

## Почему мы такие бедные

Сколько денег нужно оставлять городам и поселениям, сколько забирать в областной бюджет, чтобы потом распределять по тем же городам и поселениям, - один из главных вопросов состоявшейся вчера сессии Законодательного собрания.

По сути дела, исчерпывающий ответ на него должен содержаться в законе области о межбюджетных трансфертах. Закон разработан администрацией и вынесен на прошлую сессию, где был принят в первом чтении, несмотря на то, что депутаты высказали к нему немало претензий (в виде более 100 поправок!). Весь месяц работа над документом продолжалась, но и на заседании бюджетного комитета, и вчера на сессии разгорелись нешуточные страсти.

### Оставить нельзя, забрать

Если коротко, то в этом и заключается позиция областной администрации. А именно: местным бюджетам оставить 10% подоходного налога, остальное - в региональную казну. При этом администрация ссылается на один из принципов бюджетного федерализма, который провозглашает социальную справедливость путем выравнивания доступа граждан, независимо от места их проживания, к социальным гарантиям. В переводе с бюрократического на нормальный русский язык, это означает, что житель, к примеру, Катангского района не должен чувствовать себя ущербно по сравнению с жителем Ангарска или Иркутска - в плане получения льгот, гарантий и т.п.

А так как в области очень мало территорий, которые зарабатывают деньги, и очень много тех, которые живут за счет дотаций, путь достижения этой самой социальной справедливости, по мнению администрации, один: собрать как можно больше в общий котел и потом из него распределять по городам и весям.

### Оставить, нельзя забрать

Доводы областных властей приводят мэров в тихую ярость. А иногда и не в тихую. На заседании комитета обычно миролюбивый мэр Иркутска Владимир Якубовский просто рвал и метал. Его активно поддерживали мэр Шелехова Сергей Поляков и мэр Иркутского района Сергей Зубарев.

Тут надо учитывать, что все эти планы по разделу денег обсуждаются на фоне сегодняшней кризисной ситуации - муниципалитетам катастрофически не хватает средств. И одна из причин в том, что с 1 января у территорий забрали некоторые виды налогов. Очень наглядный пример - Бодайбинский район, солидную часть доходов которого составлял налог на добычу полезных ископаемых (НДПИ). В этом году НДПИ забрали, и район сразу стал дотационным. Изменения в налогообложении сделали дотационным и Шелеховский район, хотя на его территории расположен такой крупный налогоплательщик, как Иркутский алюминиевый завод.

Так вот поправки в закон, поступившие от Ассоциации мэров, предлагают оставлять муниципалитетам 15% подоходного налога и 100% единого налога, взимаемого по упрощенной схеме. Все это вместе тянет почти на миллиард рублей.

### Кризис запрограммирован

Ситуация, в которой более-менее живут крупные города, а все остальные еле выживают (или не выживают), характерна не только для нашего региона. И, судя по всему, она будет усугубляться в следующем году, когда появятся сотни новых муниципалитетов. Завтрашний кризис запрограммирован сегодня. Такой вывод напрашивается после знакомства с документом, подготовленным Центром аналитических исследований Конгресса муниципальных образований РФ.

Там говорится, что в последние годы реальные расходы местных бюджетов далеки от тех, что должны быть при условии исполнения ими всех обязательств. Результат - ухудшение социально-экономической ситуации в большинстве (!) муниципалитетов страны. Реформа местного самоуправления, которая в полном объеме стартует 1 января 2006 года, подразумевает, что мелкие местные администрации будут решать множество

хозяйственных вопросов в населенных пунктах самостоятельно - в конкретном поселке лучше знают, что нужно сделать в первую очередь: скважину пробурить или дорогу отремонтировать. Поэтому предполагалось, что за каждым типом МО должны быть закреплены полностью местные налоги, причем обязательно один крупный. Но на практике к местным отнесли только два налога - на землю и на имущество физических лиц. И землю, и имущество в тех же деревнях нужно оформить и оценить, чтобы облагать налогом.

По подсчетам специалистов, местному самоуправлению не будет хватать для решения возложенных на него вопросов от 40 до 60% средств. Значит, на местах так и не появятся деньги на развитие больниц и школ, обслуживание ЖКХ, оплату долгов и т.д. Зато будут дополнительные расходы на управление - новоиспеченным чиновникам надо будет платить зарплату, предоставлять помещения и т.п. В итоге, говорится в аналитической записке, "местное самоуправление уже в начале реализации реформы столкнется с финансовыми трудностями".

Однако Минфин и субъекты Федерации делают попытки изменить нормативы отчислений с МО так, чтобы как можно больше с них забирать. Аналитики считают эту линию абсолютно неэффективной: "Если все, что будет создано дополнительно за счет внутренних резервов, будет отбираться, то зачем МО предпринимать усилия для наращивания своей налогооблагаемой базы?" Свои действия региональные власти везде объясняют так же, как у нас, - необходимостью собрать больше средств для выравнивания бюджетов сельских поселений.

Но на прошедшем в феврале конгрессе крупные и малые города, сельские поселения высказались категорически против такого подхода. "Поскольку, как показывает практика, это не тот путь, который сделает сельские поселения и малые города богатыми; скорее он ведет к тому, чтобы сделать все муниципальные образования одинаково нищими".

### Мэры начинают и выигрывают

Вчера на сессии обе позиции наиболее ярко были представлены в выступлениях губернатора области Бориса Говорина и председателя Ассоциации мэров Владимира Якубовского. По мнению губернатора, деньги, которые направляются в территории, не пойдут на развитие экономики: "Это обслуживающие бюджеты - дороги, собаки, канализация и так далее, вот куда они пойдут". При этом губернатор заметил, что с будущего года еще некоторые расходы перейдут с муниципального на уровень области, следовательно, деньги будут нужнее в региональной казне.

Владимир Якубовский уверен, что предложенные ассоциацией поправки никак не ухудшат положение дотационных территорий, наоборот, они будут стимулировать муниципалитеты заниматься развитием малого и среднего бизнеса. "Мы просим дать нам возможность работать и зарабатывать деньги, а не стоять здесь с протянутой рукой".

Для принятия этих поправок нужно было не менее половины депутатских голосов, то есть не менее 23. В итоге "за" проголосовали ровно 23 депутата.

Автор: Елена Смирнова    © Номер один    ЭКОНОМИКА , ИРКУТСК    👁 2671    26.06.2005, 13:50    📌 176

URL: <https://babr24.com/?ADE=22675>    Bytes: 6604 / 6576    Версия для печати

 [Порекомендовать текст](#)

Поделиться в соцсетях:

*Также читайте эксклюзивную информацию в соцсетях:*

- [Телеграм](#)
- [Джем](#)
- [ВКонтакте](#)
- [Одноклассники](#)

*Связаться с редакцией Бабра в Иркутской области:*

[irkbabr24@gmail.com](mailto:irkbabr24@gmail.com)

Автор текста: **Елена  
Смирнова.**

## НАПИСАТЬ ГЛАВРЕДУ:

---

Телеграм: @babr24\_link\_bot  
Эл.почта: newsbabr@gmail.com

## ЗАКАЗАТЬ РАССЛЕДОВАНИЕ:

---

эл.почта: bratska.net.net@gmail.com

## КОНТАКТЫ

---

Бурятия и Монголия: Станислав Цырь  
Телеграм: @bur24\_link\_bot  
эл.почта: bur.babr@gmail.com

Иркутск: Анастасия Суворова  
Телеграм: @irk24\_link\_bot  
эл.почта: irkbabr24@gmail.com

Красноярск: Ирина Манская  
Телеграм: @kras24\_link\_bot  
эл.почта: krasyar.babr@gmail.com

Новосибирск: Алина Обская  
Телеграм: @nsk24\_link\_bot  
эл.почта: nsk.babr@gmail.com

Томск: Николай Ушайкин  
Телеграм: @tomsk24\_link\_bot  
эл.почта: tomsk.babr@gmail.com

[Прислать свою новость](#)

## ЗАКАЗАТЬ РАЗМЕЩЕНИЕ:

---

Рекламная группа "Экватор"  
Телеграм: @babrobot\_bot  
эл.почта: eqquatoria@gmail.com

## СТРАТЕГИЧЕСКОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО:

---

эл.почта: babrmarket@gmail.com

[Подробнее о размещении](#)

[Отказ от ответственности](#)

[Правила перепечаток](#)

[Соглашение о франчайзинге](#)

[Что такое Бабр24](#)

[Вакансии](#)

[Статистика сайта](#)

[Архив](#)

[Календарь](#)

[Зеркала сайта](#)