

# Послание Губернатора Иркутской области Законодательному собранию 14 апреля 2016 года

## Послание Губернатора Иркутской области о положении дел в Иркутской области в 2015 году и основных направлениях областной государственной политики на 2016 год.

Уважаемый Сергей Фатеевич, уважаемые депутаты Законодательного собрания, уважаемые жители Иркутской области!

Сегодня мы переживаем непростые времена. Наличие внешних угроз, воздействие экономических санкций, нестабильность на рынке энергоносителей серьезно осложняют финансово экономическое положение России. Мы живем в условиях дефицита Федерального бюджета, который, в случае дальнейшего падения цен на нефть, может превысить три триллиона рублей. Есть угроза снижения финансирования из государственной казны программ, касающихся развития регионов. Поэтому сейчас настало то время, когда нам всем нужно думать не только о том, что регион может взять из Центра, но и о том, что он может сделать для всей страны. Для этого нужна консолидация, работа на результат и открытость власти. В своей деятельности я и правительство Иркутской области будем руководствоваться следующими принципами: в управлении – открытость, в развитии – конкретность, в расходах – экономность, в политике – честность. К этому призываю и всех участников экономических, политических и общественных процессов.

Закончившийся 2015 год еще раз продемонстрировал глубину всех негативных явлений, происходящих в нашей экономике. Иркутская область не стала исключением. С какими же результатами мы закончили прошлый год? Несмотря на кризис, индекс промышленного производства составил 104,5 процента, что на 1,5 процента больше, чем в 2014 году. Наибольший рост в ушедшем году отмечен в пищевой промышленности – 123,9 процента. Добыча полезных ископаемых увеличилась почти на 10 процента, обрабатывающие производства, впервые за последние три года показали небольшой рост - 1,9 процента. Наиболее чувствительной к кризисным явлениям, как всегда оказалась строительная отрасль. Объем строительства в регионе за январь-декабрь 2015 года упал на 20,5 процента. Серьезно увеличилась инфляция, которая по уточненным данным составила 112,2 процента. Несмотря на незначительный рост среднедушевого денежного дохода, - до 22,7 тысяч рублей, реальные располагаемые денежные доходы населения снизились до 99,6 процента.

Цифры показывают, что Иркутская область испытывает такие же серьезные проблемы, как и вся страна. Но, я твердо убежден, кризис – это не время останавливаться. Скажу больше, кризис дает нам возможность для быстрого решения тех проблем, с которыми мы уже привыкли жить. Их можно перечислять очень долго, поскольку копилось всё годами и десятилетиями. Но я бы хотел выделить основные. Много говорится о высокотехнологичной промышленности, о ее развитии. При этом в нашем регионе такие предприятия практически не развиваются, наоборот, они либо сокращают производство, либо вовсе закрываются. Мы много говорим и слышим красивых слов о кластерах, торах, венчурных фондах и других новомодных терминах. Но инновационных предприятий или новых высокотехнологичных рабочих мест от этого больше не становится.

Сейчас идет создание территории опережающего развития в Усолье-Сибирском. Подписано соответствующее соглашение с федеральными структурами. Но желающих там работать и производить необходимый для экономики области продукт – единицы. В свое время в развитии региона были допущены перекосы, в результате чего мы потеряли способность создавать что-то стоящее, выпускать продукцию с добавленной стоимостью. Условия для бизнеса такие, что проще уйти в торговлю, получать небольшую, но прибыль, чем пробивать стену бюрократического непонимания и создавать что-то новое. Подобную ситуацию мы видим с машиностроительным, фармацевтическим кластером. Вперед движения мало и это вызывает серьезные опасения.

При этом у крупных компаний – «Роснефть», «Транснефть», «Газпром», «Иркутский авиазавод» в рамках программы импортозамещения есть серьёзный запрос на продукцию местного производства. Убежден, необходимо изменить подход к бизнесу, помогать предпринимателям не просто зарабатывать, платить налоги, а мы, при этом, будем давать какие-то льготы. Необходимо выходить на новый уровень и создавать новые предприятия исходя из запросов региона на импортозамещение и создание высокотехнологичных рабочих мест. Поручаю Правительству Иркутской области дать свои предложения по этой проблематике.

С тем, что я уже сказал, неразрывно связано качество подготовки специалистов. Не могу не сказать о тяжелой ситуации, в которую попали несколько ведущих высших учебных заведений нашей области, а также научные институты Сибирского отделения Российской академии наук. Наш регион уже потерял Иркутское высшее военное авиационно-инженерное училище и отголоски этого преступного решения мы слышим до сих пор. Проблемы возникли у сельхозакадемии, филиалов лингвистического университета и университета гражданской авиации. Реформа образования, требующая создания опорных вузов, сделала непримиримыми соперниками два наших ведущих университета. Вместо образовательной деятельности учебные заведения занимаются реорганизациями, слияниями, а в общем, пытаются выжить. Ко всему этому добавляется и идея лишить юридической самостоятельности наши научные институты, что может сломать выстроенную годами систему работы. Несмотря на то, что регион не обладает полномочиями в сфере высшего образования и науки, мы не собираемся быть сторонними наблюдателями. Если у нас не будет качественного высшего образования и опоры на эффективное научное сообщество, не будет и развития нашего региона.

В начале нынешней недели состоялось заседание Высшего совета при Губернаторе Иркутской области. В этот совещательный орган мы пригласили заслуженных людей, обладающих колоссальным жизненным и производственным опытом. Представители сельского хозяйства с болью в душе говорили, что у нас не используется более половины пахотных земель. И чем дольше земля простаивает, тем меньше она становится пригодной. Это действительно так. В последние годы значительно снизился объём производимой сельхозпродукции, в несколько раз уменьшилось поголовье скота, слабо развивается племенное животноводство. В таких условиях говорить о создании продовольственного баланса и импортозамещения даже не приходится. В прошлом году наш регион столкнулся с засухой. Отсутствие оперативных шагов по оказанию помощи фермерам и сельхозпроизводителям привело к серьёзным трудностям. Эти особенности необходимо учитывать и выстраивать работу исходя из реалий. Твердо заявляю, мы будем поддерживать наших сельхозпроизводителей. Но только тех, кто даёт реальную отдачу. Субсидирование сельхозпредприятий должно перейти на новый качественный уровень. Раздачу бюджетных денег по принципу – подал заявку - получи субсидию, необходимо прекратить. Результатом бюджетного финансирования должна стать единица определенной продукции. Той, которая необходима для создания продовольственного баланса. Министерству сельского хозяйства поручаю разработать предложения по повышению эффективности действующих программ поддержки сельхозпроизводителей с учетом критериев необходимости и целесообразности.

На недавней встрече с Президентом Российской Федерации мы обсудили проблемы, связанные с закрытием Байкальского целлюлозно-бумажного комбината и реализацию федеральной целевой программы по охране озера Байкал. В ее рамках должны были проводиться работы по закрытию комбината, рекультивации шламлигнинных накоплений и реконструкции теплоисточника. Президент был удивлен, узнав, что за 4 года работы программы, ее реализация практически не продвинулась ни на шаг. Ни одна из имеющихся проблем не решена, более того, даже окончательно сформированных предложений нет. Мы активно включились в работу по внесению изменений в федеральную программу «Охрана озера Байкал и социально-экономическое развитие Байкальской природной территории на 2012- 2020 годы». Средства, которые заложены на эти цели, должны расходоваться эффективно и с максимальной отдачей. Правительство Иркутской области готово взять на себя большую часть ответственности за реализацию этой программы. Мы здесь живем, мы лучше знаем нашу территорию, и будет правильно, если мы будем принимать решения и отвечать за них. И Президент наше предложение поддержал, дав соответствующее поручение председателю правительства Российской Федерации.

В последнее время мы часто слышим: Байкал умирает, скоро он совсем обмелеет или его полностью покроет спиригира. Безусловно, часть опасений имеет под собой почву, но некоторые явно надуманы и распространяются для совершенно определенных целей. С министерством природных ресурсов России мы договорились о выделении дополнительных средств на исследование состояния Байкала. В этом году такие работы будут проведены.

Для выработки конкретных предложений поручаю министерству природных ресурсов и экологии Иркутской

области в июне-июле нынешнего года провести Байкальский экологический форум с привлечением максимального числа экспертов. Агентству по туризму Иркутской области считаю необходимым организовать ревизию всех предприятий разных форм собственности, осуществляющих туристическую деятельность и иные услуги по организации досуга на территории Байкальской природной территории. Целью такой работы должна стать дорожная карта по улучшению качества оказания данных услуг. Никакой нормальный хозяин не пригласит к себе домой гостей, если у него не прибрано, валяется мусор и дурно пахнет. Да и гости себя вести будут соответственно: больше не приедут и другим еще расскажут. Мы должны воспользоваться появившимся сегодня преимуществом и увеличить легальный турпоток в Иркутскую область. Также считаю необходимым обратиться в Правительство Российской Федерации с предложением объявить 2017 год – годом Байкала.

Еще одна важная сфера – социальная. Убежден, сохранить стабильность, сделать шаг к развитию и гарантировать жителям Иркутской области качество жизни невозможно без нормально работающей социальной сферы. Многие присутствующие здесь депутаты Законодательного Собрания подтвердят, как дискуссионно принимался областной бюджет. Несмотря на все сложности, нам удалось найти сбалансированные решения по многим вопросам, не допустить срыва по выполнению социальных обязательств. Более того, плановые расходы бюджета 2016 года по программе «Социальная поддержка населения» были увеличены на 128,3 млн рублей.

Сейчас важно обеспечить эффективное расходование бюджетных средств по всем социальным обязательствам. В начале нынешнего года мы с вами отчитались об успешно реализованном указе президента и сообщили, что потребность по местам в детских садах для детей от 3 до 7 лет полностью закрыта. Но давайте скажем честно, какими способами достигался этот результат: в некоторых детсадах под группы переделаны музыкальные, физкультурные залы. Происходило уплотнение самих групп. При этом совершенно бездумно были направлены средства на строительство детских учреждений там, где острой нужды в них нет. Да и построили спустя рукава. Красноречивый пример – детский сад в селе Алужино Эхирит-Булагатского района. Что получила за 72 миллиона рублей область? Наспех сляпанное здание с непонятным качеством, которое суд запретил эксплуатировать из-за превышения наличия в воздухе ядовитых веществ! А что получили жители Алужино? Ничего, поскольку детей в такой садик водить не могут. И это не единичный случай, есть проблемы в Лузгино, Грановщине и других населённых пунктах. Такая социальная политика области не нужна. В условиях значительного бюджетного дефицита мы должны подходить к расходам на социальные нужды, используя принципы бережливости и разумности.

С учетом этого при дальнейшем строительстве детских садов мы сконцентрируем усилия на тех муниципалитетах, где это действительно необходимо для улучшения качества оказания услуг по дошкольному образованию. Более того, аналогичные решения предлагаю применить и при строительстве школ, в том числе и в рамках федеральной программы «Большая перемена». Мы уже провели соответствующую работу с федеральным центром и привлекли на эти цели 629 миллионов рублей из бюджета страны. Теперь необходимо, чтобы эти средства были израсходованы с максимальной отдачей. И здесь я вижу необходимость скорейшей разработки типового проекта школы-детского сада, что позволит нам в меняющихся демографических условиях более эффективно оказывать соответствующие услуги населению. Даю поручение министерству образования и министерству строительства отработать эти вопросы.

В прошлом году в Иркутской области в эксплуатацию было сдано чуть больше девятиста тысяч квадратных метров жилья. Это почти на треть больше, чем в 2014 году, но почти в два раза меньше, чем строилось ещё в 1989 году и в четыре раза меньше того, что требовал президент России Владимир Путин. Напомню, президент ставил задачу вводить в регионах в год по одному квадратному метру на человека. Для нас это показатель пока не достижим. Я уже упоминал о влиянии кризиса, но есть и еще ряд факторов. Например в нашей области недостаточно динамично развивается стройиндустрия. Нам необходимы современные производства по изготовлению стройматериалов. Нужно поддерживать предприятия, предлагающие новые технологии, дающие возможность снижать себестоимость строительства и уменьшать сроки возведения домов. Административные барьеры и отсутствие подготовленных земельных участков для застройки уже стали «притчей во языцех»...

Решив эти задачи, можно будет добиться снижения стоимости квадратного метра жилья, тем самым повысив его доступность для обычных людей. Поручаю Правительству региона разработать комплекс мероприятий по увеличению объемов строительства жилья эконом-класса. Но при этом качество такого жилья должно быть высоким.

Также хочу напомнить, что Иркутская область взяла на себя обязательство к концу 2017 года возвести 700 тысяч квадратных метров по программе «Жилье для российской семьи». Нужно откровенно сказать, что пока проект реализуется провальными темпами. Есть проблемы и по исполнению указа президента по

переселению людей из ветхого и аварийного жилья. На эти темы прошу обратить внимание и мэров муниципальных образований. Особенно это касается качества возводимых домов. Сколько можно краснеть за «новое ветхое жилье», которое бесконтрольно возводится в области? Для кого такие дома строят? И для чего? Министерству строительства, Стройнадзору даю поручение осуществлять жесткий контроль над стройками, где есть областное и федеральное финансирование. Это касается и объектов социально-культурной сферы.

Несколько слов о здравоохранении. В Иркутской области смертность от болезней органов дыхания, в том числе пневмоний, снизилась на 25 процентов, от травм – на 10 процентов, от болезней системы кровообращения – почти на полтора процента. Отдельно необходимо отметить снижение показателя младенческой смертности на 18,4 процента. Это хорошие показатели, потому что за ними стоят спасенные человеческие жизни и колоссальная работа целой команды настоящих профессионалов.

Но есть и серьезные проблемы. У жителей области по-прежнему возникают нарекания в адрес работы медицинских учреждений. Количество жалоб не уменьшается! Дошло до того, что у нас проходят митинги за отставку главврача. Твердо заявляю, каждый житель нашего региона должен получать квалифицированную и своевременную медицинскую помощь. Пациенты должны доверять врачам. Организовать работу больниц и поликлиник необходимо с учетом реальных потребностей населения. Там, где руководители не готовы или не хотят выполнять свои обязанности в полном объеме, необходимы своевременные и жесткие кадровые решения. Такие задачи я поставил перед министерством здравоохранения.

Не менее острой остается тема капитальных ремонтов жилого фонда и соответствующих взносов жителей. Неоднократные обращения граждан в Конституционный суд, выносимые, порою, противоречивые решения, в том числе и надзорных органов, подтверждают несовершенство законодательства в этой сфере. Мы продолжим настаивать на необходимости существенного изменения регионального закона о капитальном ремонте. Сейчас этот документ приводят в соответствие с федеральным законом, вводя льготы для жителей в возрасте 70 и 80 лет. Но этого недостаточно. Надеюсь, что большинство депутатов в Законодательном собрании наши инициативы поддержит, и мы совместно найдем эффективное, а самое главное, выгодное для наших граждан, решение. Даю поручение службе государственного жилищного надзора продолжать работу по оценке качества проводимых капитальных ремонтов многоквартирных домов. Необходимо жестко наказывать нерадивых подрядчиков, которые не выполняют взятых обязательств. Эту работу прошу держать на особом контроле.

Уважаемые коллеги! Озвученные мною проблемы – это лишь малая часть того, с чем мы, все вместе, имеем дело. Если мы не будем, глядя людям в глаза, говорить об этих проблемах, мы их никогда не решим. Открытость и понятность принимаемых решений должны стать неотъемлемыми спутниками региональной и муниципальной власти. Я уже дал несколько поручений, повышающих прозрачность деятельности чиновников. Министры регионального правительства должны ежеквартально публично отчитываться перед жителями области на простом и понятном для обычного человека языке – что сделано, какие проблемы решены и что планируется сделать в ближайшей перспективе. За председателем правительства сводный отчет о состоянии дел в экономике и социальной сфере региона. Не нужно бояться конструктивной критики, наоборот, ее нужно рассматривать как элемент вовлечения в управление регионом общественников, экспертов, журналистов. Подчеркну – именно конструктивной критики, а не голословных обвинений со стороны политически ангажированных экспертов, которые часто не имеют своей позиции, а просто отрабатывают чей-либо заказ.

Хочу напомнить, чиновник любого ранга – это наемный работник многонационального народа Российской Федерации. Об этом, в последнее время, стали часто забывать, использовать свои должностные полномочия и чиновничий статус в корыстных целях. В этой связи борьбу с коррупцией в органах власти считаю одной из приоритетных задач. Обращаюсь ко всем без исключения работникам исполнительных органов власти – в случае выявления незаконных и преступных действий никто никого покрывать, как это практиковалось раньше, - не будет! Прошу об этом не забывать.

Мы должны демонстрировать открытость, своевременно реагировать на обращения людей. В этой связи считаю необходимым поддержать инициативу и усовершенствовать законодательство Иркутской области в части проведения публичных слушаний. Практика, когда подобные мероприятия проходят для галочки или срежиссированы так, чтобы затвердить нужные решения, должна быть прекращена. Также на особом контроле работа общественных советов при региональных министерствах. Я говорю о реальной работе, а не формальной. В этой связи на ум приходят слова нашего знаменитого земляка Валентина Григорьевича Распутина, который сказал: «Ничто так не опасно для любой страны, как равнодушие народа». Надо перестать



быть равнодушными!

Уважаемые друзья! Понимая, что кризис – время сложное, но и он пройдет, мы должны думать о завтрашнем дне, о нашей стратегии развития. Сейчас, с привлечением известных экономистов, в числе которых Сергей Юрьевич Глазьев, советник президента России, мы разрабатываем стратегию социально-экономического развития Приангарья до 2030 года. Считаю, что ее основой должны стать те направления, о которых мы говорили с главой государства.

Первое направление - газификация области. Несмотря на то, что Приангарье обладает крупнейшими запасами газа, регион газифицирован не более чем на 10 процентов. Всем известно, что газификация только ради бытовых нужд будет невыгодна Газпрому, поэтому, предлагаем несколько вариантов по обеспечению голубым топливом промышленных предприятий. Газ ждут в Саянске, в Усолье-Сибирском, Иркутске, в других городах. В инвестиционной программе «Газпрома» строительство газопровода Ковыкта-Жигалово-Саянск-Ангарск-Иркутск запланировано. И сейчас мы ведем переговоры, чтобы начать реализацию этого проекта не с 2022 года, когда Ковыктинское месторождение распечатают для нужд «Силы Сибири», а уже с 2017 года. Регион подтверждает свое участие и будет способствовать привлечению инвесторов в софинансирование строительства газопровода. Могу вам сообщить, что предварительные договоренности на этот счет уже есть и это предложение поддержано главой государства. Более того, на Саянской промышленной площадке Газпром рассматривает возможность возвести завод по сжижению газа. Это позволит нам снабжать топливом не только жителей области, но и близлежащие регионы. Задача региональной власти – накопить такой портфель заказов, который позволит Газпрому реализовать долгожданную для региона программу газификации. Все предпосылки для этого есть.

Второе направление – лес. Отсутствие контроля в лесной сфере, преступная деятельность различных группировок, покровительство со стороны некоторых органов власти и людей в погонах привели к ужаснейшим последствиям. Объемы вырубki леса ежегодно растут, уничтожаются реликтовые леса, идет захламление территорий отходами производства, и как следствие, растет количество пожаров. При этом отчисление налогов в бюджеты различных уровней от лесной отрасли ежегодно снижается. Считаю приоритетной задачей призвать к ответу тех лесопользователей, которые с учетом лазеек в федеральном законодательстве, наносят ущерб и лесной сфере, и бюджету Иркутской области. Ведь налоги, которые мы получаем от лесозаготовителей и лесозаготовителей - ничтожно малы. В среднем налоговая отдача с одного рубля отгруженной продукции по Иркутской области в консолидированный бюджет в 2015 году почти в три раза меньше, чем по другим группам налогоплательщиков. Ставлю перед правительством Иркутской области задачу увеличить эффективность налоговой отдачи от лесной сферы. Для этого считаю необходимым создание сети малых и средних предприятий по глубокой переработке древесины. Нам уже не нужны пилорамы, на которых круглый лес минимально очищают от сучков и коры, а затем с нулевой таможенной пошлиной эта, глубоко переработанная, в кавычках, древесина, вывозится в Китай. Нужны прорывные проекты, с максимально высокой добавленной стоимостью.

Считаю необходимым активизировать работу лесной биржи. Сейчас этот инструмент работает номинально. Вроде бы биржа есть, а толку с неё пока немного. Объемы торгов минимальные. Чтобы биржевой механизм заработал, нужно сделать так, чтобы продавать лес через биржу было выгодно. Пока есть теневые продажи, добиться увеличения легальной реализации леса невозможно. Одним из выходов в этой ситуации может стать внедрение системы электронного учета круглого леса посредством чипирования. Агентству лесного хозяйства Иркутской области поручаю детально проработать этот вопрос. Необходимо ускорить работу по подготовке законопроекта, регулирующего деятельность пунктов отгрузки древесины. Сегодня на территории области мы имеем около трех тысяч таких точек. Понятно, что проконтролировать их все невозможно. Считаю необходимым законодательно определить требования к подобным пунктам, чтобы пресечь возможность теневого оборота леса и уменьшить негативные последствия.

Соответствующим органам власти даю поручение до минимально необходимого уровня сократить количество санитарных рубок, которые в последнее время часто используют не по назначению. С руководством Иркутского района мы договорились о том, что муниципалитет станет пилотной территорией, где такие рубки будут запрещены полностью.

Предлагаю усилить взаимодействие с федеральными органами власти по внесению изменений в законодательство. Необходимо установить дифференцированные вывозные таможенные пошлины в зависимости от степени обработки древесины; предоставлять квоты на экспорт древесины только тем, кто имеет в аренде участки лесного фонда; требуется расширить полномочия органов лесного надзора. Мы надеемся на поддержку в этом направлении депутатов регионального парламента и готовы совместно разработать такую законодательную инициативу и направить ее в Государственную думу Российской

Федерации.

Поручаю правительству Иркутской области оценить эффективность реализации действующих перспективных инвестиционных проектов, а также провести ревизию всех лесопользователей. Оценить их, сопоставив полученные лесные ресурсы и налоговую отдачу. Я совершенно ответственно заявляю, мы проанализируем работу всех лесозаготовителей и лесоарендаторов. Тот, кто не платит налоги, ведет фиктивную деятельность, не занимается реальным лесовосстановлением, будет привлечен к ответственности.

Терпеть сложившуюся ситуацию в лесной сфере дальше нельзя! Призываю все заинтересованные стороны в том числе правоохранительные органы, налоговую службу, представителей ОНФ навалиться всем миром и исправить ситуацию.

Третье направление – МС-21. Знаменитый конструктор лучших в мире вертолетов, наш земляк Михаил Леонтьевич Миль, свой первый самолет построил в 1921 году в возрасте 12 лет. Это была модель, с которой наш великий земляк начал свой путь в вертолетостроении. Иркутский авиазавод, впервые выпустивший свой самолет в 1935 году, сейчас является локомотивом нашей региональной промышленности и продолжает традиции лучших советских самолетостроителей. Слава о военных самолетах, производимых в Иркутске, гремит по всему миру, и в этом огромная заслуга коллектива авиазавода. Сейчас корпорация решает важную государственную задачу - постановка на крыло гражданского авиалайнера. Президентом Российской Федерации передо мною поставлена задача, оказывать всемерную поддержку проекту по производству среднемагистрального самолета МС-21. В прошлом году было принято решение создать на базе авиазавода машиностроительный кластер. Пока есть только красивое название, а реальных подвижек в привлечении малого и среднего бизнеса для создания сопутствующих производств нет. Нам с авиастроителями нужно сверить часы и понять, сколько и какие производства нам нужны, а также выработать механизмы привлечения инвесторов. Задача состоит в том, чтобы максимально локализовать работу в Иркутской области и создать как минимум 500 новых высокотехнологичных рабочих мест. Полагаю, что этот проект должен дать новый мощный импульс развитию машиностроения на территории Иркутской области. Это позволит задержать на территории региона квалифицированных специалистов, не допустить утечки подготовленных кадров. Поручаю Минэкономразвития до 1 июня подготовить конкретизированную дорожную карту решения этого вопроса.

Четвертое направление – аэропорт. Хочу ответственно заявить: разворота взлетно-посадочной полосы на 33 градуса – не будет. Такие договоренности достигнуты с инвесторами и с федеральным центром. Нельзя даже допустить возможности посягательства на память жертв политических репрессий, тех, кто покоится в Пивоварихе на Мемориале. Более того, это место скорби будет приведено в порядок, чтобы родные и близкие в достойных условиях могли приходить к павшим в годы страшных репрессий. Не будет нужды переселять и сотни жителей из близлежащих населенных пунктов. Острой необходимости в таком подходе нет.

Мы не отказываемся от идеи строительства и новой воздушной гавани. Сейчас рассматриваются три возможные площадки. Но мы также понимаем, что в текущих экономических условиях, построить новый аэропорт быстро не удастся. В этой связи на первый план выходит качество воздушных перевозок и услуг, оказываемых действующим аэропортом. Правительством принято решение за счет собственных средств ОАО «Международный аэропорт «Иркутск» провести реконструкцию взлетно-посадочной полосы и ремонт рулежных дорожек. Соответствующий конкурс уже проведен. Также достигнута договоренность о строительстве нового пассажирского терминала, который заменит устаревший международный пункт прилета-вылета пассажиров. Кроме того, уже началось объединение местных аэропортов в одну систему, что позволит нам значительно повысить качество перелетов в северные и отдаленные территории Иркутской области. Правительству Иркутской области поручаю оказывать содействие в этом вопросе всем заинтересованным сторонам.

Уважаемые коллеги! Конечно, кризис заставляет нас корректировать многие программы и цифры. Сейчас мы находимся в зоне турбулентности, внутри которой значительно возрастают экономические, финансовые и политические риски. Понимая все трудности, с первых дней работы Правительство Иркутской области по моему поручению приступило к разработке антикризисного плана. Он был оперативно разработан и утвержден. Что мы планируем сделать...

Первое. Нам предстоит скрупулезная работа с налогоплательщиками по повышению налоговых отчислений в бюджет. Особое внимание необходимо уделить налогу на прибыль предприятий и НДФЛ. Напомню, в прошлом году доходная часть бюджета составила более 104 миллиардов рублей. При этом мы отмечаем снижение отчислений от ряда крупных налогоплательщиков. Причины, почему это происходит, уже понятны. Сейчас необходимо предпринять ряд мер, чтобы переломить эту тенденцию. По этой теме мы активно работаем с руководителями вертикально-интегрированных предприятий и с Правительством Российской Федерации.

Федерации. Тему выпадающих доходов бюджета и их компенсации из федеральной казны активно прорабатываем с Минфином России.

Второе. В нынешних условиях мы должны рачительно подходить к тратам из региональной казны. Принято говорить о социальной направленности бюджета. Но если откровенно – более 60 процентов таких расходов – это заработная плата работников бюджетной сферы. И нужно признать: в данном направлении существуют значительные перекосы. Ведь все прекрасно видят, что разница между зарплатами руководителей и обычных работников достигает пяти, а то и десяти раз, а если внимательно посмотреть на заработные платы некоторых глав и мэров муниципалитетов, то здесь разница может быть и в пятнадцать раз. Убежден, оплата труда должна зависеть, прежде всего, от эффективности работы того или иного специалиста. А руководитель, если поднимает зарплату себе, пусть подумает и об обычном персонале. Предлагаю рассмотреть этот вопрос подробно на президиуме Правительства.

Третье. Мы обязаны создать прозрачные условия ведения бизнеса, чтобы работодателю было выгодно платить своему работнику официальную заработную плату. К сожалению, мы видим, что в текущих условиях применяются «серые» схемы, когда зарплаты выдаются в конвертах, а бюджет не получает ни копейки. Нужно понимать, что подобные действия способствуют падению доходов казны. По официальным данным, количество жителей Иркутской области, охваченных неформальной занятостью, то есть эти люди не платят никаких налогов, составляет двести восемьдесят пять тысяч человек. Думаю, что в реальности эта цифра значительно выше. Задача правительства и работодателей значительно сократить число людей, работающих нелегально и обеспечить им трудоустройство на законных основаниях.

Очень много говорится о снижении административных барьеров, но воз и поныне там. Мы должны прислушаться к мнению предпринимательского сообщества, совместно с Торгово-промышленной палатой, Союзом промышленников и предпринимателей, уполномоченным по защите прав предпринимателей разработать дорожную карту по выводу бизнеса из тени и созданию благоприятных условий. Эту работу нужно вести в открытом и равноправном диалоге.

Четвертое. Необходимо внимательно рассмотреть возможность по укрупнению муниципальных образований с численностью до 500 человек, а также тех муниципалитетов, которые на добровольной основе готовы объединиться. Такие предложения поступают. Поручаю Управлению по региональной политике до 1 июня текущего года проработать предложения по преобразованию муниципалитетов и обсудить их с Ассоциацией муниципальных образований Иркутской области. Особое внимание прошу обратить на принцип доступности власти для населения. Мы не должны скатиться к автоматическому объединению ради объединения. Качество управления территорией пострадать не должно.

Пятое. Учитывая предложения Президента России о переходе на адресность оказания социальной помощи, считаю, что такая работа должна быть проведена и в Иркутской области. На меры социальной поддержки, финансируемые из регионального бюджета, мы направляем более 8 миллиардов рублей. Уверен, что помощь должна оказываться тем, кто в ней действительно нуждается. Это не означает снижения уровня социальной поддержки. Это говорит о рачительном подходе и более глубокой работе по выявлению людей, которым нужна помощь. Министерству социального развития, опеки и попечительства Иркутской области поручаю до конца апреля 2016 года провести анализ применения механизмов адресного предоставления мер социальной поддержки, а также разработать и согласовать дополнительные критерии нуждаемости при получении определенной меры социальной поддержки.

Шестое. Твердо убежден: работая над преодолением антикризисных явлений, мы не должны забывать об активизации экономической деятельности в Иркутской области. Поручаю Министерству экономического развития провести ревизию всех инвестиционных проектов, реализуемых в регионе, и определить приоритетные направления в работе.

Оцениваю деятельность органов власти по повышению инвестиционной привлекательности региона крайне неудовлетворительно. Это подтверждает присутствие нашей области на предпоследней строчке в рейтинге Агентства стратегических инициатив. Ни один из ранее заявленных инвестпроектов не действует, и никто за это ответственности не несет. В период кризиса непозволительно работать спустя рукава. Поручаю правительству Иркутской области предпринять все меры для того, чтобы в течение трех лет войти в первую тридцатку регионов России по инвестиционной привлекательности. Прошу обратить внимание, что за эту деятельность чиновники будут нести персональную ответственность перед губернатором и перед жителями Иркутской области.

Седьмое. В отношении бюджетных расходов ключевыми требованиями считаю необходимым определить

принципы бережливости и максимальной отдачи. Огромный резерв для экономики мы имеем в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд. Вместе с тем, отсутствие жесткого контроля, возможность государственных организаций и учреждений самостоятельно проводить процедуры закупок, повышают риски неэффективного расходования. И такие примеры есть. Требую усилить контроль при проведении закупок бюджетными, автономными учреждениями, а также акционерными обществами с долей Иркутской области в уставных капиталах более 50 процентов. Собственники хозяйствующих субъектов в органах власти должны четко видеть, как используются средства в подведомственных учреждениях, особенно в случаях крупных закупок. Необходимо создать единые правила, которые обеспечат прозрачность и оптимизацию денежных потоков, и их эффективное использование. Поручаю Правительству Иркутской области разработать механизмы централизации закупок на областном уровне.

Уважаемые друзья! В 2016 году в нашей стране начинается федеральный избирательный цикл. Состоится выборы депутатов Государственной думы Федерального собрания Российской Федерации, в 2018 году нам предстоят выборы президента Российской Федерации. Иркутскую область, кроме того, в нынешнем году ожидает более 50 кампаний по выборам в муниципальные органы власти, а в 2018 году состоятся выборы депутатов Законодательного собрания. Хочу ответственно заявить: как глава региона буду делать все для обеспечения равенства политических партий и граждан в ходе избирательного процесса. Административное давление и нарушения выборного законодательства должны уйти в прошлое. Мы обязаны вернуть людям веру в выборы, а значит, и веру во власть. А это можно сделать только демократизацией политических процессов, открытостью власти и избирательной системы.

Прошедшие выборы губернатора Иркутской области еще раз подтвердили: прекратившая слышать и слушать людей власть перестает удовлетворять население. Можно сколько угодно рисовать красивые картинки и рассказывать о радужных перспективах, но если эти слова и действия не будут соответствовать реалиям жизни, люди это почувствуют и сделают выводы. Убежден, органы власти всех уровней должны быть максимально открыты для людей. В этой связи для оперативного решения проблем жителей считаю необходимым открыть общественные приемные губернатора Иркутской области в нескольких муниципалитетах Иркутской области – это Железногорск-Илимский, Усть-Кут, Братск, Тулун, Тайшет, Бодайбо, Усть-Илимск и посёлок Усть-Ордынский. Поручаю управлению по региональной политике решить этот вопрос до 1 мая 2016 года.

Несмотря на то, что органы местного самоуправления осуществляют свою деятельность независимо от исполнительных органов власти и де-юре не подчиняются им, без тесного взаимодействия, без активной работы между муниципалитетами и областью в решении важнейших проблем, добиться результата будет сложнее. Уверен, мы должны работать единой командой! Считаю необходимым активизировать работу Ассоциации муниципальных образований Иркутской области, а также усилить нашу деятельность в Межрегиональной ассоциации «Сибирское соглашение». Будет реорганизована работа Регионального совета, который станет открытой, доступной и свободной площадкой для общения властей всех уровней, а также общественности и средств массовой информации. Соответствующий указ я уже подписал.

Поручаю Правительству Иркутской области принять активное участие в подготовке к празднованию 355-летия Иркутска и 65-летия Ангарска. Аппарату губернатора, министерству культуры и архивов Иркутской области поручаю начать подготовку к празднованию в 2017 году 80-летия Иркутской области. Кстати, в нынешнем году в нашей стране отмечается Год кино. В его рамках в Иркутской области пройдут масштабные мероприятия в культурной и просветительской сфере. Министерству, а также всем работникам культуры хочу пожелать удачи в их работе!

Хочу напомнить, что в конце 2015 года вступили в силу изменения в Устав Иркутской области. Впервые в истории нашего региона были разделены посты губернатора и председателя правительства. Это событие оказало влияние на деятельность всех органов власти, которые мы реформируем в соответствии с новыми реалиями и основываясь на принципах эффективности. Отмечу, что изменения в системе органов исполнительной власти продолжатся и дальше. Мы нацелены на сокращение штата чиновников в различных ведомствах. Такую работу будем проводить и в рамках оптимизации, и в ходе реализации антикризисного плана.

Кстати, хочу обратить внимание на то, что главой государства в 2014 году был подписан указ о всероссийском физкультурно-спортивном комплексе – готов к труду и обороне. Не буду возражать, если все чиновники в это непростое время будут готовы к труду и обороне.

И ещё. В последнее время в нашей стране вспомнили о патриотизме. Это крайне важно! Лучше поздно, чем никогда. Ведь до чего мы доразоружались и дореформировались? Недавно в Сирии погиб наш спецназовец



Александр Прохоренко, вызвавший огонь российских военно-космических сил на себя. Западные средства массовой информации назвали его русским Рэмбо. Но если им хочется сделать героем американского солдата, воевавшего во Вьетнаме и пытавшегося завоевать эту страну, это их дело. Но почему наши СМИ подхватили это сравнение и тиражируют его? Что, ни один журналист или редактор не знает наших фильмов, книг, нашей истории, многочисленных подобных героических случаев во время Великой Отечественной войны? Конечно, знают, только почему-то стесняются или не хотят об этом писать. Особая ответственность в деле патриотического воспитания и на старшем поколении, в том числе и на тех, кто сегодня собрался в этом зале, чтобы молодое поколение знало и уважало свою историю, любило свою страну! Для этого у нас есть все основания, и это важнейшая задача!

Уважаемые коллеги! Свое выступление я хочу завершить словами Президента, который, кстати, через несколько минут будет проводить прямую линию с жителями страны. Глава государства отметил: «На пути любого развития всегда есть трудности и препятствия. Мы ответим на все вызовы, будем действовать творчески и результативно, трудиться ради общего блага и ради России. Мы будем идти вперед вместе и вместе обязательно добьемся успеха». С этими словами я полностью согласен и убежден, пусть на это потребуется время, но мы услышим голос каждого и вместе, не на словах, а на деле изменим ситуацию в Иркутской области к лучшему!

Спасибо за внимание!



*[Новости Прибайкалья - в Вайбере. Только эксклюзив! Подписывайтесь!](#)*

*[Читайте нас в Одноклассниках!](#)*

*[Читайте нас в Телеграме!](#)*

Автор: Лера Крышкина © Babr24.com ОФИЦИОЗ, ИРКУТСК, 👁 11112 14.04.2016, 23:33 📌 1474

URL: <https://babr24.com/?ADE=144225> Bytes: 40705 / 40373 Версия для печати Скачать PDF

[👍 Порекомендовать текст](#)

Поделиться в соцсетях:

*Также читайте эксклюзивную информацию в соцсетях:*

- [Телеграм](#)
- [Джем](#)
- [ВКонтакте](#)
- [Одноклассники](#)

Связаться с редакцией Бабра в Иркутской области:  
[irkbabr24@gmail.com](mailto:irkbabr24@gmail.com)



Автор текста: **Лера Крышкина**, журналист.

На сайте опубликовано **2251**  
текстов этого автора.

#### НАПИСАТЬ ГЛАВРЕДУ:

Телеграм: [@babr24\\_link\\_bot](#)  
Эл.почта: [newsbabr@gmail.com](mailto:newsbabr@gmail.com)

#### ЗАКАЗАТЬ РАССЛЕДОВАНИЕ:

эл.почта: [bratska.net.net@gmail.com](mailto:bratska.net.net@gmail.com)

#### КОНТАКТЫ

Бурятия и Монголия: Станислав Цырь  
Телеграм: [@bur24\\_link\\_bot](#)  
эл.почта: [bur.babr@gmail.com](mailto:bur.babr@gmail.com)

Иркутск: Анастасия Суворова  
Телеграм: [@irk24\\_link\\_bot](#)  
эл.почта: [irkbabr24@gmail.com](mailto:irkbabr24@gmail.com)

Красноярск: Ирина Манская  
Телеграм: [@kras24\\_link\\_bot](#)  
эл.почта: [krasyar.babr@gmail.com](mailto:krasyar.babr@gmail.com)

Новосибирск: Алина Обская  
Телеграм: [@nsk24\\_link\\_bot](#)  
эл.почта: [nsk.babr@gmail.com](mailto:nsk.babr@gmail.com)

Томск: Николай Ушайкин  
Телеграм: [@tomsk24\\_link\\_bot](#)  
эл.почта: [tomsk.babr@gmail.com](mailto:tomsk.babr@gmail.com)

[Прислать свою новость](#)

#### ЗАКАЗАТЬ РАЗМЕЩЕНИЕ:

Рекламная группа "Экватор"  
Телеграм: [@babrobot\\_bot](#)  
эл.почта: [equatoria@gmail.com](mailto:equatoria@gmail.com)

## СТРАТЕГИЧЕСКОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО:

---

эл.почта: [babrmarket@gmail.com](mailto:babrmarket@gmail.com)

[Подробнее о размещении](#)

[Отказ от ответственности](#)

[Правила перепечаток](#)

[Соглашение о франчайзинге](#)

[Что такое Бабр24](#)

[Вакансии](#)

[Статистика сайта](#)

[Архив](#)

[Календарь](#)

[Зеркала сайта](#)