

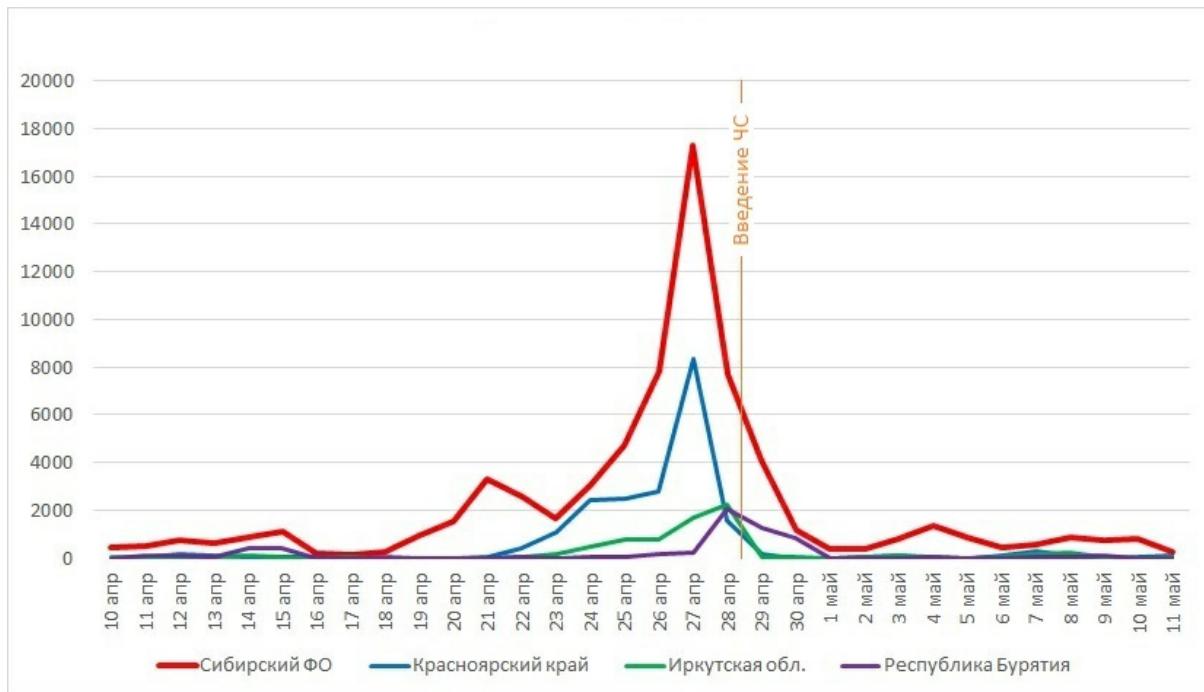
Блогнот. Апрельская пожарная ЧС в Сибирском федеральном округе: уроки, которые надо учесть на будущее

27-29 апреля 2017 года в трех регионах Сибири (Красноярском крае, Иркутской области и Республике Бурятия) в результате многочисленных переходов палов сухой прошлогодней травы на населенные пункты огнем было уничтожено около сотни жилых домов, постоянного жилья лишились сотни людей. 28 апреля постоянно действующая рабочая группа Правительственной комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности признала обстановку, сложившуюся на территории Сибирского федерального округа, чрезвычайной ситуацией межрегионального характера, и поручила "органам исполнительной власти Сибирского федерального округа" ввести режим ЧС. 11 мая 2017 во время заседания этой же рабочей группы министр МЧС Пучков заявил об отмене режима ЧС.

В ситуации с массовыми пожарами на природных территориях Сибири 27-29 апреля 2017 года Единая государственная система предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций - РСЧС сработала на твердую двойку, что стало одной из причин катастрофических последствий этих пожаров. Отметим, что крупные пожары в населенных пунктах и потеря большого количества жилых домов - это лишь одно из последствий массовых пожаров на природных территориях; не менее важным и опасным последствием стало сильное, опасное для здоровья и жизни людей, задымление обширной территории с населением до 1,7 миллионов человек.

Какие же ошибки были допущены РСЧС, МЧС и Правительственной комиссией по ЧС при реагировании на массовые пожары на природных территориях Сибирского федерального округа 27-29 апреля 2017 года?

Во-первых, чиновники, отвечающие за охрану населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, опять опоздали - ЧС была введена как минимум на два дня позже, чем это надо было сделать для минимизации катастрофических последствий. Резкий рост количества пожаров в СФО начался 23 апреля; 26 апреля масштабы пожаров и задымления явно достигли уровня, соответствующего ЧС межрегионального или федерального характера (согласно постановлению Правительства РФ от 21 мая 2007 г. № 304). Фактически же решение о введении ЧС было принято лишь вечером 28 апреля по московскому времени - то есть в ночь с 28 на 29 апреля по местному. Вот так менялось количество термоточек системы FIRMS (по данным сенсора VIIRS спутника Suomi NPP, с исключением термоточек, вызванных техногенными источниками тепла) на территории Сибирского федерального округа в целом, Красноярского края, Иркутской области и Республики Бурятия за последний месяц:



Фактически система РСЧС начала работать в режиме чрезвычайной ситуации с 29 апреля 2017 года - то есть через два дня после того, как пожары на природных территориях достигли максимума в Красноярском крае и в Сибирском федеральном округе в целом, и через день после того, как они достигли максимума в Иркутской области и Бурятии.

Через несколько дней после этого провала президентским указом от 1 мая 2017 года № 192 были отправлены в отставку два высокопоставленных чиновника из системы МЧС, отвечавших как раз за профилактику ЧС и реагирование на них - заместитель начальника НЦУКСа по экстренному реагированию С.В.Воронцов, и директор департамента надзорной деятельности и профилактической работы МЧС России С.А.Кададов. Однако, причины отставки этих чиновников объявлены не были, как не было и открытого и честного разбора причин задержки решения о ЧС.

Во-вторых, режим ЧС в Сибирском федеральном округе так и не был введен в установленном действующим законодательством порядке. В статье 4.1 федерального закона от 21 декабря 1994 года № 68-ФЗ "О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера" совершенно однозначно сказано, что федеральный уровень реагирования на чрезвычайную ситуацию устанавливается "решением Правительства Российской Федерации при ликвидации чрезвычайной ситуации силами и средствами органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, оказавшихся в зоне чрезвычайной ситуации, которая затрагивает территории двух и более субъектов Российской Федерации".

Рабочая группа лишь признала обстановку, сложившуюся на территории Сибирского федерального округа, чрезвычайной ситуацией межрегионального характера - но вводить режим ЧС поручила каким-то "органам исполнительной власти Сибирского федерального округа" (по всей видимости, имелись в виду органы исполнительной власти субъектов РФ, входящих в Сибирский федеральный округ - но рабочая группа даже не смогла грамотно это поручение сформулировать).

Между введением ЧС регионального уровня в группе смежных субъектов РФ и введением ЧС межрегионального или федерального уровня есть принципиальная разница. За организацию ликвидации ЧС регионального уровня отвечают власти соответствующих регионов, а вот за организацию ликвидации ЧС межрегионального или федерального уровня, согласно указу Президента РФ от 11 июля 2004 г. № 868 - МЧС России. Таким образом, рабочая группа как бы признала наличие в Сибирском федеральном округе чрезвычайной ситуации межрегионального характера, но сформулировала решение так, чтобы явную ответственность за ее ликвидацию с МЧС снять.

В-третьих, из официального документа - протокола заседания вышеуказанной рабочей группы - так и не ясно, в связи с чем была введена чрезвычайная ситуация. Рабочая группа выслушала доклады четырех человек о "лесопожарной" обстановке, после чего приняла решение о введении ЧС (см. протокол внизу). Однако, именно лесопожарная обстановка - ситуация с лесными пожарами - не требовала введения режима ЧС регионального характера ни в одном из наиболее пострадавших от огня субъектов РФ, и тем более не требовала введения режима ЧС межрегионального характера. Более того: ни одного случая перехода лесных пожаров на

населенные пункты с начала пожароопасного сезона 2017 года в Сибирском федеральном округе пока отмечено не было, и катастрофическое задымление обширной территории было вызвано отнюдь не лесными пожарами.

Чрезвычайная ситуация была связана практически исключительно с массовым бесконтрольным выжиганием сухой прошлогодней травы - именно оно привело к пожарам в населенных пунктах, уничтожению жилых домов, и сильному задымлению обширной территории. Пострадавшим людям, возможно, все равно, от каких именно пожаров на природных территориях сгорели их дома; но реагировать на разные виды пожаров на разных категориях земель должны разные ведомства и службы. За предотвращение и тушение лесных пожаров отвечают органы управления лесами субъектов РФ, а в отдельных случаях - уполномоченные федеральные органы. А вот кто отвечает за предотвращение и тушение травяных пожаров на землях сельхозназначения, запаса и некоторых других - действующим законодательством определено недостаточно четко, и это явный провал как раз МЧС, которое отвечает за выработку и реализацию государственной политики, нормативно-правовое регулирование, надзор и контроль в области защиты населения и территорий от ЧС и в области пожарной безопасности.

В-четвертых, рабочая группа выслушала доклады четырех больших начальников, в том числе двух губернаторов, о лесопожарной обстановке - но не удосужилась пригласить на заседание никого из известных в профессиональной среде высококвалифицированных специалистов по лесным пожарам. Охрана лесов от пожаров - специфический вид деятельности, требующий серьезных профессиональных знаний и опыта. Для того, чтобы разбираться в вопросах борьбы с лесными пожарами, недостаточно быть губернатором, генералом, или даже специалистом по тушению пожаров в населенных пунктах - нужно иметь профильное образование и опыт работы.

Даже если бы чрезвычайная ситуация в Сибирском федеральном округе была действительно связана с лесопожарной обстановкой - рабочая группа в таком составе, на основании сообщений таких докладчиков, все равно не смогла бы принять грамотное и квалифицированное решение.

Из всего этого следует очень простой вывод: в ситуации с массовыми пожарами на природных территориях Сибирского федерального округа Единая государственная система предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций - РСЧС в очередной раз не справилась со своими функциями и продемонстрировала свою очень низкую дееспособность. По всей видимости, без серьезной перестройки всей этой системы, и в первую очередь самого МЧС, обеспечить приемлемое качество ее работы невозможно.

Ниже приводится протокол заседания рабочей группы по поводу введения ЧС в Сибирском федеральном округе.



ПРАВИТЕЛЬСТВЕННАЯ КОМИССИЯ
ПО ПРЕДУПРЕЖДЕНИЮ И ЛИКВИДАЦИИ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ
СИТУАЦИЙ И ОБЕСПЕЧЕНИЮ ПОЖАРНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

П Р О Т О К О Л

заседания постоянно действующей рабочей группы Правительственной комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности при угрозе и возникновении чрезвычайной ситуации межрегионального и федерального характера

г. Москва

28 апреля 2017 г.

№ 1

16.00

ПРЕДСЕДАТЕЛЬСТВОВАЛ

Министр Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий – председатель Правительственной комиссии

В.А. Пучков

Присутствовали:

члены Правительственной комиссии и ее постоянно действующей рабочей группы, приглашенные сотрудники федеральных органов исполнительной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и организаций

В.В. Степанов, П.Ф. Барышев, А.П. Чуприян, В.В. Аксенов, В.О. Дежкин, А.Ю. Шульгин, А.В. Лутошкин, С.А. Кададов, В.А. Скугорев, А.А. Романов, О.Л. Мануйло, С.Г. Писчурников, Е.П. Хазов, В.Г. Чусов, Р.Н. Лаврентьев, Ю.А. Жуков, Н.А. Крючек, А.С. Смирнов, М.В. Федоров, С.В. Власов, А.В. Вагутович, А.Н. Рубанов, А.Н. Данилов, Ю.В. Седельников, Д.В. Абакумов, Р.А. Фархатдинов, В.Н. Яцуценко, Е.В. Вершинин, С.Г. Левченко, А.С. Цыденов, А.С. Кулаков, В.П. Томенко

000168

О лесопожарной обстановке на территории Сибирского федерального округа
(В.Н. Ящуценко, С.Г. Левченко, А.С. Цыденов, А.С. Кулаков, В.П. Томенко,
В.А. Пучков)

Заслушав и обсудив информацию начальника ФКУ НЦУКС В.Н. Ящуценко, губернатора Иркутской области С.Г. Левченко, врио губернатора Республики Бурятия А.С. Цыденова, первого заместителя губернатора Красноярского края – председателя КЧС и ОПБ В.П. Томенко, первого заместителя Председателя Правительства Забайкальского края – председателя КЧС и ОПБ А.С. Кулакова о лесопожарной обстановке на территории Сибирского федерального округа, постоянно действующая рабочая группа Правительственной комиссии РЕШИЛА:

1. Органам исполнительной власти Сибирского федерального округа ввести с 17.00 28.04.2017 режим «Чрезвычайная ситуация».
2. МЧС России установить федеральный уровень реагирования сил и средств РСЧС, признать обстановку, сложившуюся на территории Сибирского федерального округа, как чрезвычайную ситуацию межрегионального характера.
3. Сибирскому РЦ МЧС России совместно:
 - а) с органами исполнительной власти и органами местного самоуправления организовать ежедневный комплексный мониторинг лесопожарной обстановки на территории с участием глав муниципальных образований, руководителей организаций, собственников и арендаторов территорий;
 - б) с Рослесхозом и органами исполнительной власти усилить первичную профилактическую работу по тушению очагов пожаров и проведению превентивных мероприятий в лесах, принять меры по локализации и тушению очагов природных пожаров в день их возникновения;
 - в) с ФКУ НЦУКС обеспечить всестороннее взаимодействие с реагирующими подразделениями, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации по профилактике и предупреждению природных пожаров. Организовать своевременное предоставление заявок о переброске наземной группировки.
4. МЧС России направить самолет Бе-200 в Иркутскую область для взаимодействия с наземной группировкой для тушения всех очагов природных пожаров.
5. Рекомендовать органам исполнительной власти Республики Бурятия, Забайкальского края, Красноярского края, Иркутской области:
 - а) совместно с главами муниципальных образований организовать разъяснительную работу с населением о запрете сжигания сухой травы, древесных остатков, а также по разведению открытого огня;
 - б) при необходимости принять меры по своевременному развертыванию пунктов временного размещения, обеспечив пострадавших граждан трех-

разовым горячим питанием, предметами первой необходимости и медицинским обслуживанием;

в) совместно с Минстроем России, МЧС России и заинтересованными федеральными органами исполнительной власти принять необходимые комиссионные решения по восстановлению социально значимых объектов и частного жилого фонда;

г) совместно с Минсельхозом России провести комиссионную работу по восстановлению сельскохозяйственных объектов на пострадавших от пожара территориях;

д) совместно с Минэнерго России принимать оперативные меры по восстановлению и ремонту поврежденных линий электропередач;

е) принять меры по координации работы органов местного самоуправления по оценке ущерба, восстановлению жилья и организации компенсационных выплат пострадавшему от пожара населению;

ж) совместно с МВД России принять экстренные меры по обеспечению общественной безопасности населения по охране сохранности личного имущества пострадавших;

з) совместно с Минздравом России при необходимости обеспечить доставку хронических больных в специальные лечебные учреждения, находящиеся вне зоны чрезвычайных ситуаций;

и) совместно с Роспотребнадзором принять необходимые меры по обеспечению санитарных требований в пунктах временного размещения;

к) организовать разъяснительную работу с населением по соблюдению требований пожарной безопасности;

л) совместно с правоохранительными органами организовать профилактическую работу в неблагополучных семьях по первичным мерам противопожарной безопасности.

6. ФКУ НЦУКС:

а) взять на контроль наращивание авиационной группировки в Иркутской области и Республике Бурятия;

б) утвердить план применения вертолета Ми-8 в Сибирском федеральном округе;

в) осуществлять контроль выполнения поставленных задач по профилактике и предупреждению природных пожаров;

г) задействовать систему космического мониторинга для своевременного доведения информации об изменениях лесопожарной обстановки;

д) взять на контроль введение режима «Чрезвычайная ситуация» на территории Сибирского федерального округа.

Председатель Правительственной комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности



В.А. Пучков

Читайте нас в Одноклассниках!

Читайте нас в Телеграме!

Автор: Алексей Ярошенко © Babr24.com ЭКОЛОГИЯ, РАССЛЕДОВАНИЯ, ИРКУТСК, БУРЯТИЯ, КРАСНОЯРСК
✉ 10999 20.05.2017, 00:32 ⏱ 1110

URL: <https://babr24.com/?ADE=159819> Bytes: 9226 / 8592 Версия для печати Скачать PDF

 Порекомендовать текст

Поделиться в соцсетях:

Также читайте эксклюзивную информацию в соцсетях:

- [Телеграм](#)
- [Джем](#)
- [ВКонтакте](#)
- [Одноклассники](#)

Связаться с редакцией Бабра в Иркутской области:

irkbabr24@gmail.com

Автор текста: **Алексей
Ярошенко.**

НАПИСАТЬ ГЛАВРЕДУ:

Телеграм: [@babr24_link_bot](https://t.me/babr24_link_bot)

Эл.почта: newsbabr@gmail.com

ЗАКАЗАТЬ РАССЛЕДОВАНИЕ:

Эл.почта: bratska.net.net@gmail.com

КОНТАКТЫ

Бурятия и Монголия: Станислав Цырь

Телеграм: [@bur24_link_bot](https://t.me/bur24_link_bot)

Эл.почта: bur.babr@gmail.com

Иркутск: Анастасия Суворова

Телеграм: [@irk24_link_bot](https://t.me/irk24_link_bot)

Эл.почта: irkbabr24@gmail.com

Красноярск: Ирина Манская

Телеграм: [@kras24_link_bot](https://t.me/kras24_link_bot)

Эл.почта: krasyar.babr@gmail.com

Новосибирск: Алина Обская

Телеграм: [@nsk24_link_bot](https://t.me/nsk24_link_bot)

Эл.почта: nsk.babr@gmail.com

Томск: Николай Ушайкин

Телеграм: [@tomsk24_link_bot](https://t.me/tomsk24_link_bot)

Эл.почта: tomsk.babr@gmail.com

Прислать свою новость

ЗАКАЗАТЬ РАЗМЕЩЕНИЕ:

Рекламная группа "Экватор"

Телеграм: @babrobot_bot

эл.почта: eqquatoria@gmail.com

СТРАТЕГИЧЕСКОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО:

эл.почта: babrmarket@gmail.com

[Подробнее о размещении](#)

[Отказ от ответственности](#)

[Правила перепечаток](#)

[Соглашение о франчайзинге](#)

[Что такое Бабр24](#)

[Вакансии](#)

[Статистика сайта](#)

[Архив](#)

[Календарь](#)

[Зеркала сайта](#)