

Конструктор для чиновников

Губернатор Иркутской области Александр Тишанин опять всех удивил - за месяц до референдума по объединению с Усть-Ордынским Бурятским автономным округом он провел фактически кадровую революцию. В период 17-20 марта официально стало известно о целом списке чиновников, выбывающих из команды главы Приангарья.

Вместе с тем в органы власти начали приходить новые лица. Накануне мартовских кадровых решений были озвучены планы региона по выполнению административной реформы, в том числе - введению с 1 июля новой "гибкой" структуры исполнительной власти. Ряд депутатов областного парламента считает, что несвоевременная форсированная структурная реформа может поставить крест на объединении области с УОБАО. В нюансах модернизации госуправления в Иркутской области разбиралась корреспондент "Ъ-Сибирский округ" Анастасия Лырчикова.

Административная реформа в России началась еще в 2003 году. Однако только в октябре 2005 года правительство РФ утвердило "Концепцию административной реформы на 2006-2008 годы". Власти признали, что с начала преобразований в стране лишь "созданы необходимые предпосылки" для модернизации госуправления. Кроме того, сама реформа, призванная унифицировать систему исполнительной власти, повысить качество и доступность госуслуг, в основном "затронула федеральный уровень", а на региональном реализуется только в виде экспериментов. Согласно новой концепции, разработанной Минэкономразвития, конкретные масштабные административные преобразования должны начаться в регионах уже с текущего года.

В Иркутской области "первые ласточки" реформы проявились еще при Борисе Говорине, который пестовал идею создания правительства Иркутской области. Весной 2004 года он провел структурные преобразования администрации области путем "разведения политического и хозяйственного блоков". В рамках первого была создана администрация губернатора, которая обеспечивала деятельность высшего должностного лица. Второй блок, как пояснил Борис Говорин, это "потенциальное правительство" в составе первого заместителя губернатора и шести заместителей главы администрации. В процессе осуществления реформаторских шагов, которые он назвал "первыми шагами к формированию правительства субъекта федерации", общее количество замов губернатора сократилось с 12 до 7. Такое положение дел сохранялось до вступления в должность в сентябре 2005 года нового губернатора Приангарья - Александра Тишанина, который, как и положено новоявленному управленцу, принялся "ковать" свою команду.

Перманентная смена команды областной власти

К декабрю 2005 года команда заместителей была обновлена почти полностью. Среди чиновников-управленцев появились неожиданные фигуры. Как отмечали эксперты, подбирались кадры согласно "какой-то странной логике". Это были, к примеру, люди из "родного" для Тишанина города Челябинска - вице-губернатор Юрий Параничев, занимавший до того должность префекта Тракторозаводского района муниципалитета. Или из знакомой новому главе региона по прошлой работе компании "РЖД", как начальник главного финансового управления области Ирина Бондарева. Или местные бизнесмены, не имевшие отношения к властным структурам, подобно замглавы по лесному хозяйству и лесоперерабатывающей промышленности Денису Петушинскому (ранее возглавлял не слишком крупную лесную компанию "Сибмарин" - "Ъ"). Из старой команды замов экс-губернатора Бориса Говорина сохранила свой пост только Лариса Забродская, курировавшая сферу управления госимуществом и региональными ресурсами. Однако в 2006 году она ушла в отпуск с последующим увольнением. Ее обязанности на должности зама сейчас исполняет Павел Вибе, прибывший опять же из Челябинска.

Впервые об административной реформе новые власти заговорили устами тогда еще и.о. первого заместителя губернатора региона Юрия Параничева. В октябре 2005 года он сообщил, что администрацию ждут радикальные "структурные преобразования". Он же и стал курировать это направление, пообещав представить проект новой структуры администрации губернатору к 1 ноября. Однако процесс реформирования

затянулся. Губернатор региона, подводя 15 декабря 2005 года итоги своих первых 100 дней на посту главы области, заявил лишь, что найдено общее понимание того, как должен выглядеть орган исполнительной власти, и с нового года начнется "формирование новой команды". По его словам, кадровый подход будет основан на принципах "оптимизации администрации, вертикальности и исключения пересекающихся полномочий". Тогда он отметил, что состав обл администрации уже обновлен на 50%, и пообещал, что количество его заместителей не сократится, хотя общее число региональных чиновников существенно уменьшится. Отвечая на вопрос о реализации идеи создания правительства Иркутской области, Александр Тишанин отрезал, что "правительства не будет". Постановление губернатора об изменении структуры исполнительных органов власти было опубликовано только в феврале 2006 года. Данный вариант предполагает, что к числу исполнительных органов относятся администрация области, администрация губернатора области, 12 департаментов, одно управление делами обл администрации области, десять служб, девять агентств, одно представительство администрации при правительстве РФ в Москве и одно представительство региона в Монголии. Однако, что будет с руководящей частью администрации области - в проекте не прописано. Как сообщил на пресс-конференции 9 марта Юрий Параничев, администрация губернатора сохраняется как политический и правовой блок, но это вовсе не означает дальнейшего перехода к правительственной системе.

По информации вице-губернатора, предложенный вариант структуры начнет работать не раньше 1 июля 2006 года. Затягивание процесса он объяснил тем, что региональная администрация не успела подготовить соответствующие изменения в законодательство и внести необходимые проекты законов в парламент. По словам Юрия Параничева необходимые документы для изменения структуры будут вовремя представлены на апрельскую сессию ЗС.

Между тем вице-губернатор сообщил, что "перед властями стоит задача создать такую структуру, при которой безболезненно можно передавать функции от одного зама к другому в связи с изменениями на федеральном уровне". Отсюда следует, добавил он, что наверняка сейчас нельзя предполагать, сколько заместителей будет у губернатора. В качестве примера он привел недавнее назначение на должность замглавы администрации по объединению руководителя штаба по проведению "объединительного" референдума Владимира Клименко. "Нам нужно было повысить его статус, - пояснил господин Параничев. - Но какой срок он пробудет в этой должности - до референдума или еще два года после, неизвестно. Кроме того, в случае объединения с Усть-Ордой у нас появится новый заместитель губернатора - по округу. По задумке авторов реформы в регионе, Иркутскую область ждет гибкая и динамичная структура администрации. "Она должна собираться, как конструктор LEGO: если что-то добавилось на федеральном уровне, добавится у нас, - сказал Юрий Параничев. - Сейчас есть Министерство промышленности и энергетики - у нас эти функции разведены по разным заместителям. Надо их объединить. Правда, пока не принято решение, под каким замом".

Новые заместители

Между тем "подвижность" предполагаемой новой системы управления Приангарья проявилась еще до утверждения самой структуры. 17 марта стало известно о назначении на должность нового замглавы администрации - неизвестного в регионе Сергея Воронова, который, впрочем, имеет солидный послужной список. Его последнее место работы - директор Института межрегионального социально-экономического развития (Москва), кроме того, в разное время он занимал должность замгубернатора Нижегородской области, вице-мэра Нижнего Новгорода по социальной политике, заместителя главы администрации Красноярского края, а также вице-президента ОАО "АК "Транснефть".

Чем господин Воронов будет заниматься в Иркутской области на новом посту, официально в пресс-службе администрации губернатора не комментируют, хотя он вступил в должность 16 марта. Он сам в интервью нижегородским журналистам сообщил, что будет курировать сферу инвестиционной политики, госимущества и земельных ресурсов, экономического развития. Новое назначение очень точно вписывается в концепцию, озвученную господином Параничевым, поскольку и инвестиции, и имущество, и экономическое развитие на федеральном уровне сосредоточены в одной структуре - Минэкономразвития РФ.

Вместе с тем в этот же день - 17 марта - пресс-служба администрации региона сообщила о ряде увольнений. В частности, по собственному желанию ушли "человек губернатора" - замглавы администрации по лесному хозяйству и лесоперерабатывающей промышленности Денис Петушинский и "старожил" администрации - начальник Главного управления сельского хозяйства Николай Эльгерт. На место первого уже назначен депутат областного парламента, гендиректор ООО "ИлимСибЛес" (входит в ЗАО "Илим Палп Энтерпрайз") Виктор Долгов. 20 марта в пресс-службе администрации региона объявили еще об одном увольнении - начальника департамента по строительству Андрея Ларионова, опять же по личному заявлению. Источник в обл администрации сообщил "Ъ" о целом пакете пока не подписанных приказов об освобождении от должности

областных чиновников (все го около десяти), среди которых руководители ряда ключевых департаментов, комитетов и управлений. Никаких дополнительных комментариев о массовом исходе госслужащих в администрации не дают. Однако, как предположил источник "Ъ", вполне возможно, масштабные кадровые перестановки - начало структурной реформы. Не исключается, что в итоге в Иркутской области отчасти будет спроецирована система Красноярского края, при которой заместители губернатора региона одновременно возглавят профильные департаменты.

"Кадровая чехарда погубит референдум"

Как заявил "Ъ" депутат ЗС Алексей Козьмин, он допускает, что последние кадровые пертурбации связаны с подготовкой введения новой структуры, однако "ничего не может комментировать точно, так как не видел этот проект". Между тем ряд отставок ему кажется вполне логичным, поскольку, на его взгляд, "некоторые руководители не являлись профессионалами и плохо выполняли свои обязанности". Правда, по мнению его коллеги, пожелавшего остаться неизвестным, никакой логики за кадровыми перестановками в администрации не усматривается. К тому же "новый вариант структуры органов исполнительной власти до сих пор не внесен в ЗС, и особо обсуждать нечего". "Напротив, складывается ощущение, что губернатор, вернувшись из поездки в Чехию (Александр Тишанин был в составе официальной делегации во главе с президентом России - "Ъ") чем-то недовольный, просто помахал шашкой", - указал собеседник "Ъ". Парламентарий подчеркнул, что, на его взгляд, частая и неоправданная смена руководящего состава в администрации ни к чему хорошему не приводит, а "совершать такие поступки накануне референдума по объединению двух регионов, по меньшей мере, нецелесообразно". С ним согласен известный в регионе оппозиционер, депутат областного парламента Антон Романов, который считает, что "с одной стороны, эти кадровые изменения - вынужденные, но с другой - крайне несвоевременные". По его словам, кадровая чехарда за три недели до "объединительного" референдума погубит слияние региона. В качестве аргумента он привел отставку Николая Эльгерта, курировавшего сельское хозяйство, которого "сняли накануне посевной, что просто похоронит процесс объединения в сельской местности". Назначение Сергея Воронова депутат считает прямым волеизъявлением авторов проекта нефтепровода "Восточная Сибирь - Тихий океан". "Он назначен на неопределенную должность с определенными полномочиями для решения конкретных задач по трубе, так что будет подчиняться далеко не губернатору. А население, уже высказавшееся против проекта ОАО "АК "Транснефть", воспримет приход к власти "человека оттуда", как прямую угрозу интересам жителей региона", - пояснил Антон Романов.

Чиновник по конкурсу

Впрочем, только на кадровых зачистках в руководящем составе власти Приангарья останавливаться не намерены. Напротив, по словам господина Параничева, приоритет отдается другим аспектам административной реформы. Сейчас, по его словам, администрация области работает в шести сферах: управление по результатам, стандартизация и регламентация, оптимизация функций органов госвласти и противодействие коррупции, повышение эффективности взаимодействия органов власти и общества, модернизация информационного обеспечения органов исполнительной власти, обеспеченность административной реформы.

Максимально приближенной к практике является внедрение управления по результатам. Иркутская область, наряду еще с пятью регионами, в том числе Красноярским краем, участвует в эксперименте Всемирного банка и Министерства международного развития Великобритании. Он был начат еще при предыдущем губернаторе Говорине. Как сообщила корреспонденту "Ъ" координатор "пилотного" проекта, аналитик отдела экономики и политики департамента по России Всемирного банка Елена Добролюбова, проект касается разработки инструментов для проведения конкурсов на замещение должности госслужащего и оценки деятельности чиновника - процедуры аттестации и квалификационного экзамена. Общие итоги исследования должны были озвучить в марте 2006 года, но пока их нет. Между тем в Приангарье эксперимент уже проводится в главном управлении здравоохранения, главном управлении общего и профессионального образования и комитете по фармацевтической деятельности и производству лекарств. Кроме того, по информации Юрия Параничева, по индикативным показателям сейчас оценивается выполнение программы социально-экономического развития области до 2005 года. Также разработана методика оценки расходов областного управления ЗАГС.

Что касается внедрения системы "чиновник по найму", то, как отмечала аналитик Елена Добролюбова, в Приангарье еще летом 2005 года были "подготовлены достаточно качественные собственные наработки в сфере процедур конкурсного отбора на государственную службу". Сейчас в региональной администрации вновь открывающиеся вакансии (кроме должностей, занимаемых на срок полномочий губернатора) замещаются по открытому конкурсу. Правда, по словам начальника управления государственной службы и

кадров администрации губернатора области Валерия Митусова, пока таким образом набрали только двух работников.

Бюджетный эксперимент

Наиболее важным направлением работы по административной реформе вице-губернатор Юрий Параничев называет межбюджетные отношения. По его мнению, в этой части Приангарье может серьезно конкурировать с другими регионами. Именно с "бюджетным" проектом Иркутская область намерена войти в эксперимент Минэкономразвития. В ближайшее время ведомство планирует объявить конкурс для стимулирования региональных властей по внедрению административной реформы. Правительство РФ намерено выделить под это около 470 млн рублей. До 1 апреля субъекты должны представить свои предложения в МЭРТ, после чего к 1 мая будут отобрано 10-15 регионов-победителей, которые получают на выполнение своих программ от 5 млн до 20 млн рублей.

Приангарье уже публично заявило о своих претензиях, хотя конкурс еще не объявлен. О желании принять в нем участие из регионов СФО также официально объявила Томская область. Остальные - пока молчат. По словам г-на Параничева, каждому региону предложено на выбор несколько направлений, чтобы не дублировать друг друга в начинаниях. Ни федеральный центр, ни полномочный представитель президента в СФО Анатолий Квашнин пока не давали оценки ходу административной реформы в регионах. Для контроля за исполнением модернизации госуправления Сибири при аппарате полпреда был создан специальный координационный совет. Результаты наблюдений еще не озвучивались. Впрочем, они станут известны не раньше, чем пройдет конкурс Минэкономразвития. Как заявлял в Томске представитель департамента госрегулирования в экономике МЭРТ Максим Паршин, опираться на все субъекты федерации при реализации реформы нет возможности, поэтому будут определены 10-15 ключевых регионов, для того чтобы превратить их в своеобразные "точки роста" и уже к концу 2006 года получить реальные результаты преобразований.

Автор: Анастасия Лырчикова, Коммерсантъ © Коммерсантъ ОФИЦИОЗ, ИРКУТСК 👁 2769 29.03.2006, 19:41
🔗 271

URL: <https://babr24.com/?ADE=28862> Bytes: 16343 / 16308 Версия для печати

👍 Пореккомендовать текст

Поделиться в соцсетях:

Также читайте эксклюзивную информацию в соцсетях:

- Телеграм
- Джем
- ВКонтакте
- Одноклассники

Связаться с редакцией Бабра в Иркутской области:

irkbabr24@gmail.com

Автор текста: **Анастасия Лырчикова, Коммерсантъ.**

НАПИСАТЬ ГЛАВРЕДУ:

Телеграм: @babr24_link_bot

Эл.почта: newsbabr@gmail.com

ЗАКАЗАТЬ РАССЛЕДОВАНИЕ:

эл.почта: bratska.net.net@gmail.com

КОНТАКТЫ

Бурятия и Монголия: Станислав Цырь

Телеграм: @bur24_link_bot

эл.почта: bur.babr@gmail.com

Иркутск: Анастасия Суворова
Телеграм: @irk24_link_bot
эл.почта: irkbabr24@gmail.com

Красноярск: Ирина Манская
Телеграм: @kras24_link_bot
эл.почта: krasyar.babr@gmail.com

Новосибирск: Алина Обская
Телеграм: @nsk24_link_bot
эл.почта: nsk.babr@gmail.com

Томск: Николай Ушайкин
Телеграм: @tomsk24_link_bot
эл.почта: tomsk.babr@gmail.com

[Прислать свою новость](#)

ЗАКАЗАТЬ РАЗМЕЩЕНИЕ:

Рекламная группа "Экватор"
Телеграм: @babrobot_bot
эл.почта: equatoria@gmail.com

СТРАТЕГИЧЕСКОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО:

эл.почта: babrmarket@gmail.com

[Подробнее о размещении](#)

[Отказ от ответственности](#)

[Правила перепечаток](#)

[Соглашение о франчайзинге](#)

[Что такое Бабр24](#)

[Вакансии](#)

[Статистика сайта](#)

[Архив](#)

[Календарь](#)

[Зеркала сайта](#)