

Муниципальное предприятие не смогло оспорить право городской Думы контролировать отчуждение муниципального имущества

Муниципальное унитарное предприятие «Производственное объединение «Тепловодоканал» (г. Усолье-Сибирское) обратилось в Арбитражный суд Иркутской области с заявлением о признании нормативного правового акта представительного органа местного самоуправления (решения городской Думы № 82 от 26 декабря 2002 г. в редакции решения № 44/4 от 23 мая 2005 г.) не соответствующим иному правовому акту, имеющему большую юридическую силу, недействующим в части.

Оспоренным решением городская Дума обязала Комитет по управлению муниципальным имуществом города Усолье-Сибирское согласовывать с городской Думой решения по отчуждению, передаче в залог или в аренду объектов недвижимости и объектов жизнеобеспечения города.

Заявитель полагал, что решение Усольской городской Думы принято с нарушением компетенции представительного органа местного самоуправления ограничивает право унитарного предприятия на распоряжение муниципальным имуществом путем передачи его в аренду. По мнению МУП «ПО «Тепловодоканал», городская Дума своим решением ограничила свободу экономической деятельности предприятия.

Администрация города Усолье-Сибирское представила Арбитражному суду отзыв, в котором полностью поддержала позиции МУП «Производственное объединение «Тепловодоканал», полагала, что вопросы распоряжения муниципальной собственностью находятся в исключительной компетенции исполнительной ветви муниципальной власти, а городская Дума в этот процесс вмешиваться не вправе.

Представитель прокуратуры Иркутской области поддержала доводы МУП «ПО «Тепловодоканал».

В свою очередь, городская Дума г. Усолье-Сибирское с требованиями заявителя и позицией администрации не согласилась, указав следующее:

Заявитель является созданным для решения вопросов местного значения муниципальным унитарным предприятием, основанном на праве хозяйственного ведения. МУП «ПО Тепловодоканал» может иметь гражданские права, соответствующие целям и предмету его деятельности, указанным в его уставе. Извлечение дохода путем передачи муниципального имущества в аренду уставом МУП «ПО «Тепловодоканал» не предусмотрено.

Как видно из представленных МУП «ПО Тепловодоканал» документов, интерес заявителя заключается в получении разрешения собственника муниципального имущества на передачу объектов недвижимости (объектов водоснабжения и канализирования) с занимаемыми земельными участками в аренду третьему лицу – Обществу с ограниченной ответственностью «Производственное объединение «Инженерные сети» сроком на 15 лет с арендной платой 3 900 000 в год. Указанное имущество предназначено для решения вопросов местного значения: тепло- и водоснабжения населения, водоотведения. Конкретные действия (бездействие) органов местного самоуправления, выразившиеся в невыдаче такого разрешения, заявитель в судах не оспаривал.

Оспоренным в арбитражном суде решением городской Думы определен конкретный орган, управомоченный выступить от имени собственника при решении вопроса о даче разрешения на передачу имущества: Комитет по управлению муниципальным имуществом города Усолье-Сибирское, который входит в структуру органа

исполнительной власти муниципального образования – администрации города Усолье-Сибирское.

Из смысла нормы вытекает, что перед выдачей согласия на отчуждение или обременение муниципальных объектов недвижимости, КУМИ города обязано получить одобрение таких действий со стороны представительного органа местного самоуправления. Кроме того, установлен особый режим распоряжения муниципальным имуществом, относящимся к объектам жизнеобеспечения города.

Таким образом, содержание нормативного правового акта в оспоренной части полностью соответствует требованиям п.п. 1-3 ст. 18 Федерального закона «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях», п. 1 ст. 31 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» № 154-ФЗ, пп. 5 п. 10 ст. 35 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» № 131-ФЗ.

В силу п. 1 ст. 125 ГК РФ от имени муниципальных образований своими действиями могут приобретать и осуществлять права и обязанности органы местного самоуправления в рамках их компетенции, установленной актами, определяющими статус этих органов. Статус городской Думы определен ст. 14 Устава города Усолье-Сибирское. Городской Думе принадлежит право выступать от лица всего населения в отношениях с другими органами местного самоуправления, государственной властью, иными государственными и общественными организациями. Муниципальным объектам недвижимого имущества, а также объектам жизнеобеспечения города, представительный орган местного самоуправления придает особое значение и в силу этого установил дополнительные требования к общему порядку совершения распорядительных действий. Федеральным законодательством также предусмотрено особая правовая охрана таких объектов (ст. 215.2 УК РФ, ст. 32.12 КоАП РФ, Федеральный закон «О защите населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» № 68-ФЗ, постановление Правительства РФ № 167 от 12 февраля 1999 г.).

Городская Дума в силу норм пп. 6 п. 3 ст. 15 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» № 154-ФЗ, пп. 9 п. 10 ст. 35 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» № 131-ФЗ, п. 21 ст. 17 устава города Усолье-Сибирское осуществляет контроль за деятельностью мэра города, администрации города и должностных лиц администрации. Закон не определяет, должен ли быть такой контроль предварительным или последующим. Предварительное согласие на передачу в пользование третьим лицам отдельных видов объектов муниципального имущества, предназначенных для решения уставных задач унитарных предприятий, является одной из форм предварительного контроля и не нарушает прав третьих лиц.

Каких-либо обязанностей на заявителя, сверх предусмотренных законом, нормативный акт представительного органа самоуправления не возлагает. Вопрос согласования соответствующего разрешения относится к сфере взаимодействия и разграничения компетенции между органами власти муниципального образования, право предъявлять требования в защиту интересов которых законом заявителю не предоставлено. При этом, заинтересованные лица не лишены возможности оспорить в суде соответствующие решения, действия (бездействие) органов местного самоуправления.

Дело рассматривалось Арбитражным судом Иркутской области в коллегиальном составе. 7 декабря 2005 г. было постановлено решение об отказе в удовлетворении требований МУП «ПО «Тепловодоканал». В соответствии с ч. 4 ст. 195 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации решение вступило в законную силу немедленно и может быть обжаловано в суд кассационной инстанции в течение месяца.

В Адвокатском бюро "Легат" отмечают, что инициатива муниципального предприятия поспорить в суде с органом местного самоуправления собственного муниципалитета свидетельствует о серьезности конфликта вокруг соответствующего имущества. По окончании судебного разбирательства представители МУП "ПО "ТВК", администрации города Усолье-Сибирское и прокуратуры Иркутской области заявили о намерении жаловаться в вышестоящую инстанцию.

Интересы Усольской городской Думы представлял Вячеслав Плахотнюк (АБ «Легат»).

Автор: Артур Скальский © Адвокатское бюро "Легат" РАССЛЕДОВАНИЯ, ИРКУТСК № 5869 11.12.2005, 17:46
№ 389

URL: <https://babr24.com/?ADE=26498> Bytes: 7369 / 7347 Версия для печати Скачать PDF

Поделиться в соцсетях:

Также читайте эксклюзивную информацию в соцсетях:
- [Телеграм](#)

- [Джем](#)
- [ВКонтакте](#)
- [Одноклассники](#)

Связаться с редакцией Бабра в Иркутской области:
irkbabr24@gmail.com

НАПИСАТЬ ГЛАВРЕДУ:

Телеграм: [@babr24_link_bot](https://t.me/babr24_link_bot)
Эл.почта: newsbabr@gmail.com

ЗАКАЗАТЬ РАССЛЕДОВАНИЕ:

Эл.почта: bratska.net.net@gmail.com

КОНТАКТЫ

Бурятия и Монголия: Станислав Цырь
Телеграм: [@bur24_link_bot](https://t.me/bur24_link_bot)
Эл.почта: bur.babr@gmail.com

Иркутск: Анастасия Суворова
Телеграм: [@irk24_link_bot](https://t.me/irk24_link_bot)
Эл.почта: irkbabr24@gmail.com

Красноярск: Ирина Манская
Телеграм: [@kras24_link_bot](https://t.me/kras24_link_bot)
Эл.почта: krasyar.babr@gmail.com

Новосибирск: Алина Обская
Телеграм: [@nsk24_link_bot](https://t.me/nsk24_link_bot)
Эл.почта: nsk.babr@gmail.com

Томск: Николай Ушайкин
Телеграм: [@tomsk24_link_bot](https://t.me/tomsk24_link_bot)
Эл.почта: tomsk.babr@gmail.com

[Прислать свою новость](#)

ЗАКАЗАТЬ РАЗМЕЩЕНИЕ:

Рекламная группа "Экватор"
Телеграм: [@babrobot_bot](https://t.me/babrobot_bot)
Эл.почта: equatoria@gmail.com

СТРАТЕГИЧЕСКОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО:

Эл.почта: babrmarket@gmail.com

[Подробнее о размещении](#)

[Отказ от ответственности](#)

[Правила перепечаток](#)

[Соглашение о франчайзинге](#)

[Что такое Бабр24](#)

[Вакансии](#)

[Статистика сайта](#)

[Архив](#)

Календарь

Зеркала сайта