

Правительство на достигнутом не остановится. Попытка прогноза.

Кабинет Михаила Фрадкова не будут приносить в жертву толпе, как бы она ни была разгневана отменой льгот. "Правительство должно было быть готовым к критике как правых, так и левых партий, принимая решение о замене льгот на денежные компенсации", — заявил вчера Путин на совещании в Кремле.

По ожиданиям, на этом совещании должны были лететь головы, причем не обязательно непосредственных виновников начавшегося социального кризиса. Однако президент достаточно четко дал понять, что не намерен принимать популистские решения. И довольно резко прошелся по поводу немногих еще существующих политических оппонентов. (Вчера КПРФ объявила о намерении инициировать отставку правительства, к ней присоединились "Родина" и ЛДПР). Президент подчеркнул, что и левые, и правые в свое время "создавали олигархическую систему капитализма в стране и позволяли растаскивать национальные богатства, а, с другой стороны - принимали популярные, но абсолютно неисполнимые решения". "К чему это привело на практике - мы хорошо знаем. Более 50% населения России было отнесено к категории льготных граждан. Это значит, что другая, меньшая половина должна была все это оплачивать", - отметил Путин.

При нынешнем раскладе политических сил у коммунистов и к ним примкнувших мало шансов добиться отставки кабинета. Что касается возможностей сыграть на электоральном протесте, то подавляющую их часть Кремль предусмотрительно отсекает заранее. Теперь кризис даст толчок разве что череде добровольных отставок неугодных губернаторов. А угодных всегда можно переназначить. На самом деле поиск виноватых еще будет продолжен, и искать их удобнее всего в провинции. Наверное, поэтому вчера бывший губернатор Ульяновской области Владимир Шаманов, несмотря на свой нынешний статус помощника председателя правительства по вопросам социальной защиты военнослужащих, осторожно обмолвился журналистам: мол, по регионам, конечно, проверят - кто и как подготовился. Но руководители министерств, как люди ответственные, тоже должны были кое-что подсчитать. И предупредить - что социальная стабильность сохранится при таких-то условиях. Однако губернаторам даже не оставили времени на создание "задела". Приступить к исполнению им пришлось после затянувшихся каникул: до 11 числа Минфин просто не работал. Один только пример: постановление о порядке компенсации военнослужащим средств за поднайм жилья было принято правительством 31 декабря, потом все отдыхали, денег ждать еще долго. А выплатить их нужно сейчас.

Между тем, география "ситцевой революции" растет, как снежный ком. К отставке правительства призывают не только соратники Зюганова по партии, но и митингующие пенсионеры. Ничего удивительного: в течение последних лет российское правительство неизменно имеет наименьший рейтинг одобрения среди структур исполнительной власти. По данным ВЦИОМ, работу кабинета министров не одобряют 52% россиян (в декабре 2003 г. эта цифра составляла 41%). Это итоги предновогоднего опроса - как уронят рейтинг последние впечатления льготников от монетизации, просто страшно представить. Само по себе это явление представляет собой очередную загадку русской души. Все знают, что правительство у нас чисто "техническое", но, тем не менее, именно на его долю приходится все то неодобрение, которое российский электорат считает необходимым высказать в адрес власти.

В связи с этим любопытно взглянуть на те итоги работы федеральных органов власти, которые подвело само правительство. Никаких признаков тревоги - прогнозировать неприятности способно только МЧС. Но если судить о работе правительства по годовому отчету, там не слишком заботились о социальной стабильности. Итак, о чем же отчитывался кабинет Фрадкова накануне "ситцевой революции"?

Министерство внутренних дел

Милицеское ведомство, как всегда, "считает палки" (так на милицеском жаргоне принято называть раскрытые преступления). Вроде бы после прихода главного единоросса Бориса Грызлова на пост министра внутренних дел предпринимались героические попытки уйти от "палочной" системы отчетности. Общеизвестно, что подсчет процента раскрываемости заставляет органы внутренних дел игнорировать

обращения граждан, которые не сулят успешной отчетности. Но Грызлов снова в Думе, а МВД с гордостью отчиталось о росте раскрываемости на 2,5%. А число нераскрытых убийств сократилось аж на 13%. Особенно энергично боролись с терроризмом: согласно официальному отчету, раскрыто более 1,5 тыс. преступлений террористического характера - это на 41,5% больше, чем за аналогичный период прошлого года. Кроме того, в активе МВД числится 86 раскрытых "преступлений экстремистской направленности". Организованному криминалу тоже жилось несладко: число пресеченных преступлений, связанных с организацией преступного сообщества, возросло почти в полтора раза. Не забыли и про "белых воротничков": к уголовной ответственности за совершение квалифицированных экономических преступлений привлекли 43 тыс. человек (на 14% больше, чем в предыдущем году). На почве борьбы с коррупцией не то чтобы очень густо (29 тыс. преступлений), однако кой-какой материал для отчетности дало старое "крабовое дело" и вице-губернатор Калининградской области, попавшийся на взятке. Ну и, разумеется, всегда есть Чечня, где нецелевое использование бюджетных средств уже превратилось в притчу во языцех.

Министерство по чрезвычайным ситуациям

Этому министерству отчитываться проще, чем многим другим: ЧС у нас всегда хватает. За 11 месяцев прошедшего года, по данным ведомства Шойгу, зарегистрирована 951 чрезвычайная ситуация природного, техногенного и биолого-социального характера, в результате которых погибли 2077 человек и свыше 22 тыс. человек пострадали. Это не считая пожаров, которых насчитали 207.596 (погибли 15.791 человек, усилиями спасателей и пожарных спасены более 93 тысяч). Под номером один в перечне ЧС, разумеется, идет теракт в Беслане. Медицинская помощь потребовалась всего 556 пострадавшим. Спецрейсами авиации МЧС из Беслана в Москву были доставлены 123 человека, в том числе 79 детей. На втором месте - обрушение купола "Трансвааль-парка". Итогом двухдневной работы спасателей стали 337 спасенных человеческих жизней. Номер три: теракт в Московском метрополитене на перегоне "Автозаводская" - Павелецкая". Силами МЧС России было эвакуировано около 1300 человек, в том числе 123 раненых. Далее, по убывающей: взрыв бытового газа в жилом доме в Архангельске, ликвидация лесных пожаров в Курской области, эвакуация граждан России и стран СНГ из Багдада. Но, помимо всего прочего, в МЧС не забывают об основах, так сказать, государственной безопасности. Там разработали и представили в правительство проект перечня критически важных для национальной безопасности объектов инфраструктуры и проект федерального плана повышения защищенности критически важных объектов Российской Федерации на 2004-2008 годы. Кроме того, подготовлен проект основ государственной политики в области защищенности потенциально опасных объектов инфраструктуры и безопасности населения от угроз техногенного, природного характера и террористических проявлений.

Министерство иностранных дел

Совершенно потрясающе в годовом отчете правительства обозначены успехи нашего дипломатического ведомства. Главный итог года - "существенная активизация сотрудничества России со странами СНГ с учетом возросшего понимания нашими партнерами преимуществ интеграции на новых, взаимовыгодных условиях". Ну, ни прибавить, ни убавить - "революция роз" в Грузии, ситуация в Южной Осетии и Абхазии и, наконец, "оранжевая революция" на Украине самым наглядным образом свидетельствуют о "возросшем понимании". И так куда ни глянь: существенно продвинулись мы везде, от Китая до ЕС.

Министерство обороны

Тоже держится весьма бодро. Продолжался процесс реализации Федеральной целевой программы "Переход к комплектованию военнослужащими, проходящими военную службу по контракту, ряда соединений и воинских частей" на 2004-2007 годы. Так, "к концу года будет полностью завершён перевод 42-й мотострелковой дивизии и других частей Минобороны, дислоцированных на территории Чеченской Республики, на контрактный способ комплектования. Это позволит уже с начала следующего года полностью отказаться от направления туда военнослужащих по призыву", отчиталось правительство. Кроме того, выполнены мероприятия по оптимизации состава Вооруженных сил и группировок войск на стратегических направлениях. Общая их численность (с учетом железнодорожных войск) составит 1 млн 207 тыс. военнослужащих и 876 тыс. человек гражданского персонала. Это, по мнению генералитета, и есть "оптимальный уровень оборонной достаточности". Таким образом, можно праздновать завершение "наиболее сложных и масштабных преобразований в армии и на флоте" и сосредоточиться на "плановой боевой учебе и повышении боеготовности войск". Тогда чего, спрашивается, отсрочки от призыва отменяли?

Министерство юстиции

Следует отметить особые заслуги этого ведомства в "создании законодательной базы для усиления борьбы с

терроризмом и противодействия экстремистской деятельности" - то есть того самого Закона о противодействии терроризму, по которому власти получают полное право в одночасье забыть о множестве конституционных прав простых граждан. Кроме того, Минюст сделал Совету Европы интересное предложение - о создании единой электронной правовой базы, которая могла бы стать основой для всеобъемлющей Европейской конвенции по борьбе с терроризмом. Пока страны-члены СЕ не очень готовы жертвовать особенностями национального законодательства, даже ради такого благого дела. Но кто знает: возможно опыт России, где регистр нормативных актов субъектов РФ помог привести к общему знаменателю законотворческую деятельность губерний, тут чем-то поможет. У нас-то контроль за правовым пространством скоро станет тотальным: вот и творчество муниципальных властей начинают отслеживать. Отчитался Минюст и за три подведомственные ему службы: судебных приставов, уголовно-исполнительную систему и новообразованную службу регистрации. Проще всего отчитываться "по части экзотов" - их количество неуклонно сокращается, в итоге мы даже доросли до международных стандартов: 4 кв. м зарешеченной жилплощади на каждого из 700 тыс. заключенных. Тем не менее, за 2 последних года в следственных изоляторах введено 13 тыс. мест. К Службе судебных приставов обычно больше всего нареканий, но ведь какой объем работ: на одного судебного пристава-исполнителя приходится более 90 исполнительных производств в месяц! Очевидно, поэтому итоги приставы успели подвести только за первую половину года. А вот там, где речь идет о политических партиях, политика такая: как известно, партий нам много не надо, но они должны быть крупные. Процесс идет в нужном направлении: с момента принятия Федерального закона "О политических партиях" были зарегистрированы 59 политических партий. 17 из них уже исключены из реестра за разные нарушения. И это только начало...

Минздрав и Минтруда

Министерство здравоохранения и социального развития, как отмечается в отчете, трудилось "в принципиально новых правовых, административных и организационных условиях". Проще говоря, Минздрав и Минтруда слили вместе после мартовской административной перестройки. Но считается, что несмотря на сложные структурные изменения и определенные трудности переходного периода социальная сфера и сфера здравоохранения России развивались в 2004 г. "в положительном направлении". Иными словами, жить стало лучше: по оценкам чиновников, реальные денежные доходы населения выросли на 8,5-9%; реальная заработная плата - на 13-13,5%; реальный размер назначенных пенсий - на 5-6%. Численность населения с денежными доходами ниже величины прожиточного минимума сократилась на 15%, а уровень безработицы снизился. Даже снижение смертности произошло - по крайней мере, среди тех, кто страдает болезнями системы кровообращения, органов дыхания, туберкулезом. Травм и отравлений, несчастных случаев, в том числе от случайных отравлений алкоголем, убийств и самоубийств тоже меньше стало. Впрочем, модернизация здравоохранения у нас будет происходить в этом году, так что все еще впереди. А вот про то, что переход на замену большинства натуральных льгот денежными компенсациями и "введение новых механизмов предоставления наиболее существенных натуральных льгот в рамках социального пакета в значительной мере решит проблему рационализации социальной помощи, обеспечит равный доступ к социальным услугам независимо от места проживания, улучшит материальное положение миллионов граждан" даже читать как-то стыдно... Кроме того, в министерстве начали работу по подготовке законопроекта "о добровольном вступлении в правоотношения по обязательному пенсионному страхованию". Это значит, что до 4% заработка граждан будут отправляться в Пенсионный фонд, а тот их будет "инвестировать с представлением гарантий". Было дело, "письма счастья" от Пенсионного фонда многие россияне уже получили. А еще в ведении министерства находится альтернативная гражданская служба, поэтому оно отчиталось за комплекс мероприятий по формированию перечня видов работ, профессий и должностей, на которых могут быть заняты альтернативщики", и перечня организаций, где ее можно проходить. Перечни пока выглядят солиднее, чем список альтернативных военнотружеников: 283 профессии и 723 организации. Это притом, что в весенний призыв на альтернативную службу пока попало всего чуть более 1300 человек. Впрочем, чиновники эту службу и задумывали как такую, чтоб пацифистам жизнь медом ни в коем случае не казалась. Похоже, хотя бы это им удалось.

Министерство промышленности

Это ведомство в свой актив записало решение "квартирного вопроса", который традиционно остается одной из главных проблем для большинства россиян. Правда, пока "доступное жилье" - в проекте, а сам проект (точнее, целый пакет законопроектов) - в Госдуме, и еще не известно, насколько более доступным станет обещанное жилье. А вот то, которое есть, неудержимо дорожает: реформа ЖКХ на марше. И чем для рядовых граждан обернется ликвидация "дотационности ЖКХ" - страшно подумать, тут "ситцевая революция" еще цветочками покажется... Спасибо, хоть реформа энергетики идет ни шатко ни валко, хотя за нее министерство тоже отчиталось. Главное, что рост производства - на уровне 107%. Ведь нельзя же забывать про задачу

удвоения ВВП, поставленную президентом! Задачу надо выполнять, пусть хотя бы на бумаге.

Министерство культуры и массовых коммуникаций

В Минкультуры трудились над концепцией участия государства в управлении предприятиями из сферы культуры, искусства и массовых коммуникаций, акции которых находятся в федеральной собственности. В том смысле, что решали: что государству оставить, что регионам отдать (или, наоборот, забрать), а что приватизировать. Основным достижением федеральной службы по надзору за соблюдением законодательства в сфере массовых коммуникаций и охране культурного наследия, если верить отчету, стало возвращение в Россию из США православной святыни - чудотворной иконы Тихвинской Божьей Матери. На федеральное архивное агентство обрушился просто вал работы: здесь трудились над обеспечением сохранности архивных документов 24-х федеральных органов исполнительной власти, упраздненных президентом минувшей весной. Ведомств больше нет, а полмиллиона дел, которые требуется сохранить для истории, остались. Федеральное агентство по печати и массовым коммуникациям из всех сил боролось за патриотическое воспитание граждан, причем не только в традиционных СМИ, но и в Интернете. 165 субсидий выделено на создание и поддержание сайтов, "имеющих социальное или образовательное значение", причем в качестве приоритетных обозначены направления патриотического воспитания, пропаганды здорового образа жизни, профилактики экстремизма и развития межнационального общения.

Министерство образования и науки

Здесь делили зоны социальной ответственности. В этом году федеральный центр перекладывает значительную часть бремени по содержанию учебных заведений на регионы и отказывается от единых стандартов в области образования. Студенты и учащиеся - не пенсионеры и на улицы митинговать не пойдут, однако последствия подобной политики, хоть и скажутся не сразу, могут оказаться действительно катастрофическими. На федеральном уровне останутся 1264 учреждения профобразования, 2931 передадут регионам. Зато продолжается продвижение ЕГЭ, который так или иначе присутствует уже в большей части регионов. В прошлом году к эксперименту присоединились ведущие вузовские центры страны - Москва и Санкт-Петербург, и в министерстве победное шествие единого госэкзамена расценивают как "косвенное свидетельство успешного эксперимента". Кроме того, теперь у страны есть Стратегия в области развития науки и инноваций на период до 2010 года. Пока в проекте, когда начнется само развитие - не уточняется. Зато по части патриотического воспитания молодежи министерство отличилось в лучших традициях доперестроечных времен: не счесть слетов юных патриотов, военно-патриотических игр и прочих мероприятий, посвященных 60-летию Победы.

Министерство природных ресурсов

Здесь, вроде бы, наконец разделили недра. Точнее, права и обязанности государства и недропользователей. Проект закона о недрах подготовлен и вот-вот будет внесен в Госдуму. Главная новация - переход к концессиям, то есть гражданско-правовой форме пользования недрами. Обещают, что это повысит прозрачность государственного управления недропользованием и его инвестиционную привлекательность: предоставлять право на разработку будут только через аукционы. С другой стороны, прописать механизм изъятия государством лицензий тоже не забыли. Предполагается, что закрепление за первооткрывателем месторождений прав на его разработку и гарантии прав собственности на геологическую информацию заставит частных инвесторов начать тратить на разведку. Причем в объеме примерно так 2 трлн руб. за 15 лет (государство в тот же потратит лишь около 255 миллиардов). Впрочем, это законодатель предполагает. А чиновник потом располагает, и как правило - по-своему. Чтоб удобнее было располагать, государство намерено окончательно вернуть "утраченный ранее контроль над рациональной разработкой месторождений всех видов полезных ископаемых". В итоге все 13 тыс. лицензий на право пользования недрами будут подвергнуты пересмотру. Работа уже пошла: около 90 лицензий рассмотрено, почти половина отозвана. Кстати, и "Юганскнефтегазу" сделали предписание за срыв сроков геологоразведочных работ. Срок его исполнения истекает в январе, но поскольку компания успешно пошла с молотка в хорошие руки, до отзыва лицензии дело вряд ли дойдет. Впрочем, не забывают здесь и про другие богатства природы. Например, лес и водные ресурсы: 100% водного налога будет поступать в федеральный бюджет.

Министерство сельского хозяйства

Пока МВД отчитывается за успехи в "крабовом деле", затронувшем, в том числе, и крупных чиновников, аграрное ведомство, которое теперь заведует и рыбой тоже (выдача квот на добычу биоресурсов - очень "хлебное" дело), первым делом рапортует о "совершенствовании системы федеральных органов управления в сфере АПК". И правильно, потому что главное в жизни чиновника - организация управления. Ну, юбилейные

мероприятия, посвященные 50-летию начала освоения целины, тоже, конечно, жизнь скрашивают. Вот, впервые за последние 5 лет просроченная кредиторская задолженность сельскохозяйственных предприятий снизилась. И сразу на четверть. А долгов накопилось столько, что только штрафов и пеней по ним набегало 35,8 млрд руб. и 27,6 млрд рублей. Впрочем, по официальной статистике сейчас у нас почти 70% сельскохозяйственных предприятий, оказывается, прибыльны.

Министерство транспорта

Очень бодренько: про стратегию развития транспортных систем вообще и сданные в эксплуатацию отдельно взятые участки в частности. О проблемах, которые могут возникнуть в связи с необходимостью как-то компенсировать пенсионерам отсутствие привычных льгот - ни слова. И незачем - это теперь проблема региональных бюджетов, а не федеральных ведомств. На железной дороге будут царить гибкая тарифная политика и качество транспортного обслуживания. На воздушном транспорте - самые жесткие меры безопасности. Скоро еще платные автодороги появятся, проект закона уже есть, проходит согласование по инстанциям. Пилотным проектом станет подъезд к аэропорту Домодедово (до сих пор там только за стоянку деньги брали), а следом начнут осваивать классический маршрут Москва - Санкт-Петербург. Идет работа над возобновлением сквозного железнодорожного сообщения между Россией и Грузией через Абхазию. С Украиной магистрально интегрируемся, до пенсионеров ли тут?

Министерство связи

Здесь прогнозируют пятикратный рост стоимости отрасли в течение ближайших пяти лет. До \$40 млрд, если развитие рынка информационных технологий в Российской Федерации пойдет, как задумывается. Пока связь действительно развивается бурными темпами - но только та, что не монополизирована участием государственного капитала. Со стационарной связью по-прежнему неважно: на 100 россиян приходится 29 аппаратов, а вообще нетелефонизированными остаются около 46 тыс. населенных пунктов. Зато количество абонентов мобильной связи уже превысило количество абонентов фиксированной связи почти в два раза: сегодня мобильными телефонами пользуются почти 70 млн. россиян - практически каждый второй. А вот Интернет пока доступен только каждому 12-му: телефонизация села по-прежнему остается проблемой.

Министерство финансов

Ну, тут, по крайней мере, сразу к делу. То есть к разделу полномочий и "отмене (реструктуризации) расходных обязательств, не обеспеченных источниками финансирования". Вот просто честно написали, что тем самым достигается сбалансированность бюджетов всех уровней. Зато теперь распределение дотаций из фонда финансовой поддержки регионов будет идти по официально утвержденной методике. Методика распределения субвенций Федерального фонда компенсаций на 2005 г. тоже имеется. Есть еще порядки распределения средств Федерального фонда регионального развития, Федерального фонда софинансирования социальных расходов и Фонда реформирования региональных и муниципальных финансов. "Указанные меры, - отмечается в отчете, - существенным образом способствуют повышению прозрачности и объективности проводимой политики в области межбюджетных отношений, обеспечивают решение задач повышения уровня финансирования социально-значимых расходов, сокращения различий в обеспеченности регионов финансовыми ресурсами, объектами социальной сферы и инженерной инфраструктуры, стимулирование региональных и местных властей к проведению наиболее важных реформ в сфере управления общественными финансами". И чего, спрашивается, пенсионерам не хватает? Наверное, с их точки зрения реструктуризация и отмена в одном флаконе - это все-таки слишком.

Министерство экономического развития и торговли

Здесь работали над программой социально-экономического развития на среднесрочную перспективу до 2008 года. И правильно: что будет после - никто не знает. Зато среднесрочная перспектива известна: удвоить ВВП. Некоторые скептики утверждают, что это нереально, особенно когда прокуратура то и дело норовит сказать свое веское слово в "чисто хозяйственных" спорах. Однако приказы президента не обсуждаются; чиновниками, по крайней мере, - крайне неохотно. Удастся ли конкретный приказ выполнить - тоже неизвестно, но по итогам года ведомство Грефа отчиталось о том, что у него готов план обеспечения глобальной конкурентоспособности страны. Для этого следует быстро повысить конкурентоспособность трех составляющих: человека; государственных институтов; бизнеса. Так что МЭРТ готов биться на всех фронтах: тут и административная реформа с ломкой всех барьеров, и государственные гарантии бесплатной медицинской помощи, и приватизация муниципального имущества, и ВТО вкупе с единым экономическим пространством в рамках ЕврАзЭС. Ну, и кое-что уже добились: в рамках ВТО побороть дискриминационный подхода к российским производителям не удалось, зато рыночный характер экономики России безоговорочно

признали Венесуэла и Эквадор. На стадии "формального закрепления" аналогичный статус России в Перу и в Египте. И на том спасибо.

Автор: Сергей Булатный © Утро.Ru СТРАНА , РОССИЯ 👁 3011 18.01.2005, 14:48 👍 195
URL: <https://babr24.com/?ADE=18981> Bytes: 24344 / 24239 Версия для печати

 [Порекомендовать текст](#)

Поделиться в соцсетях:

Также читайте эксклюзивную информацию в соцсетях:

- [Телеграм](#)

- [ВКонтакте](#)

Связаться с редакцией Бабра:

newsbabr@gmail.com

Автор текста: **Сергей
Булатный.**

НАПИСАТЬ ГЛАВРЕДУ:

Телеграм: [@babr24_link_bot](#)

Эл.почта: newsbabr@gmail.com

ЗАКАЗАТЬ РАССЛЕДОВАНИЕ:

эл.почта: bratska.net.net@gmail.com

КОНТАКТЫ

Бурятия и Монголия: Станислав Цырь

Телеграм: [@bur24_link_bot](#)

эл.почта: bur.babr@gmail.com

Иркутск: Анастасия Суворова

Телеграм: [@irk24_link_bot](#)

эл.почта: irkbabr24@gmail.com

Красноярск: Ирина Манская

Телеграм: [@kras24_link_bot](#)

эл.почта: krasyar.babr@gmail.com

Новосибирск: Алина Обская

Телеграм: [@nsk24_link_bot](#)

эл.почта: nsk.babr@gmail.com

Томск: Николай Ушайкин

Телеграм: [@tomsk24_link_bot](#)

эл.почта: tomsk.babr@gmail.com

[Прислать свою новость](#)

ЗАКАЗАТЬ РАЗМЕЩЕНИЕ:

Рекламная группа "Экватор"

Телеграм: [@babrobot_bot](#)

эл.почта: equatoria@gmail.com

СТРАТЕГИЧЕСКОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО:

эл.почта: babrmarket@gmail.com

[Подробнее о размещении](#)

[Отказ от ответственности](#)

[Правила перепечаток](#)

[Соглашение о франчайзинге](#)

[Что такое Бабр24](#)

[Вакансии](#)

[Статистика сайта](#)

[Архив](#)

[Календарь](#)

[Зеркала сайта](#)