

Интернет-конференция с заместителем председателя Законодательного собрания Людмилой Берлиной

Добрый день, уважаемые дамы и господа, уважаемая интернет-аудитория! Мы начинаем нашу Интернет-конференцию. Напоминаю, что сегодня в ней принимает участие заместитель председателя Законодательного собрания, председатель комитета по законодательству о госстроительстве области и местном самоуправлении Людмила Берлина. Учитывая специфику деятельности Людмилы Михайловны, предполагаем, что большинство вопросов будет связано с реформой местного самоуправления, поскольку некоторые нормы федерального закона №131 вызывают неоднозначное понимание и порождают юридические споры. Тем не менее Людмила Михайловна готова отвечать и на вопросы другого характера. Хочу поблагодарить всех, кто прислал свои вопросы заранее. Эти вопросы мы будем выкладывать по ходу конференции. Итак, в нашем распоряжении небольшое количество времени – полтора часа.

:

Посетитель: Как вы оцениваете ход муниципальной реформы в Иркутской области? Очевидно, что осенью нам придется столкнуться с проблемой, сравнимой с монетизацией, так как формирование бюджетов будут вести неподготовленные люди. (Сергеева Юлия, ИА «Телеинформ»)

Л.М.Берлина: Муниципальная реформа имеет свою этапность. На сегодня заданный федеральным законодателем алгоритм принятия областных законов в области обеспечивается. За период с 01.11.05 принято 55 законов в этой сфере: определена территориальная основа 392 муниципальных образований; установлены дата выборов в органы местного самоуправления, сроки их полномочий и т.д. Впереди большая и судьбоносная работа в сфере бюджетирования, разграничения собственности, выборы и обучение кадров... Исполнительная власть и органы местного самоуправления в этом направлении работают. Опасность в принятии бюджетов на 2006 год во вновь образованных муниципальных образованиях без учета стратегии развития и квалифицированного обеспечения финансовыми ресурсами текущих расходов из-за человеческого фактора федеральным законодателем исключена. В соответствии со статьей 84 ФЗ № 131 проект бюджета вновь образованного муниципального образования на 2006 год на основании решения представительного органа муниципального образования может быть подготовлен и внесен администрацией области.

Посетитель: С 1 января 2006 года начнется масштабное перераспределение собственности между муниципальным, областным и федеральным уровнями власти. Какие законопроекты планирует принять ЗС до конца года? В законе указано, что некоторые объекты, которые в нынешнем состоянии, не могут быть использованы муниципалитетами для исполнения своих полномочий, могут быть репрофилированы. Возникает ощущение, что эта норма может привести к попыткам органов МСУ приспособить как можно больше объектов, не удовлетворяющих никаким нормам, под свои нужды. ЗС как-то собирается законодательно ограничивать подобные действия? Есть ли для этого правовые возможности? (Дмитрий Еловский, «Коммерсант»)

Л.М. Берлина: Есть в житейском обиходе такое суждение, что человек справедлив только до того места, где начинается его собственная рубашка. Пожалуй, Ваш вопрос на этой логике построен. Посоветую Вам прочитать статью 154 ФЗ от 24.08.2004 № 122-ФЗ (закон, получившего название, наверное, с легкой руки журналистов: закона о монетизации льгот). В ней закреплён порядок безвозмездной передачи имущества в связи разграничением полномочий между федеральными органами государственной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления. Установлено также, что решения о передаче имущества из собственности Российской Федерации, субъекта Российской Федерации, а также из муниципальной собственности в собственность субъекта Российской Федерации принимаются до 01.11.2005. Кроме того, на основании решений исполнительных органов государственной

власти субъектов Российской Федерации не позднее 31.12.2005 исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации обязаны передать, а органы местного самоуправления принять имущество субъектов Российской Федерации. В статье 84 ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» закреплено правило, суть которого коротко можно сформулировать как необходимость перераспределения имущества в соответствии с разграничением полномочий между всеми уровнями публичной власти в порядке, определенном Правительством РФ. Объективности ради следует заметить, что такого постановления Правительства РФ в настоящее время нет. Соответствующее обращение органов государственной власти субъектов РФ, входящих в Сибирский федеральный округ, в Правительство направлено. В рамках этого обращения ожидается до 30.05.05 получить из Правительства РФ Порядок разграничения имущества, находящегося в муниципальной собственности, между муниципальными районами, поселениями, городскими округами в соответствии с предметами их ведения и с учетом экономической целесообразности. Полномочий Законодательного собрания в этой сфере нет: здесь работает исполнительная власть, разделение властей. А вот что касается имущественных обязательств органов местного самоуправления вновь образованных муниципальных образований, возникающих в силу правопреемства, нам, а вернее, комитету по бюджету предстоит поработать, поскольку передаточные (разделительные) акты должны быть утверждены законом субъекта Российской Федерации. Под имущественными обязательствами понимается совокупность долговых обязательств муниципальных образований, а также кредиторская задолженность муниципальных учреждений. Здесь я также назову источник, который ответит на другие Ваши вопросы по этой теме: это Постановление Правительства РФ № 903 от 31.01.2004 «Об утверждении правил разграничения обязательств муниципальных образований и составления передаточного (разделительного) акта».

Посетитель: Людмила Михайловна, расскажите о решении Верховного суда по делу о статусе и границах Нижнеудинского района? Насколько велики шансы заявителя на пересмотр дела? Означает ли это, что решение по подобным делам будет аналогичным? Есть ли прецеденты в РФ, когда Верховный суд по спорным делам муниципальной реформы вставал на сторону заявителя?

Л.М. Берлина: Решение принято вступило в законную силу и исполняется. Да, возможно воспользоваться правом обжаловать судебный вердикт, будет использована эта возможность или нет решать не нам. Также мы не можем говорить о том, каково будет решение суда в случае обжалования. Мы в суде аргументировали закон точно также, как и на сессии, это было озвучено при поездке непосредственно в Нижнеудинск. Мы в своей правоте уверены! О прецедентах, когда суд вставал на сторону заявителя мне неизвестно.

Посетитель: В ситуации с Нижнеудинском вы следовали нормам федерального законодательства, о чем не раз заявляли. На ваш взгляд, можно было в 131-ФЗ предусмотреть решения такой проблемы, устраивающие обе стороны – и город и район? Я понимаю, что вопрос очень сложный, но получается, что на экономически успешный город вешают отсталый район? Причем город оказывается в подчиненном положении. Есть ли правовые возможности объединить при главенстве города? Например, в городской округ? (Дмитрий Еловский, «Коммерсант»)

Л.М.Берлина: Здесь не может быть оттенков, либо «городской округ» либо муниципальный район., что-то среднее между ними невозможно. « Двухуровневая модель не предполагает подчинения . Каждый уровень имеет свой набор полномочий и решает их самостоятельно. У муниципалитетов есть своя собственность, свой бюджет... и обязанности. У второго уровня-района наряду с другими есть обязанность формировать разного сорта фонды поддержки городских и сельских поселений... Но это никак не связывается с вмешательством в работу муниципалитета. Я не считаю, что на экономически успешный город вешают отсталый район. При умелом хозяйствовании увеличится налоговый потенциал территорий, а отсюда удовлетворение нужды и чаяний всего населения. На вопрос об главенстве города, еще раз повторюсь, что двухуровневая модель не предполагает подчинения.. О «городском округе» уже ответил Верховный суд.

Посетитель: Какие новые законодательные инициативы планируется вынести на майский комитет по госстроительству? Какие из них кажутся вам наиболее важными? (Сергеева Юлия, ИА «Телеинформ»)

Л.М.Берлина: Законодательная инициатива депутата А.П. Козьмина о внесении изменений в Кодекс областных государственных должностей Иркутской области. Две инициативы по Ангарску об упразднении поселка Мегет и изменении статуса АМО, две инициативы Тайшетской думы о формировании органов власти и изменении статуса Тайшетского муниципального образования.

Посетитель: Проблема Ангарского МО и Мегета. Будет ли вынесен данный вопрос на майскую сессию? Какова позиция областного парламента по данному вопросу? (Сергеева Юлия, ИА «Телеинформ»)

Л.М.Берлина: Позиция областного парламента еще не выработана. Обсуждение законодательной инициативы мэра г. Ангарска состоится на заседании комитета по госстроительству 11 мая, куда я вас всех приглашаю.

Посетитель: Какова ваша позиция по вопросу о статусе Ангарска? Если можно аргументированно. На основании каких законов в этом году Ангарск не может, по вашему мнению, внести поправки в закон «о статусе и границах...». Передавали ли вам заключения министерства регионального развития, комитета ГД по МСУ и администрации президента? Что в них говорится? (Дмитрий Еловский, «Коммерсант»)

Л.М.Берлина: Моя позиция по «вопросу «о статусе Ангарска» будет объявлена на комитете 11 мая, когда будут рассмотрены внимательно все доводы. Насчет заключений: 28 апреля передано заключение руководителя департамента федеративных отношений, государственного управления и местного самоуправления С.Мирошникова. Мы его скрупулезно прорабатываем.

Посетитель: Насколько справедливо присоединение г. Тайшета к Тайшетскому району (в рамках реализации Федерального Закона № 131) и автоматическое наделение действующего главы администрации района полномочиями главы администрации нового муниципального образования? Это приведёт к тому, что жители города получают мэра, которого они не выбирали. Насколько данная ситуация правомерна? (С уважением, Андрей Лаховский, "Восточно-Сибирская газета")

Л.М.Берлина: Менталитет сибирского читателя кардинальных изменений не претерпел: читатель продолжает верить печатному слову. Отсюда высока прежде всего нравственная ответственность журналиста за информацию, с которой он выходит к людям. Я прочитала Вашу публикацию в Восточно-Сибирской газете. Хочу обратиться к Вам с предложением о правилах работы: прежде чем высказываться, причем весьма категорично по вопросам государственного строительства, местного самоуправления, впрочем как и по другим сферам и отраслям права, необходимо обращаться к закону. Город Тайшет к Тайшетскому району никто не присоединял. Законами области Тайшет, Юрты, Бирюсинск наделены статусом городских поселений, Тайшетский район получил статус муниципального района, в который наряду с другими поселениями входят и городские поселения Тайшет, Юрты, Бирюсинск. По федеральному закону все эти муниципальные образования самостоятельны, подчинения одного другому нет: у каждого образования свой бюджет, свои полномочия, которые должны осуществляться под ответственность населения этого муниципального образования самостоятельно. В соответствии с законом области «О формировании органов местного самоуправления Иркутской области «Нижнеудинский район» и «Тайшетский район» в 2005 году», принятом на апрельской сессии, в Тайшетском районе 09 октября 2005 года пройдут выборы, где население Тайшетского района, включая жителей Тайшета, Юрт, Бирюсинска, изберут главу муниципального образования, депутатов районной Думы. А уважаемые мною Зелезинский А.А., Шрайнер Н.Р. с 01.01.2006 года прекратят свои полномочия. Безусловно, что жители района могут избрать кого-то из них главой муниципального образования г. Тайшет или главой Тайшетского района. Это будет зависеть от того, будет ли принято Анатолием Адамовичем, Николаем Рудольфовичем решение о выдвижении своей кандидатуры и избирателей.

Посетитель: Как Вы относитесь к тому, чтобы выборы в органы власти проходили по «половому признаку»? Нужно ли законодательно установить квоту для представительниц прекрасного пола для избрания в представительные органы власти? Если да, то какой бы барьер для женщин Вы бы предложили?

Л.М.Берлина: Я отношусь к этому отрицательно. Если вводить квоты во имя того, чтобы просто были женщины во власти это будет просто безумие. Ты сам выбираешь, какой жизнью тебе жить. Женщина, которая этого желает, демонстрирует готовность отдавать всю себя этому, а главное чтобы такая деятельность ей была интересна, да, она будет эффективна, но если мы ее сюда приведем по квоте и она будет просто сидеть на своем месте, а миллион жителей области будут надеяться на улучшение своей жизни – это будет по меньшей мере несправедливо по отношению к людям. Практика показывает, что действительно достойные кандидатки, обладающие необходимыми человеческими и деловыми качествами, легко побеждают в конкуренции с мужчинами. Среди женщин-кандидаток процент победивших примерно такой же, как и среди мужчин-кандидатов. Другое дело, что в целом женщины пока гораздо реже выдвигаются во власть. На это есть целый комплекс объективных причин - национальные традиции и стереотипы, характер нашей политики, социальные проблемы, приоритеты жизненных ценностей и т.д. Нельзя игнорировать эти причины, нельзя "вбрасывать" во власть неподготовленных женщин только потому, что они - женщины. Это будут "карманные депутатши", а не реальные политические лидеры. В органы власти нужно выбирать не по полу, а по необходимым деловым и нравственным качествам кандидатов, будь то мужчина или женщина. Было бы абсурдом заменять необходимые качества - образование, практический опыт, репутация, убеждения и т.д. - на принадлежность к полу. В политике, во власти прежде всего нужны профессионалы, способные принимать решения, просчитывать варианты хода событий... и если женщины считают, что у нее хватит сил взвалить на себя груз

постоянной ответственности перед обществом то она идет и это делает.

Посетитель: Не секрет, что общество у нас ориентировано на мужчин. Чтобы занять высокий пост женщина должна обладать, как говорят, мужским характером. Трудно ли быть «большим начальником» над мужчинами и при этом оставаться дамой со своими слабостями и капризами?

Л.М.Берлина: В политике мужчин и женщин не бывает. Начальником быть всегда трудно. А капризы и слабости есть у всех и у мужчин и у женщин. Все мы отличаемся друг от друга только тем насколько быстрее и лучше мы можем с ними справиться.

Посетитель: С 1 октября в области появится 4,5 тыс. депутатов, если я не ошибаюсь. И около 400 глав муниципалитетов. Кто-нибудь вообще просчитывал, насколько упадет качество управления территориями? Собирается ли ЗС как-нибудь обучать вновь избранных депутатов? И насколько эффективно будет такое обучение, если депутатов в региональном парламенте 45? По сто депутатов нижнего уровня на одного вашего. Как мне кажется, большая часть депутатов ЗС сами не очень хорошо разбираются во многих вопросах (что естественно, учитывая их специализацию по комитетам)? (Дмитрий Еловский, «Коммерсант»)

Л.М.Берлина: На это мы не должны быть сориентированы. В каждом муниципальном образовании уже ведется работа, созданы рабочие группы. Это задача управленческая. Рассчитывать насколько все «упадет»- задавать себе заранее алгоритм на поражение – это неправильно. Да . безусловно, обучение депутатов будет. Администрацией области проведен конкурс среди вузов, его выиграла филиал академии государственной службы . Будут проходить и проходят специальные семинары по всем направлениям : коммунальное хозяйство, социальная сфера и т.д..... В Законодательном собрании действует Координационный совет по местному самоуправлению, который оказывает постоянную консультативную помощь. Что касается «части депутатов Законодательного собрания не очень хорошо разбирающихся во многих вопросах», не разделим позицию Дмитрия Еловского о том, что мы не разбираемся . Депутаты в достаточной степени подготовлены . знают жизнь территорий , владеют необходимой информацией в том числе и в вопросах местного самоуправления.

Посетитель: Про объединение с УОБАО. По нашей информации процесс может быть возобновлен летом. Ранее были два варианта присоединения округа: в виде одного муниципального района, или шести (по количеству уже существующих). Вы сторонник какого из них? Как будет законодательно оформляться появление новых районов (района) в результате объединения? Как это скажется на управлении областью, учитывая особенности менталитета населения округа (особенно их невеликое желание точно следовать законодательным нормам, что они не раз доказали)? Будут ли вводиться временные, или постоянные управленческие надстройки для руководства территорией УОБАО? (Дмитрий Еловский, «Коммерсант») Специалисты рейтингового агентства Standard & Poor`s уверены, что в процессе сращивания административных структур Красноярского края, Таймыра и Эвенкии сокращения количества чиновников в регионе не произойдет, так как проведения преобразований нужны чиновники. Их количество не только не уменьшится, но резко возрастет. Просчитывались ли подобные издержки при объединении Иркутской области и УОБАО? Есть ли какие-то прогнозы на рост аппарата управления в случае слияния наших регионов? (Дмитрий Еловский, «Коммерсант»)

Л.М.Берлина: Информацией о времени внесения органами государственной власти Иркутской области и Усть-Ордынского Бурятского автономного округа предложения об объединении двух субъектов РФ я не располагаю. Я всегда себя ощущала достаточно уверенной в вопросах, которые надлежит решать в конкретное время. Заниматься разработкой управленческой модели, которая возможно никогда не будет востребована, считаю расточительством. Я не исследователь правовой природы образования новых субъектов РФ. Поэтому вопрос об объединении у нас с Вами будет темой для обсуждения только после принятия юридически значимых решений.

Посетитель: Людмила Михайловна, обсуждается ли вопрос об "отмене" выборов мэра? Возможен ли переход к схеме мэр-спикер + сити-менеджер? Планируется ли в связи с этим городской референдум? Спасибо, Максим Сёмин, "Пятница"

Л.М.Берлина: Законодательные инициативы о включении органов государственной власти в процесс избрания главы муниципального образования путем представления кандидатуры депутатами представительного органа местного самоуправления имеют место. Данный вопрос обсуждался на комитете по государственному строительству и местному самоуправлению Мы пришли к выводу, что в современный период такая модель невозможна. Это противоречит требованиям Конституции Российской Федерации. В Федеральном законе «Об общих принципах местного самоуправления в Российской Федерации» закреплено следующее правило:

Участие органов государственной власти и их должностных лиц в формировании органов местного самоуправления, назначении и освобождении от должности должностных лиц местного самоуправления допускается только в случаях и в порядке, установленных частями 5 и 11 статьи 37 настоящего Федерального закона. Расшифрую для понимания и статью 37. Здесь предусмотрено право губернатора обратиться в суд с заявлением о расторжении контракта с главой местной администрации в связи с нарушением условий контракта в части, касающейся осуществления отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления законами области. Порядок формирования, полномочия, срок полномочий, подотчетность, подконтрольность и иные вопросы организации и деятельности органов местного самоуправления определяются Уставами муниципальных образований. Устав может быть принят только представительным органом. Поэтому, если будет норма в Уставе, что администрацию (исполнительно-распорядительный орган) возглавляет сити-менеджер, значит глава муниципального образования возглавляет Думу. Это правовая возможность федеральным законодателем предусмотрена.

Посетитель: В законе сказано, что в городских поселениях местное самоуправление осуществляется непосредственно и/или через выборные и иные органы самоуправления. Непосредственно это как - вече? И что значит ИНЫЕ органы? (Екатерина Дементьева, «АИФ ВС»)

Л.М.Берлина: Формы непосредственного осуществления населением местного самоуправления и участия населения в осуществлении местного самоуправления подробно изложены в главе 5 Федерального закона № 131. Это и местный референдум, и муниципальные выборы, и голосование по отзыву депутата выборного должностного лица, голосование по вопросам изменения границ муниципального образования, преобразования муниципального образования, сходы граждан, публичные слушания, собрания, конференции граждан, правотворческая инициатива граждан и т.д. Например, на публичные слушания должны выноситься проект Устава муниципального образования, а также поправки в него, проект местного бюджета и отчет об его исполнении, вопросы преобразования муниципального образования, проекты планов и программ развития муниципального образования, проекты правил землепользования и застройки, проекты планировок территорий и проекты межевания территорий, а также вопросы представления разрешений на условно разрешенный вид использования земельных участков и объемов капитального строительства, вопросы отклонения от предельных параметров разрешенного строительства, реконструкции объектов капитального строительства. Иные органы: это контрольный орган муниципального образования, избирательные комиссии.

Посетитель: Как сообщило агентство "Телеинформ", вчера на сессии спикер Думы УОБАО, секретарь окружной организации "ЕР" И.Морохоева сделала заявление о "некорректности действий фракции "Единая Россия" ЗС Иркутской области на территории УОБАО". Ранее И.Морохоева высказывала инициативу об объединении областной и окружной организаций "Единой России". Прокомментируйте, пожалуйста, эту ситуацию. Элеонора Кез. Парламентская газета

Л.М.Берлина: Депутатом Законодательного собрания я избрана по списку, выдвинутому партией "Единая Россия" (№ 2). За этот списка голосовали и избиратели, проживающие в Усть-Ордынском Бурятском автономном округе. В соответствии с решением, принятом на совместном заседании Президиума Политического Совета Иркутского регионального отделения партии и фракции партии "Единая Россия" в Законодательном собрании от 21.12.2004 я, как депутат, была закреплена за Усть-Ордынским округом, и, соответственно, на меня возложена обязанность работать в округе с избирателями. Формы депутатской работы определены в законе. Для работы депутату создаются условия, прежде всего, в виде предоставления помещения, где депутат обязан вести приемы граждан, где работают его помощники. Поскольку Усть-Ордынский Бурятский автономный округ, это самостоятельный субъект Российской Федерации (однако население округа участвует в выборах депутатов Законодательного собрания области, а ранее и Губернатора области) 16.03.05 председатель Законодательного собрания В.К. Круглов, руководитель фракции партии "Единая Россия" А.И. Федоров обратились к главе администрации Усть-Ордынского Бурятского автономного округа В.Г. Малееву с просьбой оказать содействие депутату Берлиной Л.М. в предоставлении рабочих мест, а не помещений, для ее помощников в Эхирит-Булагатском, Боханском и Аларском районах и ей лично в период пребывания в округе. При этом В.Г. Малеев проинформирован о вышеназванном решении о закреплении Берлиной Л.М. для осуществления депутатских полномочий за районами округа. К сожалению, ответа на это обращение нет, имеется устная информация, что администрация округа не располагает свободными помещениями. С 10 марта 2005 года мною приняты на работу два помощника депутата, проживающие в Усть-Орде. 25 апреля я обратилась к лидеру окружного отделения партии "Единая Россия" Морохоевой И.П., как к однопартийцу, с просьбой принять меня 26.04.05 и обсудить возможность оказания мне помощи в организации рабочих мест для помощников. Сославшись на занятость в связи с подготовкой к заседанию окружной Думы 28.04.05, Морохоевой И.П. в приеме было отказано. На информацию о моем приезде 26.04. в Усть-Орду (это я запланировала) мне было предложено свой визит отложить. Мотивация:

главы округа Малеева В.Г. в округе нет, а сама Ирина Петровна занята. И далее, что меня очень удивило, Ирина Петровна сказала, что я не предсказуемый человек, приеду в Усть-Орду со специальным заданием и буду собирать информацию. Какую? Это предложение я сочла некорректным, о чем заявила Ирине Петровне. О другом, сказанном Ириной Петровной умолчу. Я порекомендовала Ирине Петровне обратиться к лидеру нашего регионального отделения "Единой России" В.В. Якубовскому о перераспределении закрепления, если она не согласна с тем, чтобы депутат Берлина работала в округе. Если такое решение состоится, то я свои депутатские полномочия буду реализовывать в другом регионе. Я - юрист, и очень хорошо знаю требования закона, устанавливающего запрет депутату использовать свой статус для деятельности, не связанной с осуществлением депутатских полномочий! С удивлением я сегодня прочитала распространенную в ИРА "Телеинформ" информацию о заявлении председателя окружной Думы Морохоевой И.П. про политическую некорректность фракции "Единая Россия" в Законодательном собрании. Оценки делать вам. Для справки: я родилась и выросла в Усть-Орде, после окончания университета я 13 лет проработала в прокуратуре Усть-Ордынского Бурятского автономного округа, в том числе 10 лет заместителем прокурора округа. Помещение для работы в Усть-Орде депутату Берлиной Л.М. предоставлено федеральным судом в Доме правосудия.

Посетитель: Чтобы сделать большую карьеру приходится чем-то жертвовать... Что Вы принесли в жертву? Или Вы обошлись без крови?

Л.М.Берлина: По жизни мы всегда и во всем выбираем приоритеты. Значит все остальное – в жертву. По другому нельзя.

Посетитель: Какая разница между городским поселением и селом, городом и городским поселением? (Екатерина Дементьева, «АИФ ВС»)

Л.М.Берлина: Городское поселение – это город или поселок, в которых местное самоуправление осуществляется населением непосредственно и (или) через органы местного самоуправления. Сельское поселение – это одна деревня, село и т.п. или несколько объединенных общей территорией сельских населенных пунктов, в которых местное самоуправление осуществляется населением непосредственно и (или) через органы местного самоуправления. Город, село без привязки к вопросам организации местной власти; это административно-территориальная единица.

Посетитель: По каким критериям дается статус городского округа или поселения, сельского поселения? (Екатерина Дементьева, «АИФ ВС»)

Л.М.Берлина: Статусом городского округа наделяется городское поселение в котором имеется вся инфраструктура для решения вопросов местного значения как городского поселения, так и муниципального района (полномочия у них разные), а также есть условия для выполнения органами местного самоуправления государственных полномочий, которыми с федерального и областного уровня они наделяются. Причем эти условия должны быть в смежных с городским поселением районах. Для правильного понимания хочу несколько слов сказать о так называемых парных территориях, например, Зима и Зиминский район. Если рассматривать инфраструктуру Зиминского района с позиции достаточности, мы увидим в районе наличие нерешенных вопросов. Однако тем не менее Зиминский район статус муниципального района, а г. Зима статус городского округа получили. Здесь надо вновь обратиться к Федеральному закону. В Переходных положениях Федеральный закон на областного законодателя возложил обязанность провести работу по наделению статусом городских округов, муниципальных районов, существующие муниципальные образования, если они не противоречат положениям Переходных положений, причем без оценки наличия, отсутствия социальной, транспортной и иной инфраструктуры для решения вопросов местного значения и осуществления государственных полномочий. И только те муниципальные образования, которые не вписываются в параметры Переходных положений должны быть проанализированы как на наличие инфраструктуры, в т.ч. в смежных районах, так и на соблюдение требований к границам муниципальных образований, заложенных в ст. 11 ФЗ № 131. У нас такими муниципальными образованиями оказались Нижнеудинск с городом Алзамай, Тайшет с п. Бирюсинск, Юрта, Черемхово с г. Свирском. В Переходных положениях закреплена норма, что если в границах одного муниципального образования находится два и более городов, то такое муниципальное образование законом области упраздняется. Выбора у Законодательного собрания не было. По этой же причине Ангарск не получил статуса городского округа. Решением малого Совета областного Совета народных депутатов от 20.01.93 № 159-МС был образован Ангарский район, в который вошли Одинск, Сааватеевка, Мегет и г. Ангарск. В этом же решении было записано, то районный Совет народных депутатов, районный исполком не образуются, эти полномочия передаются городскому Совету. Эта модель организации муниципальной власти сохранилась до сегодняшнего дня. Таким образом, Законодательное собрание обязано было наделить существующее муниципальное образование в границах Ангарского района статусом муниципального района.

Посетитель: Будут ли депутатам местных дум платить зарплату - если да, из какого бюджета, кто устанавливает ее размер и какова будет ее величина? (Екатерина Дементьева, «АИФ ВС»)

Л.М.Берлина: Депутатам, работающим на постоянной основе (это не более 10% депутатов от установленной численности и 1 депутат, если эта численность менее 10 человек) будет выплачиваться заработная плата. А как же иначе? Определение порядка материально-технического и организационного обеспечения деятельности органов местного самоуправления находится в исключительной компетенции представительного органа, безусловно, за счет местного бюджета. И только в тех муниципальных образований, где уровень расчетной бюджетной обеспеченности является основанием для предоставления дотаций, размер оплаты труда депутатов, членов выборных органов местного самоуправления, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих, работников муниципальных предприятий и учреждений определяется в соответствии с предельными нормативами, установленными законом субъекта Российской Федерации

Посетитель: Есть ли телефон по которому жителю области можно задать вопрос по реформе? (Екатерина Дементьева, «АИФ ВС»)

Л.М.Берлина: В администрации Иркутской области Иркутской области темой местного самоуправления занимается главное территориальное управление, в Законодательном собрании – комитет по законодательству о госстроительстве области и местном самоуправлении.

Посетитель: Людмила Михайловна! Вы всегда прекрасно выглядите. У Вас всегда прекрасно уложены волосы. Вы сами этим занимаетесь или каждый день начинаете с парикмахера? Поделитесь своим «фирменным» секретом красоты и молодости.

Л.М.Берлина: Спасибо за теплый и трогательный вопрос. Если Вы так считаете, милости прошу, поговорим.

Посетитель: Женщина – президент России – нонсенс или ближайшее будущее?

Л.М.Берлина: О женщине во власти, в том числе и Президенте РФ, я уже высказывалась. Есть амбиции, компетентность, умение сохранить самообладание в самых сложных ситуациях, то почему бы нет?

Администратор: К сожалению, время нашей интернет-конференции подошло к концу. Благодарю вас, Людмила Михайловна, за участие. Спасибо всем, кто прислал свои вопросы. В полном виде текст конференции будет размещен на сайте. Следующую интернет-конференцию мы планируем провести в конце мая. До встречи!

Автор: Артур Скальский © Законодательное собрание Иркутской области ОФИЦИОЗ, ИРКУТСК 3190
13.05.2005, 17:46 260

URL: <https://babr24.com/?ADE=21655> Bytes: 31546 / 31546 Версия для печати

 [Порекомендовать текст](#)

Поделиться в соцсетях:

Также читайте эксклюзивную информацию в соцсетях:

- [Телеграм](#)
- [Джем](#)
- [ВКонтакте](#)
- [Одноклассники](#)

Связаться с редакцией Бабра в Иркутской области:
irkbabr24@gmail.com

Автор текста: **Артур
Скальский.**

НАПИСАТЬ ГЛАВРЕДУ:

Телеграм: [@babr24_link_bot](https://t.me/babr24_link_bot)

Эл.почта: newsbabr@gmail.com

ЗАКАЗАТЬ РАССЛЕДОВАНИЕ:

эл.почта: bratska.net.net@gmail.com

КОНТАКТЫ

Бурятия и Монголия: Станислав Цырь
Телеграм: [@bur24_link_bot](https://t.me/bur24_link_bot)
эл.почта: bur.babr@gmail.com

Иркутск: Анастасия Суворова
Телеграм: [@irk24_link_bot](https://t.me/irk24_link_bot)
эл.почта: irkbabr24@gmail.com

Красноярск: Ирина Манская
Телеграм: [@kras24_link_bot](https://t.me/kras24_link_bot)
эл.почта: krasyar.babr@gmail.com

Новосибирск: Алина Обская
Телеграм: [@nsk24_link_bot](https://t.me/nsk24_link_bot)
эл.почта: nsk.babr@gmail.com

Томск: Николай Ушайкин
Телеграм: [@tomsk24_link_bot](https://t.me/tomsk24_link_bot)
эл.почта: tomsk.babr@gmail.com

[Прислать свою новость](#)

ЗАКАЗАТЬ РАЗМЕЩЕНИЕ:

Рекламная группа "Экватор"
Телеграм: [@babrobot_bot](https://t.me/babrobot_bot)
эл.почта: equatoria@gmail.com

СТРАТЕГИЧЕСКОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО:

эл.почта: babrmarket@gmail.com

[Подробнее о размещении](#)

[Отказ от ответственности](#)

[Правила перепечаток](#)

[Соглашение о франчайзинге](#)

[Что такое Бабр24](#)

[Вакансии](#)

[Статистика сайта](#)

[Архив](#)

[Календарь](#)

[Зеркала сайта](#)