

Пятнадцать лет без цензуры: хроника ограниченной свободы в цитатах и фактах

Есть повод поговорить о цензуре и свободе печати — небольшой юбилей...

Цензура была введена в России двести восемьдесят пять лет назад указом 5 октября 1720 года. (Для сравнения: в Англии цензура была отменена в 1694 году.) С тех пор законодательство о печати в России развивалось через цензурные уставы. Практика цензуры и административного усмотрения просуществовала до 1917 года.

СНК РСФСР в своем декрете «О печати» от 27 октября (9 ноября) 1917 года пообещал: «Когда новый порядок упрочится, всякие административные воздействия на печать будут прекращены; для нее будет установлена полная свобода в пределах ответственности перед судом...». Видимо, порядок был признан упрочившимся в... 1990 году!

Этому предшествовал ряд не слишком заметных событий.

В 1987 году появился официальный проект закона «О печати», подготовленный в ЦК КПСС. Сведения о нем просочились в общество, и на волне перестройки и гласности он вызвал резкие протесты.

В 1988 году некая неформальная троица юристов чуть ли не на пари за неделю написала инициативный авторский проект закона «О печати и других средствах массовой информации». Беда была в том, что Главлит (советская цензура) не разрешал публиковать проект ни в одном из изданий. Информационную блокаду удалось прорвать лишь 14 октября 1988 года, когда в эстонской газете «Спордилехт» («Спортивные новости») проект был опубликован на эстонском языке, а через неделю — на русском в газете «Молодежь Эстонии». Дальше началось триумфальное шествие проекта по всему Советскому Союзу, потому что по тогдашним правилам перепечатка уже опубликованного текста разрешения Главлита не требовала.

14 декабря 1988 года ленинградская неформальная общественная организация — клуб «Перестройка» — приютила троицу авторов проекта и устроила его общественное обсуждение с показом по телевидению.

Но неугомонная троица на этом не успокоилась. За свои деньги они издали проект отдельной брошюрой и сотнями раздавали его участникам I Съезда народных депутатов СССР и журналистам всех регионов. Более того, когда в Лондоне с 18 апреля по 12 мая 1989 года проходил Информационный форум Соперничества по безопасности и сотрудничеству в Европе, в делегацию МИД СССР был включен один из авторов инициативного проекта закона о печати. Брошюра с этим проектом была представлена участникам форума на пресс-конференции советской делегации.

Затем уже получившую некоторую известность и признание троицу авторов включили в рабочую группу по подготовке проекта закона о печати. Сегодня это может показаться невероятным, но закон был принят практически в их редакции, с незначительными поправками. Произошло это ровно 15 лет назад.

Год 1990-й Два варианта

Прямая речь:

«Осаждаемый коллегами и выводимый из себя неприличными эскападами некоторых газет, с одной стороны, с другой — уговариваемый ходоками из писательской и журналистской братии Горбачев пришел к решению, которое было в тот момент единственно правильным и в то же время целиком отвечало его политическим установкам: форсировать принятие закона о печати, который защитил бы гласность и положил конец попыткам злоупотребить ею. Мудрое центристское решение, направленное против крайностей. Зная о том, что я возглавил подкомитет конституционного законодательства, которому поручено подготовить проект закона, Михаил Сергеевич велел агитпропу действовать через меня. Уже на другой день я получил вариант,

подготовленный в ЦК с участием правдистов, Гостелерадио, Союза журналистов, Академии наук, Главлита и других ведомств. Прочитав его, я пришел в ужас. Похоже, те, кто сочинял этот документ, даже не выглядывали в окно и не имели представления, что творится в стране. Он был в полном смысле слова реакционным и не имел ни малейшего шанса получить одобрение даже ортодоксально мыслящих депутатов» (Г.Х. Шахназаров, помощник М.С. Горбачева).

Избранные факты

12 июня на основе инициативного авторского проекта принят Закон СССР «О печати и других средствах массовой информации» и вступил в силу 1 августа. Коллективы ряда редакций, воспользовавшись правом, предоставленным им законом, решили стать самостоятельными, выступив в качестве учредителей своих изданий. Первым это сделал журнал «Октябрь».

Год 1991-й

«Закон о печати для нас незыблем...»

Прямая речь:

«Наша «Общая газета» рождена нашей общей бедой: в стране совершается антиконституционный государственный переворот. Первое, что сделали заговорщики, изменившие верховной власти, — запретили выход не устраивающих их центральных и московских демократических изданий. Ликвидация свободы информации — самого существенного достижения перестройки — и есть ответ на вопрос о смысле события и целях путчистов... Сегодня они обрушились на печать — завтра в условиях несвободы окажется каждый... Мы следуем закону о печати, для нас он незыблем» (Заявление главных редакторов периодических изданий, выпуск которых был остановлен путчистами в нарушение закона о печати. В. Волин, П. Гусев, В. Кучер, В. Логунов, А. Мальгин, А. Панков, В. Старков, В. Третьяков, В. Фронин, В. Яковлев, Е. Яковлев).

Избранные факты

В феврале Союз кинематографистов принял решение о создании Фонда защиты гласности (ФЗГ). Он был официально зарегистрирован 30 мая. Днем рождения ФЗГ считают 6 июня, когда в Союзе кинематографистов состоялось публичное представление фонда.

27 декабря был принят российский закон «О средствах массовой информации» по проекту, подготовленному все теми же тремя авторами.

Год 1992-й

Политическая схватка

Прямая речь:

«По мере того как силы старого осознали, что им грозит, стало нарастать сопротивление и в обществе развернулась настоящая ожесточенная схватка. Политическая схватка. И только расширение демократии и утверждение гласности все же позволили нам в самых сложных условиях накапливать, наращивать потенциал демократии...» (М.С. Горбачев).

Избранные факты

В феврале, спустя месяц после либерализации цен, несколько дней подряд не выходили самые тиражные «Комсомольская правда» и «Труд». Президент Б.Н. Ельцин своим указом восстановил фиксированные цены на бумагу.

Конституционный суд РФ признал постановление Верховного Совета «О газете «Известия» неконституционным.

За «необъективность освещения» осетино-ингушского конфликта указом президента РФ Б.Н. Ельцина снят с должности Егор Яковлев, руководитель телерадиокомпании «Останкино».

Указом президента РФ от 25 декабря 1992 г. № 1647 вместо отраслевого Минпечати образован Федеральный информационный центр (ФИЦ), в ведение которого передавались «Останкино» и все региональные телерадиокомпании.

Год 1993-й

«Не поддавайтесь искушениям...»

Прямая речь:

«...Думаю, мало кто помнит, а жаль, что именно 12 июня три года назад был принят первый в нашей стране закон о печати... Фактически это закон о свободе прессы...

Именно благодаря ему журналисты, вы, как никто другой, продвигали реформы. И спасибо вам за это! Прямо скажу: надеюсь на вас. Будьте честны и откровенны, подсказывайте нам, когда мы ошибаемся, и поддерживайте, когда нам всем трудно. Самое главное — дорожите своей свободой, которой сегодня исполняется три года. Не поддавайтесь искушениям в сложные времена, не обменяйте ее на экономическую выгоду и тем более не поддавайтесь политической конъюнктуре. Помните, что свобода — от свободы прессы. И это не преувеличение, от нее зависит свобода нашего общества» (президент России Б.Н. Ельцин на пресс-конференции в Кремле 12 июня 1993 г.).

Избранные факты

Указом президента РФ от 20 марта 1993 г. № 377 утвержден «Минимальный стандарт требований к телерадиовещанию» (рынок информации, свобода мнений, корректность, информационное равновесие, профессиональная ответственность, «электронная экология», защита целостности произведений искусства, защита информации и др.).

28 марта IX Съезд народных депутатов первый раз упразднил ФИЦ и выдвинул идею наблюдательных советов.

Указом президента РФ от 29 октября 1993 г. № 1792 создан Третейский информационный суд. Так без малого через два века была осуществлена идея Н.Н. Новосильцева, одного из самых близких Александру I людей, который при подготовке цензурных реформ в ходе начатых Александром I преобразований предлагал учредить особый суд по делам печати. Причем споры в этом суде должны были решаться с помощью «посредников», выбираемых из числа людей, имеющих необходимое уважение в обществе. Третейский информационный суд был составлен из юристов и журналистов. Возглавил его профессор А.Б. Венгеров.

22 декабря президент РФ своим указом № 2255 тоже упразднил ФИЦ.

Год 1994-й

«Правда не нужна никому...»

Прямая речь:

«Лично мне абсолютно ясно, что нужно защищать, во-первых, журналистов от власти, во-вторых, прессу от нее самой, в-третьих, журналистов от собственных коллег... Общая атмосфера событий свидетельствует о том, что мы опять входим в полосу, где правда не нужна никому. Создается впечатление, что пресса нужна только тем, кто идет на власть с вилами, или хочет ее поделить, или хочет ей сопротивляться. Как только цель в той или иной степени достигнута, пресса начинает ей мешать» (А.К. Симонов, председатель Фонда защиты гласности, «Журналист» № 1).

Избранные факты

На основе Третейского информационного суда указом президента РФ от 31 декабря 1993 г. № 2335 создана Судебная палата по информационным спорам при президенте РФ.

В начале года вышло первое из будущих ежегодных изданий Фонда защиты гласности — книга «Преследование журналистов и прессы на территории бывшего СССР в 1993 году» (разделы: «Давление на прессу», «Пропавшие без вести», «Арест, тюрьма», «Нападения», «Преследования», «Цензура», «Погибшие»).

Убит журналист Дмитрий Холодов.

Год 1995-й

«Не улучшайте закон...»

Прямая речь:

«Мое единственное пожелание к закону «О средствах массовой информации», чтобы его не трогали, не «улучшали» (В.Г. Лошак, главный редактор еженедельной газеты «Московские новости», 14 ноября 1995 г.).

Избранные факты

27 января Судебная палата по информационным спорам приняла решение о том, что было нарушено профессиональное право на получение и распространение информации журналиста ИТАР-ТАСС Т.Н. Замятиной, которую сотрудники Главного управления охраны не допустили на заседание Общественной палаты в Кремле, несмотря на то что она была аккредитована. Решение Судебной палаты было направлено президенту РФ.

Убит генеральный директор канала ОРТ и популярный телеведущий Владислав Листьев.

Год 1996-й

Год выборов, информационных войн и компромата

Прямая речь:

«Судебная палата отмечает, что случай возбуждения уголовного дела по факту критической публикации в адрес суда (к тому же тем судьей, которого критиковали) является беспрецедентным... Судебная палата выступает с этим заявлением, имея в виду, что нередко попытки ущемить свободу слова, лишить СМИ доступа к источникам информации, расправиться с журналистами предпринимаются прежде всего представителями законодательной и исполнительной властей. Если к этому присоединится еще и судебная власть, призванная быть гарантом законности, то это будет серьезным ударом по конституционным правам граждан, по свободе массовой информации в России». (Заявление Судебной палаты по информационным спорам от 8 февраля 1996 г.).

Избранные факты

«Медиа-Мост» принимает решение поддержать на президентских выборах Б.Н. Ельцина. За это Указом президента РФ от 20 сентября 1996 г. № 1386 за телекомпанией НТВ полностью (24 часа в сутки) был закреплен частотный канал, на котором НТВ вещало прежде ограниченное эфирное время.

Начало дела журналиста-эколога А.К. Никитина по обвинению в разглашении через норвежские СМИ государственной тайны, которое продлится пять (!) лет, а обвиняемый будет в конце концов оправдан.

Год 1997-й

Большой передел

Прямая речь:

«Ни одна монополия в России (в силу размеров страны хотя бы) не может быть абсолютной. В СМИ — тем более. Это не газовый комплекс и даже не МПС. Если наши рыночники, постоянно с 1993 года, а теперь особенно тяготеющие к идеологическому и финансовому монополизму, подчинят себе всю в широком смысле демократическую прессу, включая электронные СМИ, они сами, а тем более миллионы простых читателей обратятся к чтению левых, коммунистических газет. «Правда», «Советская Россия» и др. дождутся невиданного ренессанса своей популярности и колоссального роста тиражей. Чтобы этого не случилось, нужно просто устанавливать диктатуру, попытка чего не исключена, но успех чего не очевиден, точнее — нереален надолго» (В.Т. Третьяков. Письмо не Б.Н. Ельцину. — «Независимая газета», 1997, 23 апреля).

Избранные факты

Год большого передела информационного рынка. Самое заметное событие — создание ОНЭКСИМбанком мощного медиахолдинга. На втором месте — создание собственного медиахолдинга «Газпромом». В основном поделив ведущие центральные электронные и печатные СМИ, эти и другие владельцы крупнейших компаний («Медиа-Мост» и др.) скупают региональные СМИ.

В сентябре, после вызвавшей скандал продажи части государственного холдинга «Связьинвест», президент РФ Б.Н. Ельцин пригласил в Кремль шестерых крупных российских бизнесменов и потребовал от них прекратить «поливать грязью» друг друга и министров российского правительства.

Год 1998-й

«Поправки чреваты...»

Прямая речь:

«Председателю Комитета по информационной политике и связи Государственной Думы Федерального собрания РФ г-ну Финько О.А.

Глубокоуважаемый Олег Александрович!

Участники состоявшегося 24 декабря 1998 года на факультете журналистики МГУ «круглого стола», посвященного седьмой годовщине принятия закона «О средствах массовой информации», приняли на нем следующее обращение к членам Комитета по информационной политике и связи:

1. Мы считаем, что проект закона «О внесении изменений и дополнений в Закон РФ «О средствах массовой информации» наносит вред свободе массовой информации в России. Сама идея кардинальных изменений в этом законе порочна, поскольку поправки чреваты опасностью разрушения существующего механизма правового регулирования СМИ.

2. Понимая несовершенство существующей системы законодательства о СМИ, обращаем внимание комитета на назревшую необходимость разработки и принятия следующих создающих единую ткань с законом «О СМИ» актов:

- О праве на информацию;
- Об экономических отношениях в сфере СМИ;
- О телевизионном и радиовещании;
- О Федеральной комиссии по телевидению и радиовещанию.

С уважением

председатель «круглого стола»,

декан факультета журналистики, профессор Я.Н. Засурский».

Избранные факты

В ответ на демонстрацию по НТВ «передач, наносящих ущерб общественной нравственности (в частности, «Про это» и «Суд идет»)» Государственная Дума 18 марта приняла постановление «О деятельности некоторых российских телекомпаний».

Президент РФ своим указом от 8 мая 1998 г. № 511 объединил в созданном по инициативе М.Ю. Лесина едином медиахолдинге ВГТРК практически все региональные государственные телерадиокомпании и радиотелевизионные передающие центры, повторив попытку создания ФИЦа пятилетней давности.

Год 1999-й

Высокополезное бездействие

Прямая речь:

«Я согласен с М.А. Федотовым, что деятельность Государственной Думы в 1998-м — начале 1999 года в области СМИ надо оценить как высокополезную, поскольку удалось сделать так, что они практически ничего не приняли из того, что собирались или грозились принять. Я считаю, что итоги работы Думы надо оценить очень высоко: по крайней мере, они не нанесли достаточного вреда средствам массовой информации, который собирались нанести» (А.К. Симонов, президент Фонда защиты гласности).

Избранные факты

Правительство РФ 26 июня 1999 г. приняло постановление № 698 «О проведении конкурсов на получение права на наземное эфирное телерадиовещание, а также на разработку и освоение нового радиочастотного канала для целей телерадиовещания». Поскольку конкурсы проводятся по «свободной концепции», фактически речь идет о распродаже частот.

Налоговые органы и Внешторгбанк предъявили холдингу «Медиа-Мост» финансовые претензии. Начало конца медиаимперии В. Гусинского.

Год 2000-й

Почетная награда и гибель лауреата

Прямая речь:

«Укреплять государственные средства массовой информации, расширять их возможности по своевременному доведению достоверной информации до российских и иностранных граждан» (из Доктрины информационной безопасности РФ, утвержденной указом президента РФ 9 сентября 2000 г.).

Избранные факты

Год начался с того, что лауреатом премии «Фемида» за прошедший 1999 год за вклад в дело становления гражданского общества в номинации «Право и СМИ» стала Судебная палата по информационным спорам. Вскоре Указом президента РФ от 3 июня 2000 г. № 1013 она была ликвидирована.

В июне арестован Владимир Гусинский и после трех дней, проведенных в Бутырской тюрьме, покинул Россию. Активы «Медиа-Моста» перешли под контроль «Газпрома», то есть фактически государства.

4 июля в Государственную Думу группой депутатов, напуганных готовящимися поправками «партии власти», внесен проект нового закона о СМИ, подготовленный Союзом журналистов России.

27 августа пожар на Останкинской телебашне.

Год 2001-й

Единственный запрет

Прямая речь:

«Наверное, все-таки мы согласимся с тем, что, перефразируя Марка Твена, можно утверждать, что информация о кончине свободы прессы все-таки сильно преувеличена, именно хотя бы в силу того обстоятельства, что многие из вас по-разному оценивают все, что происходит внутри страны, и по-разному оценивают наши внешнеполитические инициативы и шаги. Делаете вы это подчас, а может быть, даже очень часто весьма остро, критически. Власть это проглатывает. И более того, должен вам сказать, это и полезно для власти любого уровня, поскольку заставляет реагировать на те ошибки, которые власть иногда допускает. Мы готовы подискутировать и на эту тему, со всех сторон ее рассмотреть... Единственно невозможной дискуссия может быть только в сфере распространения противоправных и экстремистских идей. Это, пожалуй, единственный запрет, который может и должно накладывать государство на деятельность средств массовой информации» (из выступления президента РФ В.В. Путина на встрече с руководителями российских средств массовой информации 13 января 2001 г.).

Избранные факты

Акции телекомпании ОРТ вернулись под контроль государства. Спустя год телекомпания стала именоваться Первым каналом. В апреле произошел раскол на НТВ. Часть коллектива под началом Евгения Киселева перешла на канал ТВ-6.

Новый Уголовно-процессуальный кодекс РФ подкрепил норму закона «О СМИ», защищающую конфиденциальность источника информации (ч. 2 ст. 144 УПК).

Год 2002-й

«Собственник — главная персона...»

Прямая речь:

«Законодательство должно содержать понятные формулы вкладывания денег в новые средства массовой информации. Без этого невозможно добиться того, чтобы средства массовой информации из информационной дубинки трансформировались в полноценный капитализируемый бизнес... Особенно насущным представляется введение в закон понятия собственника, владельца средств массовой информации. Позитивные последствия такого шага очевидны. В действующем законодательстве о средствах массовой информации о собственнике, его правах и обязанностях ничего не сказано*. Между тем владелец СМИ не просто существует. Он нередко главная персона, определяющая информационный, идеологический, социальный формат находящегося у него в собственности средства массовой информации» (М.Ю. Лесин, министр РФ по делам печати, телерадиовещания и средств массовых коммуникаций на открытии в Москве

конференции «Индустрия СМИ: направления реформ», 19 июня 2002 г.).

Избранные факты

После ряда судебных процессов решением министра печати М.Ю. Лесина было прекращено вещание ТВ-6. Журналистский коллектив Е. Киселева с помощью ряда крупных российских предпринимателей создал телеканал ТВС. Через год компания обанкротилась, и вещание было прекращено.

В декабре Индустриальный комитет СМИ представил свой проект закона о СМИ, исключаящий общественную роль СМИ и превращающий их в АО, где ключевую роль играет собственник.

Год 2003-й

Самая опасная страна

Прямая речь:

«Появляются тревожные симптомы уже в правоприменительной практике: если ранее разного рода карательные санкции против средств массовой информации, как гражданско-правовые, так и уголовные, носили чисто символический характер, то теперь взыскиваемые суммы становятся все более и более основательными, а сроки, в том числе сроки лишения свободы, в некоторых случаях становятся реальными» (В.Л. Энтин, директор Центра правовой защиты интеллектуальной собственности).

Избранные факты

Опубликован ежегодный доклад международной организации «Репортеры без границ». Россия в 2002 году признана самой опасной для журналистов страной.

В сентябре 2003 г. премией «За неоценимые заслуги в демократизации российской журналистики» был удостоен М.С. Горбачев.

Год 2004-й

«С точки зрения монополизма...»

Прямая речь:

«Сегодня я слышал, что уже Freedom House нас отнес к несвободным государствам. Я не знаю, насколько оправдан этот вывод, но ясно, что с точки зрения монополизма и отсутствия общественно-правового телевидения, видимо, это оправдано» (Я.Н. Засурский, декан факультета журналистики МГУ им. М.В. Ломоносова, 22 декабря 2004 г.).

Избранные факты

18 марта Союз журналистов России обнародовал предложение по развитию законодательства о СМИ в 2004—2007 гг. Среди основных предложений — сохранить действующий закон о средствах массовой информации и принять закон о праве на доступ к информации.

На НТВ закрыта программа «Намедни».

Убит журналист Пол Хлебников.

В августе были отменены законы об экономической поддержке СМИ (в том числе районных и городских газет) и книгоиздания.

Год 2005-й

«С нынешним законом авторитаризм не построишь...»

Прямая речь:

«Зачем менять закон, который работает? Тогда давайте спросим у себя, в какую же сторону нам нужно, чтобы этот закон работал? Если нам нужно, чтобы он работал на демократию, тогда можно констатировать, что он делает это уже четырнадцать лет. Если мы хотим строить авторитаризм, тогда, конечно, при нынешнем законе «О СМИ» его не построишь. Но наш президент сказал, что он категорически против авторитаризма. Я ему верю» (М.А. Федотов, секретарь Союза журналистов России).

Удивительный факт.

Закон о СМИ пока устоял...

Примечание

Мы не раз в этом докладе упоминали безымянную тройку авторов. Пора бы уже и представить их читателям: Михаил Федотов, Владимир Энтин и Юрий Батурин.

* Министр не совсем в курсе. О собственнике СМИ и праве собственности см. ст. 1 и 18 закона «О СМИ» (Ю.Б.).

Автор: Юрий Батурин © Новая газета ОБЩЕСТВО, РОССИЯ 👁 3375 12.07.2005, 14:16

URL: <https://babr24.com/?ADE=22919> Bytes: 22702 / 22294 [Версия для печати](#) [Скачать PDF](#)

Поделиться в соцсетях:

Также читайте эксклюзивную информацию в соцсетях:

- [Телеграм](#)

- [ВКонтакте](#)

Связаться с редакцией Бабра:

newsbabr@gmail.com

Автор текста: **Юрий Батурин**.

НАПИСАТЬ ГЛАВРЕДУ:

Телеграм: [@babr24_link_bot](#)

Эл.почта: newsbabr@gmail.com

ЗАКАЗАТЬ РАССЛЕДОВАНИЕ:

эл.почта: bratska.net.net@gmail.com

КОНТАКТЫ

Бурятия и Монголия: Станислав Цырь

Телеграм: [@bur24_link_bot](#)

эл.почта: bur.babr@gmail.com

Иркутск: Анастасия Суворова

Телеграм: [@irk24_link_bot](#)

эл.почта: irkbabr24@gmail.com

Красноярск: Ирина Манская

Телеграм: [@kras24_link_bot](#)

эл.почта: krasyar.babr@gmail.com

Новосибирск: Алина Обская

Телеграм: [@nsk24_link_bot](#)

эл.почта: nsk.babr@gmail.com

Томск: Николай Ушайкин

Телеграм: [@tomsk24_link_bot](#)

эл.почта: tomsk.babr@gmail.com

[Прислать свою новость](#)

ЗАКАЗАТЬ РАЗМЕЩЕНИЕ:

Рекламная группа "Экватор"

Телеграм: @babrobot_bot
эл.почта: eqquatoria@gmail.com

СТРАТЕГИЧЕСКОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО:

эл.почта: babrmarket@gmail.com

[Подробнее о размещении](#)

[Отказ от ответственности](#)

[Правила перепечаток](#)

[Соглашение о франчайзинге](#)

[Что такое Бабр24](#)

[Вакансии](#)

[Статистика сайта](#)

[Архив](#)

[Календарь](#)

[Зеркала сайта](#)