

Общественно-политическая и экономическая ситуация в Иркутской области. Ноябрь 2014 года

Губернатор

В ноябре усилились тенденции ухода губернатора из публичной сферы в сферу кулуарных решений, в том числе по ключевым вопросам общественно-политической жизни региона.

Речь идет, в частности, о противостоянии со спикером ЗС Людмилой Берлиной по вопросу о сроках формирования Уставного суда (см. пункт «Уставной суд»). Кроме того, губернатор фактически впервые за все время своей работы на этом посту не ответил публично на прямые обвинения в коррупции, прозвучавшие со стороны Александра Битарова, Алексея Красноштанова, Анатолия Косякова (ИркутскГипродорНИИ) (см. пункт «Строительная оппозиция»).

Во многом этот уход в кулуарные решения связан с незакрытым делом Торопова-Литвина, в котором губернатор де-факто (причем не по своей воле) оказался заложником ситуации. Очевидно, что губернатор был в курсе многих операций Литвина и его команды (компания «Госстрой», манипуляции с детскими садами и другие) и был, возможно, даже против них, но ввиду определенной зависимости от руководства «Ростехнологий» не имел возможности открыто выступить против министра-варяга.

В связи с арестом Торопова и неизбежным привлечением к этому делу Литвина, губернатор оказался в двойственной ситуации. С одной стороны, он чужими руками избавился от потенциально опасных для своей репутации министров, решив тем самым одну из ключевых проблем в правительстве региона. С другой стороны, он оказался в двусмысленном положении: с позиций стороннего наблюдателя (в том числе и Администрации президента) он либо проявил некомпетентность и не увидел правонарушения со стороны команды Литвина-Торопова, либо покрывал их.

Связанный партнерскими отношениями с Сергеем Ероценко, начальник Следственного управления СК РФ по Иркутской области Андрей Бунев отказался возбуждать уголовное дело против Михаила Литвина. Однако с использованием его документов дело возбуждено центральным СК с подачи Управления ФСБ по Иркутской области. По имеющейся информации, Кирилл Торопов, арестованный месяц назад, сообщил следствию много информации, позволяющей расширить число фигурантов дела. Ряд важных для следствия фактов выдал руководитель Дорожной службы Иркутской области Радик Фаразутдинов, обменявший эту информацию на свою свободу. Вследствие этого, нервность в областном руководстве в связи с делом Торопова-Литвина нарастает. Вполне вероятно, что одним из фигурантов дела станет первый заместитель губернатора и негласный лидер политического блока Правительства Николай Слободчиков.

Дело Торопова-Литвина серьезно обострено сопутствующей темой строительства детских садов в Иркутской области. Это строительство курировал лично Михаил Литвин, выполняя прямое распоряжение правительства региона о резком увеличении числа детсадов. В строительстве использовались как древесные материалы, производимые на принадлежащем Литвину заводе «Госстрой», так и деревянные (фанерные) пожароопасные сэндвич-панели, запрещенные для использования в детских учреждениях. Значительное число детсадов производилось фирмами бизнес-партнера Сергея Ероценко, предпринимателя Эдуарда Мелконяна (владелец ООО «СибСтальСтрой» и ООО «Ардос»).

После ареста Торопова тема была выведена на уровень Госдумы через депутата ГД Антона Романова. Антон Романов инициировал проверку Счетной палатой схемы строительства детских садов в Иркутской области. Не исключено, что запрос был подготовлен по инициативе Сергея Тена и других серьезных недоброжелателей губернатора на федеральном уровне, а Антон Романов лишь использован как «торпеда».

Скандал Торопова-Литвина вновь актуализировал вопрос о степени поддержки Сергея Ероценко главой Ростеха Сергеем Чemezовым. До определенного времени Ероценко считался полностью подконтрольным Чemezову и, соответственно, «прикрытым» им. Однако после скандала с Тороповым-Литвиным стало очевидно, что имеется некий предел защиты со стороны Чemezова в отношении Ероценко, и, по всей видимости, он был достигнут. Кроме того, на взаимоотношения Чemezова и Ероценко неожиданно начали влиять возникшие экономико-политические трения между Ростехом и Роснефтью (см. пункт «Корпорации»).

На фоне скандала с Тороповым-Литвиным в политических элитах вновь разгорелась дискуссия о предпочтении происхождения губернатора из «местных» или «варягов». Положительные качества «местного» губернатора неоднократно обозначались в период Тишанина и Мезенцева: он психологически «свой», хорошо знает ситуацию (как политическую, так и экономическую), лично знаком с ключевыми фигурами региона. Минусами «своего» является все тот же анамнез отношений с ключевыми фигурами региона – политические и экономические конфликты или, наоборот, чрезмерно дружеские отношения, вызывающие неадекватный nepотизм. Для людей, знающих субъекта с детства, психологически сложно воспринимать его как губернатора. «Свой» губернатор неизбежно укоренен в политике и бизнесе и не может не лоббировать интересы своих «элит» в ущерб «чужим» элитам.

Дело Торопова-Литвина обострило и без того непростые отношения Сергея Ероценко в руководстве регионального ФСБ. Именно эти отношения уже давно находятся в поле зрения региональной оппозиции. По имеющимся данным, отношения между Сергеем Ероценко и руководителем УФСБ по Иркутской области Михаилом Козубовым находятся в фазе жесткого личного конфликта.

Михаил Козубов является представителем экономического блока УФСБ по Иркутской области и хорошо разбирается в уровне вероятной коррумпированности нынешнего руководства региона. На данный момент у Сергея Ероценко нет возможности позитивного взаимодействия с руководством УФСБ, что создает потенциальную нестабильность в работе правительства региона. В частности, по имеющимся данным, губернатор был заблаговременно извещен о предстоящем аресте Торопова, но сам арест не был с ним согласован.

В то же время у Сергея Ероценко тесные и даже дружеские отношения с главой ГУ МВД по Иркутской области Андреем Калищукoм. Это позволяет без особых проблем решать вопросы, находящиеся в компетенции ГУ МВД (к примеру, «зачистка» оппозиции на выборах всех уровней), но дополнительно обостряет традиционную конкуренцию между МВД и ФСБ.

Не сложились отношения у Сергея Ероценко с главой УФСМ Константином Зайцевым. Во многом это связано с отсутствием точек соприкосновения до появления Ероценко и Зайцева в публичном политическом поле региона. Кроме того, в политических кулуарах настойчиво муссируется информация о тесных связях Зайцева с ангарским криминальным авторитетом Давидом Татулашвили (Дато), вследствие чего возможность взаимодействия Ероценко и Зайцева несет определенные репутационные риски.

В то же время есть высокая вероятность того, что вброс информации о взаимодействии Зайцева и Татулашвили является попыткой манипулирования Сергеем Ероценко, в том числе и со стороны Николая Слободчикова. Зайцев считается кандидатурой номер один от оппозиции на пост губернатора региона, и используется в качестве своеобразного жупела для Ероценко.

Между тем серьезные связи Зайцева в Москве (личное знакомство с первым заместителем руководителя администрации президента РФ Вячеславом Володиным и начальником управления администрации президента РФ по внутренней политике Олегом Морозовым) дает серьезные основания для разговоров именно о его кандидатуре на пост губернатора. Для «команды губернатора» противопоставить этим слухам по большому счету нечего: связь с Татулашвили сама по себе не является криминальной, распускаемые слухи о хроническом алкоголизме Зайцева также не несут за собой принципиального негатива.

В целом к началу ноября против Сергея Ероценко сформировался крупный оппозиционный клан (см. пункт «Строительная оппозиция»), который выдвинул пакет претензий к губернатору, а также альтернативного кандидата на пост главы региона: Константина Зайцева. Именно в текущей ситуации Сергей Ероценко, по мнению большинства наблюдателей, уже не может подавить оппозицию: точка невозвращения пройдена. У Ероценко полностью сформирован стиль управления и нет дополнительных ресурсов для серьезной «войны».

На муниципальных выборах в сентябре 2014 года Сергей Ероценко получил значительный электоральный успех, однако к концу 2014 года этот успех был практически полностью перекрыт произошедшими в октябре-ноябре событиями в политической сфере. При этом не факт, что события октября-ноября 2014 года ослабили

положение Ерощенко: скорее оно усилилось.

С точки зрения ряда региональных экспертов, путь развития Сергея Ерощенко на посту губернатора напоминает развитие событий при Тишанине и Мезенцеве: обнадеживающее начало – некоторые успехи – явное головокружение от них – усиление корпоративных противоречий и неспособность расширить поддержку в региональном менеджменте – политический кризис – отставка. Однако тенденция развития событий не подтверждает эту версию.

По имеющейся информации, Сергей Ерощенко добился встречи с Владимиром Путиным на 9 декабря. Базовая тема встречи одна: получения разрешения на выборы в 2015 году. Также в повестке встречи: вопрос о разработке Ковыктинского месторождения и будущее моногорода Байкальска.

В начале ноября имелась информация о том, что рассматривается назначение Сергея Ерощенко главой некоего федерального ведомства (вероятнее всего, Агентства по туризму), но развитие скандала по делу Торопова-Литвина, по всей вероятности, помешало этому. Тем не менее, эта информация получила широкое распространение в среде политических элит, что в глазах некоторых фигурантов сформировало в отношении Ерощенко своеобразный эффект «хромой утки» (вероятно, совершенно ошибочно).

Слухи о возможном уходе Сергея Ерощенко с поста губернатора были подогреты отказом руководителя управления информации аппарата губернатора Ирины Леньшиной занять место руководителя аппарата губернатора, ставшее вакантным после увольнения с этой должности Владимира Дорофеева. Очевидно, что в случае ухода губернатора шанс потерять место для руководителя аппарата неизмеримо выше, чем у руководителя управления информации.

Строительная оппозиция

В ноябре сильно обострились противоречия между Сергеем Ерощенко и так называемой «строительной оппозицией».

Причина конфликта во многом кроется в жесткой «зачистке» кандидатов от клана Красноштановых на выборах сентября 2014 года. Алексей Красноштанов, в силу личной несдержанности сильно испортивший отношения с Сергеем Ерощенко весной 2014 года, выставил на выборы своих 12 кандидатов. 11 из них были в жесткой форме «зачищены» по различным причинам.

В июле 2014 года компания «Новый город» Александра Битарова лишилась крупного объекта строительства – района Меланка около объездной дороги в Ново-Ленино. По имеющейся информации, объект, вся документация для которого была подготовлена «Новым городом», был передан новосибирской фирме «Дискус плюс». Есть мнение, что интересы новосибирских строителей лоббирует лично губернатор Сергей Ерощенко.

Ситуация вокруг Меланки вызвала серьезное недовольство руководства компании «Новый город». Александр Битаров обменялся резкими публичными письмами с министром строительства Михаилом Литвиным.

В октябре 2014 года по инициативе Михаила Литвина (и с поддержки Сергея Ерощенко) компания «Новый город» лишилась еще одного крупного объекта на берегу Чертугеевского залива.

К началу ноября Алексей Красноштанов, Александр Битаров, Олег Геевский объединились в публичную оппозицию губернатору и правительству региона. Оппозиция была весьма позитивно воспринята большинством заинтересованных сторон именно в силу своей публичности и открытым методам ведения дискуссии. «Строительная оппозиция» в кулуарах противопоставляется «тайной оппозиции» в лице Виктора Круглова и Александра Гаськова, хотя, по всей видимости, эти две персону также связаны с Битаровым и Красноштановым.

Ситуация в строительной сфере дополнительно обостряется попытками реализации проекта «Смарт Сити», курируемого мэром АМО Сергеем Петровым. Считается, что в реализации проекта заинтересован лично Сергей Ерощенко. Позиции Петрова в строительной сфере существенно усиливаются за счет банкротства АУС-16 (руководитель Виктор Середкин).

К строительной оппозиции тесно примыкает Олег Геевский, проигравший на выборах сентября 2014 года и понесший вследствие этого серьезные репутационные и финансовые потери. В «команде губернатора» он считается одной из самых опасных фигур, вследствие своего мощного экономического потенциала и тесных связей как с политическими, так и с бизнес-элитами. Вследствие этого наблюдаются регулярные попытки, приписываемые «команде губернатора», по «зачистке» Геевского. Среди эпизодов, которые ставятся

Геевскому в вину - операции по купле-продаже здания развлекательного комплекса «Панорама» с возможным ущербом для бюджета Иркутска, а также манипуляции с земельными участками в районе трассы «Лыжня России» близ поселка Молодежного в Иркутском районе. В связи с последним эпизодом не очень крепки позиции мэра Иркутского района Игоря Наумова, которого тоже могут привлечь к ответственности.

В целом у «строительной оппозиции» весьма выигрышное положение: она угнетается властями за попытки строить большое количество жилья. С Битаровым тайно или явно солидарны почти все застройщики Иркутска, которые понимают, что могут в любое время оказаться на его месте. Многие из этих застройщиков хорошо знают в Администрации президента. При этом попытки давления на строителей могут лишь усугубить противостояние, так как речь идет о многомиллионных потерях в компаниях «Дом-строй» и «Новый город».

Имеется отчетливое представление о том, что за спиной «строительной оппозиции» незримо присутствует депутат Госдумы от Иркутской области Сергей Тен. У Тена имеются масштабные коммерческие амбиции и на территории Иркутской области, и в Бурятии. Кроме того, через два года Тена ждут перевыборы в Госдуму, и его шансы пройти от Иркутской области при существующих политических раскладах невысоки.

Вполне вероятно, что Тен будет баллотироваться в Госдуму от Бурятии, где он занимается дорожным строительством в значительных объемах. Однако политические позиции Тена в Бурятии незначительны, поэтому, возможно, он будет пытаться действовать в Иркутской области.

К концу ноября стало практически доказанным, что за известным оппозиционным сайтом «Иркправда» стоит именно Сергей Тен. Основная задача «Иркправды» - дискредитация руководства строительной и дорожной сфер Иркутской области и Бурятии путем слива компромата по ключевым игрокам. Сергей Тен в период работы Сергея Ерощенко на посту губернатора потерял практически все рычаги влияния в Министерстве строительства и Дорожной службе Иркутской области, и его попытки наверстать это упущение очевидны.

Правительство

Давно назревшая реорганизация правительства была грамотно совмещена со скандалом вокруг Торопова-Литвина и фактически «спрятана» за ним.

Во главе угла этой реорганизации стояло упразднение министерства транспорта (министр Артур Сулейменов). Неэффективность министерства и злоупотребления в нем стали чрезмерно очевидными, что входило в противоречие с общей политикой, проводимой губернатором, а также с его бизнес-интересами. Тема транспорта, включая ввозный и воздушный, является приоритетной для Сергея Ерощенко, а Артур Сулейменов входит в число его соратников.

Другой причиной ликвидации министерства стали проблемы с прогнозируемой передачей аэропорта «Иркутск» из федеральной в областную собственность. По имеющейся информации, передача может не состояться, так как документ заблокирован в администрации президента РФ и в федеральном правительстве. Это лишает региональное министерство транспорта одного из главных объектов управления, соответственно снижая потребность в самом министерстве. Впрочем, даже в случае передачи аэропорта в областную собственность, пока непонятна экономика этого объекта. При этом сам губернатор Ерощенко явно считает вопрос решенным - выступая на форуме «КласТерра» в конце ноября глава Иркутской области публично объявил о «неизбежности» передачи аэропорта в собственность региона.

В деле Торопова-Литвина незримо ощущается роль Николая Слободчикова, который традиционно остается в тени многих процессов, являясь в то же время их ключевой фигурой. Есть информация, что именно Слободчиков имеет прямое отношение к получению «откатов» в деле Торопова: именно он сохраняет крепкие и широкие северные связи по прежнему бизнесу в Росбанке и МФК. По всей вероятности, именно Слободчиков «прикрывал» контакты с фирмой-подрядчиком, работающей на севере Иркутской области.

Бизнес-активность Слободчикова за спиной Ерощенко неизбежно вызывает сомнения и подозрительность со стороны губернатора. Проблема не в коррупции как таковой, а в коррупции за спиной шефа.

С другой стороны, отсутствие личного бизнеса и коммерческих амбиций у другого зама, Виктора Игнатенко, вызывает априори доверие со стороны губернатора. В то же время Игнатенко сильно ориентирован на Москву. Его связи в Конституционном суде и Центральном Избиркоме постоянно порождают слухи о возможном отъезде Игнатенко в Москву или о его вероятной кандидатуре на пост губернатора Иркутской области. Однако у Игнатенко очень слабые позиции в МВД, прокуратуре, СК РФ, экономическом блоке высшего эшелона федеральной власти. Это существенно ослабляет его политический рейтинг.

В правительстве рассматривается возможность усиления «команды губернатора» неким силовиком. В качестве кандидатуры рассматривается генерал-лейтенант госбезопасности Михаил Власенко, начальник Управления ФСБ по Краснодарскому краю, старший брат Олега Власенко (нынешнего руководителя областного ЗАГСа).

Уставной суд

Радикальная оппозиция Людмилы Берлиной по Уставному суду (УС) стала неожиданностью для Сергея Ерощенко. Берлина формально приветствовала создание УС во время программного послания губернатора в январе 2014 года.

Предварительная версия демарша Берлиной как стремления самой занять пост председателя УС, высказываемая в политических кулуарах, по всей вероятности, имеет под собой мало оснований. Скорее всего, Берлина решила перейти из привычного для себя состояния подковерных войн чужими руками в позицию открытого противодействия Сергею Ерощенко, принимая во внимание его неустойчивое положение и активизацию оппозиции.

Сергей Ерощенко через УС может без особых проблем решить серьезный политический вопрос объединения АМО, что станет позиционным поражением Берлиной, инициировавшей в свое время разделение АМО, и весомым аргументом на предстоящих перевыборах губернатора. Берлина намеревалась получить поддержку на заседании депутатской фракции «Единая Россия» по принятию поправки. Поддержка ЕР фактически гарантировала бы быстрое прохождение поправки и перенос начала работы УС на 2016 год.

Однако Ерощенко принял вызов и вступил в прямое противодействие с Берлиной. Он добился, чтобы решения по предложению Берлиной было заблокировано на профильном комитете Заксобрания, а закон об Уставном суде принят в редакции правительства.

Очевидно, попытка переноса начала работы УС на год символизирует неверие Берлиной в дальнейшее укрепление Ерощенко и его успешные перевыборы. В любом случае, в отношениях Берлиной и Ерощенко наметилась серьезная несогласованность позиций по ряду ключевых вопросов политического и экономического будущего Иркутской области.

Для решения вопроса в конфликте с Берлиной Сергей Ерощенко избрал традиционный путь. В ряд приближенных к «серому дому» СМИ была вброшена информация о конфликте с губернатором, инициированного Берлиной по вопросу Уставного суда. Затем последовало публичное выступление губернатора об отсутствии каких-либо разногласий с спикером ЗС. Тем самым для политических элит был подан ясный сигнал: Берлина в опале, однако у нее есть шанс на безоговорочную капитуляцию, что позволит ей сохранить лицо и статус.

Для Сергея Ерощенко законодательное принятие УС необходимо для проведения объединения Ангарска, Ангарского района, Савватеевки, Одинска и Мегета в одно муниципальное образование. Однако Мегет при этом должен иметь статус сельского поселения. Именно УС должен обеспечить юридическую чистоту проводимой операции по объединению. Куратором всей операции назначен первый зам губернатора Виктор Игнатенко, уже отметившийся удачной юридической комбинацией по возврату прямых выборов мэра Братска в обход действующей редакции Устава города.

Объединение Ангарска должно стать ключевым моментом в предвыборной агитации Ерощенко, в первую очередь в глазах Кремля. Бесконфликтное объединение Ангарска, где правили коммунисты и деструктивные элементы, станет столь же политически важным явлением, как и «замирение» Братска в 2013-2014 годах.

По всей видимости, в случае успешного завершения процесса оптимизации управления в Ангарском районе этот опыт будет распространен на ряд других районов, где райцентр явно доминирует. Первая связка в такой очереди – Шелехов и Шелеховский район. В этой связи является значимым перемещение бывшего мэра Шелеховского района Юрия Сюсина из областного правительства на должность первого заместителя мэра города Шелехова.

Корпорации

В ноябре на политико-экономическую ситуацию в Иркутской области начали влиять взаимоотношения как между федеральными корпорациями (Ростех, Газпром, Роснефть, Русал), так и между региональными (ИНК, ВЧНГ).

В жестком противостоянии между Роснефтью и Ростехом последний начал ощутимо сдавать позиции. Во многом это связано с личностью Сергея Чemezова, испытывающего проблемы с здоровьем, а также совершающего определенные стратегические ошибки. Напрямую это отражается и на Иркутской области: очевидна спорность чemezовской схемы назначения иркутских губернаторов.

В середине ноября в СМИ была вброшена информация о возможном назначении генерального директора ВЧНГ Сергея Федорова, близкого к Игорю Сечину, на некую высокую должность в структуре правительства Иркутской области (предполагались должности председателя правительства или заместителя губернатора). Очевидно, это была «утка» для проверки реакции со стороны как политических элит, так и лично Сергея Ерошенко на такую информацию. В то же время, в связи с обострением интереса Роснефти к Иркутской области, рассмотрение кандидатуры Сергея Федорова не исключено, но уже на должность губернатора.

Очевиден резкий рост интереса со стороны Роснефти к Иркутской области. Во многом это вызвано широко афишируемыми успехами Иркутской нефтяной компании (ИНК), дружественной губернатору Сергею Ерошенко. По имеющимся данным, себестоимость добычи нефти ИНК, вследствие близости к ВСТО, составляет всего 5 долларов за баррель, что дает невероятно высокую маржу. Это не может не привлекать внимание сильных игроков, в первую очередь в лице Роснефти, имеющей серьезные проблемы с ликвидностью и реструктуризацией долгов.

Именно с выходом ИНК в публичное пространство связан и «чеченский» скандал. Формально речь шла о попытке вымогательства у ИНК крупной суммы денег через подставных лиц и сфабрикованное в Чечне уголовное дело. Очевидно, что за внешне невнятным скандалом стоят некие московские интересанты, которые готовы начать активные действия по захвату ИНК.

ИНК продолжает наращивать политическое и экономическое влияние в Иркутской области. В 2012-14 годах ИНК стала одним из крупнейших налогоплательщиков в области в виду резкого роста выручки. Следствием чего стало избрание главы компании Марины Седых в Законодательное Собрание региона и усиление лоббистских возможностей последней. Известно, что между Мариной Седых и Сергеем Ерошенко налажен конструктивный диалог, результатом которого, в частности, стало соглашение между Правительством и ИНК, открывающее несколько социально-значимых инвестиционных проектов на севере региона, прежде всего в Усть-Куте.

В ноябре экспансия ИНК вышла за пределы Иркутской области. Компания заявила о возможности начать газифицировать генерирующие мощности в Республики Бурятия. Очевидно, главным лоббистом этого проекта является президент Вячеслав Наговицын. В тоже время экономическая сторона программы газификации неочевидна.

Параллельно с этим наблюдается активация агентов Роснефти в области. В экономическом плане это связано с началом разработки новых участков в районе принадлежащего Роснефти Верхнечонского месторождения.

В политическом контексте ослабление «чemezовских» и усиление «нефтяников» потенциально может знаменовать значительные кадровые перестановки в Правительстве Иркутской области. Вплоть до смены «чemezовского» губернатора Ерошенко на персонал, лояльный Игорю Сечину. Впрочем, очевидно, что этот вопрос будет решаться на самом высоком уровне. В этом смысле усиление Роснефти в области не является определяющим, в отличие от политической и экономической стабильности в регионе.

Партии

Ноябрь ознаменовался сразу двумя серьезными партийными новостями.

В середине ноября поступила кулуарная информация о предстоящем слиянии «Справедливой России» и ОНФ. Слияние это прогнозировалось давно, как логичный финал псевдоопозиционной СР. Для Иркутской области это означает еще большее сужение возможностей для маневра у тех кандидатов, которые не сумели договориться с властвующими группировками: нет никакого сомнения в том, что ОНФ будет работать на тех же позициях, что и «Единая Россия».

Тогда же было заявлено о выходе оппозиционера, главы «Нового города» Александра Битарова из «Гражданской платформы». Формально это означает потерю финансирования региональной ГП, которая получала от Битарова весьма значительные суммы. Однако сохранившиеся и демонстрируемые дружеские отношения между Битаровым и лидером ИРО ГП Владимиром Матиенко свидетельствуют о том, что выход Битарова из партии был спланированной акцией. Есть некоторая отличная от нуля вероятность, что Битаров вступит в ОНФ и, возможно, будет действовать на региональном политическом поле именно от ОНФ.

Владимир Матиенко, в свою очередь, завершил традиционный для него «медовый год» с новым губернатором и встал на типичную для себя позицию парламентской оппозиции.

Внутри ГП явно отсутствует какая-либо партийная дисциплина. Наглядно демонстрирует это тот факт, что на сессии ЗС 12 ноября Битаров и Матиенко голосовали против законопроекта бюджета области на 2015 год, а Дикунов и Чеботарев – за.

В целом по итогам ноября можно констатировать, что все крупные партии, работающие в регионе, за исключением ЛДПР, в том или ином виде присоединились к оппозиционному блоку, заинтересованному в смене губернатора. Публичными выразителями этого движения стали депутаты Госдумы Сергей Левченко (КПРФ) и Иван Грачев («Справедливая Россия»). Для последних смена власти в области является тем более актуальной, что через два года им предстоит перевыборы в Госдуму. При текущем политическом курсе команда губернатора может противодействовать прохождению депутатов в федеральный парламент.

Ангарск

После разрешения кризиса в Братске Ангарск остается самой проблемной точкой Иркутской области. Команде Ерощенко, несмотря на прилагаемые значительные усилия, не удастся развить политический успех в Ангарске, полученный на муниципальных выборах 2014 года.

«Жуковские» ушли в позиционную оборону. Председателя городской думы Андрея Истомина, вопреки первоначальному плану, снять пока не удалось. По всей видимости, к новогодним праздникам ангарская оппозиция перейдет в наступление. В практическом смысле это может вылиться в открытый саботаж процесса объединения со стороны городской Думы Ангарска, подконтрольной «жуковским».

Тем не менее, алгоритм объединения АМО «сверху» найден, никаких политических препятствий в этом процессе не предвидится. Единственный шанс для «жуковских» - победить на выборах объединенного муниципалитета в апреле 2015 года. Однако здесь «команда губернатора» будет использовать отработанную схему – в качестве основного конкурента Сергею Петрову может быть опять выставлен Дмитрий Чернышов, при формальной оппозиции в лице выдвинет второго секретаря горкома КПРФ Дмитрия Надымова. В экспертном сообществе муссируется идея, что победа предназначена для политически активного Дмитрия Чернышова, который был снят с выборов сентября 2014 года, очевидно, по собственному согласию.

В случае возможных осложнений в ход могут быть пущены административные рычаги Избирательной комиссии, полностью лояльной областному руководству.

Иркутск

Шансы Виктора Кондрашова на переизбрание растут с усилением оппозиции к Сергею Ерощенко.

Оппозиция фактически согласна в обмен на смену губернатора оставить Кондрашова еще на один срок полномочий. Аналогичная ситуация была в 2001 году, когда, атаковав Говорина, его противники не стали мешать Якубовскому.

Однако сдача в залог банкам центрального рынка и зданий комитетов двух городских округов под обеспечение строительных мероприятий УКСа без согласования с депутатами городской Думы существенно пошатнули рейтинг Кондрашова среди политических элит, выставив его неумелым манипулятором.

Против Кондрашова активно работает председатель городской Думы Дмитрий Бердников. Он ведет активную работу по снижению объема полномочий мэра вплоть до чисто символических и представительских. Имеется некоторая вероятность того, что Бердникову удастся внести соответствующие изменения в Устав города до выборов мэра, хотя это затруднительно чисто технически. Однако в случае успеха этой операции прямые выборы мэра становятся не опасными, так как мэр превращается в декоративную фигуру, а на ключевую позицию в городе выходит председатель Думы. Вполне вероятно, что Бердников или уже договорился об этой схеме с Ерощенко, или договорится в ближайшее время.

Учитывая высокий политический потенциал Дмитрия Бердникова, он получает все больший кредит доверия от депутатов и населения. В конце ноября вице-спикер Думы Александр Ханхалаев, имевший до того момента сильные собственные политические амбиции, четко обозначил приверженность линии Бердникова.

Одновременно с этим команда Кондрашова активно распространяет слухи (в большинстве своем не имеющие

никаких оснований) о политической хитрости и изворотливости Виктора Кондрашова, о его хороших связях в администрации президента РФ и в руководстве «Единой России». Вследствие этого, считается вполне возможным, что Кремль может поддержать досрочные выборы губернатора Иркутской области в 2015 году, то есть поддержать Ерощенко, но с одним из условий – Ерощенко поддержит кандидатуру Кондрашова в мэры Иркутска. Этот вариант достаточно вероятен, так как во многих госструктурах, включая силовые, считается правильным, когда имеется конструктивное противостояние губернатора и мэра регионального центра. Принято считать, что если мэр областного центра находится в губернаторской свите, то это значительно усиливает клановость и коррупцию в руководстве региона и города.

Осознавая это, «команда губернатора» в ближайшее время будет пытаться подталкивать Кондрашова к досрочной отставке. Для этого, возможно, будет использован «прокурорский блок» вплоть до генпрокуратуры, выход на который эффективно реализует Дмитрий Бердников. Кроме того, будет продолжаться дискредитация неверных действий Кондрашова через СМИ.

Впрочем, влияние «прокурорских» плотно увязано с федеральной конъюнктурой. В последнее время давнее противостояние между Прокуратурой и СК РФ вышло на новый уровень, причем наблюдатели отмечают усиливающиеся позиции главы СК РФ Бастрыкина, имеющего, по некоторым данным, непосредственный «доступ к телу» президента. В противовес этому влияние Юрия Чайки, имеющего репутацию «медведевского», начинает слабеть. В Москве все большую популярность обретает мысль о скорой и неизбежной отставке Чайки. В этом случае влияние «прокурорских» в Иркутской области будет помножено на ноль. Данное обстоятельство приносит серьезную турбулентность и непредсказуемость в процесс выборов мэра Иркутска.

Братск

В Братске сохраняется политическая стабильность, как следствие активной работы «команды губернатора» весной-летом 2014 года.

В то же время мэр Сергей Серебренников вошел в активный контакт с Русалом и переориентирует все решения именно в их пользу.

Договор о ненападении между Сергеем Серебренниковым и Александром Гаськовым, заключенный после нескольких туров многосторонних переговоров, грозит вылиться в тесные взаимовыгодные коммерческие отношения. Тот факт, что Серебренников формально остается в «команде губернатора», а Гаськов возглавляет тайную оппозицию, придает этому союзу весьма непростую конфигурацию.

Законодательное собрание

Конфликт между Людмилой Берлиной и губернатором по поводу Уставного суда наглядно показал, что депутаты Заксобраний, как институт реальной власти, пока не готовы вести самостоятельную игру и вступать в конфронтацию с губернатором. В вопросе Уставного суда «берлинские кадры» фактически остались в изоляции - думское большинство «Единой России» легко и без особого нажима встало на позицию губернатора. При этом наиболее сильные игроки предпочли устраниваться от этого конфликта. Оппозиция также не проявила открытого интереса к интригам Берлиной.

Данная ситуация показывает, что хотя против губернатора и действуют серьезные силы, пока противостояние носит характер частных обид и разборок. Оппозиция губернатору сильна и разнообразна, но действует неорганизованно и бессистемно. У нее нет лидера. Это разительно отличает текущий политический ландшафт от политической войны времен губернаторства Александра Тишанина, когда Заксобрание под руководством Виктора Круглова выступало в качестве основной движущей силы и сосредоточения антигубернаторских настроений.

Существует вероятность того, что в начале 2015 года Людмила Берлина уйдет в отставку с должности председателя ЗС по состоянию здоровья. В этом случае на первое место в ЗС выйдет вопрос о преемнике.

В настоящее время единственным преемником, который реально может занять место спикера, является Сергей Брилка. Однако Брилка все более сближается с Сергеем Ерощенко, причем добровольно становится в позицию зависимого от губернатора политика. Такая ситуация не устраивает практически никого из депутатов.

Однако реальной альтернативы Брилке нет. Борис Алексеев чрезвычайно ослаблен серьезными проблемами с здоровьем (не факт, что он вообще доработает до конца созыва). Тимур Сагдеев, который претендовал как минимум на должность вице-спикера после выборов 2013 года, представляет слишком серьезную опасность

для остальных группировок внутри ЗС: он самостоятелен, умен и настроен вести свою игру.

Высказывают желание возглавить ЗС Александр Балабанов и Андрей Лабыгин.

По всей вероятности, ЗС в случае ухода Берлиной остановится все-таки на компромиссной, хотя и временной, фигуре Алексеева. С тем, чтобы последующий спикер определился путем кулуарных переговоров и взаимных уступок.

Экономика

Главным событием в экономике Иркутской области стало принятие бюджета региона на 2015 год. Первое и второе чтение прошли в Заксобрании без громких заявлений, в рабочей обстановке. Это свидетельствует о нежелании системной и несистемной оппозиции использовать экономическую повестку для достижения политических целей. Косвенно такое положение дел говорит об отсутствии у оппонентов губернатора четкого видения экономической картины, сложившейся в регионе, и о невозможности навязать населению и элитам своей, альтернативной повестки дня.

Параметры бюджета таковы: доходы составят 98,8 млрд. рублей, расходы - 109 млрд. рублей, дефицит - 10,2 млрд. рублей или 12,2% от доходов. Такой бюджет следует считать кризисным, но достаточно взвешенным и реалистичным. На фоне других регионов России и СФО Иркутская область демонстрирует относительную экономическую стабильность с тенденциями к постепенному спаду.

Дефицит областной казны не является критическим, однако он заставляет Правительство наращивать долговые обязательства. На конец 2014 года госдолг области составит около 9 млрд. рублей. По консервативному прогнозу финансового блока Правительства, к концу 2015 года объем долгов может вырасти до 25 млрд. рублей; к 2017 году - до 45 млрд. рублей.

Зеркальная ситуация наблюдается в столице региона Иркутске, где достаточно непрозрачная бюджетная политика мэрии привела к тому, что город быстро набирает долги. На начало 2015 года совокупные обязательства администрации должны превысить 1,3 млрд. рублей, что составляет 10% от бюджетных доходов 2014 года. Ситуацию усугубляет тот факт, что мэрия, в отличие от областного Правительства, предпочитает закладывать имущество и брать кредиты у резидентов, находящихся вне Иркутска. Это значительно повышает политические риски в случае, если город по тем или иным причинам не сможет обслуживать свои долги. По вопросу кредитов мэр Виктор Кондрашов был подвергнут некоторой обструкции со стороны новой Думы и ряда влиятельных региональных СМИ.

Иркутская область является одним из лидеров по выполнению «майских указов» президента. Губернатор Сергей Ероценко придерживается линии опережающего наращивания социальных обязательств. Индексации зарплат бюджетников по некоторым направлениям проводятся по региональным законопроектам, т.е. по сути являются «губернаторскими» надбавками к «майским указам». Бюджеты на 2014 и 2015 годы имеют явный социальный уклон, в общей сложности расходы на социалку превышают 70% всех расходов бюджета. Данная политика преследует очевидный электоральный эффект. Имея в виду возможность прямых губернаторских выборов в 2015 году, Сергей Ероценко старается упрочить свои позиции среди референтных групп избирателей.

Бюджет Иркутской области на 99% исполняется по государственным целевым программам. Это федеральный тренд, проистекающий из желания Минфина РФ поставить регионы в жесткие рамки и пресечь таким образом нецелевые (коррупционные) схемы траты бюджетных денег. Однако это палка о двух концах. Полностью подчиненные реализации госпрограмм регионы лишаются любого финансового маневра, следствием чего становится отсутствие крупных инвестиционных проектов и общее снижение привлекательности местной экономики.

В экономическом блоке правительства региона наблюдается активизация министра экономического развития Руслана Кима, чей аппаратный вес заметно усилился после слияния его ведомства с министерством промышленной политики и лесного комплекса арестованного министра Кирилла Торопова. В тоже время «теоретическая» сущность работы Минэкономразвития, а также отсутствие реальных властных рычагов делает Кима полностью зависимой и безопасной для губернатора фигурой, лишенной возможности вести самостоятельную игру.

Руслан Ким дает регулярные и практически полностью копирующие друг друга программные заявления о позитивных перспективах экономического роста Иркутской области. Министром, равно как и губернатором, муссируются глобальные проекты модернизации БАМа, второй индустриализации, газификации области,

строительства магистрального газопровода «Сила Сибири». Удачные с точки зрения пиара все эти темы носят по большей части отвлеченный характер, и имеют мало общего с реальным положением дел в региональной экономике.

Во второй половине ноября все первые лица Правительства, включая Сергея Ерощенко и Николая Слободчикова, приняли участие в форуме «КласТерра», ставшего для нынешней команды иркутского Серого дома своеобразным аналогом Байкальского экономического форума, проводимого под патронажем губернатора Дмитрия Мезенцева в 2009-2011 годах. В рамках форума было сделано несколько громких публичных заявлений. В частности, правительство объявило о создании фармацевтического кластера и машиностроительного кластера на базе корпорации «Иркут» (владеет Иркутским авиазаводом). Ранее Сергей Ерощенко заявил о перспективах создания газохимического кластера на севере области, а также промышленного кластера на базе промплощадки Усоля-Сибирского. Как и в случае с оптимистичными выступлениями министра Кима, «кластерные программы» имеют под собой туманную экономическую базу и не до конца понятные цели. С большой долей вероятности, тема кластеров станет одной из важных составляющих пиар-кампании губернатора в случае объявления выборов в 2015 году.

Исключением здесь следует считать проект газохимического комплекса в Усть-Куте, реализуемого «Иркутской нефтяной компанией». Данный проект имеет внятную экономику и уже находится на стадии реализации.

Еще одним важным событием стал необъявленный коллапс в строительной отрасли. Из-за принятия на уровне федерации спешного и непродуманного законодательства, запрещающего вести строительство на территории Байкальской природной территории без проведения экологической госэкспертизы, уже в начале 2015 году в регионе де-факто остановится любое строительство, включая возведение социальных объектов: школ, больниц и т.д. По закону Байкальская природная территория включает в себя 9/10 всех муниципальных образований Иркутской области и Бурятии.

Первыми о приближающемся коллапсе заговорили строители, чьи бизнес-интересы оказались затронуты самым непосредственным образом. В частности, с резкой критикой федеральных и региональных властей выступил лидер строительного лобби, председатель профессионального Союза строителей и признанный авторитет в отрасли Юрий Шкуропат.

Постепенно в региональном правительстве пришли к пониманию масштабов грядущей катастрофы. На совещании у полпреда в СФО Сергей Ерощенко внес предложение ограничить действие обязательной госэкспертизы по экологии внутренними районами БПП, т.е. районами, прилегающими непосредственно к берегам Байкала. Данное предложение является абсолютно верным с точки зрения экономических интересов региона, но не бесспорным в политическом смысле: ведь губернатор был вынужден выступить против решения федеральных властей, что в иерархии российской политической системы может быть расценено, как акт проявления нелояльности. Частично негативный эффект от публичного демарша губернатора компенсировался за счет аналогичного по смыслу, но стилистически куда более резкого заявления президента Бурятии Вячеслава Наговицина, который прямо обвинил Москву в подрыве республиканской экономики.

Выводы

В деле Торопова-Литвина Сергей Ерощенко попал в ситуацию цугцванга. Главе региона необходимо публично и резко прокомментировать эту ситуацию, так как в декларативном плане он неоднократно высказывался за борьбу с коррупцией. Однако путь, которым Торопов и Литвин попали в региональные министры, сам по себе коррупционен, и этот факт неизбежно станет объектом публичного обсуждения.

Сергей Ерощенко однозначно недооценивает опасность и масштабы формирования оппозиции против него. Эта оппозиция имеет сильный административный потенциал, а ее представители являются опорой, без которой губернатор не сможет решить ряд основных задач, стоящих перед Иркутской областью.

Эту ошибку совершали все без исключения иркутские губернаторы, ее повторяет и Ерощенко.

В тоже время «фронда» действует неорганизованно. У нее нет явного лидера. Атаки на губернатора болезненны, но разнонаправлены и неодинаковы, как по силе воздействия, так и по производимому медийному эффекту. Пока эти «наезды» не имеют явных долгоиграющих политических последствий.

В декабре 2014 года у Сергея Ерощенко еще сохраняется возможность договориться с «строительной оппозицией». Однако у Ерощенко имеется завышенная самооценка, вызванная, в том числе, и электоральным успехом на выборах сентября 2013-14 годов, а также сформированное его окружением представление о том, что оппозиция слаба, разрознена и ее можно уничтожить административными методами.

Со своей стороны, оппозиция пытается действовать против Ероценко по отработанным антииталианским и антимезенцевским лекалам, что, наряду с неумением Ероценко вести политическую дискуссию, может обернуться особенно большими издержками в условиях экономических трудностей и проблемного бюджета.

В экономике Иркутской области сохраняются умеренно негативные тенденции предыдущих месяцев. Популистская бюджетная политика, сопряженная со слабым структурным планированием и заметным снижением налоговой базы, свидетельствует о том, что регион в целом следует в русле общероссийского вялотекущего кризиса. В тоже время очевидно, что пока оппозиция не готова использовать серьезную экономическую повестку в борьбе против губернатора и проводимой им политики.

Автор: Максим Бакулев © Babr24.com Источник: <http://arhontag.blogspot.ru/> ПОЛИТИКА, ИРКУТСК 👁 10980
02.12.2014, 13:32 📄 806

URL: <https://babr24.com/?ADE=138998> Bytes: 44111 / 44027 Версия для печати Скачать PDF

👍 Порекомендовать текст

Поделиться в соцсетях:

Также читайте эксклюзивную информацию в соцсетях:

- [Телеграм](#)
- [Джем](#)
- [ВКонтакте](#)
- [Одноклассники](#)

Связаться с редакцией Бабра в Иркутской области:

irkbabr24@gmail.com

НАПИСАТЬ ГЛАВРЕДУ:

Телеграм: [@babr24_link_bot](#)

Эл.почта: newsbabr@gmail.com

ЗАКАЗАТЬ РАССЛЕДОВАНИЕ:

эл.почта: bratska.net.net@gmail.com

КОНТАКТЫ

Бурятия и Монголия: Станислав Цырь

Телеграм: [@bur24_link_bot](#)

эл.почта: bur.babr@gmail.com

Иркутск: Анастасия Суворова

Телеграм: [@irk24_link_bot](#)

эл.почта: irkbabr24@gmail.com

Красноярск: Ирина Манская

Телеграм: [@kras24_link_bot](#)

эл.почта: krasyar.babr@gmail.com

Новосибирск: Алина Обская

Телеграм: [@nsk24_link_bot](#)

эл.почта: nsk.babr@gmail.com

Томск: Николай Ушайкин

Телеграм: [@tomsk24_link_bot](#)

эл.почта: tomsk.babr@gmail.com

Прислать свою новость

ЗАКАЗАТЬ РАЗМЕЩЕНИЕ:

Рекламная группа "Экватор"

Телеграм: @babrobot_bot

эл.почта: eqquatoria@gmail.com

СТРАТЕГИЧЕСКОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО:

эл.почта: babrmarket@gmail.com

[Подробнее о размещении](#)

[Отказ от ответственности](#)

[Правила перепечаток](#)

[Соглашение о франчайзинге](#)

[Что такое Бабр24](#)

[Вакансии](#)

[Статистика сайта](#)

[Архив](#)

[Календарь](#)

[Зеркала сайта](#)