

Референдум по объединению Иркутской области и Усть-Ордынского округа может не состояться

Законодательное собрание Иркутской области на сессии 26 октября в окончательном чтении приняло законопроект «О референдуме в Иркутской области».

Как пояснила на сессии вице-спикер регионального парламента, председатель комитета по законодательству о госстроительстве области и местном самоуправлении Людмила Берлина, ко второму чтению законопроекта были внесены ряд поправок. Наиболее существенной поправкой является изменение финансового фонда проведения референдума с 20 до 60 млн. рублей. Эти средства уже заложены в бюджет области на 2006 год. Аналогичный закон Усть-Ордынского Бурятского автономного округа был принят еще раньше 11 октября. Таким образом, юридическая основа для подготовки слияния области и округа готовы. Но готовы ли жители двух регионов?

Долгое и проблематичное объединение

Предварительная работа по подготовке к референдуму в Иркутской области и Усть-Ордынском округе идет. 11 октября законодательные органы двух субъектов Федерации приняли и направили обращение о намерении объединения президенту РФ. В области создана инициативная группа по референдуму под руководством Лилии Бранденбург, в округе инициативную группу возглавила Ирина Евсеева. По закону проведение референдума должны одобрить не менее 2% от общего количества избирателей. В Иркутской области их насчитывается более 1,763 млн, в Усть-Ордынском округе — более 84 тыс. Подготовка и проведение референдума оценивается в 80 млн руб. Если все стадии объединительного процесса будут проходить в указанные в планах по объединению сроки, то дата референдума может быть назначена на 16 апреля 2006 года. Впрочем, депутаты законодательных органов области и округа должны утвердить эту дату не позднее середины февраля 2006 года.

Объединение Иркутской области и Усть-Ордынского Бурятского автономного округа уже имеет богатую историю и волнует практически всех жителей Восточной Сибири, по крайней мере, повсеместно, где живут буряты. Область и округ начали свой долгий объединительный марафон одними из первых в России еще в 2002 году. Однако их обогнали Пермская область и Коми-Пермяцкий автономный округ, которые после референдума 7 декабря 2003 года приступили к объединению. Через два года — 17 апреля 2005 года прошел референдум по объединению Красноярского края с Таймырским и Эвенкийским автономными округами. 23 октября на аналогичный референдум вышли жители Камчатской области и Корякского автономного округа. Очевидно, что процесс укрупнения регионов поставлен федеральными властями на конвейер.

Между тем камчатский референдум показал, что основной проблемой укрупнения является не достижение нужного количества голосов «за», а обеспечение необходимой минимальной явки в 50% от списочного состава избирателей. Так в Корякском округе явка была традиционно высокой (76%). Но в области порог был преодолен с трудом — после закрытия участков в облизбиркоме говорили о явке в 52%, к утру этот результат вырос до 55,43%. Хотя областные власти завлекали избирателей на референдум чем только можно — в ход пошли бесплатные лотереи, работники избиркомов совершили поквартирный обход жителей городов. В дальнейшем проблемы с явкой могут серьезно осложнить Москве реализацию проектов по укрупнению регионов.

С «подводными камнями» первым может столкнуться референдум по слиянию Иркутской области с Усть-Ордынским Бурятским автономным округом. Здесь проблемы могут скрываться не только в пассивности избирателей. Так, руководитель Института региональных проблем Максим Дианов заявил в интервью газете «Коммерсант», что национально-автономные округа, в составе укрупненных регионов, как правило, "превращаются в обычные районы с соответствующими полномочиями, финансированием и бюджетными

возможностями". "В такой ситуации перед малыми народами может в полном объеме встать вопрос о национальной самоидентификации со всеми вытекающими социальными и политическими проблемами,— считает Максим Дианов.— Еще больше проблем федеральный центр может получить, когда укрупнятся начнут экономически равновесные регионы. Такому близкому к экономической самодостаточности субъекту может не понравиться, к примеру, вертикаль власти — и федеральному центру придется это принять".

Принцип матрешки

Усть-Ордынский округ находится на территории Иркутской области, и до принятия новой Конституции 1993 года, входил в состав области на правах автономии. Согласно Конституции округ стал самостоятельным субъектом Федерации. В марте 2002 года полномочный представитель президента в Сибирском федеральном округе Леонид Драчевский побывал в трех субъектах Федерации: в столице Бурятии Улан-Удэ, в Иркутске и в Усть-Ордынском округе. В Усть-Орде в присутствии полпреда руководство области и автономного округа официально обсудили вопросы объединения. Полпред пояснял, что «укрупнение регионов самоцелью быть не должно. Ведь объединительный процесс непростой. Никто не хочет потерять, поступиться своими интересами...». 23 мая этого года губернатор Иркутской области Борис Говорин подписал распоряжение о создании рабочей группы по вопросам объединения. Руководителем рабочей группы был назначен вице-губернатор Сергей Босхолов. Он так пояснял свою объединительную миссию: «Разговоры по объединению начались в конце 1993 году сразу же после принятия Конституции РФ. В то время я был депутатом Госдумы РФ первого и второго созыва, и когда встречался со своими избирателями, то многие мне задавали вопрос, особенно педагоги, «Зачем мы отделились?»».

Казалось бы, что может быть проще, — вложить «матрешечный регион» - Усть-Ордынский округ — обратно в Иркутскую область. Однако против объединения однозначно высказались около 300 делегатов внеочередного всебурятского съезда 14 июня 2003 года в Усть-Орде. Представители Бурятии, Агинского и Усть-Ордынского округов, Иркутской и Читинской областей, представители бурятских национальных диаспор Москвы и Киева приняли обращение к президенту России Владимиру Путину, депутатам Госдумы. В обращении говорилось, что необходимо «решительно пресечь попытки дестабилизировать ситуацию в регионе, твердо гарантировать право бурятского народа на сохранение государственного статуса Усть-Ордынского округа».

Выяснилось, что вопрос с объединением округа и области далеко не простой, в нем как в матрешке скрывается другой вопрос — о национальной государственности бурят. Еще в 1917 году общенациональный съезд бурят Иркутской губернии и Забайкальской области принял положение об объединении. Согласно этому положению в Иркутской губернии предполагалось создать три аймака: Ангарский, Тункинский и Эхирит-Булагатский. Аймачное управление формировалось в начале 1918 года, однако официально не были оформлены территории и границы, тогда, вообще, только складывалась советская государственность. В 1921-1923 годах в Прибайкалье и Забайкалье возникли две национальные автономные области, объединившиеся затем в единую Бурят-Монгольскую АССР. В 1930 году был образован Восточно-Сибирский край, в состав которого вошла и автономная республика. А потом в 1937 году Бурят-Монголия была репрессирована путем разделения на Агинский Бурятский национальный округ (вошел в Читинскую область) и Усть-Ордынский Бурятский национальный округ и Ольхонский район (вошли в Иркутскую область).

Назад в будущее

Тогда, может быть, надо вернуться к Восточно-Сибирскому краю? 17 мая на праздновании 70-летия Сибирского военного округа в Чите губернатор Борис Говорин сделал заявление о необходимости объединения в единый субъект федерации Иркутской области, Усть-Ордынского округа и республики Бурятия. По его мнению, «объединение индустриального, научного и энергетического потенциала Иркутской области и агропромышленного Бурятии и УОБАО создаст сбалансированный самодостаточный субъект федерации». Борис Говорин сослался на поддержку и понимание президента Бурятии. Доктор исторических наук, профессор Лев Дамешек так прокомментировал это заявление: «Для объединения всех пяти регионов, не говоря уже об Иркутской области, УОБАО и РБ, есть серьезные исторические предпосылки». По его словам, во времена царской России территории Бурятии и Читинской области являлись Верхнеудинским уездом Иркутской губернии. «Они управлялись из Иркутска, который всегда был административным центром, и, надеюсь, таковым останется после объединения», — заявил ученый.

19 мая президент Бурятии Леонид Потапов подтвердил, что считает целесообразным создать крупный Байкальский край, в состав которого должны войти Бурятия, Иркутская и Читинские области, Усть-Ордынский и Агинский округа. По словам президента, губернатор Говорин повторил его слова, «но почему-то усеченно. Хотя мы с ним по-другому советовались». По словам господина Потапова, в рамках единого региона будут более справедливые тарифы на тепло- и электроэнергию. «За что Бурятия должна наказываться, имея

тарифы выше в 4-5 раз, чем в Иркутской области?» — вопрошал президент. «Водный ресурс Ангаро-Енисейского бассейна формирует Бурятия. 336 рек формируются на водосборной площади Бурятии. Нам этот водный ресурс даром не достается, — заявил Леонид Потапов. — Если рубим лес, то мы должны сделать так, чтобы сохранить русло реки. Мы несем повышенные экологические затраты». Такое объединение, по словам Потапова, решит проблемы бурятского этноса, который с 1937 года разделен на три национальных образования. Столицу новообразования президент рекомендовал разместить в Улан-Удэ. Однако ни Говорин, ни Потапов не говорили, на каких основах могут войти в этот гипотетический субъект Федерации бурятские регионы, и сохранит ли свой суверенитет бурятский народ.

Против объединения

Однако федеральным властям, прежде чем, стремиться к объединению Байкальского региона, надо завершить объединение Иркутской области и Усть-Ордынского округа. В начале 2004 года зам. руководителя администрации президента РФ Владислав Сурков предложил Борису Говорину и главе администрации Усть-Ордынского округа Валерию Малееву ускорить объединение. В апреле того же года на заседании Законодательного собрания области и окружной думы был вынесен проект обращения к президенту, с просьбой объединить два субъекта федерации. Однако эту объединительную атаку отбили восемь депутатов окружной думы, сорвавшие сессию 21 апреля 2004 года и не принявшие обращение к президенту РФ по поводу объединения. Они выступили против статуса муниципального района, предлагавшегося для автономного округа, а, по сути, и против объединения. Процесс был приостановлен и возобновился только в конце января 2005 года, когда руководство обоих регионов встречалось с новым полпредом президента в Сибирском федеральном округе Анатолием Квашниным. 8 сентября 2005 года он прибыл в Иркутск на инаугурацию нового губернатора Иркутской области Александра Тишанина, назначенного в регион президентом России. Кстати, во время инаугурации глава Усть-Ордынского округа Валерий Малеев подарил губернатору Усть-Орду, правда, он сразу оговорился, что «пока только на картине». В этот же день Анатолий Квашнин с губернатором Тишаниным выехал в Усть-Орду. 9 сентября полпред Квашнин заявил прессе, что общался с главами регионов по поводу объединения.

11 октября сессии законодательных органов Иркутской области и Усть-Ордынского округа приняли обращение к президенту по поводу объединения, в котором был согласован особый статус округа, обозначена дата референдума — 16 апреля 2006 года, а также название нового региона — Иркутская область. Однако на сессии председатель избиркома Иркутской области Виктор Игнатенко выступил против даты референдума. «Я поддерживаю идею объединения. Однако, допустив тактическую ошибку, мы не добьемся стратегической цели. Слабое место сегодняшнего обращения — апрель, в апреле явки 50% не будет... Избирательная комиссия никаких цифр рисовать не будет», — заявил он.

У депутата думы Усть-Ордынского округа Кузьмы Алдарова другое опасение — особый статус — «это «кот в мешке», поскольку федеральное законодательство предполагает только два уровня власти — региональный и муниципальный, округ станет обычным муниципальным образованием без какой-либо специфики». Депутат Законодательного собрания Иркутской области Антон Романов не скрывает, что он единственный против инициативы объединения. «Объединение в принципе не может привести к заявленным инициаторами целям: ускорению социально-экономического развития области и повышению жизненного уровня населения. Более того, объединение может привести к прямо противоположным последствиям: ускоренной деградации агропромышленного комплекса области, дестабилизации социально-политической обстановки и другим негативным процессам», заявил депутат. По его словам, по объединению не ведется широкой дискуссии ни в прессе, ни среди специалистов. Депутат также высказал опасение, что «не слышно о горячей поддержке объединительного процесса и от органов местного самоуправления. Инициатива идет от федерального центра. Не хочется думать, что в Москве преследуют единственную цель - объявить дефолт по социальным обязательствам, и сбросить содержание дотационной территории на плечи Иркутской области».

Автор: Виктор Терещенко © Babr24.com ПРИБАЙКАЛЬЕ, БАЙКАЛ 8949 09.11.2005, 15:23 475
URL: <https://babr24.com/?ADE=25753> Bytes: 13022 / 12994 Версия для печати Скачать PDF

 [Порекомендовать текст](#)

Поделиться в соцсетях:

ДРУГИЕ СТАТЬИ В СЮЖЕТЕ: ["ОБЪЕДИНЕНИЕ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ И УОБАО"](#)

Также читайте эксклюзивную информацию в соцсетях:

- [Телеграм](#)

- [ВКонтакте](#)

Связаться с редакцией Бабра:

[\[email protected\]](#)

Автор текста: **Виктор
Терещенко.**

НАПИСАТЬ ГЛАВРЕДУ:

Телеграм: [@babr24_link_bot](#)

Эл.почта: [\[email protected\]](#)

ЗАКАЗАТЬ РАССЛЕДОВАНИЕ:

эл.почта: [\[email protected\]](#)

КОНТАКТЫ

Бурятия и Монголия: Станислав Цырь

Телеграм: [@bur24_link_bot](#)

эл.почта: [\[email protected\]](#)

Иркутск: Анастасия Суворова

Телеграм: [@irk24_link_bot](#)

эл.почта: [\[email protected\]](#)

Красноярск: Ирина Манская

Телеграм: [@kras24_link_bot](#)

эл.почта: [\[email protected\]](#)

Новосибирск: Алина Обская

Телеграм: [@nsk24_link_bot](#)

эл.почта: [\[email protected\]](#)

Томск: Николай Ушайкин

Телеграм: [@tomsk24_link_bot](#)

эл.почта: [\[email protected\]](#)

[Прислать свою новость](#)

ЗАКАЗАТЬ РАЗМЕЩЕНИЕ:

Рекламная группа "Экватор"

Телеграм: [@babrobot_bot](#)

эл.почта: [\[email protected\]](#)

СТРАТЕГИЧЕСКОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО:

эл.почта: [\[email protected\]](#)

[Подробнее о размещении](#)

[Отказ от ответственности](#)

[Правила перепечаток](#)

[Соглашение о франчайзинге](#)

[Что такое Бабр24](#)

[Вакансии](#)

[Статистика сайта](#)

[Архив](#)

[Календарь](#)

[Зеркала сайта](#)