региональном продукте должна достигнуть 3%.

Рост ВРП приведет и к пропорциональному увеличению доходов областного бюджета. Уже к 2010 году объединенная Иркутская область выйдет из числа дотационных регионов. Рост бюджетных доходов позволит все большие средства направлять не только на решение текущих проблем, но и на инвестиции, прежде всего в социальную инфраструктуру и коммунальную инфраструктуру, на жилищное строительство.

Уже к 2010 году начнет меняться структура экономики Иркутской области, в 2020 году она станет принципиально иной, в том числе более диверсифицированной, что создаст условия для последующего устойчивого экономического роста региона.

Несмотря на значительное число проектов, направленных на освоение месторождений полезных ископаемых, сократится значимость в экономике Иркутской области сырьевых отраслей. Например, Стратегия предполагает освоение крупных месторождений нефти и газа, в результате чего Иркутская область в 2020 году станет одним из ведущих нефте- и газодобывающих регионов России. Причем развитие нефте- и газодобычи создает условия для развития нефте- и газохимии. В результате Иркутская область может превратиться в один из ведущих российских центров химической промышленности.

Еще одной отраслью, где произойдет углубление переработки сырья, должна стать деревообрабатывающая и целлюлозно-бумажная промышленность.

Таким образом, уже начиная с 2010-2012 годов Иркутская область может стать значимым для востока России и Азиатско-Тихоокеанского региона центром обеспечения следующими видами продукции:

- нефть;
- газ;
- алюминий;
- сталь;
- золото;
- целлюлоза и бумага;
- пластмассы;
- гелий.

Иркутская область имеет все шансы стать и одним из ведущих центров высоких технологий и образования в Сибири. Сохранится значимость авиастроения. Развитие химической промышленности, перерабатывающих подотраслей лесного комплекса и даже традиционных отраслей экономики Иркутской области потребует внедрения новых технологий.

К 2020 году Иркутская область должна превратиться в один из международных туристических центров. Наличие уникального природного объекта — озера Байкал — является безусловным конкурентным преимуществом региона. Создание современной туристической и транспортной инфраструктуры, продвижение Иркутской области на рынке туристических услуг приведут к существенному росту числа приезжающих в регион туристов. Экономический рост в России в целом, а с ним и увеличение денежных доходов населения сделают Иркутскую область привлекательной не только для зарубежных, но и для российских туристов.

Ликвидация «матрешечных» регионов — один из немногих разумных работающих императивов российской региональной политики

Динамичное развитие будет сопровождаться адекватным решением экологических проблем, что необходимо как для развития туризма в регионе, так и для создания комфортных условий жизни населения области, а в случае с лесной отраслью — и для поддержания сырьевой базы.

Уровень развития инфраструктуры объединенной Иркутской области станет гораздо более высоким: не будет оторванных от основных магистралей территорий, равно как и территорий, не обеспеченных электроэнергией. При этом Иркутская область станет частью полноценного транспортного коридора между востоком и западом страны, транзитным регионом для выхода в юго-западные районы Якутии.

Реализация Стратегии позволит существенно сократить чрезмерные различия в уровне социально-экономического развития между отдельными территориями региона, в том числе удастся ликвидировать отставание Усть-Ордынского Бурятского АО.

Булат Столяров (директор Института региональной политики (ИРП)),
Ольга Кузнецова (научный руководитель ИРП),
Алексей Николаев (эксперт ИРП)

Автор: Артур Скальский © Эксперт ЭКОНОМИКА , БАЙКАЛ 👁 4659 05.04.2006, 15:23 📌 441
URL: <https://babr24.com/?ADE=29034> Bytes: 41122 / 40826 [Версия для печати](#) [Скачать PDF](#)

 [Порекомендовать текст](#)

Поделиться в соцсетях:

ДРУГИЕ СТАТЬИ В СЮЖЕТЕ: ["БОГУЧАНСКАЯ ГЭС"](#)

Также читайте эксклюзивную информацию в соцсетях:

- [Телеграм](#)
- [ВКонтакте](#)

НАПИСАТЬ ГЛАВРЕДУ:

Телеграм: @babr24_link_bot
Эл.почта: newsbabr@gmail.com

ЗАКАЗАТЬ РАССЛЕДОВАНИЕ:

эл.почта: bratska.net.net@gmail.com

КОНТАКТЫ

Бурятия и Монголия: Станислав Цырь
Телеграм: @bur24_link_bot
эл.почта: bur.babr@gmail.com

Иркутск: Анастасия Суворова
Телеграм: @irk24_link_bot
эл.почта: irkbabr24@gmail.com

Красноярск: Ирина Манская
Телеграм: @kras24_link_bot
эл.почта: krasyar.babr@gmail.com

Новосибирск: Алина Обская
Телеграм: @nsk24_link_bot
эл.почта: nsk.babr@gmail.com

Томск: Николай Ушайкин
Телеграм: @tomsk24_link_bot
эл.почта: tomsk.babr@gmail.com

[Прислать свою новость](#)

ЗАКАЗАТЬ РАЗМЕЩЕНИЕ:

Рекламная группа "Экватор"
Телеграм: @babrobot_bot
эл.почта: equatoria@gmail.com

СТРАТЕГИЧЕСКОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО:

эл.почта: babrmarket@gmail.com

[Подробнее о размещении](#)

[Отказ от ответственности](#)

[Правила перепечаток](#)

[Соглашение о франчайзинге](#)

[Что такое Бабр24](#)

[Вакансии](#)

[Статистика сайта](#)

[Архив](#)

[Календарь](#)

[Зеркала сайта](#)

