

Правительственные эксперименты вынудили иркутских депутатов взяться за перо

Заявление Законодательного собрания Иркутской области

1 января 2005 года вступил в силу федеральный закон от 22 августа 2004 года № 122-ФЗ. Федеральный закон принимался в целях приведения системы социальной защиты граждан, которые пользуются льготами и социальными гарантиями.

Законодательное собрание отмечает, что закон был принят без должного учета мнения законодательных (представительных) и исполнительных органов власти, общественности субъектов Российской Федерации. Кроме того, не был проработан механизм реализации данного закона, как на федеральном, так и на региональном уровне, что повлекло за собой рост социальной напряженности в регионах страны.

В Иркутской области во исполнение положений федерального закона в ноябре-декабре 2004 года принято 15 областных законов, призванных урегулировать обеспечение мер социальной поддержки отдельным категориям граждан на территории Иркутской области в связи с передачей расходных полномочий субъектам Российской Федерации. В настоящее время органы государственной власти области принимают дополнительные меры по формированию нормативных основ и организационных механизмов социальной поддержки населения.

Вместе с тем, нельзя не учитывать, что разрешение отдельного ряда проблем выходит за рамки компетенции органов государственной власти области и требует незамедлительной реакции со стороны федеральных органов власти.

Законодательное собрание считает неверным принятие решения о передаче полномочий по оказанию мер социальной поддержки отдельных категорий льготников на уровень субъекта Федерации. Это ставит федеральные и региональные категории льготников, а также граждан, проживающих в разных регионах Российской Федерации в неравные условия. Полагаем, что данное положение не согласуется с нормами Конституции Российской Федерации. Считаем, что перенос расходных обязательств по обеспечению мер социальной поддержки таких категорий льготников как ветераны труда, труженики тыла, реабилитированные лица и лица, признанные пострадавшими от политических репрессий, на федеральный уровень улучшит социальный климат.

Необходимо вновь вернуться к проблеме бюджетного наполнения реформ. Очевидно, что федеральный центр, перераспределив в свою пользу наиболее собираемые и значительные по объему налоговые поступления, без достаточных необходимых средств передал на уровень субъекта расходные обязательства по обеспечению выплат наибольшим по численности категориям льготников. Такой подход к межбюджетным отношениям требует немедленной корректировки. Дефицит бюджета области составит в 2005 году более 2 млрд. рублей. При этом, общий дефицит местных бюджетов оценивается в 4,8 млрд. руб., кредиторская задолженность по бюджетным обязательствам прошлых лет составила более 6 млрд. рублей. Необходимость увеличения дотации бюджету области объективна и требует немедленного рассмотрения. Самоустранием от решения проблем и нежелание федеральных органов власти объективно подойти к оценке платежеспособности территории подрывает у жителей веру в дееспособность власти.

В Иркутской области остается острой проблема льготного лекарственного обеспечения. Возникла необходимость пересмотреть перечень лекарственных средств.

Остались за рамками федерального регулирования проблемы обеспечения льгот региональных категорий льготников на территориях других субъектов, на межрегиональном пространстве (проезд железнодорожным транспортом, проезд в муниципальном транспорте в другом регионе и т.д.). Необходимость регулирования указанных отношений обозначена и требует скорейшего разрешения федеральной властью.

Законодательное собрание Иркутской области считает, что в соответствии с Конституцией Российской Федерации федеральные органы государственной власти должны принять меры по недопущению ухудшения материального положения граждан, пользовавшихся льготами до принятия федерального закона № 122-ФЗ.

Законодательное собрание Иркутской области

Ни один закон еще не входил в действие с таким шумом и грохотом, как пресловутый закон № 122. Молниеносно принятый Госдумой и силком навязанный регионам, он рванул вперед, оторвавшись от "тылов" - финансового и организационного обеспечения. Естественно, нарывался на массовые протесты, поднявшие и правительство, и Госдуму на штыки. Вину за "сумбур вместо музыки" возложили на местные власти.

Февральская сессия Законодательного собрания как раз и началась с обсуждения ситуации на ветеранском фронте. По словам начальника областного управления соцзащиты Семена Крутя, расходы областного бюджета на исполнение 122-го закона за январь-февраль составили 100 миллионов рублей. Всем муниципалитетам полностью перечислены деньги на выплату двухмесячных компенсаций. С опережением начато перечисление в города и районы средств на мартовские выплаты.

Социальное напряжение удалось разрулить, но надолго ли? Ясно, что на область возложили непосильную ношу. Москва прикладывает к ней свою, далекую от реальности мерку. На 2005 год Минфин запланировал ей доход в 32,3 миллиарда рублей, в то время как ее возможности не превышают 24,6 миллиардов. Без помощи центра области не обойтись.

Мы не можем молчать, решили депутаты Законодательного собрания. Госдума, правительство и президент должны знать истинное положение вещей. В их адрес было отправлено письмо, текст которого обсуждался на сессии.

Депутат Сергей Левченко:

- В заявлении есть строчка, что закон принимался в "соответствии с принципами правового социально-ориентированного государства". Вы верите в это? Сегодня достаточно много категорий населения, которые натуральных льгот лишились, а взамен ничего не получили ни по федеральному, ни по нашему закону. На мой взгляд, закон не ведет к "социально-ориентированному государству". Давайте честно взглянем друг другу в глаза и выбросим эту фразу.

(Предложение Левченко было поставлено на голосование, и большинство признало его правоту).

Депутат Владимир Потапов:

- В заявлении несколько раз повторяется: просим оказать финансовую помощь.

Мне кажется, не надо превращать Иркутскую область в бомжа, просящего милостыню. Надо просто потребовать от правительства вернуть нам наши же деньги и ликвидировать искусственно созданный дефицит. Когда Зарабов, не проработав тщательно закон, обирал народ, он никого не спрашивал, а мы скромно - просим. Требовать надо, показать катастрофу, в которую нас ввергли.

Депутат Александр Касьянов:

- Я считаю, что не мы, а федеральная власть, которая приняла этот закон, должна и отвечать за его последствия. Для нас он еще долго будет головной болью. Посмотрите, что сегодня творится. Каждая область исполняет закон в зависимости от своих возможностей: одни выплачивают 150 рублей, другие - 750. Такие ножницы вряд ли придется по душе населению, и здесь таится еще один очаг напряжения.

А что нас ожидает впереди? Новые проблемы: по исполнению льгот на лекарства, на санаторно-курортное лечение, коммунальные платежи... Ясно, что закон принят наспех, без должной подготовки. Мы с вами представители народа и должны жестко и откровенно сказать: вы, там наверху, сами придумали - сами и отвечайте перед людьми. Мы согласны помогать, но отдайте нам деньги. Область-то ведь работает, зарабатывает миллиарды - и не видят их.

Депутат Евгений Рульков:

- Группа депутатов-коммунистов, которую я представляю, удовлетворена, что Законодательное собрание не стало закрывать глаза на реализацию в области закона № 122. Во многих крупных и средних городах прошли

серьезные протестные выступления населения, высказавшего претензии к областной, а еще больше и федеральной власти, за, скажем так, корявое исполнение закона. Мы предлагаем оставить всем льготникам право выбора: или денежная компенсация, или по-прежнему натуральные льготы. Оно в ключе тех предложений, что звучали на митингах и собраниях.

Депутат Алексей Козьмин:

- В заявлении, на мой взгляд, есть ряд очень важных вещей. Во-первых, мы даем понять и Госдуме и правительству, что, принимая законы типа 122-го, без учета мнения представительных и исполнительных органов на местах, они будут все время создавать себе головную боль. Во-вторых, корень проблемы все же лежит не в политической близорукости, а в бюджетной обеспеченности. Если бы пропорции распределения налоговых поступлений между федеральным и областным бюджетами оставались на уровне 1998-99 годов, то нам бы с лихвой хватило собственных средств для выплаты всех льгот. Но, как вы знаете, ныне доходы все больше концентрируются в центре. В итоге, у них - профицит, у нас - дефицит. И, в-третьих, действительно, было бы справедливо не делить льготников на федеральных и областных, а обслуживать всех из федерального бюджета.

Депутат Антон Романов:

- Хотя разработчики закона заявляли, что их детище приведет к устранению социальной несправедливости, на самом деле все получилось наоборот: неравенство произвело и сам закон, поделив льготников на федеральных и местных, и разновесные бюджеты регионов, отмерившие различную величину денежной компенсации. Это негативно отражается на российской государственности и может привести к кризису. Что такое льгота? Это награда и поощрение государства. И заслуженные люди должны иметь такое предпочтение. А социальные выплаты - это социальная защита малообеспеченным. Беда в том, что сегодня заслуженные люди у нас сплошь малоимущие. Боюсь, что скороспелая монетизация приведет нас к инфляции. Ведь денежные выплаты не подкреплены ростом производства

Автор: Артур Скальский © Babr24.com ПОЛИТИКА , ИРКУТСК 3650 24.02.2005, 12:53

URL: <https://babr24.com/?ADE=19960> Bytes: 9565 / 9508 Версия для печати Скачать PDF

Поделиться в соцсетях:

Также читайте эксклюзивную информацию в соцсетях:

- [Телеграм](#)
- [Джем](#)
- [ВКонтакте](#)
- [Одноклассники](#)

Связаться с редакцией Бабра в Иркутской области:

irkbabr24@gmail.com

НАПИСАТЬ ГЛАВРЕДУ:

Телеграм: [@babr24_link_bot](https://t.me/bab24_link_bot)

Эл. почта: newsbabr@gmail.com

ЗАКАЗАТЬ РАССЛЕДОВАНИЕ:

Эл. почта: bratska.net.net@gmail.com

КОНТАКТЫ

Бурятия и Монголия: Станислав Цырь

Телеграм: [@bur24_link_bot](https://t.me/bur24_link_bot)

Эл. почта: bur.babr@gmail.com

Иркутск: Анастасия Суворова

Телеграм: [@irk24_link_bot](https://t.me/irk24_link_bot)

Эл. почта: irkbabr24@gmail.com

Красноярск: Ирина Манская

Телеграм: @kras24_link_bot
эл.почта: krasyar.babr@gmail.com

Новосибирск: Алина Обская
Телеграм: @nsk24_link_bot
эл.почта: nsk.babr@gmail.com

Томск: Николай Ушайкин
Телеграм: @tomsk24_link_bot
эл.почта: tomsk.babr@gmail.com

[Прислать свою новость](#)

ЗАКАЗАТЬ РАЗМЕЩЕНИЕ:

Рекламная группа "Экватор"
Телеграм: @babrobot_bot
эл.почта: eqquatoria@gmail.com

СТРАТЕГИЧЕСКОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО:

эл.почта: babrmarket@gmail.com

[Подробнее о размещении](#)

[Отказ от ответственности](#)

[Правила перепечаток](#)

[Соглашение о франчайзинге](#)

[Что такое Бабр24](#)

[Вакансии](#)

[Статистика сайта](#)

[Архив](#)

[Календарь](#)

[Зеркала сайта](#)