

# Послание губернатора Иркутской области о положении дел в Иркутской области в 2018 году и основных направлениях областной государственной политики на 2019 год

Уважаемый Сергей Михайлович,

Уважаемые депутаты Законодательного Собрания,

Уважаемые жители Иркутской области!

Сегодня я выступаю со своим четвертым ежегодным Посланием, которое станет первым для нового созыва Законодательного собрания Иркутской области. Выборы 13 сентября 2018 года были по-настоящему конкурентными, они обеспечили представительство в областном парламенте различных политических сил. При этом избиратели не только отдали предпочтение тем или иным партиям и депутатам, но и выразили свой взгляд на дальнейшее развитие Иркутской области, на то, каким быть региону в ближайшие пять лет. Именно из этого я исходил при подготовке настоящего Послания.

Вначале скажу несколько слов о том, с какими результатами Иркутская область вступила в 2019-й год. Подробная, детализированная информация об этом будет представлена в ежегодном отчете Правительства Иркутской области. Я же в этой части Послания затрону лишь главные темы, после чего перейду к тому, как мы будем жить и развиваться в текущем году и в период предстоящей Пятилетки.

2018-й год стал для Иркутской области годом развития. Мы задали очень высокую планку по строительству социальных объектов, увеличили поддержку муниципалитетов, существенно проиндексировали заработную плату работникам бюджетной сферы, взяли на себя дополнительные социальные обязательства.

Всё это стало возможным только благодаря растущей экономике. В 2018 году по большинству макроэкономических показателей наблюдалась позитивная динамика. По предварительной оценке, в 2018 году ВРП вырос более, чем на 170 млрд рублей и составил 1 триллион 365 млрд рублей.

Объём привлекаемых в экономику региона инвестиций по итогам 2018 года составил 316 млрд рублей, что выше уровня 2017 года на 17%. Рост инвестиций был обеспечен как за счет добычи полезных ископаемых, так и за счет устойчивой работы предприятий обрабатывающего сектора. Например, в машиностроительной отрасли объём инвестиций вырос в 7 раз, в химической промышленности – в 3,3 раза, в нефтеперерабатывающей, пищевой, деревообрабатывающей – почти в 2 раза.

Эти цифры свидетельствуют о развитии экономики Иркутской области.



Отмечу, что в 2018 году наблюдалось небольшое снижение индекса промышленного производства на 0,6 процентных пункта. Мы изучили природу этого падения. Оно связано не с кризисными процессами в экономике, а с системой учета выручки на Иркутском авиационном заводе, доля продукции которого составляет порядка 20 процентов в общем объеме произведенной обрабатывающими предприятиями продукции. На заводе произошло изменение плана производства и поставок. Большая часть продукции в 2018 году производилась заводом через гособоронзаказ с доходностью меньшей, чем по экспортным контрактам. Повторю, что индекс объема инвестиций в региональном машиностроении вырос почти в 7 раз, а индекс производства сократился почти на 30 процентов, снизив общий индекс. Это означает, что причина снижения индекса промышленного производства в Иркутской области связана с частным случаем.

Коллеги, мы все знаем о сложностях, которые появились у нашего легендарного предприятия при реализации проекта создания среднемагистрального самолета МС-21. Под американские санкции попали импортные материалы, из которых на отечественных предприятиях изготавливалось композитное крыло для авиалайнера. В связи с этим запуск серийного производства МС-21 переносится на 2021 год. Россия должна научиться сама делать качественное углеволокно, но очень важно, чтобы эти два года, до запуска самолета в серийное производство, предприятие находилось в стабильном финансово-экономическом состоянии. В феврале текущего года мною на экономическом форуме в городе Сочи подписано четырехстороннее Соглашение о создании Межрегионального авиационного кластера, которое позволит обеспечить привлечение дополнительных федеральных средств для развития производства учебных и боевых самолетов, а также перспективного самолёта МС-21.

Уважаемые друзья, созданная нашими отцами мощная производственная база позволяет из года в год сохранять устойчивое развитие ключевых отраслей промышленности в среднем на 2-3% в год. Было бы неправильно жить только тем, что оставили нам наши предки, нужно и самим наращивать промышленный потенциал региона.

В 2018 году в регионе стартовали очень важные инвестиционные проекты, способные качественно изменить структуру нашей экономики. Отмечу главные, которые находятся уже в режиме стройки. Конечно же, это проект ИНК по созданию газохимических производств. Хочу особо отметить: в Иркутской области создается не отдельное предприятие, создается целая отрасль - газохимия. Именно об этом востребованном для экономики региона направлении так долго говорили ученые нашей академии наук. Мы подписали четыре специальных инвестиционных контракта с Иркутской нефтяной компанией, которые стимулируют развитие производства через пониженные налоговые ставки. В результате реализации этих проектов в течение пяти лет планируется создать более 1000 новых рабочих мест и обеспечить приток инвестиций в объеме 200 млрд рублей.

Многие уже знают, что компания «Фармасинтез» с 2018 года начала реализацию крупнейшего инвестиционного проекта по созданию производства фармацевтических субстанций и готовых лекарственных средств в Усолье-Сибирском. Общая стоимость проекта более 10 млрд. рублей, а в его рамках будет создано 950 новых рабочих мест. Этот инвестиционный проект призван обеспечить потребности системы здравоохранения в высококачественных отечественных фармацевтических субстанциях, что позволит

сократить их импорт. Не побоюсь этого слова, но этот проект позволит «вылечить» экономику города. Отмечу, что компания «Фармасинтез» заканчивает строительство завода в Братске по производству активных фармацевтических субстанций. Мы помогаем этой компании развиваться, поскольку это наш налоговый резидент. В 2018 году компании была возмещена часть затрат на технологическое присоединение к электросетям. Фармацевтический комплекс, который сейчас создается в Иркутской области, станет крупнейшим в Сибирском федеральном округе и позволит локализовать производство активных фармацевтических субстанций на территории России, увеличить долю отечественного производства высококачественных и доступных лекарственных средств для лечения социально-значимых заболеваний, значительно сократить долю расходов населения региона на лекарственные препараты за счет производства фармацевтической продукции высокого качества и снижения цен на нее. Поддержка реализации указанного проекта также будет являться важнейшей комплексной задачей на ближайшие годы.

Летом 2018 года был дан старт проекту «Большой Усть-Илимск». Это комплексный инвестиционный проект, который предусматривает создание нового завода по производству картона и других упаковочных материалов мощностью 600 тыс. тонн в год. Объем инвестиций составит более 1 млрд долларов. Реализация проекта рассчитана до конца 2021 года. Кроме того, компания проведет масштабную модернизацию действующего производства с увеличением объемов выпуска целлюлозы на 130 тыс. тонн в год. Хочу отметить усилия «Группы ИЛИМ» по экологической модернизации своих производств. На эти цели только по филиалу в Братске будет направлено 8,5 миллиарда рублей инвестиций. Также хочу отметить, что проекты «Группы ИЛИМ» реализуются при непосредственной поддержке Правительства Иркутской области.

Всего в 2018 году реестр участников региональных инвестиционных проектов дополнен девятью участниками – инвесторами. В качестве примера эффективного взаимодействия правительства и инвестора назову еще один проект. Это проект компании «МедТехСервис», которая уже осуществила запуск завода по производству инновационной медицинской продукции – тест-полосок и глюкометров с ежегодным объемом в 3 млн тест-полосок. Завод по своему оснащению является одним из самых современных в мире, а благодаря инновационной технологии производства цена продукта будет ниже иностранного аналога на 20-40%.

Иркутская область – экспортно-ориентированный регион. В отчетном периоде произошел рост внешнеторгового оборота: он составил 9,8 млрд долларов, увеличившись на 16,7% по сравнению с 2017 годом. Основой регионального экспорта являются продукция лесопромышленного, топливно-энергетического и машиностроительного комплекса, металлы, химическая продукция, продукты питания. При этом мы последовательно проводим политику наращивания доли экспортируемой продукции с высокой добавленной стоимостью.

Мы продолжаем планомерно сокращать объемы экспорта круглой необработанной древесины. Так, в 2018 году он снизился на 20%, при том, что в целом объем экспорта продукции лесной отрасли в стоимостном выражении вырос на 9% и составил 2,85 млрд долларов. Выросли индексы промышленного производства: по обработке древесины и производству изделий из дерева на 7,6%, по производству бумаги и бумажных изделий, в том числе целлюлозы и древесной массы – на 3,4%.

Стратегия у нас простая – полностью избавиться от экспорта кругляка и перейти к глубокой переработке. Без федеральной поддержки мы эту задачу не решим. В конце марта 2019 года я направил Президенту предложение: на один год ввести полный запрет экспорта древесины в виде круглого леса и установить вывозные таможенные пошлины на грубообработанные пиломатериалы. Это лафет, брус, сырая нестроганная доска. Эти меры позволят перенаправить древесину в глубокую переработку и повысить бюджетную отдачу с 1 кубометра. Я знаю, что с подобными инициативами на Президента выходили и активисты ОНФ, которые очень активно сопровождают эту тему. Убежден, что порядок в лесу можно навести только совместными усилиями.

По итогам прошлых Посланий мною были даны поручения по выводу доходов отрасли из теневой зоны. Еще совсем недавно казалось, что проблема незаконных рубок леса не решаема, однако последние годы показали, что это не так. В 2018 году произошло заметное снижение объема незаконных рубок – на 48% по сравнению с 2017 годом. Еще раз повторю эту цифру – на 48 процентов! Нам удалось добиться этого благодаря реализации пилотного проекта по маркировке заготавливаемой древесины и учету деятельности лесозаготовителей и лесозаготовителей в специальной информационной системе. Я могу совершенно уверенно сказать, что идентификационные карты, которые мы ввели, позволяют эффективно выявлять и ликвидировать схемы и места незаконных рубок.

Одновременно продолжает расти объем налоговых поступлений от предприятий ЛПК: в 2018 году в бюджет поступило 10,3 млрд рублей, что почти на 57% выше уровня 2017 года и в 3,4 раза больше, чем в 2015 году. И

это при почти сопоставимых объемах рубки. У меня возникает вопрос – кому доставались эти недополученные миллиарды раньше? Почему они не поступали в бюджет? Сегодня налоговая отдача на 1 кубометр заготовленной древесины доходит до 363 рублей. Это в 4,5 раза больше, чем в 2015 году. Это результат работы за три с небольшим года!

Соответственно, мы наблюдаем и ежегодный рост доходов бюджета от использования лесов. В 2018 году они составили 4,3 млрд рублей, в том числе в областной бюджет поступило 1,7 млрд рублей. Для сравнения, напомним, в 2015 году доходы от использования лесов составили 1,6 млрд рублей, а в областной бюджет тогда поступило всего 229 млн рублей.

Уважаемые коллеги, развитие областной экономики в 2018 году позволило нам продолжить наращивать доходную часть бюджета.

Доходы консолидированного бюджета Иркутской области выросли на 29 млрд рублей, то есть на 17,8% по сравнению с 2017 годом. Что касается налоговых и неналоговых доходов, то они в 2018 году увеличились на 26 млрд рублей или на 18,3% по сравнению с 2017 годом. По темпу роста этого показателя Иркутская область опережает общероссийский уровень на 4,5 процентных пункта, занимая 15-е место среди 85 регионов России. Напомню, что в 2015 году мы были по этому показателю на 67-м месте.

Основными драйверами роста собственных доходов бюджета уже традиционно для нас стали налог на прибыль организаций и налог на доходы физических лиц.

Показатель прибыли предприятий в 2018 году увеличился на 54% и составил 324 млрд рублей. Поступления по налогу на прибыль в размере 62,6 млрд рублей превысили уровень 2017 года на 27,4%. По этому показателю Иркутская область находится сейчас на 21-м месте в стране. Поступления от НДФЛ составили 53,8 млрд рублей и увеличились к уровню 2017 года на 13,8% – по этому показателю Иркутская область находится на 19-м месте среди 85 регионов России. В 2015 году мы были на 54-м месте.

Активизация мер по наращиванию собственного доходного потенциала стала основанием для получения регионом «премий» из федерального бюджета: в 2018 году регион получил 533 млн. рублей в виде дотаций за достижение наивысших темпов роста налогового потенциала и 556 млн. рублей в виде дотаций в целях стимулирования роста налога на прибыль. Как видите, прогресс есть, и немалый. Сейчас главная задача – не только держать высокую планку, но и идти дальше.

Отдельно хочу отметить, что с территории Иркутской области за 2018 год в консолидированный бюджет Российской Федерации было мобилизовано 433,6 млрд рублей, что на 35% выше уровня поступлений 2017 года. С другой стороны, не может не радовать, что рост экономики Приангарья приносит пользу не только нашей с вами области, но и России в целом.

По итогам 2018 года госдолг Иркутской области составил 12,3 млрд рублей или 8,9% от общего объема собственных доходов бюджета, что является одним из самых низких показателей среди субъектов России (11-е место) и СФО (2-е место). Это экономически безопасный уровень. Долговая нагрузка в расчете на одного жителя региона по состоянию на начало 2019 года у нас почти в 3 раза ниже среднероссийской.

В конце 2018 года рейтинговое агентство АКРА подтвердило высокий уровень кредитоспособности региона, установив кредитный рейтинг Иркутской области на уровне AA-(RU), прогноз «Стабильный».

Мы системно увеличиваем финансовую помощь муниципальным образованиям, причем темпы роста этого показателя обгоняют темпы роста расходов областного бюджета в целом. Если в 2016 году объем средств бюджета области составлял порядка 43,1 млрд рублей, то в 2018 году муниципалитетам было направлено на 34% больше – 57,7 млрд рублей. Обращаю внимание, что межбюджетное финансирование крупнейших городов области также увеличилось. Для примера, в 2018 году городу Иркутску было передано почти 9,8 млрд рублей, это на 3,1 млрд больше, чем в 2016 году, г. Братску – 4,0 млрд рублей, на 430 млн. рублей больше, чем в 2016 году, а городу Ангарску - 3,4 млрд рублей, то есть на 1,1 млрд больше, чем в 2016 году.

Хочу отметить, что объем субсидий, неосвоенных муниципальными образованиями в 2018 году, составил менее одного миллиарда рублей. Прошу усилить работу по повышению процента освоения средств.

С 1 июля 2019 года планируем повышение заработной платы главам поселений. На них сейчас возложена колоссальная нагрузка, а уровень оплаты труда у них – крайне низкий. Так, иногда зарплата главы поселения, который несет личную ответственность за жизнеобеспечение населения, его безопасность, существенно ниже, чем, например, у директора дома культуры того же поселения.

Отдельно остановлюсь на зарплате бюджетников. В 2018 году ее рост составил 19,8% относительно 2017 года, при этом в промышленном секторе зарплаты выросли на 6,6%. В 2017 году впервые за 17 лет Иркутская область заняла 2-е место по уровню заработной платы в СФО, и мы сохранили это достижение в 2018 году. Напомню, что задачу вывести зарплату бюджетников на лучшие позиции в Сибири я ставил в своем предыдущем Послании. Мы и дальше продолжим эту работу. Второе место – это, конечно, почетно, но лучше выйти на первое.

Рост экономики и доходной части бюджета Иркутской области позволяет нам уделять больше внимания социальным программам. Помню, как в 2015 году при разработке антикризисного плана нам приходилось срезать некоторые социальные обязательства. Очень больно было принимать подобные решения. Сейчас настали другие времена. Мы взяли курс на масштабное наращивание социальной поддержки населения. Коллеги, я знаю, что в этом направлении у нас с вами полное единодушие и многие из Вас являются авторами очень хороших и правильных инициатив. Единственное, хочу попросить очень аккуратно подходить к оценке стоимости самих инициатив. Несмотря на значительный рост бюджета за последние три года, возможности его все равно ограничены. Поэтому каждая социальная инициатива должна быть детально просчитана и увязана с возможностями нашего бюджета.

Перечислю некоторые меры адресной социальной поддержки, которые действуют в Иркутской области с 2018 года, в том числе в соответствии с поручениями, данными мною в Послании прошлого года.

Предоставление бесплатного питания детям из многодетных семей без учета уровня доходов семьи, а также предоставление питания учащимся из многодетных и малоимущих семей в частных общеобразовательных организациях.

Семьям с приемными детьми предоставляется компенсация части стоимости путевки в детские оздоровительные лагеря в размере 50% от ее максимальной стоимости, а также в размере 50% от фактически затраченных средств на проезд ребенка к месту отдыха и обратно.

Студентам очной формы обучения предоставляется государственная социальная помощь в связи с отсутствием возможности осуществления трудовой или иной приносящей доход деятельности.

Ряд мер направлен на поддержку старшего поколения. В 2018 году мы расширили условия предоставления ежемесячной денежной выплаты неработающим пенсионерам. Также на 13% был увеличен охват граждан, бесплатно получающих социальные услуги на дому. Гражданам, которым присвоен статус детей Великой Отечественной войны, мы установили ежегодную денежную выплату ко Дню Победы.

В течение 2018 года мы последовательно увеличивали количество поездок в общественном транспорте для льготных категорий граждан: с 30 до 50 поездок в месяц транспортом в городском сообщении, с 20 до 40 поездок в месяц транспортом в пригородном сообщении. Одновременно с помощью цифровых технологий мы навели порядок в этой сфере, что позволило сэкономить десятки миллионов бюджетных средств.

В целом в 2018 году различными мерами социальной поддержки было обеспечено 612 тысяч жителей Приангарья.

Уважаемые коллеги! Рост нашей экономики и рост бюджета позволяет нам сформировать новый набор достаточно масштабных задач в сфере социального развития.

Наша стратегическая цель – улучшение уровня и качества жизни населения Иркутской области. В рамках нашего государственного планирования мы предусмотрели конкретные меры, направленные на рост зарплат и снижение бедности в Приангарье. Напомню, что Президентом поставлена задача снизить уровень бедности в России в два раза к 2024 году. Считаю, что мы должны сделать все, что от нас зависит для решения этой задачи. Полагаю, что помогать надо не только тем, кто официально находится за чертой бедности, но и всем тем, кто честно работает, но имеет невысокий доход в семье.

Одной из таких мер поддержки является дифференциация заработной платы работников государственных и муниципальных учреждений, которая предусмотрена моим Указом от 8 ноября 2018 года. В соответствии с ней зарплаты будут дифференцированы с учетом уровня квалификации работника, сложности и качества выполняемых работ, а также эффективности деятельности по заданным показателям и критериям. В целом это даст ощутимый прирост зарплат, поможет нам поднять уровень жизни бюджетников.

Согласно еще одному моему Указу, медицинские и педагогические работники в 2019 году получат единовременную Губернаторскую выплату в размере до 10 тысяч рублей. На днях вносятся изменения в

данный Указ по расширению категорий получателей единовременных выплат – в сферу его действия будут включены работники культуры, спорта и отдельные категории работников учреждений социальной защиты, помощники воспитателей. Также мы приняли решение с 2020 года увеличить эту сумму до 20 тысяч рублей.

Всего на эти цели будет выделено свыше 3 млрд. рублей. Поручаю Правительству Иркутской области своевременно и в полном объеме осуществить указанные выплаты и обеспечить проведение дифференциации.

Эти меры – лишь первые шаги на пути качественных изменений в социальном развитии региона. Начиная с 2020 года нам необходимо будет обеспечить системный рост зарплат в различных отраслях экономики. Поручаю министерству труда и занятости, совместно с министерством экономического развития и другими профильными ведомствами, разработать и включить в Госплан Иркутской области приоритетный региональный проект по росту зарплат. Как я уже неоднократно говорил, именно здесь я вижу решение проблемы бедности – ведь, по сути, бедные у нас это не те, кто получает формально меньше прожиточного минимума, а те, кто живет на 15, 20, 25 тысяч рублей в месяц. При нынешних ценах это – крайне низкий уровень жизни. Понимаю, что речь идет не об иркутской, а о всероссийской проблеме, но давайте сделаем максимум для ее решения в нашем регионе.

В 2019 году нам необходимо будет осуществить ряд мер, направленных на снижение для населения Приангарья последствий скачка цен на бензин. Это событие, произошедшее в прошлом году, отрицательно воспринято людьми, оно буквально «ударило по карману» большинства жителей региона.

Регулирование цен на моторное топливо – федеральная прерогатива. У региона нет для этого необходимых налоговых и иных рычагов. Однако это не значит, что мы ничего не можем сделать – напротив, у нас есть возможность смягчить негативный эффект от роста цен. Если не полностью, то частично.

С этой целью поручаю со следующего года снизить ставки транспортного налога для автомобилей мощностью до 150 лошадиных сил в два раза. В Иркутской области по состоянию на 1 января 2018 года в собственности физических лиц находилось 665 тыс. легковых автомобилей, из них 83% – с мощностью двигателя до 150 лошадиных сил. Мы знаем, что это дополнительная нагрузка на областной бюджет, но, на мой взгляд, сейчас важно показать жителям области прямую связь между выросшими возможностями бюджета и нашими решениями, нацеленными на поддержку населения. Мы продолжим эту работу и дальше.

Далее, чтобы компенсировать общий рост цен, поручаю в текущем году начать осуществление проекта по созданию торговой сети с государственным участием, реализующей продовольственные товары местных производителей по социальным ценам. К концу 2019 года сеть должна начать работу в пилотном режиме. Ее создание, помимо антиинфляционной задачи, также будет обеспечивать доступность иркутских товаропроизводителей для потребителей. В качестве названия сети предлагаю использовать бренд «Продукты Приангарья».

Теперь – о мерах поддержки, которые я поручаю дополнительно ввести в 2019 году для социально незащищенных граждан.

Нам необходимо больше внимания уделять помощи старшему поколению, в том числе с учетом произошедших изменений в пенсионном законодательстве. Давайте остановимся на теме платы за капитальный ремонт. Напомню, что мы заморозили ее рост до 2020 года. На данный момент федеральными законами предусмотрены льготы по уплате взноса на капитальный ремонт для лиц, достигших возраста 70 и 80 лет. При этом собственникам жилых помещений, достигшим 70 лет, компенсируется 50% уплаченного взноса, а тем, кто достиг 80 лет – 100%.

Поручаю дополнительно к этому с 2020 года ввести льготу по оплате взносов на капитальный ремонт для одиноко проживающих лиц в возрасте 60 лет и старше. Этим мы сможем поддержать людей так называемого предпенсионного возраста, оказавшихся в непростой жизненной ситуации. Поручаю министерству социального развития, опеки и попечительства, совместно с заинтересованными ведомствами, подготовить и представить проекты соответствующих правовых актов.

Следующая социальная мера коснется жителей Иркутской области, которым присвоен статус детей Войны. Поручаю установить для них компенсацию в размере 50% по оплате за жилое помещение и коммунальные услуги. Сейчас почти 13 тысяч граждан – детей Войны не имеют право на такую компенсацию.

С 2019 года в нашем регионе присваивается звание «Ветеран труда Иркутской области», предусматривающее льготы, аналогичные льготам ветеранов труда федерального значения, включая ежемесячную денежную

выплату. Я дал поручение, в соответствии с которым ветераны труда Иркутской области будут обеспечиваться путевками на санаторно-курортное лечение и получают возможность льготного проезда в общественном транспорте – на эти цели уже предусмотрено выделение денежных средств.

Предлагаю также установить и ежегодно отмечать в нашем регионе в первое воскресенье сентября День ветерана. Поручаю министерству социального развития, опеки и попечительства Иркутской области проработать данный вопрос и представить проект соответствующего нормативного акта, разработав программу проведения праздника с вручением памятных наград нашим заслуженным труженикам.

Друзья, все мы с вами знаем, что уровень и качество жизни людей прямо отражается на динамике демографических показателей. По итогам 2017 года продолжительность жизни населения Иркутской области увеличилась до 69,2 лет, и в сравнении с 2005 годом этот показатель вырос почти на 9 лет. В 2018 году по сравнению с 2017 годом показатель общей смертности снизился на 0,8% и, по предварительным данным, составляет 12,8 случаев на 1000 человек населения. Статистика вроде бы позитивная, но общие тренды очень тревожные. В последние годы в России начала снижаться рождаемость. Эта тенденция затронула многие регионы России, в том числе и Иркутскую область.

В рамках поддержки материнства и детства поручаю министерству социального развития, опеки и попечительства подготовить проект решения об увеличении размера с 5 до 10 тысяч рублей единовременной выплаты при рождении ребенка семьям, среднедушевой доход которых ниже двукратной величины прожиточного минимума. Полагаю, что этой теме нам нужно уделить гораздо больше внимания, поэтому прошу Правительство совместно с депутатским корпусом и со всеми заинтересованными структурами представить дополнительные предложения, направленные на повышение рождаемости в нашем регионе.

Экономические показатели и данные о состоянии финансовой сферы Приангарья, которые мы наблюдали в последние годы, свидетельствуют о том, что в Иркутской области сформирован достаточно прочный базис для ускорения регионального развития и есть все предпосылки для реформирования экономической, бюджетной, социальной политики и выхода на полноценную «экономику развития».

Такой подход к управлению возможностями и лег в основу Госплана, работу над которым исполнительные органы власти Иркутской области по моему поручению начали в прошлом году.

Я неоднократно говорил, что Госплан – это комплексный подход к развитию, в рамках которого первична экономическая отдача конкретной территории или проекта, при этом социальная и инфраструктурная составляющая в обязательном порядке увязаны с планами предприятий и показателями проектов. При разработке Госплана мы начали изменять структуру экономики, чтобы появились новые отрасли, определять специализацию каждой конкретной территории, и, наконец, влиять на развитие предприятий и проектов, чтобы они развивались быстрее. Нам не нужен план ради плана, а стратегия ради стратегии. Для нас Госплан – это не бумаги, а инструмент развития.

Помните, какие проекты были заложены в предыдущие стратегии социально-экономического развития Иркутской области? Это и проект группы «Нитол» по производству поликремния, который похоронил экономику Усолье-Сибирского; это завод компании «Госстрой» в Хомутово, о котором так много говорили на различных форумах и выставках и который сразу после запуска попал под процедуру банкротства; это и завод в Култукке, где очень непрофессионально отнеслись к выбору производственной площадки. Никто эту стратегию не критиковал, только хвалили. В итоге - вы все знаете результат. Подобные ошибки повторять нельзя.

Поэтому Госплан – это набор совершенно конкретных показателей и задач. Если мы говорим о незаконных рубках, то мы ставим совершенно четкую задачу сократить их до 70 тысяч кубометров к 2023 году, то есть радикально решить эту проблему. В рамках Госплана мы максимально конкретизировали целевые показатели отдачи от отрасли. Например, в 2019 году добавленная стоимость на 1 кубометр заготовленной древесины должна будет составлять 1,7 тысяч рублей, а к 2023 году – дойти до отметки в 2,5 тысячи рублей.

Мы предполагаем, что в рамках Госплана должна появиться схема создания всей необходимой инфраструктуры для обеспечения «точек роста» – причем не только дорожной или инженерной, но и социальной, так как это необходимо для обеспечения потребностей людей, работающих или планирующих такую деятельность на территории конкретных муниципалитетов и участвующих в реализации всех проектов. Необходимо оценить масштабы и в отдельных отраслях пересмотреть действующие меры поддержки, а также просчитать возможность других источников финансирования.

В Усть-Куте, например, для реализации масштабного газового проекта ИНК требуется привлечение всех видов ресурсов: частных, муниципальных, областных и федеральных. Масштаб проекта огромен не только для района, но и для всей страны: после его полноценного запуска ВРП Иркутской области, по предварительным расчетам, вырастет на 10%. Однако реализация данного проекта уже сейчас требует модернизации и расширения действующей инфраструктуры. Кроме того, мы должны оценить потребность в привлекаемой рабочей силе, в объеме возводимого для них жилья, социальных объектов, оценить нагрузку на уже имеющиеся сети. Основные показатели, мы понимаем, необходимо воплотить в комплексный проект.

Конечно, мы делаем ставку на те территории, которые могут стать точками роста, но, разумеется, это не значит, что другие территории будут забыты – нет, социальные и инфраструктурные программы будут реализованы везде. Однако в части развития экономики мы особое внимание уделим тем районам, городам, поселениям, которые смогут выйти на устойчивый рост в ближайшие годы.

Отмечу, что наше государственное планирование полностью увязано и синхронизировано с ориентирами и задачами, которые заданы на федеральном уровне – в «майском» Указе Президента и Основных направлениях деятельности Правительства на период до 2024 года.

Напомню, что в этих стратегических документах установлены 9 национальных целей развития, для достижения которых разработаны 12 национальных проектов. Мы провели работу по обеспечению участия области в данных проектах. Было разработано и утверждено 49 региональных проектов, направленных на реализацию нацпроектов. По каждому региональному проекту заключены соглашения с федеральными органами власти на общую сумму более 12 млрд рублей. Всего из федерального бюджета в этом году мы получим более 20 млрд рублей – на 6 млрд рублей больше прошлогоднего уровня.

Важно понимать, что национальные проекты – это не только дополнительные средства для развития, но и обязательства по достижению целевых показателей. Мною даны поручения Правительству Иркутской области организовать ежемесячный мониторинг достижения целевых показателей в рамках национальных проектов. Задачи очень сложные. Контроль будет жестким.

Коллеги, для обеспечения инновационного сценария развития, изменения структуры экономики из сырьевой в инновационную объем мер государственной поддержки должен соответствовать планируемой динамике промышленного роста в регионе. В 2019 году будет продолжена практика предоставления промышленным предприятиям субсидий и займов на льготных условиях. Приоритетными определены субсидии на модернизацию и техническое перевооружение производственных мощностей, компенсацию уплаты части лизинговых платежей, реализацию программ регионального Фонда развития промышленности.

Рост экономики Иркутской области должен привести к дальнейшему росту ее бюджета, который будет обеспечиваться максимальной отдачей от всех наших вложений в развитие. Таким образом, вложения в экономику – это не самоцель. Наша экономическая политика должна привести к формированию в Иркутской области «бюджета развития».

Благодаря активному взаимодействию с крупнейшими налогоплательщиками, ответственному управлению финансами и продуманной инвестиционной политике мы смогли войти в 2019 год с почти 143-миллиардным бюджетом. Напомню, что еще в 2015 году доходы областного бюджета составляли около 104 млрд рублей, так что за эти годы мы проделали большой путь.

«Бюджет развития» не зря носит такое название. В его структуре увеличивается доля расходов на инвестиции в будущее – в рамках промышленной, аграрной, инфраструктурной, демографической политики, политики по развитию человеческого капитала, – а получаемая от экономического роста отдача используется для новых вложений.

Наконец, рост бюджета и формирование «бюджета развития» даст региону значительно большие возможности для достижения третьей цели – роста уровня жизни населения. Он станет возможным благодаря ряду мер по увеличению зарплат и снижению бедности.

Еще одним примером увеличения наших возможностей благодаря отдаче экономики является финансирование строительства социальных объектов. В 2018 году объем средств областного бюджета, направленных на эти цели, составил 8,2 млрд рублей, что почти на 2 млрд больше, чем в 2017 году. Всего было профинансировано: 66 школ, 33 детских сада, 70 объектов здравоохранения, 54 спортивных объекта, 27 объектов культуры. Я ранее уже говорил, что это рекордные объемы. В 2019 году на социальную стройку мы направляем еще больше средств – почти 10 млрд рублей. Скажу честно, мы столкнулись с «проблемой

роста» – когда требования законодательства не позволяют быстрыми темпами входить в процесс строительства. Знаю и о проблемах с качеством. Полагаю, что в этой сфере есть много направлений для повышения эффективности. Обозначу некоторые. Нам необходимо постепенно переходить на экономически эффективные проектные решения в строительстве. Они позволят сэкономить от 15 до 30 процентов областных денег при строительстве школ, больниц и других объектов, а также сократить сроки строительства и повысить качество. Сравнительная экономия должна наблюдаться и при эксплуатации вновь построенных объектов. Сейчас мы разрабатываем линейку проектов многократного применения с использованием самых передовых технологий проектирования и строительства. Они уже в высокой степени готовности. Эти проекты будут доступны (совершенно безвозмездно) для каждого муниципалитета Иркутской области. Отмечу еще раз: задача строить дешевле и качественнее – вполне решаемая. Прошу Правительство разработать комплекс дополнительных мер по усилению строительного контроля. Жалобы по этой тематике нужно свести к минимуму. Председателя Правительства прошу поставить этот вопрос на особый контроль.

В рамках Госплана заложен совершенно новый подход к увеличению объемов жилищного строительства. К 2024 году в Иркутской области должно ежегодно строиться 1 млн. 500 тысяч квадратных метров жилья. По итогам минувшего года в Приангарье построено и введено в эксплуатацию 987,5 тысяч квадратных метров. По объемам ввода регион занимает 3 место в СФО. Задача по масштабному наращиванию объемов строительства была поставлена Президентом страны. Задача очень сложная, но решаемая, даже с учетом того, что на рынке наблюдаются не очень благоприятные тенденции. И здесь мы должны разработать совершенно четкие и понятные для всех механизмы достижения поставленной цели.

Мы видим два инструмента для решения этой задачи. Первый – это стимулирование спроса, в том числе через повышение доступности кредитных ресурсов. Второй – это снижение стоимости квадратного метра за счет: развития промышленности строительных материалов; применения новых технологий проектирования и строительства; увеличения числа земельных участков с подготовленной инженерной инфраструктурой.

В 2018 году больше половины построенного и введенного жилья было построено индивидуальными застройщиками, что на 82 процента больше уровня 2017 года. Это означает, что рынок загородного домостроения динамично развивается. И это вполне логично, поскольку на эквивалент стоимости двухкомнатной квартиры, например в Иркутске, можно построить очень неплохой загородный дом, гораздо больший по площади.

Анализ показывает, что стоимость квартир в новостройках Иркутска остается высокой. При такой стоимости жилья вряд ли можно рассчитывать на значительное увеличение объемов строительства. Многие семьи не могут позволить себе купить новую квартиру. Для решения этой проблемы нам нужно создать условия для существенного увеличения доступности жилья. Повторяю – существенного.

Назову некоторые решения, которые мы планируем реализовать в ближайшей перспективе. В целях стимулирования массового строительства жилья в 2018 году нами был сформирован перечень земельных участков, подходящих для комплексного освоения территорий и находящихся в границах «Иркутской агломерации», на которых может быть построено более 8,5 млн кв. метров жилья. Поручаю Правительству Иркутской области организовать работу по проектированию и строительству к таким земельным участкам инженерных сетей для повышения их инвестиционной привлекательности и возможности строительства стандартного жилья.

Отмечу, что с 2019 года граждане, приобретающие жилье с привлечением ипотечных кредитов в сельской местности, смогут получить социальные выплаты не только для покупки квартир, но и для строительства индивидуальных жилых домов, что, в свою очередь, позволит обеспечить большой спрос на услуги небольших строительных организаций.

В Иркутской области принят закон, позволяющий пенсионерам и погорельцам бесплатно получить пиломатериалы на строительство и ремонт дома. Деревянное домостроение – это отдельная сфера, которую нужно стимулировать. Согласитесь, что это лучше, чем продажа круглого леса в Китай. Полагаю, что нам необходимо завести в регион технологии производства быстровозводимых домов. Разработать типовые проекты семейных коттеджей с высокой энергоэффективностью и с низкой стоимостью квадратного метра для автоматического тиражирования их на рынке. Кое-что в регионе уже есть, но все это в небольшом объеме, а нам нужна целая высокотехнологичная индустрия, позволяющая значительно снижать себестоимость строительства. Уверен, что инвесторы зайдут, если мы обеспечим им гарантии по спросу и административную поддержку. Нет никаких сомнений, что использование дерева в домостроении позволит значительно повысить «выход» добавленной стоимости в лесной отрасли.

Также отмечу, что в рамках соглашения со специализированными организациями на предоставление льготных ипотечных кредитов работникам общеобразовательных организаций и учреждений здравоохранения в 2019 году с учетом предлагаемых нами изменений на майскую сессию Законодательного Собрания Иркутской области будет предусмотрено 30 млн рублей, и планируется предоставить 132 льготных кредита. С учетом востребованности этого инструмента поручаю министерству строительства, дорожного хозяйства, а также министерству финансов расширить перечень категорий граждан, которые могут приобрести жилье на первичном рынке на территории региона с помощью льготных ипотечных кредитов.

В целях создания дополнительных механизмов для улучшения жилищных условий граждан необходимо начать реализацию «пилотных проектов» по созданию жилищно-строительных кооперативов работников бюджетной сферы и многодетных семей. Такие проекты должны обеспечить снижение стоимости жилья.

Поручаю Правительству Иркутской области начать реализацию пилотного образцово-показательного поселка с необходимой инфраструктурой, социальными объектами и жильем для бюджетников. Стоимость жилья в этом поселке должна быть на 20-30 процентов ниже рыночной.

Хочу также отметить, что в истекшем году предоставлено порядка 180 социальных выплат гражданам для улучшения жилищных условий с помощью ипотечного кредитования, из них 35 социальных выплат получили многодетные семьи. В рамках заключенных Правительством Иркутской области соглашений с соответствующими специализированными организациями в декабре 2018 года началось предоставление льготных ипотечных жилищных кредитов работникам учреждений здравоохранения, школ и детских садов с процентной ставкой от 5,5% годовых.

Отдельно остановлюсь на дорогах. Вопрос проблемный и волнует многих жителей нашей области. Имеющегося финансирования явно недостаточно. Для поддержания их состояния на должном уровне в 2018 году 13 муниципальным образованиям Иркутской области предоставлены субсидии из областного бюджета за счет средств дорожного фонда Иркутской области в объеме 904 млн рублей, проведен капитальный ремонт, ремонт и реконструкция дорог местного значения общей протяженностью 28,4 км.

Учитывая значимость этого вопроса, поручаю министерству строительства, дорожного хозяйства обеспечить в 2019 году предоставление субсидий муниципальным образованиям Иркутской области за счет средств дорожного фонда Иркутской области в размере не менее 1,4 млрд рублей и осуществить строительство, реконструкцию, капитальный ремонт, ремонт 42,9 км автомобильных дорог местного значения.

Не менее важным является и повышение безопасности на дорогах. В области уже 2 года реализуется приоритетный проект Президента «Безопасные и качественные дороги». В рамках проекта в 2018 году Иркутской области предоставлены средства федерального бюджета в размере 745,8 млн рублей, за счет чего удалось отремонтировать 99,7 километров дорог регионального и местного значения, устранить 42 места концентрации дорожно-транспортных происшествий: на таких участках установлены светофоры, ограждения, пешеходные переходы.

В 2019 году на реализацию национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги» планируется привлечь в несколько раз больше средств, а именно 2,8 млрд рублей из федерального бюджета и довести общую протяженность объектов, в отношении которых будут проведены работы по строительству и реконструкции до 34 км. В целом протяженность объектов, в отношении которых будут проведены работы по капитальному ремонту, должна составить 216,8 км.

Важно отметить, что в прошлом году Правительством Российской Федерации утвержден комплексный план модернизации и расширения магистральной инфраструктуры на период до 2024 года. Иркутская область в этой программе участвует масштабными инфраструктурными проектами, такими как присоединение месторождений Сухой Лог и Чертово Корыто к единой энергетической системе России, ввод в эксплуатацию второго Байкальского тоннеля на БАМе, реконструкция аэропортового комплекса в городе Братске, строительство аэропорта в городе Бодайбо, проведение проектно-изыскательских работ по строительству магистрального газопровода «Сила Сибири» на участке «Ковыкта - Чайанда» и другими.

Аэропорт в Усть-Илимске несколько десятилетий был муниципальным и практически неработающим. В прошлом году он был передан в область. На данный момент проведена реконструкция навигационного комплекса, построен терминал и уже в апреле он будет введен в эксплуатацию. Сейчас продолжается дальнейшая реконструкция аэропорта.

Очевидно, что расширение инфраструктуры приведет не только к ускорению реализации крупных

инвестиционных проектов, но и станет заделом для изменения структуры региональной экономики. Поручаю Правительству Иркутской области максимально включиться в работу по этому направлению.

Уважаемые коллеги, важная часть государственного планирования - сельское хозяйство. В этом секторе наблюдается положительная динамика: объем валовой продукции сельского хозяйства в 2018 году вырос на 1,8% по сравнению с 2017 годом и составил 63 млрд рублей.

Второй год подряд в Иркутской области отмечается рекордный урожай зерновых, при этом 52,6% урожая было собрано фермерскими хозяйствами. В целом рост темпа производства продукции в этих хозяйствах в 2018 году составил 10,6%, что на 1,8% больше, чем в 2017 году. По урожайности зерновых и зернобобовых культур Иркутская область заняла 3-е место среди регионов СФО, а по урожайности масличных культур – 1-е место.

Мы продолжаем реализовывать программу по вводу в оборот неиспользуемых земель, старт которой был дан в 2017 году. По объему введенных в оборот земель регион вошел в число лучших в стране: за два года введено почти 68 тыс. гектаров. В этом году мы впервые получили на это направление субсидию в размере 56,4 млн рублей из федерального бюджета.

Напомню, что в соответствии с поручениями по итогам прошлого Послания планировалось ввести в оборот не менее 25 тыс. гектар неиспользуемых земель. По факту, это поручение было перевыполнено – соответствующий показатель составил 28,2 тыс. гектар, что на 12,8% выше запланированного объема. Благодаря этому в 2018 году яровой сев под урожай был увеличен на 33,9 тыс. га. Это один из лучших показателей среди субъектов Российской Федерации.

К 2023 году мы планируем увеличить урожай зерновых до 1,07 млн тонн. На 2019 год поставлена задача произвести 904 тыс. тонн зерновых, а уже в 2020-м планируется выйти на показатель в 1 млн тонн. Обращаю внимание, что с увеличением объемов производства зерна нам необходимо решить ряд инфраструктурных проблем. Уровень обеспеченности оборудованием для сушки и подработки зерна в области составляет 35% и 50% соответственно, причем имеющееся оборудование устарело. Складские помещения для хранения зерна большей частью построены 25-30 лет назад, поэтому требуется реконструкция или строительство новых зернохранилищ.

Госплан задает и такие целевые показатели, как рост уровня самообеспечения Иркутской области по овощам и картофелю. При этом существующие мощности по хранению картофеля и овощей также имеют высокую степень износа и недостаточную оснащенность технологическим оборудованием, обеспечивающим сохранность произведенной продукции, что приводит к потерям при хранении продукции и отрицательно сказывается на качестве.

В связи с этим поручаю министерству сельского хозяйства Иркутской области разработать мероприятия по стимулированию приобретения зерносушильного и зерноподготавливающего оборудования, а также оборудования для картофеле- и овощехранилищ, зернохранилищ и поливных систем.

Также мы планируем продолжать реализацию программы по вводу в оборот неиспользуемых земель, которую я упоминал ранее. Ежегодно будет вводиться не менее 20 тысяч гектаров, и к 2023 году мы введем в оборот более половины всех пригодных для ввода залежных земель области, то есть 167 тысяч гектаров.

В части развития животноводства мы приступили к реализации программы по строительству молочных ферм на 200 голов и подготовили типовой проект с применением современных и адаптированных к условиям Иркутской области технологий содержания молочного поголовья.

Одним из резервов увеличения объемов производства мяса является создание откормочных площадок для крупного рогатого скота. Необходимо также систематизировать механизмы господдержки, организовать взаимодействие производителей, переработчиков, организаций по оказанию услуг в сфере производства и переработки мяса. В связи с этим поручаю министерству сельского хозяйства в 2019 году разработать и утвердить концепцию развития мясного скотоводства в Иркутской области, а также предусмотреть в соответствующей госпрограмме мероприятие по субсидированию строительства и оснащению необходимым технологическим оборудованием откормочных площадок.

В Послании прошлого года Усть-Ордынский Бурятский округ был определен как опорная территория развития сельского хозяйства, и сегодня можно отметить положительную динамику показателей сельхозпроизводства в округе. Поручаю министерству сельского хозяйства Иркутской области и администрации Усть-Ордынского Бурятского округа подготовить и реализовать в рамках Госплана программные мероприятия по дальнейшему развитию на территории округа агропромышленного комплекса и прежде всего крупных проектов на условиях

производственной кооперации.

Напомню, что для закрепления молодых специалистов на селе в Иркутской области с 2014 года реализуется Концепция развития непрерывного агробизнес-образования на сельских территориях, действующая на период до 2020 года. 46 сельских школ области работают во взаимодействии с 70 сельхозпредприятиями и фермерскими хозяйствами. Поручаю министерству образования совместно с министерством сельского хозяйства продлить действие Концепции до 2024 года и разработать программу финансовой поддержки из областного бюджета. Главам муниципальных образований рекомендую также предусмотреть в своих бюджетах финансирование мероприятий по развитию агробизнес-образования.

Очень хорошо на селе зарекомендовали себя социальные контракты. Механизм заключения социальных контрактов действует в Иркутской области с 2014 года. В этом году в действующий региональный закон внесены поправки. Новый порядок заключения социальных контрактов предусматривает не только ежемесячные выплаты, но и более существенную единовременную выплату на развитие собственного дела. Установлены семь направлений социального контракта. Это, в частности, организация личного подсобного хозяйства, изготовление швейных изделий, приобретение теплиц и посадочного материала, инструментария для различных видов работ, инвентаря для сбора и обработки дикоросов, прохождение профессионального обучения или переподготовки. Идея социального контракта строится на повышении благосостояния семей за счет их собственного трудового потенциала и ответственности семей-получателей социальной помощи за себя и судьбу своих детей.

В феврале текущего года в своем послании Президент России предложил ввести эту меру во всей стране. Как видим, наш опыт в этом вопросе был использован на федеральном уровне. Хочу отметить, что в Иркутской области в прошлом году заключено 918 социальных контрактов. Госпланом поставлена цель: и в 2019 году заключить не менее 900 социальных контрактов, а в перспективе выйти на 1000-1500 социальных контрактов ежегодно. Этот инструмент будем развивать и дальше.

Теперь о развитии таких важнейших сфер, как здравоохранение, образование, культура.

Стратегической целью развития здравоохранения является увеличение ожидаемой продолжительности жизни. В наших планах увеличить ее к 2023 году до 74,2 лет, напомню, что сейчас этот показатель в регионе составляет 69,2. Ключевая задача в этой сфере – качественное улучшение медицинской помощи, полноценное обеспечение всеми ее видами населения на всех территориях Иркутской области.

Для повышения доступности медицинских услуг жителям Приангарья Госпланом определены следующие мероприятия.

В ближайшие пять лет необходимо ежегодно приобретать автомобили скорой медицинской помощи для медицинских организаций Иркутской области в количестве не менее 40 единиц ежегодно. В 2019 году планируется приобретение 46 автомобилей.

Для своевременного оказания экстренной медицинской помощи гражданам, проживающим в труднодоступных районах, был разработан регламент оказания медицинской помощи с применением санитарной авиации и утверждена маршрутизация при оказании скорой специализированной медицинской помощи с применением воздушных судов. В плановый период необходимо обеспечить стабильную работу санитарной авиации, а также построить или реконструировать посадочные площадки в Братске, Слюдянке, Байкальске, на острове Ольхон и еще в 9 муниципальных образованиях.

Мы совместно с вами составили рейтинг приоритетности населенных пунктов региона, на территории которых планируется проектирование и строительство фельдшерско-акушерских пунктов. В него вошло 333 населенных пункта, в которых необходимо построить фельдшерско-акушерские пункты.

Планируется и ряд мер по сокращению заболеваемости и смертности от онкологических заболеваний. В июне 2018 года между Правительством Иркутской области и акционерным обществом «Русатом Хэлскеа» было заключено концессионное соглашение по созданию и эксплуатации радиологического корпуса. Отмечу, что в стране это первый проект такого масштаба в сфере здравоохранения, для которого частные инвестиции были привлечены в рамках государственно-частного партнерства.

Проект стал победителем в национальной премии «РОСИНФРА» в номинации «Лучший проект государственно-частного партнерства в России в социальной сфере» в 2018 году. Нужно продолжать работу в том же духе. Поручаю Правительству Иркутской области ориентироваться на этот успешный пример и активизировать работу по подготовке и реализации проектов в сфере государственно-частного партнерства в

целях привлечения частного капитала для инфраструктурных и социальных проектов на территории Приангарья.

В развитии здравоохранения особое внимание следует уделить повышению доступности паллиативной медицинской помощи. Люди, страдающие от неизлечимых, угрожающих жизни и тяжело протекающих заболеваний, нуждаются в особом уходе. В Иркутской области по состоянию на 2018 год специализированная паллиативная медицинская помощь взрослому населению и детям оказывалась в трех лечебных учреждениях. В приоритетах на 2019 год – продолжить развитие паллиативной службы, в том числе спланировать увеличение охвата ею территории региона.

Здоровая, полноценная жизнь тесно связана со спортом. С детства мы помним знаменитую поговорку: «В здоровом теле – здоровый дух». Доля населения, систематически занимающегося физической культурой и спортом, в соответствии с национальными проектами к 2024 году должна составить 55%, в Иркутской области в настоящее время таких активных людей всего порядка 30%.

Привлечь людей к занятиям спортом позволит открытие крупных спортивных объектов и проведение соревнований мирового уровня. В связи с этим хочу сказать о строительстве нового крупного спортивного объекта – «Центра по хоккею с мячом и конькобежным видам спорта с искусственным льдом в г. Иркутске» вместимостью 6 тыс. зрителей. Иркутяне видят, какими темпами он строится. Решение о строительстве этого объекта поддержал в прошлом году Президент России. На весну 2020 года в крытой ледовой арене запланировано проведение Чемпионата мира по хоккею с мячом среди мужских команд.

Друзья, вы все хорошо знаете, что за последние три года мы очень значительно увеличили финансирование спортивных объектов. В разных городах области сейчас строятся физкультурно-оздоровительные комплексы, которые также нацелены решить задачу привлечения людей в массовый спорт. Финансирование по соответствующей Программе увеличено в 2019 году на 50 процентов.

Буквально в марте этого года мы одобрили проект концепции подготовки спортивного резерва в Приангарье до 2025 года и плана мероприятий по ее реализации. Документ направлен на завершение формирования отраслевой сети организаций в соответствии с требованиями федеральных стандартов спортивной подготовки, создание единой системы управления и организации межведомственного и межуровневого взаимодействия.

Иркутская область является поставщиком для спортивных сборных команд страны. В настоящее время в составы сборных команд России включены 297 спортсменов Приангарья, из них 114 – юниоры. Цель концепции – повышение эффективности подготовки спортивного резерва для сборных команд, уровня спортивного мастерства и уровня влияния физической культуры и спорта на формирование у населения мотивации к физической активности.

Не могу обойти стороной такие важные и связанные между собой направления как образование и кадровая политика. Наша стратегическая цель – повышение кадровой обеспеченности и уровня закрепляемости специалистов на территории региона в условиях комплексного подхода к развитию экономики.

Сегодня рынок труда в значительной степени зависит от демографических, миграционных и социально-экономических процессов.

Миграционный отток из Иркутской области за 2018 год составил 5,9 тыс. чел. Внутри региона в 2018 году свыше 40 тыс. чел. совершили переезд на постоянное место жительства, в основном из северных районов в южные, из сельских территорий в города.

Потребность работодателей в кадрах составила около 130 тыс. чел. за 2018 год, это в первую очередь строительная отрасль (18,2% всех вакансий), образование (15,9%), обрабатывающие производства (10,0%).

Обращаю Ваше внимание, что на рынке труда преобладает спрос на рабочие профессии (78% заявленных вакансий), однако больше половины выпуска образовательных организаций ориентировано на специалистов с высшим образованием (за 2017 год – 52,2% или 14,1 тыс. чел.). Это системная проблема: выпуск специалистов нашими образовательными учреждениями не отражает спрос работодателей, а на рынке труда сохраняется дисбаланс.

Поручаю обеспечить разработку и реализацию эффективной кадровой политики в Иркутской области как одного из приоритетных направлений регионального развития. Разработать кадровые концепции в отдельных отраслях Иркутской области: в промышленности, сельском хозяйстве и других сферах. Подготовить меры по

улучшению жилищных условий работников, которые позволят привлечь и закрепить квалифицированных специалистов в территориях региона.

Наряду с поддержкой старшего поколения для Иркутской области необходима комплексная поддержка молодежи, обеспечивающая ее закрепление.

Уже сейчас в регионе реализован ряд мер, которые направлены на социальную и трудовую адаптацию молодых людей. На 2019 год мы запланировали почти в 5 раз больше средств для прохождения молодыми специалистами стажировки и трудоустройства на рабочих местах. И эту работу необходимо продолжить.

Чтобы добиться оптимальной работы системы подготовки кадров с учетом перспективной потребности регионального рынка труда, предлагаю реализовать следующие мероприятия.

Первое – это использовать механизм целевого обучения специалистов: за счет средств областного бюджета – для социальной сферы, и за счет средств предприятий - для других отраслей экономики.

Второе – принятие Закона Иркутской области «О молодом специалисте», в котором должны быть предусмотрены льготы и стимулирующие выплаты для молодых специалистов, работающих в Иркутской области. Соответствующий законопроект разработан Правительством и, надеюсь, будет вскоре принят и введен в действие.

Третье – решение жилищного вопроса, которое в значительной степени может повысить мобильность трудовых ресурсов в Приангарье, дать гарантии поддержания достойного уровня жизни для востребованных работников и обеспечить закрепляемость специалистов, в том числе в сельской местности и районах.

Мы приступили к предоставлению социальных выплат на строительство или приобретение жилья гражданам, проживающим в сельской местности, в том числе молодым семьям и молодым специалистам. На 2019 год запланировано осуществление 179 таких выплат. Мы будем оказывать поддержку муниципалитетам, ставшим победителями конкурса программ для реализации госпрограммы «Доступное жилье» на 2019-2024 годы. В результате мы рассчитываем, что к 2023 году 2 707 молодых семей смогут улучшить жилищные условия.

Планируются и иные меры – строительство служебного жилья, содействие льготному ипотечному кредитованию, софинансирование строительства жилья для предоставления его молодым семьям и молодым специалистам по договору найма, субсидии сельхозорганизациям на строительство жилья для своих специалистов.

В части школьного образования особое внимание будет уделяться развитию сельских школ. В них необходимо создать материально-техническую базу для реализации основных и дополнительных общеобразовательных программ цифрового и гуманитарного профиля в период реализации национального проекта «Образование». Поручаю министерству образования Иркутской области до конца 2019 года создать в школах, расположенных в сельской местности, не менее 60 центров цифрового и гуманитарного профилей.

В сентябре 2019 года откроет свои двери так называемая «Умная школа». Это уникальный для всей России образовательный комплекс, рассчитанный на 1000 человек. Примечательно, что дети из приемных семей составят около 15% от общего контингента. Проект на 100% финансирует российский благотворительный фонд «Новый дом», который ведет активное сотрудничество с органами власти, образовательными учреждениями и общественными организациями.

Отдельно отмечу, что мы ведем активную политику поддержки студентов образовательных организаций высшего образования. В 2018 году начала действовать мера, направленная на решение проблемы оттока лучших выпускников школ Иркутской области в другие регионы – ежемесячная выплата студентам-очникам в размере 5 750 рублей. В 2018 году Губернаторскую стипендию получили 211 человек, это победители и призеры заключительного этапа Всероссийской олимпиады школьников, золотые медалисты, имеющие высокие баллы по результатам ЕГЭ, а также победители регионального чемпионата «Молодые профессионалы».

В соответствии со стратегией пространственного развития Российской Федерации на период до 2025 года регион вошел в двадцатку регионов России, обозначенных как перспективные центры экономического роста, в которых сложились условия для формирования научно-образовательных центров мирового уровня, так называемых НОЦ. Создание в Байкальском регионе такого центра обеспечит развитие мультидисциплинарных научно-исследовательских и экономических проектов, базирующихся на потенциале озера Байкал и его окружения, будет способствовать формированию экологически-ориентированной

экономики. Поручаю Правительству оказывать всестороннее содействие научным институтам, ВУЗам и в целом научному сообществу при создании НОЦ «Байкал».

Уважаемые друзья, в декабре 2018 года во всех субъектах Российской Федерации был дан старт Году театра. В Иркутской области запланировано проведение имиджевых фестивалей, круглых столов, мастер-классов, лекций, гастролей театров, постановки новых спектаклей, всего пройдет около 1000 областных и муниципальных мероприятий.

Для людей, проживающих в населенных пунктах без стационарного культурного обслуживания, доступность услуг сферы культуры необходимо повысить за счет приобретения передвижных многофункциональных культурных центров. Комплектация специализированного автотранспорта позволит обеспечить концертную деятельность, организовать досуг для детей и взрослых. Поручаю министерству культуры и архивов Иркутской области в 2019 году организовать работу по приобретению таких передвижных культурных центров.

Очень важное направление нашей деятельности – экология и туризм.

«Национальный проект «Экология» ставит серьезные задачи перед региональной властью. Впервые в России реализуется проект поэтапного закрытия целлюлозно-бумажного комбината с рекультивацией накопленных отходов и санацией производственной площадки. Объемы очень большие.

В настоящее время госкомпания «Росгеология», которая является главным подрядчиком работ по ликвидации отходов, выполняет корректировку проектной документации. Возможно, в связи с отсутствием опыта по реализации такого масштабного проекта пока процесс идет сложно. Но это не означает, что мы должны выбиваться из сетевых графиков. Нацпроектом заданы четкие целевые показатели и они должны быть достигнуты. Председателя Правительства прошу со всей ответственностью отнестись к решению этих задач. Только совместными усилиями федеральных министерств и ведомств, регионального правительства, собственников и кредиторов предприятия можно сделать промплощадку БЦБК экологически безопасной и привлекательной для инвестиций.

Мы достигли соглашения с федеральными властями о включении в нацпроект «Экология» проекта ликвидации ртутного загрязнения, которое осталось в городе Усолье-Сибирском после закрытия предприятия «Усольехимпром». Разработка проекта закончена. Мы договорились с Министерством природных ресурсов РФ, что будем его софинансировать. Из областного бюджета будет выделено 330 млн рублей, в целом этот проект стоит 1 млрд 421 млн рублей.

Многие уже знают, что в федеральный проект «Чистый воздух» включен г. Братск. Уже сформирован комплексный план мероприятий по снижению выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух в этом городе, его реализация позволит к 2024 году снизить выбросы загрязняющих веществ на 25,2 тыс. тонн, то есть на 20% по отношению к 2017 году.

Конечно, не могу обойти актуальный вопрос так называемой «мусорной» реформы. Хочу доложить, что мы вошли в число тех регионов, которые приняли эту концепцию и своевременно подготовили всю необходимую базу, чтобы с 1 января 2019 года новый подход по оказанию коммунальной услуги начал системно и планомерно внедряться на всей территории Иркутской области в полном соответствии с требованиями природоохранного и жилищного законодательства.

В Иркутской области способ начисления платы, все тарифы и условия каждый муниципалитет будет выбирать самостоятельно. Это очень важно, поскольку условия в каждом муниципалитете разные. Прошу мэров максимально опираться на мнение жителей при выборе схемы начисления. Напомню, что в первом квартале 2019 года плата за новую коммунальную услугу начисляется с квадратного метра. Вопросов масса и не надо бояться их поднимать.

Прошу Правительство обеспечить необходимую разъяснительную работу с тем, чтобы жители области четко знали свои права и обязанности при реализации этой реформы. Отдельное спасибо хочу сказать общественникам, которые доносят до Правительства мнение жителей, иногда даже через критику.

Также поручаю министерству природных ресурсов и экологии обеспечить завершение в 2019 году строительства полигонов ТКО в Нижнеудинском и Черемховском районах, завершить проектные работы по строительству Межмуниципального мусороперерабатывающего комплекса мощностью 200 тыс. тонн в год. Этот комплекс позволит перерабатывать шестую часть образующихся в области отходов.

Развитие организованного туризма, увеличение экономической отдачи от туризма с одновременной

минимизацией ущерба, наносимого туристическим потоком экосистемам – вот те стратегические задачи, которые мы будем решать в ближайшие годы, в том числе и в рамках Госплана.

В рамках реализации проекта особой экономической зоны в Слюдянском районе в федеральном бюджете предусмотрено финансирование для создания туристско-рекреационного кластера «Ворота Байкала». Наш инвестиционный проект занял 3 место из 49 проектов субъектов Российской Федерации. Всего на реализацию проекта планируется получить 2,2 млрд рублей, в том числе уже в 2019 году на строительство объектов инфраструктуры предусмотрены федеральные средства в объеме 136,6 млн рублей.

Хочу сообщить, что в ближайшее время будет решен вопрос с корректировкой границ Прибайкальского национального парка, на территории которого находится остров Ольхон. Убежден, что природоохранная зона должна соответствовать не только статусу и значению Байкала, она должна соответствовать потребностям людей, которые там уже живут.

В последнее время мы все с вами слышим различные мнения жителей Иркутской области по вопросу увеличивающейся антропогенной нагрузки на озеро Байкал, растущего туристского потока в регион, в особенности иностранных гостей и недостаточной экономической отдачи от такой деятельности.

Безусловно, необходимо развивать туризм без ущерба для окружающей среды, при этом оказывать содействие экономическому росту территории и подъему уровня жизни местного населения. Это является нашей главной задачей. В 2018 году мы создали Комиссию по вопросам в сфере безопасности туризма на территории региона. В целях пресечения незаконной предпринимательской деятельности в конце прошлого года утверждена Схема взаимодействия органов государственного контроля (надзора) и муниципального контроля. Данная тематика выделена в отдельное направление в Госплане. Прошу Правительство области активней работать по этому направлению совместно со всеми заинтересованными ведомствами.

Уважаемые коллеги! В заключение своего доклада хочу сказать еще несколько важных слов. В сентябре 2019 года в Единый день голосования мы будем выбирать мэров 15-ти территорий, глав поселений и депутатов дум различных уровней. К сожалению, в последнее время мы увидели появление в регионе политических сил, которые не хотят участвовать в честных и конкурентных выборах. Для них удобней снять с дистанции сильных участников и на безальтернативных условиях провести своих кандидатов.

Я уже говорил, что конкуренция – это очень эффективный управленец, которому не нужно платить зарплату. Реальная политическая конкуренция в Иркутской области – это достижение нашего региона. Те результаты, о которых я сегодня сказал, это в том числе и заслуга этого управленца, то есть и всех Вас, находящихся сегодня в этом зале.

Я хочу обратиться к тем силам, которые пытаются искусственно поджечь политическую ситуацию в регионе. Иркутскую область не случайно называют самым свободным регионом в стране. Здесь жители сами решат, кто достоин быть победителем. Не пытайтесь за них что-то решить. Уважайте свой народ и тогда он будет уважать Вас.

Спасибо!

*Фото: ИА "Альтаир"*

Автор: Максим Бакулев © Babr24 ОФИЦИОЗ, ПОЛИТИКА, ИРКУТСК 👁 26287 10.04.2019, 13:19 📄 1593  
URL: <https://babr24.com/?ADE=187712> Bytes: 68630 / 68515 Версия для печати

 [Порекомендовать текст](#)

Поделиться в соцсетях:

*Также читайте эксклюзивную информацию в соцсетях:*

- [Телеграм](#)
- [Джем](#)
- [ВКонтакте](#)
- [Одноклассники](#)

*Связаться с редакцией Бабра в Иркутской области:*  
[irkbabr24@gmail.com](mailto:irkbabr24@gmail.com)



Автор текста: **Максим Бакулев**, политический обозреватель.

На сайте опубликовано **3434** текстов этого автора.

#### НАПИСАТЬ ГЛАВРЕДУ:

---

Телеграм: @babr24\_link\_bot  
Эл.почта: newsbabr@gmail.com

#### ЗАКАЗАТЬ РАССЛЕДОВАНИЕ:

---

эл.почта: bratska.net.net@gmail.com

#### КОНТАКТЫ

---

Бурятия и Монголия: Станислав Цырь  
Телеграм: @bur24\_link\_bot  
эл.почта: bur.babr@gmail.com

Иркутск: Анастасия Суворова  
Телеграм: @irk24\_link\_bot  
эл.почта: irkbabr24@gmail.com

Красноярск: Ирина Манская  
Телеграм: @kras24\_link\_bot  
эл.почта: krasyar.babr@gmail.com

Новосибирск: Алина Обская  
Телеграм: @nsk24\_link\_bot  
эл.почта: nsk.babr@gmail.com

Томск: Николай Ушайкин  
Телеграм: @tomsk24\_link\_bot  
эл.почта: tomsk.babr@gmail.com

[Прислать свою новость](#)

#### ЗАКАЗАТЬ РАЗМЕЩЕНИЕ:

---

Рекламная группа "Экватор"  
Телеграм: @babrobot\_bot  
эл.почта: equatoria@gmail.com

#### СТРАТЕГИЧЕСКОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО:

---

эл.почта: babrmarket@gmail.com

[Подробнее о размещении](#)

[Отказ от ответственности](#)

[Правила перепечаток](#)

[Соглашение о франчайзинге](#)

[Что такое Бабр24](#)

[Вакансии](#)

[Статистика сайта](#)

[Архив](#)

[Календарь](#)

[Зеркала сайта](#)