

В недрах правительства созрел закон о недрах

В конце минувшей недели Министерство природных ресурсов отправило в правительство долгожданный проект нового закона о недрах. После длительных обсуждений появился документ, предусматривающий переход России от административной формы управления недрами к гражданско-правовым отношениям в этой сфере.

Таким образом, в правительстве возобладала точка зрения министра экономического развития и торговли Германа Грефа, поддержанного премьером Михаилом Фрадковым. Правительство собирается рассмотреть законопроект 9 декабря.

Новый закон о недрах (одно время говорили даже о кодексе о недрах), еще не родившись, стал предметом интриг. Поначалу предполагалось, что в нем будут сосуществовать и лицензии, и договорные отношения, потом предпочтение отдавалось поочередно то тем, то другим. Например, министр природных ресурсов РФ Юрий Трутнев, когда он был только что назначен, сомневался в преимуществах гражданско-правовых отношений в сфере недропользования и склонялся к тому, чтобы просто улучшить действующую систему лицензирования, введя такие понятия, как оборот лицензий и их залог. Однако под нажимом разработчиков законопроекта из Минэкономразвития господин Трутнев изменил свое мнение. На аудиенции в Кремле 28 октября он сообщил президенту Путину о том, что главным новшеством нового закона "О недрах" станет "введение принципа гражданско-правовых отношений". "Договор гораздо четче регулирует отношения недропользователей и государства: то есть недропользователь находится в более безопасном пространстве — все права по отношению к отзыву лицензии, к требованиям и участникам аукциона проговорены гораздо более подробно", — уточнил господин Трутнев.

Тем не менее революционных перемен не будет — нынешняя лицензионная система продолжит действовать вплоть до окончания срока действия лицензий. Принудительный переход на договорную систему законопроектом не предусматривается, хотя "по взаимному согласию органов власти и пользователей недр последние могут перейти на договорные отношения". Уточним, что после вступления в силу нового закона все участки недр будут предоставляться в пользование только на основании договоров. При этом отношения по ранее выданным лицензиям будут регулироваться специальным разделом закона.

Дискуссия же о форме договора (аренда или концессия), похоже, еще не завершена. Заметим, что Герман Греф (не секрет, что специалисты именно его ведомства выступают и главными советниками, и главными оценщиками законодательных разработок Минприроды) не является поклонником концессий, хотя в последнее время в правительстве в большой моде частно-государственное партнерство, а концессии — классический элемент такого партнерства, так что договоры концессии могут распространиться и на сферу недропользования. Конечно, такое решение потребует разработки дополнительных законов о концессиях в недропользовании. А поскольку затягивание принятия нового закона о недрах грозит тем, что Минприроды навлечет на себя недовольство Кремля, быстрее и проще включить в новый закон договор об аренде.

Именно такая система применяется в США, где договор об аренде включает в себя ряд обязательств арендатора по срокам разработки месторождения, уровню добычи и так далее. Проект нового российского закона также предусматривает все вышеперечисленные условия, а кроме того, регламентирует сроки предоставления на госэкспертизу запасов полезных ископаемых (в случае "сквозного" договора на разведку и добычу), сроки подготовки и утверждения технической проектной документации, технико-экономические требования по освоению месторождения, порядок и сроки проведения опытно-промышленной эксплуатации месторождения, сроки начала промышленной эксплуатации с определением уровней годовой добычи ископаемых, обязательства по учету скважин и организацией контроля за их состоянием, изменение условий пользования участком недр, условия досрочного прекращения, приостановления и ограничения права пользования недрами и еще множество условий. Кроме того, немаловажным фактором при определении победителя аукциона на право пользования недрами будет размер платы по договору, а также размер и порядок взимания штрафов за невыполнение недропользователем существенных условий договора.

Помимо победителя аукциона государство (в лице уполномоченного правительством федерального органа

власти либо его территориального органа) может подписать такой договор и с тем, кто не участвовал ни в каком аукционе, а просто был наделен правом пользования недрами по решению правительства. Согласно законопроекту, кабинет министров оставляет за собой право распоряжаться лучшими участками недр – месторождениями с уникальными запасами. Кстати, это положение открывает широкие горизонты перед "Газпромом", который уже стал мощной нефтяной компанией с прекрасными видами на "Юганскнефтегаз".

Что касается оборота прав недропользования, то их залог либо продажа или передача другому лицу станут возможны только с введением договорных отношений. Здесь также борются два подхода: сделать процедуру переоформления прав либо уведомительной, либо разрешительной, и тогда вопросы изменения собственника прав пользования будет разрешать либо запрещать уполномоченный орган. С лишением компаний прав пользования недрами Минприроды уже определилось: договор недропользования может быть расторгнут либо по соглашению сторон, либо по решению суда – в случае нарушения сроков ввода месторождения в разработку, а также в случае неоднократного нарушения иных существенных условий пользования недрами. Обладатели лицензий гораздо более уязвимы: в перечне оснований, по которым компания может лишиться лицензии на разработку недр, числится и "ликвидация субъекта предпринимательской деятельности, которому был предоставлен в пользование участок недр", и "нарушение установленных условиями лицензии сроков ввода месторождений в разработку", а также "других перечисленных в лицензии условий, невыполнение которых может повлечь досрочное прекращение прав пользования недрами".

Автор: АЛЕНА Ъ-КОРНЫШЕВА © Коммерсантъ ОФИЦИОЗ, РОССИЯ 👁 2594 09.11.2004, 14:11

URL: <https://babr24.com/?ADE=17439> Bytes: 5974 / 5974 Версия для печати Скачать PDF

Поделиться в соцсетях:

Также читайте эксклюзивную информацию в соцсетях:

- [Телеграм](#)

- [ВКонтакте](#)

Связаться с редакцией Бабра:

newsbabr@gmail.com

НАПИСАТЬ ГЛАВРЕДУ:

Телеграм: [@babr24_link_bot](#)

Эл.почта: newsbabr@gmail.com

ЗАКАЗАТЬ РАССЛЕДОВАНИЕ:

эл.почта: bratska.net.net@gmail.com

КОНТАКТЫ

Бурятия и Монголия: Станислав Цырь

Телеграм: [@bur24_link_bot](#)

эл.почта: bur.babr@gmail.com

Иркутск: Анастасия Суворова

Телеграм: [@irk24_link_bot](#)

эл.почта: irkbabr24@gmail.com

Красноярск: Ирина Манская

Телеграм: [@kras24_link_bot](#)

эл.почта: krasyar.babr@gmail.com

Новосибирск: Алина Обская

Телеграм: [@nsk24_link_bot](#)

эл.почта: nsk.babr@gmail.com

Томск: Николай Ушайкин

Телеграм: [@tomsk24_link_bot](#)

эл.почта: tomsk.babr@gmail.com

[Прислать свою новость](#)

ЗАКАЗАТЬ РАЗМЕЩЕНИЕ:

Рекламная группа "Экватор"

Телеграм: @babrobot_bot

эл.почта: eqquatoria@gmail.com

СТРАТЕГИЧЕСКОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО:

эл.почта: babrmarket@gmail.com

[Подробнее о размещении](#)

[Отказ от ответственности](#)

[Правила перепечаток](#)

[Соглашение о франчайзинге](#)

[Что такое Бабр24](#)

[Вакансии](#)

[Статистика сайта](#)

[Архив](#)

[Календарь](#)

[Зеркала сайта](#)