

Формулировка вопроса, выносимого на референдум инициативной группой Лилии Бранденбург, возможно, не является удачной

Кратко позиция Вячеслава Плахотнюка сводится к следующему:

Пункт 7 ст. 12 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права граждан на участие в референдуме граждан Российской Федерации» № 67-ФЗ не допускает вынесение на референдум вопросов, которые допускают неопределенность правовых последствий принятого решения. Аналогичная норма содержится и в п. 6 ст. 3 Закона Иркутской области «О референдуме в Иркутской области» № 71-оз.

Выносимый на референдумы Иркутской области и Усть-Ордынского Бурятского автономного округа вопрос звучит следующим образом:

«Согласны ли Вы, чтобы Иркутская область и Усть-Ордынский Бурятский автономный округ объединились в новый субъект Российской Федерации – Иркутскую область, в составе которого Усть-Ордынский Бурятский округ будет являться административно-территориальной единицей с особым статусом, определяемым Уставом нового субъекта в соответствии с законодательством Российской Федерации?»

Территориальное устройство относится к элементам конституционно-правового статуса субъекта Российской Федерации и подлежит установлению непосредственно в уставе (конституции). Законодательство об административно-территориальном устройстве находится в ведении субъекта Российской Федерации. Конституция Российской Федерации, Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» № 184-ФЗ не исключают создание иных, помимо высших, органов государственной власти в субъектах Российской Федерации, если это предусмотрено их конституциями (уставами). Таким образом, на уровне Федерации отсутствуют законодательные препятствия для создания административных округов.

При положительном ответе на предложенный группой Л. Бранденбург вопрос согласие населения на создание нового субъекта Российской Федерации, образованного путем объединения Иркутской области и Усть-Ордынского Бурятского автономного округа, не вызывает сомнения. На территории нынешнего автономного округа, в составе новой Иркутской области возникнет единица административно-территориального деления – Усть-Ордынский Бурятский округ (административный округ).

Статус образуемой административно-территориальной единицы (округа) в составе Иркутской области вопросом референдума определяется как «особый», то есть отличный от других или исключительный. Элементы статуса: территориальное устройство, организация публичной власти (структура, собственная компетенция, права и ответственность), организация отношений с органами государственной власти Иркутской области, в том числе на основе делегирования части государственных полномочий Иркутской области территориальным органам власти создаваемого Усть-Ордынского Бурятского административного округа и другие предполагается определить при принятия устава вновь образуемого субъекта – Иркутской области, то есть после референдума.

Вместе с тем, положительный ответ на вопрос референдума означает, что «особенность» статуса может быть какой угодно в широких пределах законодательства Российской Федерации и не обязывает органы государственной власти нового субъекта при принятии устава предусмотреть какие-то конкретные нормативные положения. Следует учитывать, что семантика слова «особый» определяется как «отличный от других по степени проявления». Формулировка вопроса не содержит юридического содержания понятия «особый статус», не устанавливает критерии соответствующего особого статуса, следовательно, каждый конкретный участник референдума определяет и оценивает указанные критерии по своему усмотрению, исходя из собственного мировоззрения, жизненного опыта и других личных установок. На стадии подготовки

референдума при ведении агитации различные группы смогут, опираясь на юридическую неопределенность формулировки вопроса, предлагать населению собственные интерпретации.

Аргументация сторонников внесенной группой Л. Бранденбург формулировки вопроса опирается на его «обкатанность» на референдумах в Пермской области и Красноярском крае, однако известно что ответ на вопрос: в чем именно, кроме административной границы «особый» статус должен выражаться там пока не найден.

Полагаю, что внесенная инициативной группой формулировка требует уточнения путем исключения из нее определения «особый», как не несущего конкретной смысловой нагрузки.

Вячеслав Плахотнюк, старший партнер «Адвокатского бюро «Легат».

Автор: Артур Скальский © Адвокатское бюро "Легат" ПРИБАЙКАЛЬЕ , ИРКУТСК 👁 2350 19.10.2005, 00:02
👤 149

URL: <https://babr24.com/?ADE=25207> Bytes: 4433 / 4433 Версия для печати

 [Порекомендовать текст](#)

Поделиться в соцсетях:

Также читайте эксклюзивную информацию в соцсетях:

- [Телеграм](#)
- [Джем](#)
- [ВКонтакте](#)
- [Одноклассники](#)

Связаться с редакцией Бабра в Иркутской области:
irkbabr24@gmail.com

НАПИСАТЬ ГЛАВРЕДУ:

Телеграм: [@babr24_link_bot](#)
Эл.почта: newsbabr@gmail.com

ЗАКАЗАТЬ РАССЛЕДОВАНИЕ:

эл.почта: bratska.net.net@gmail.com

КОНТАКТЫ

Бурятия и Монголия: Станислав Цырь
Телеграм: [@bur24_link_bot](#)
эл.почта: bur.babr@gmail.com

Иркутск: Анастасия Суворова
Телеграм: [@irk24_link_bot](#)
эл.почта: irkbabr24@gmail.com

Красноярск: Ирина Манская
Телеграм: [@kras24_link_bot](#)
эл.почта: krasyar.babr@gmail.com

Новосибирск: Алина Обская
Телеграм: [@nsk24_link_bot](#)
эл.почта: nsk.babr@gmail.com

Томск: Николай Ушайкин
Телеграм: [@tomsk24_link_bot](#)
эл.почта: tomsk.babr@gmail.com

[Прислать свою новость](#)

ЗАКАЗАТЬ РАЗМЕЩЕНИЕ:

Рекламная группа "Экватор"

Телеграм: @babrobot_bot

эл.почта: eqquatoria@gmail.com

СТРАТЕГИЧЕСКОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО:

эл.почта: babrmarket@gmail.com

[Подробнее о размещении](#)

[Отказ от ответственности](#)

[Правила перепечаток](#)

[Соглашение о франчайзинге](#)

[Что такое Бабр24](#)

[Вакансии](#)

[Статистика сайта](#)

[Архив](#)

[Календарь](#)

[Зеркала сайта](#)