

Бюджет, вето и депутаты

Состоялось второе в этом месяце заседание бюджетного комитета ЗС. Депутаты продолжили подготовку вопросов для рассмотрения на 12-й сессии, которая откроется 21 сентября.

Прежде всего, были рассмотрены предложения главного финансового управления по корректировке областного бюджета текущего года. В обсуждении приняли участие руководители и других депутатских комитетов - по собственности и экономической политике, социально-культурному законодательству, здравоохранению и социальной защите, законодательству о природопользовании, экологии и сельском хозяйстве. С информацией выступила зам. начальника главного финансового управления Раиса Распутина. Она познакомила депутатов с основными параметрами уточнённого бюджета, важнейшими изменениями доходной и расходной частей. Об этом же вёл речь и председатель Контрольно-счётной палаты области Василий Митрофанов. "Основная часть поправок и дополнений, - подчеркнул председатель КСП, - направлены на поддержку муниципальных образований и выравнивание бюджетной обеспеченности".

Как показало обсуждение, и депутатов интересовали, прежде всего, проблемы финансовой поддержки муниципалитетов и сокращения кредиторской задолженности низовых бюджетов. Об этом шла речь в вопросах и выступлениях членов бюджетного комитета Владимира Каутца, Василия Бердникова, Игоря Гринберга и председателей депутатских комитетов Татьяны Вороновой и Геннадия Нестеровича. Подводя итог обсуждению, председатель бюджетного комитета Геннадий Истомин внёс предложение о принятии в окончательном виде поправок к областному бюджету на предстоящей сессии.

Вот о чём свидетельствуют новые параметры областного бюджета текущего года. Доходная часть - 29 млрд 263 млн 264 тыс. руб. (с учётом трансфертов федерального бюджета в 7 млрд 294 млн 143 тыс. руб.). Расходы составят 31 млрд 453 млн 939 тыс. руб.

Доходы возрастают за счет внутриобластных источников на 840 млн руб. Наибольшая прибавка получена от увеличения налога на прибыль предприятий и организаций. Дополнительные средства удалось заработать на использовании имущества, находящегося в областной собственности. Увеличились доходы и от предпринимательской и иной прибыльной для областной казны деятельности. Кроме того, возросли против запланированного поступления от единого сельхозналога, налога на игорный бизнес и налога на наследование и дарение.

Продолжает пополняться областной бюджет за счёт безвозмездных федеральных трансфертов. Последнее поступление, которое на сентябрьской сессии предстоит "завести" в бюджет, составило миллиард 189 млн 912 тыс. руб. Основная часть федеральной помощи имеет целевое назначение. В частности, на сбалансирование местных бюджетов выделено 688 млн руб. Для выплаты повышенного денежного поощрения сотрудников внутренних дел, противопожарной службы и военнослужащих направляется 253 млн руб. Общий размер компенсаций гражданам по оплате жилья увеличивается ещё почти на 17 млн руб.

Возрастает и расходная часть, поскольку претендентов на бюджетную поддержку не становится меньше. Её увеличение составит миллиард 992 млн 371 тыс. руб. С учётом получения дополнительных доходов (включая федеральную помощь) и внутрибюджетного перераспределения средств важнейшие расходные статьи предлагаются к утверждению в следующих размерах:

общегосударственные вопросы - миллиард 438 млн 23 тыс. руб.,

национальная безопасность и правоохранительная деятельность - 2 млрд 349 млн. 104 тыс. руб.,

-национальная экономика -3 млрд 145 млн 470 тыс. руб.,

-жилищно-коммунальное хозяйство - 109 млн 890 тыс. руб.,

-охрана окружающей среды -82 млн 543 тыс. руб.,

-образование - 2 млрд 767 млн 314 тыс. руб.,

-культура, кинематография и средства массовой информации - 462 млн 141 тыс. руб.,

-здравоохранение и спорт -3 млрд 526 млн 75 тыс. руб.,

-социальная политика - 5 млрд 72 млн 194 тыс. руб.,

-межбюджетные трансферты для оказания финансовой помощи муниципальным образованияам -12 млрд 452 млн 934 тыс. руб.

Дополнительные доходы и более эффективное расходование бюджетных средств позволили сократить дефицит ещё на 73 млн 589 тыс. руб. Предлагается в уточнённом варианте зафиксировать размер дефицита в 2 млрд 190 млн 675 тыс. руб. Это составит 10% объёма доходов областного бюджета (без учета федеральных трансфертов).

В острой полемике прошло на сегодняшнем заседании и обсуждение ситуации вокруг закона "О межбюджетных трансфертах в Иркутской области и нормативах отчислений в местные бюджеты". Как известно, этот закон, принятый на июньской сессии, губернатор области Борис Говорин не подписал, воспользовавшись правом вето. Бюджетный комитет дважды, в том числе по просьбе руководителей областной администрации, откладывал рассмотрение вопроса, связанного с губернаторским вето. И важнейшей тому причиной являлась смена губернатора. На сегодняшнем заседании выяснилось, что позиция областной администрации вокруг спорного закона остаётся неизменной. Об этом заявил представитель губернатора в Законодательном собрании Пётр Парцей.

В настоящее время бюджетно-финансовые проблемы регулируются двумя законами - "О бюджетном процессе Иркутской области" и "О межбюджетных отношениях в Иркутской области". И вот прибавляется ещё один весьма важный для всех закон, который определил механизм распределения межбюджетных трансфертов среди муниципальных образований и размеры налоговых отчислений в местные бюджеты. В новом законе установлены порядок и условия получения муниципалитетами трансфертов из областного бюджета, а также механизм передачи финансовых средств из местных бюджетов низовым структурам местного самоуправления, которые возникнут в ходе муниципальной реформы. Одновременно новый закон определяет нормативы отчислений в местные бюджеты от федеральных (или региональных) налогов и сборов, а также от налогов, предусмотренных специальными налоговыми режимами для перечисления в консолидированный бюджет области.

Камнем преткновения стало решение июньской сессии о полном зачислении в местные бюджеты доходов, собираемых по упрощённой схеме налогообложения, и об увеличении до 15% базовой ставки дополнительных отчислений от подоходного налога, передаваемых в местные бюджеты. Предложения областной администрации сводились к 10-ти процентному потолку отчислений подоходного налога. И полностью исключались перечисления в низовые бюджеты средств от налога, собираемого по упрощённой схеме.

На заседании представитель главного финуправления Александр Руснак повторил известные аргументы. В случае вступления в силу закона с поправками депутатов областной бюджет потеряет в общей сложности в пределах двух млрд руб. Именно на такую сумму придётся неизбежно сокращать фонд финансовой поддержки муниципалитетов, утверждал Александр Руснак. Он пытался убедить депутатов в том, что в выигрыше окажутся всего лишь порядка пяти муниципальных образований, а все остальные столкнутся с дополнительными финансовыми проблемами.

Собственные аргументы в защиту вето нашлись и у представителя губернатора в Законодательном собрании. Пётр Парцей не жалел красок, пытаясь нарисовать последствия будущих осложнений, когда губернатор лишится возможности финансового маневра с "учётом экономической целесообразности". Эти доводы подействовали, но только на одного депутата. Самым решительным образом в поддержку вето губернатора высказался лишь Юрий Фалейчик, призвавший коллег учесть замечания исполнительной власти.

Однако большинство членов бюджетного комитета заняли противоположную позицию, поддержав в итоге предложение своего председателя Геннадия Истомина о необходимости преодоления вето губернатора. Судя по всему, депутатов убедили выкладки председателя КСП Василия Митрофанова. Им были приведены расчёты, показывающие обратную картину. Прямую выгоду от "депутатского" варианта закона получают 25 муниципалитетов, получив в свои бюджеты в целом 837 млн руб. И только 12 муниципалитетов могут понести потери, которые в общей сложности не превысят 16 млн руб. Одновременно экспертиза КСП показала, что новый закон не снимает полностью проблему сбалансированности местных бюджетов, но может частично

снизить её остроту. Нагрузка на областной бюджет 2006 года, подчеркнул Василий Митрофанов, в части финансовой поддержки муниципальных образований сократится почти на 900 млн руб.

Каким окажется окончательное решение, покажет сентябрьская сессия. Бюджетный комитет вопрос о преодолении вето губернатора рекомендовал для включения в её повестку. В соответствии с регламентом надо собрать не менее 30 голосов, чтобы поставить точку в спорном вопросе и дать "зелёный свет" закону, принятому ещё в июне с учётом принципиальных поправок депутатов.

Заключительная часть бюджетного комитета проходила за закрытыми дверями. Депутаты знакомились с Юрием Параничевым, который рекомендуется к назначению на должность первого заместителя главы областной администрации. Перед началом заседания информация о кандидате, на которого пал выбор губернатора Александра Тишанина, имела самую минимальную. Было известно, что в настоящее время он является главой Тракторозаводского района города Челябинска. В соответствии с Уставом Иркутской области кандидатура первого заместителя главы областной администрации в обязательном порядке утверждается на сессии ЗС. Причём тайным голосованием. Завтра состоится заседание коллегии, которая согласует окончательную повестку сентябрьской сессии. И тогда станет известно, войдёт ли в неё вопрос о кандидатуре первого заместителя главы администрации - ключевой фигуры в управленческой команде нового губернатора.

Борис Краинский, Экономика. Право. Менеджмент

Автор: Артур Скальский © Babr24.com ОФИЦИОЗ, ИРКУТСК 👁 2677 22.09.2005, 00:50 📌 190

URL: <https://babr24.com/?ADE=24545> Bytes: 9693 / 9678 Версия для печати

👍 Порекомендовать текст

Поделиться в соцсетях:

Также читайте эксклюзивную информацию в соцсетях:

- [Телеграм](#)
- [Джем](#)
- [ВКонтакте](#)
- [Одноклассники](#)

Связаться с редакцией Бабра в Иркутской области:

irkbabr24@gmail.com

НАПИСАТЬ ГЛАВРЕДУ:

Телеграм: [@babr24_link_bot](#)

Эл.почта: newsbabr@gmail.com

ЗАКАЗАТЬ РАССЛЕДОВАНИЕ:

эл.почта: bratska.net.net@gmail.com

КОНТАКТЫ

Бурятия и Монголия: Станислав Цырь

Телеграм: [@bur24_link_bot](#)

эл.почта: bur.babr@gmail.com

Иркутск: Анастасия Суворова

Телеграм: [@irk24_link_bot](#)

эл.почта: irkbabr24@gmail.com

Красноярск: Ирина Манская

Телеграм: [@kras24_link_bot](#)

эл.почта: krasyar.babr@gmail.com

Новосибирск: Алина Обская

Телеграм: @nsk24_link_bot
эл.почта: nsk.babr@gmail.com

Томск: Николай Ушайкин
Телеграм: @tomsk24_link_bot
эл.почта: tomsk.babr@gmail.com

[Прислать свою новость](#)

ЗАКАЗАТЬ РАЗМЕЩЕНИЕ:

Рекламная группа "Экватор"
Телеграм: @babrobot_bot
эл.почта: eqquatoria@gmail.com

СТРАТЕГИЧЕСКОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО:

эл.почта: babrmarket@gmail.com

[Подробнее о размещении](#)

[Отказ от ответственности](#)

[Правила перепечаток](#)

[Соглашение о франчайзинге](#)

[Что такое Бабр24](#)

[Вакансии](#)

[Статистика сайта](#)

[Архив](#)

[Календарь](#)

[Зеркала сайта](#)