

Конец местной власти?

В Иркутской области готовится масштабная административно-территориальная реформа, которая коренным образом изменит систему местного самоуправления. Принятие проекта закона «О территориальных и организационных основах местного самоуправления в Иркутской области», которое состоится до окончания 2025 года, ознаменует собой переход от двухуровневой модели к одноуровневой. Это значит, что такие привычные понятия, как «муниципальный район» и «сельское поселение», уйдут в прошлое, а на их месте появятся новые муниципальные образования — муниципальные округа.



Что происходит? Суть реформы

Законопроект, принять которые власти всех субъектов РФ обязаны до 31 декабря 2025 года, проводит «перезагрузку» территориального устройства регионов. Вместо существующей системы, где были городские округа, муниципальные районы (которые, в свою очередь, включали в себя поселения) формируется унифицированная форма организации местного самоуправления. Точнее две формы.

С принятием закона останутся только:

1. **Городской округ** (существующие города, такие как Иркутск, Братск, Ангарск, и другие, не затрагиваются реформой напрямую).
2. **Муниципальный округ** — это новая, единая муниципальная единица, создаваемая на территории упраздняемого муниципального района.

Проект закона предписывает образовать 32 муниципальных округа (например, Аларский, Баяндаевский, Братский, Нижнеудинский и т.д.) путем преобразования существующих муниципальных районов. Границы

новых округов в точности повторяют границы старых районов, что упрощает процесс и минимизирует территориальные споры. Итого в Иркутской области останутся существующие 10 городских округов и 32 муниципальных округа. И никаких районов и политического дуализма двух уровней власти.

Ключевое изменение, вызывающее наибольшие споры, — новая модель избрания мэров. Они после преобразования не будут избираться населением напрямую. Вместо этого главу округа будет тайно избирать новая окружная Дума, но только из числа кандидатов, представленных губернатором Иркутской области. Это решение, по мнению экспертов, кардинально меняет политический ландшафт, делая местную власть более зависимой от вертикали. С другой стороны, принимая во внимание все более усиливающуюся тенденцию юридического решения выборных коллизий, как будто кардинально система не меняется: к власти выходят все те же исключительно провластные кандидаты.

Важно отметить, что прямые выборы отсутствуют только после перехода от статуса района к округу. Затем они могут быть возвращены и закреплены в Уставе нового муниципального образования.



Как будет проходить процесс упразднения и создания?

Процесс запланирован как плавный и последовательный, чтобы избежать вакуума власти.

1. Точка отсчета: Закон вступает в силу через 10 дней после официального опубликования. С этой даты начинается переходный период.

2. Упразднение «старого»: Муниципальные районы и входящие в них поселения официально упраздняются. Однако происходит это не мгновенно, а в день истечения или досрочного прекращения полномочий их представительных органов (районных и поселковых/городских дум).

3. Создание «нового»: Новые муниципальные округа считаются созданными с этого же момента: момента окончания полномочий районной думы.

До формирования их собственных органов власти все полномочия по жизнеобеспечению населения продолжают исполнять администрации и главы упраздненных районов и поселений. Это ключевой момент, обеспечивающий непрерывность работы ЖКХ, образования, культуры и других социальных сфер.

4. Правопреемство: Все муниципальное имущество, долги, бюджетные обязательства и даже персонал упраздненных поселений переходят к новому муниципальному округу. Он становится полным правопреемником.

Сохраняем село и ищем гармонию: обсуждаем законопроект с председателем Ассоциации муниципальных образований

Чтобы понять, как реформу воспринимают внутри системы, мы обратились к председателю Ассоциации муниципальных образований Иркутской области Вадиму Семенову. Он принимал непосредственное участие в разработке законопроекта.



Вадим Александрович, ваше отношение к проекту? Насколько он гармоничен и эффективен?

«Так, по порядку, — начинает Семенов. — Проект закона полностью соответствует федеральному законодательству. Но я хочу акцентировать внимание на главном: предложенный вариант полностью сохраняет все территории муниципальных образований в их традиционном виде. В отличие, например, от Красноярского края, у нас границы не меняются».

Вадим Семенов уверен: у реформы всегда найдутся как сторонники, так и противники. «На мой взгляд, лично мое мнение, хуже точно не будет, — заключает Семенов. — Примем закон, будем работать и увидим. Когда принимали 131-й Федеральный закон [о местном самоуправлении], тоже было очень много сомнений».

«Угрозы потерять село нет»: как власть придет на места?

Один из главных страхов жителей — что с упразднением поселений малые территории останутся без внимания власти. На этот вопрос Вадим Семенов отвечает категорично.

«Угрозы потерять село нет, — заявляет он. — В проекте закона устанавливается создание территориальных органов администрации муниципального округа там, где ранее были поселения. И что важно, полномочий у этих территориальных органов будет больше, чем было до преобразования. Например, ранее полномочий по образованию у поселений не было. Сейчас руководитель территориального органа будет отвечать за это».

Он подчеркивает, что все федеральные программы поддержки села продолжают действовать, а в самом законе прописано сохранение всех социальных гарантий для сельских жителей.

Главные победы ассоциации: границы и прямые выборы

Отвечая на вопрос о том, много ли потеряли территории, не объединившиеся добровольно ранее, Семенов признает, что говорить сложно, но больших потерь в кадрах он не ожидает. Однако главное по мнению безусловного лидера муниципалитетов Иркутской области — это не конкретные персоналии, а принципы.

«Для меня, как для председателя ассоциации, было важно два момента, — объясняет он. — Первое — сохранение границ. Потому что люди привыкли жить на своей территории, и перекраивать их, отдавать населенные пункты в иные образования, было бы не совсем правильно. На этом мы делали упор, и я благодарен [губернатору] Игорю Ивановичу за то, что он поддержал и услышал ассоциацию».

«И второе, самое главное, личное для меня, на чем я настаивал, — это сохранение прямых выборов мэров, — объясняет Вадим Семенов. — То есть мы соблюли конституционный принцип народовластия. Я сам мэр, а меня пять раз избирало население, и я понимаю важность этого института».

Что в итоге?

Реформа в Иркутской области — это компромисс. С одной стороны, она проводит жесткую централизацию управления и бюджетных потоков, встраивая муниципалитеты в единую вертикаль. С другой — региональным властям удалось избежать скандалов с перекраиванием границ, а ассоциации муниципалитетов — отстоять символически важный институт прямых выборов глав, даже если их полномочия и модели избрания будут различаться.

Практический эффект — повысится ли эффективность управления или, напротив, вырастет бюрократическая волокита — станет ясен только после того, как новая система начнет работать в полную силу.

Автор: Евгений Павловский © Babr24.com ПОЛИТИКА, СОБЫТИЯ, ИРКУТСК 👁 110 29.10.2025, 10:27 📌 1
URL: <https://babr24.com/?IDE=284096> Bytes: 7750 / 7207 [Версия для печати](#)

👍 [Порекомендовать текст](#)

Поделиться в соцсетях:

Также читайте эксклюзивную информацию в соцсетях:

- [Телеграм](#)
- [Джем](#)
- [ВКонтакте](#)
- [Одноклассники](#)

Связаться с редакцией Бабра в Иркутской области:
irkbabr24@gmail.com

Автор текста: **Евгений Павловский**, Журналист.

На сайте опубликовано **2** текстов этого автора.

НАПИСАТЬ ГЛАВРЕДУ:

Телеграм: @babr24_link_bot
Эл.почта: newsbabr@gmail.com

ЗАКАЗАТЬ РАССЛЕДОВАНИЕ:

эл.почта: bratska.net.net@gmail.com

КОНТАКТЫ

Бурятия и Монголия: Станислав Цырь
Телеграм: @bur24_link_bot
эл.почта: bur.babr@gmail.com

Иркутск: Анастасия Суворова
Телеграм: @irk24_link_bot
эл.почта: irkbabr24@gmail.com

Красноярск: Ирина Манская
Телеграм: @kras24_link_bot
эл.почта: krasyar.babr@gmail.com

Новосибирск: Алина Обская
Телеграм: @nsk24_link_bot
эл.почта: nsk.babr@gmail.com

Томск: Николай Ушайкин
Телеграм: @tomsk24_link_bot
эл.почта: tomsk.babr@gmail.com

Прислать свою новость

ЗАКАЗАТЬ РАЗМЕЩЕНИЕ:

Рекламная группа "Экватор"
Телеграм: @babrobot_bot
эл.почта: eqquatoria@gmail.com

СТРАТЕГИЧЕСКОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО:

эл.почта: babrmarket@gmail.com

Подробнее о размещении

Отказ от ответственности

[Правила перепечаток](#)

[Соглашение о франчайзинге](#)

[Что такое Бабр24](#)

[Вакансии](#)

[Статистика сайта](#)

[Архив](#)

[Календарь](#)

[Зеркала сайта](#)