

## Лесопожарный детектив, или молитва АППГ

Статистика федерального Рослесхоза и субъектов России о площадях лесных пожаров в несколько раз отличается от данных космического мониторинга. Кто-то врет, чтобы не превысить аналогичный показатель прошлого года (АППГ)?



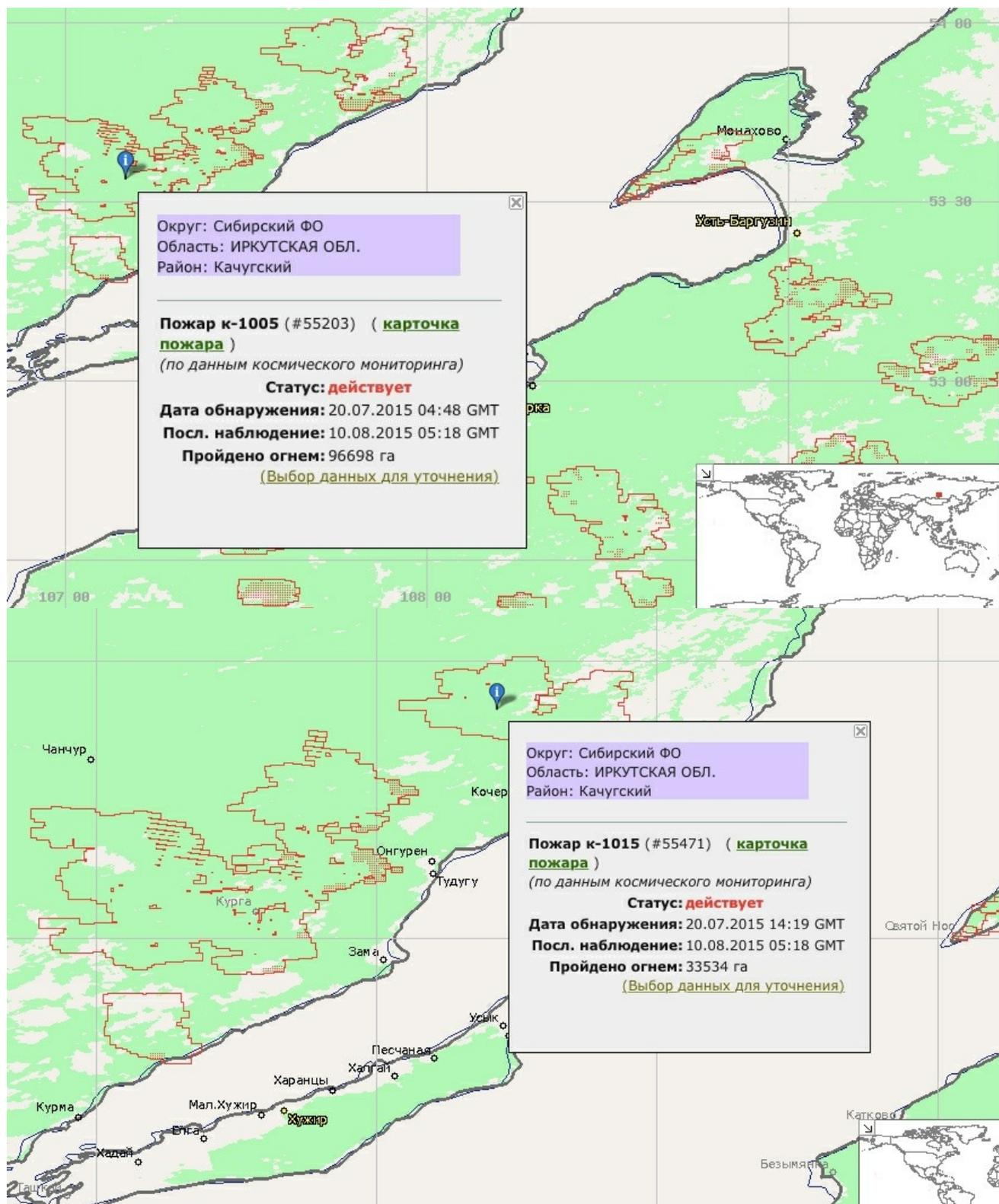
Пожары на западном берегу Байкала. Фото: Петр Шеломовский

Обнаружить расхождения в площадях реальных, действующих лесных пожаров и официальной статистике, которую каждый день публикует на своем сайте Рослесхоз, совсем несложно. Для этого не нужно ничего, кроме доступа к интернету. Забавно, что источник, благодаря которому можно понять, что на самом деле происходит с лесами, — тоже ведомственный. Это — система спутникового мониторинга ИСДМ-Рослесхоз (Информационная система дистанционного мониторинга Федерального агентства лесного хозяйства). Данными этой системы пользуются все работники лесного хозяйства и других ведомств. То есть не зная о реальной ситуации с лесными пожарами, например, на Байкале, чиновники не могут.

**Значит, велика вероятность, что расхождения в цифрах между официальной статистикой и данными дистанционной системы мониторинга — не случайность, а чья-то намеренная ложь.**

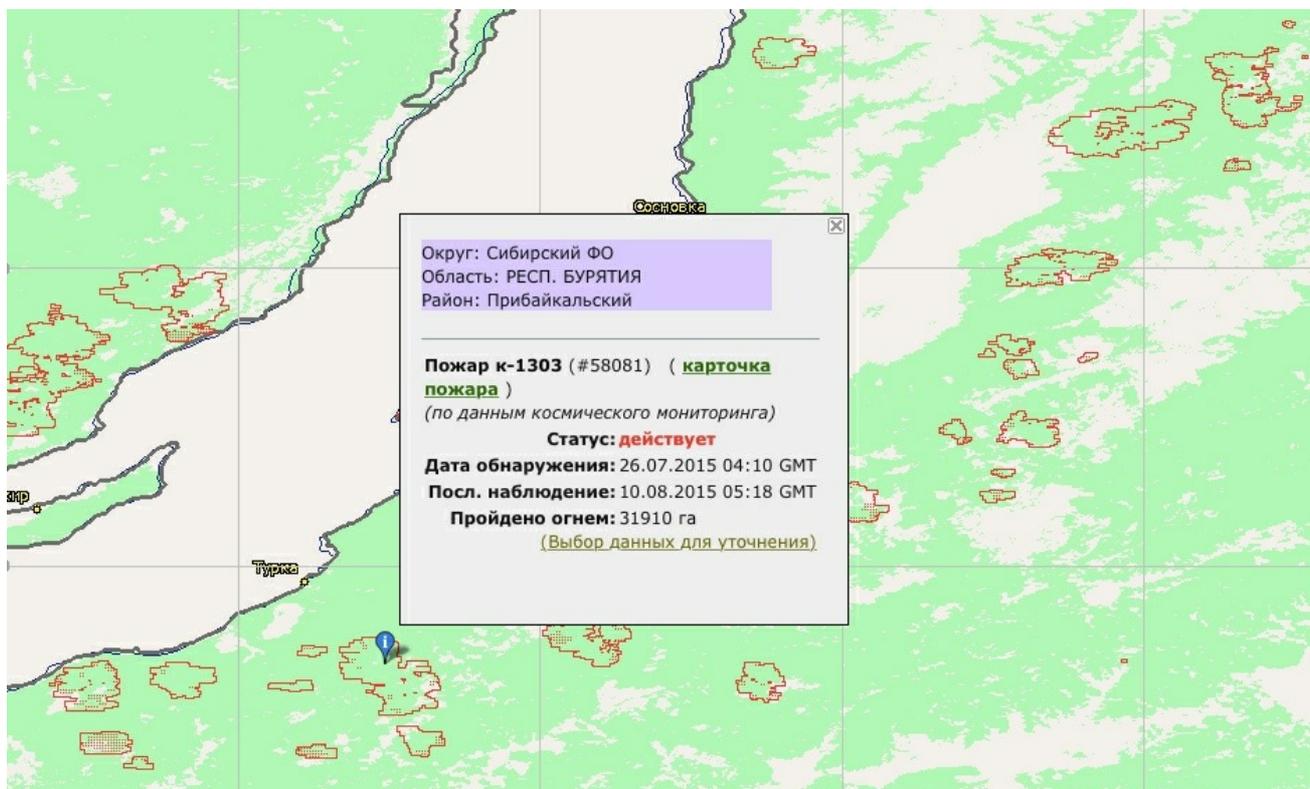
Пример. Открываем свежую информационную сводку Рослесхоза — например, за 10 августа. Там сказано, что в республике Бурятия пожары действуют на 70 тысяч 877 гектаров (64 028 га лесного фонда, 65 га на землях обороны и безопасности, 6 784 га на территории заповедников и нацпарка), а в Иркутской области — на площади в 31 тысячи 413 гектаров (27 754 га лесного фонда и 3 659 на особо охраняемых природных территориях).

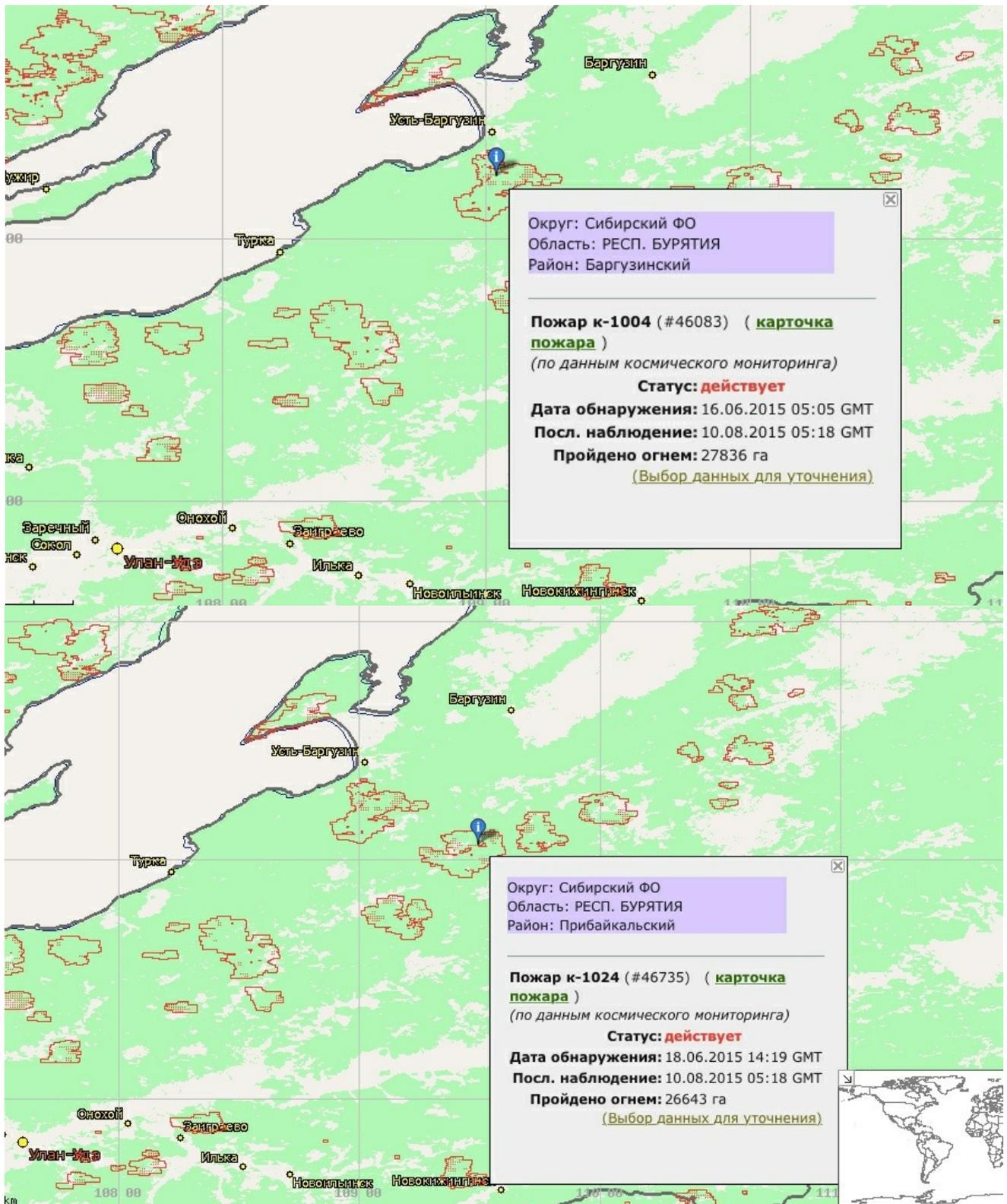
А теперь заходим на сайт ИСДМ-Рослесхоз. И видим: площадь самого крупного пожара, действующего на территории Иркутской области, оценена системой в... 96 тысячи 698 гектаров, рядом с ним пожар в 33 тысячи 534 гектаров, южнее, на самом берегу Байкала, сравнительно небольшой пожар в 8 тысячи 629 гектаров. Площади этих трех пожаров в четыре с половиной раза больше того, что горит в области по данным Рослесхоза.





«Посчитать» Бурятию немного сложнее. Только по данным дистанционного мониторинга (а из космоса видны не все, а только самые крупные пожары) на территории республики действует больше трех десятков пожаров. Возьмем несколько крупных: 31 910 га, 27 836 га, 26 643 га, 32 903 га, 22 514 га. Итого — 141 тысяча 806 гектаров. То есть, только площадь этих пяти пожаров в два раза больше официальной цифры.





Округ: Сибирский ФО  
Область: РЕСП. БУРЯТИЯ  
Район: Баргузинский

---

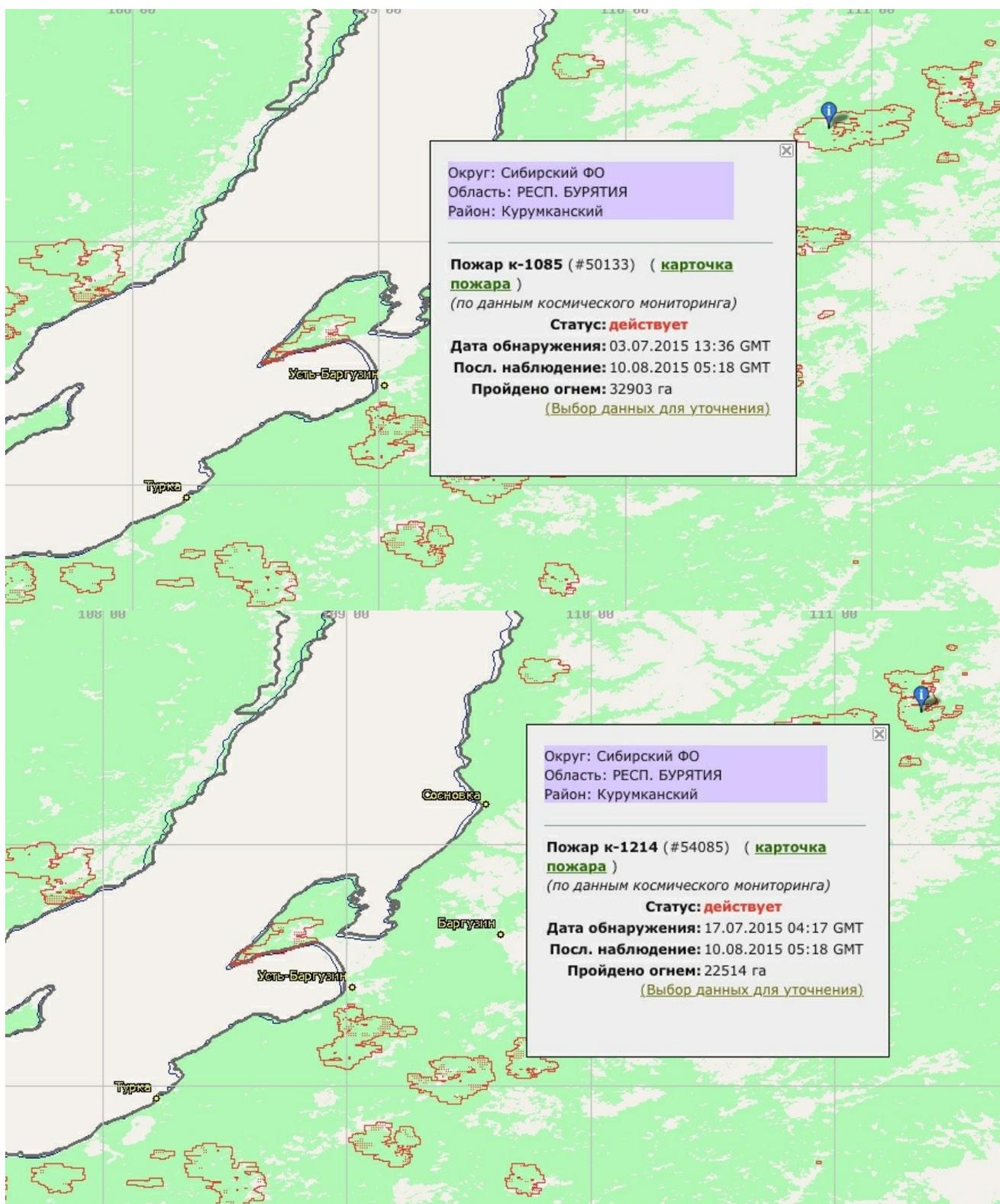
**Пожар к-1004 (#46083)** ( [карточка пожара](#) )  
*(по данным космического мониторинга)*  
**Статус: действует**  
**Дата обнаружения:** 16.06.2015 05:05 GMT  
**Посл. наблюдение:** 10.08.2015 05:18 GMT  
**Пройдено огнем:** 27836 га  
[\(Выбор данных для уточнения\)](#)

Округ: Сибирский ФО  
Область: РЕСП. БУРЯТИЯ  
Район: Прибайкальский

---

**Пожар к-1024 (#46735)** ( [карточка пожара](#) )  
*(по данным космического мониторинга)*  
**Статус: действует**  
**Дата обнаружения:** 18.06.2015 14:19 GMT  
**Посл. наблюдение:** 10.08.2015 05:18 GMT  
**Пройдено огнем:** 26643 га  
[\(Выбор данных для уточнения\)](#)





По подсчетам руководителя лесного отдела российского «Гринпис» Алексея Ярошенко, который уже много лет следит за подобными странностями статистики, реальная площадь действовавших на утро 10 августа лесных пожаров в Иркутской области составила около 170 тысяч гектаров, в республике Бурятия — около 350 тысяч гектаров, — таким образом, как полагает Ярошенко, официальные данные по Иркутской области занижены в 6 раз, по Бурятии — в 4 раза.

Примечательно, что Рослесхоз также не отрицает недостоверности собственной статистики. Каждый день в конце сводки ведомство указывает, насколько данные, которые передают в федеральный центр субъекты федерации, отличаются от данных космомониторинга. По расчетам Рослесхоза, данные по Бурятии и Иркутской занижены в 1,3 раза («реальные» цифра по прикидкам Рослесхоза — 83,1 тыс. га и 70,7 тыс. га соответственно). Что опять же несопоставимо меньше, чем любой человек может увидеть на сайте ИСДМ-Рослесхоз.

И еще одно любопытное наблюдение. За выходные (то есть за субботу и воскресенье, когда оперативные сводки не публикуются) официальные площади пожаров в Бурятии увеличились в 2,5 раза, а по Иркутской

области — больше, чем в 17 раз.

Тут два варианта. Либо стихия окончательно разбушевалась, либо официальные цифры, наконец, пытаются приблизить к реальности.

### **Руководитель лесного отдела Гринпис Алексей Ярошенко:**

— Система дистанционного мониторинга пожаров FIRMS, которая была разработана в университете Мериленда, дает возможность ежедневно получать достаточно качественные снимки зонда MODIS с разрешением 250 метров, на которых очень хорошо виден дым, пройденные огнем участки и термоточки — температурные аномалии, которые чаще всего связаны именно с пожарами. Сочетание данных о задымлении, горях и термоточках дает стопроцентную уверенность, что то, что мы видим — это крупный пожар. На основании этих данных мы делаем свои расчеты площадей пожаров.

Потом сравниваем с данными Авиалесоохраны (совпадают с данными Рослесхоза — З.Б.) и почти всегда находим расхождения. Мы не делаем такое сравнение по отдельным маленьким пожарам, потому что действительно, если горит какой-то небольшой участок, ну, допустим, до тысячи гектаров, то данные дистанционного мониторинга, основанные на снимках MODIS, могут быть не точны. Но чем больше площадь пожара, тем меньше погрешность в ее определении, и начиная где-то с пяти тысяч гектаров дистанционные методы дают точность большую, чем любые наземные или авиационные методы.

Дальше смотрим, что об этих пожарах говорит отраслевая система ИСДМ-Рослесхоз. По поводу этой системы в 2013-м году было дано президентское поручение — обеспечить с ее помощью достоверный учет пожаров.

Как правило, наши расчеты, основанные на снимках MODIS, совпадают с тем, что выдает ИСДМ-Рослесхоз. А вот с тем, что выдают ведомства — Авиалесоохрана, Рослесхоз и некоторые регионы, расходятся существенно.

Понятно, что некоторые расхождения объясняются тем, что стандартно статистические данные, которые дают регионы и Авиалесоохрана, относятся к 00.00 московского времени, а спутник Terra с зондом MODIS пролетает мимо нас перед обедом по местному времени. Но, как правило, это очень небольшая разница, она укладывается в несколько процентов. А если расхождение в 40 раз, как это было с Иркутской областью 7-го августа, то здесь очевидно, что просто врут, просто прячут пожары. Я насчитал в тот день 75 тысяч гектаров пожаров, а по официальным данным было всего 1717 гектаров.

### **— Зачем занижать площади пожаров?**

— Всем хочется показать картинку относительного благополучия. Сейчас у нас в госструктурах есть такое божество — называется АППГ, аналогичный показатель прошлого года. Вот его нельзя больше, чем на один процент, превосходить в чем-то плохом. Если они сильно превышают аналогичный показатель прошлого года в худшую сторону, это повод посмотреть, а хорошо ли справляется со своей работой тот или иной руководитель. Раньше это было больше характерно для МЧС, но сейчас эта гниль распространяется на органы управления лесами.

За лесопожарную ложь в Уголовном кодексе есть специальная статья — 237-я. По ней еще ни один человек не был наказан за последние годы. За ложь в отношении пожаров руководители высокого уровня не привлекались ни разу.

### **— Вредно ли для самих регионов скрывать информацию о пожарах?**

— Стратегически — да. Деньги на борьбу с пожарами выделяются, исходя из официально учтенного ущерба. Если ущерб показан маленький, то и увеличивать суммы на борьбу (хотя с 2010-го их каждый год по чуть-чуть увеличивают) нет оснований. Если даже в самых худших ситуациях ущерб официально оценивают в несколько миллиардов рублей, то выглядит адекватно, когда на борьбу с пожарами выделяют порядка 4-5 млрд рублей в год по всей

стране. А если бы показывали реальные масштабы, реальный ущерб, финансирование требовалось бы гораздо большее.

В длительной перспективе получается, что вся система лесного хозяйства недофинансируется. Проблема еще и в том, что в лесной отрасли большинство чиновников — это временщики. То есть им не очень интересно, что будет через два, три или четыре года. Поэтому у них горизонт планирования — это один-два года максимум. В рамках планирования на один-два года, занижение данных непосредственно на самих чиновниках никак не отразилось.

И есть еще один момент — нет уверенности, что Рослесхоз в нынешнем своем виде доживет до нового года. В действующее законодательство недавно внесены изменения, они позволяют без поправок в Лесной кодекс забрать многие полномочия у Рослесхоза и передать их субъектам. В Рослесхозе понимают, что дело пахнет жареным. Поэтому сейчас они не очень озабочены реальной ситуацией, они озабочены тем, чтобы каждому лично руководителю найти какой-то, условно говоря, если не золотой, то хотя бы деревянный парашют.

Очень обидно видеть, как меняется позиция министра природных ресурсов Сергея Донского. Он много сделал для того, чтобы в 2012-м году масштабы занижения пожаров были хоть как-то признаны. Если раньше в сильно пожароопасные годы ввали в 4-5 раз, то в прошлом году наврала всего в 2 раза. Это, конечно, был серьезный прогресс, потому что позволял государству более адекватно реагировать на стихию. Сейчас мы видим — на примере Иркутской области, что позиция у Минприроды совершенно другая — не замечать очевидных вещей. И это, к сожалению, идет на министерском уровне, а не на уровне агентства лесного хозяйства или Авиалесоохраны. Потому что по Иркутской области вранье можно обнаружить и по землям лесного фонда, за который отвечает лесная вертикаль — Рослесхоз, Авиалесоохрана, органы управления лесами, и по землям заповедников и нацпарков, а это уже другая вертикаль, и сходятся они на министре.

#### — Мешает ли заниженная статистика оперативно бороться с пожарами?

— Чем больше регион врет, тем меньше он может привлечь помощи. Мы видим, что в Бурятии хоть и скрывают реальные масштабы пожаров, но там расхождения отчетности и реальности не в десятки раз, а в разы. И в Бурятии сейчас работает уже больше 400 человек из федерального резерва Авиалесоохраны и несколько десятков специалистов Лесопожарного центра Красноярского края. А Иркутская область, показывающая данные, которые вообще ничего общего не имеют с реальностью, до сих пор как-то пытается работать своими силами.

### **P.S. На наши вопросы ответил Рослесхоз**

#### **1. Руководитель лесного отдела «Гринпис» Алексей Ярошенко выявил большие расхождения в площадях пожаров между статистикой, которая приводится на официальном сайте Рослесхоза в сообщениях «О лесопожарной обстановке в Российской Федерации», и данными космического мониторинга системы ИСДМ-Рослесхоз. Из-за чего происходят эти расхождения?**

Оперативные сводки о лесных пожарах, которые публикуются на сайте Рослесхоза, формируются на основании данных, предоставляемых уполномоченными органами исполнительной власти в области лесных отношений субъектов РФ.

Рослесхоз не заинтересован в занижении данных о лесных пожарах и, наоборот, проводит последовательную работу, направленную на обеспечение достоверности данных о площадях лесных пожаров.

Именно поэтому по инициативе Рослесхоза в системе ИСДМ-Рослесхоз сделан открытый доступ к данным космического мониторинга для любого заинтересованного лица. Все расхождения по площадям лесных пожаров на землях лесного фонда между данными субъектов РФ и данными ИСДМ-Рослесхоз фиксируются в сводке Авиалесоохраны.

Система космического мониторинга фиксирует возгорания на землях всех категорий, включая земли лесного фонда, ООПТ, землях иных категорий — это и отражено на картографическом интерфейсе в карточке пожара. Далее Авиалесоохрана определяет, какая площадь от общей площади возгораний приходится на земли лесного фонда. Именно эти показатели и ложатся в основу расхождений с данными, которые

предоставляются регионами.

Если расхождение зафиксировано, Рослесхоз направляет на имя главы региона информацию о расхождении данных и запрос об их срочном устранении. Субъекты должны предоставить в адрес Рослесхоза разъяснения о расхождениях и внести корректировки в оперативную отчетность.

**2. Рослесхоз в своих сообщениях также сообщает о расхождении цифр в данных, которые предоставляют субъекты, и данными ИСДМ-Рослесхоз. Однако данные космомониторинга, которые приводятся в сообщениях Рослесхоза, также не полностью совпадают с теми, что выдает система ИСДМ-Рослесхоз. Например, по данным на 10.08.2015, в Иркутской области пожары действуют на 27 754 га лесного фонда и 3659 га земель ООПТ. По данным же космомониторинга, самый крупный пожар в области действует на площади в 96 698 га (изображение есть во вложениях), то есть его площадь в три раза больше, чем указанные в статистике цифры. Как это следует трактовать?**

Дело в том, что, как уже говорилось, система фиксирует любые природные возгорания на землях всех категорий. Поэтому площадь пожара, указанная в карточке пожара, включает как площадь горения на землях лесного фонда, так и на землях иных категорий.

Вместе с тем субъекты РФ предоставляют данные о площадях лесных пожаров, поэтому в сводке Авиалесоохраны площадь расхождения указывается относительно земель лесного фонда. Этим и объясняется неполное совпадение площади расхождения с общими площадями указанных пожаров.

В открытом доступе системы ИСДМ-Рослесхоз можно видеть данные о площади, пройденной огнем, за все время наблюдения конкретного пожара с момента его обнаружения. Еще одна особенность системы — она «закрывает» пожар только через 10 суток после последней регистрации спутником термоточки, и все это время пожар учитывается как действующий.

Также в ИСДМ-Рослесхоз заложен принцип слияния близко расположенных пожаров, регистрирующихся на расстоянии менее 1 км, путем складывания площадей таких пожаров и суммирования в общую площадь к площади пожара, возникшего раньше других.

Например, в Иркутской области, о которой идет речь, пожар К-1005 возник на площади 168 га 20 июля 2015 года; по состоянию на 4 августа его площадь составляла 5437 га. 5 августа пожар К-1005 объединился с пожаром К-1067, у которого площадь на момент объединения составляла 6619 га. 7 августа он объединился с пожарами К-1020 (площадь 4104 га) и К-1116 (площадь 46 га). 8 августа — с пожаром К-1036 (площадь 899 га) и 9 августа — с К-1049 (площадь 23 315 га).

По информации региональной диспетчерской службы лесного хозяйства на конец дня 10 августа, один из них был ликвидирован на площади около 20 тысяч га.

**3. В соответствии со статистикой Рослесхоза за выходные дни площади пожаров по некоторым областям увеличились кратно: в Бурятии с 22 592 га до 64 028 (то есть почти в три раза), в Иркутской области с 1717 га до 27 754 га (то есть более чем в 13 раз).**

**(Если суммировать официальные данные и официальные же данные занижения, то получается, что за выходные площадь пожаров по Бурятии выросла в 1,2 раза, а по Иркутской области... в 4,7 раза.)**

**Почему?**

Региональные диспетчерские службы Иркутской области и Республики Бурятия предоставляли недостоверные данные о площадях лесных пожаров.

Как уже отмечалось, Рослесхоз проводит последовательную работу по обеспечению достоверности сведений о лесных пожарах: в рамках этой работы в период с 5 по 7 августа Иркутской области и Республике Бурятия решениями оперативного штаба Рослесхоза поручалось устранить расхождения по площадям.

В пятницу, 7 августа, соответствующие обращения были направлены главам регионов. Результатом этой работы стала корректировка площадей и, соответственно, указанное вами увеличение площади.

Также нельзя сбрасывать со счетов сложную лесопожарную обстановку и погодные условия, которые способствуют быстрому распространению лесных пожаров.

**4. Ждет ли какое-то наказание субъекты, которые занижают площади пожаров (если занижают)?**

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации №687 от 18.08.2011, в случае если в результате проверки сведений выявлена их недостоверность, Федеральное агентство лесного хозяйства информирует об этом высшее должностное лицо субъекта Российской Федерации для принятия мер по обеспечению достоверности представляемых сведений. Также о фактах занижения площадей информируются органы Прокуратуры Российской Федерации.

Информация Рослесхоза о существенном занижении данных площадей лесных пожаров в Иркутской области и Республике Бурятия направлена в адрес глав регионов и Генеральной прокуратуры РФ.

В период 2014–2015 гг. за ненадлежащее исполнение переданных полномочий, включая непринятие эффективных мер по борьбе с лесными пожарами и сокрытие достоверной информации о пройденных огнем площадях, были отстранены от занимаемых должностей руководители в области лесных отношений органов исполнительной власти Республики Тыва, Приморского края, Иркутской области, Забайкальского края, Республики Бурятия.

## 5. Какие данные о площадях пожаров будут использоваться для оценки ущерба?

Расчет ущерба от пожаров осуществляется на основе показателей количества уничтоженных лесных насаждений, включая их качественные характеристики, и финансовых затрат на тушение пожара. Площади пожаров как таковые в расчете ущерба не используются.

*Иркутск — Чита*

Автор: Зинаида Бурская    © Новая газета    РАССЛЕДОВАНИЯ, МИР    👁 11568    14.08.2015, 01:48    📄 745

URL: <https://babr24.com/?ADE=137984>    Bytes: 17972 / 16437    Версия для печати

👍 [Порекомендовать текст](#)

Поделиться в соцсетях:

*Также читайте эксклюзивную информацию в соцсетях:*

- [Телеграм](#)

- [ВКонтакте](#)

*Связаться с редакцией Бабра:*

[newsbabr@gmail.com](mailto:newsbabr@gmail.com)

Автор текста: **Зинаида  
Бурская.**

### НАПИСАТЬ ГЛАВРЕДУ:

Телеграм: [@babr24\\_link\\_bot](#)

Эл.почта: [newsbabr@gmail.com](mailto:newsbabr@gmail.com)

### ЗАКАЗАТЬ РАССЛЕДОВАНИЕ:

эл.почта: [bratska.net.net@gmail.com](mailto:bratska.net.net@gmail.com)

### КОНТАКТЫ

Бурятия и Монголия: Станислав Цырь

Телеграм: [@bur24\\_link\\_bot](#)

эл.почта: [bur.babr@gmail.com](mailto:bur.babr@gmail.com)

Иркутск: Анастасия Суворова

Телеграм: [@irk24\\_link\\_bot](#)

эл.почта: [irkbabr24@gmail.com](mailto:irkbabr24@gmail.com)

Красноярск: Ирина Манская

Телеграм: @kras24\_link\_bot  
эл.почта: krasyar.babr@gmail.com

Новосибирск: Алина Обская  
Телеграм: @nsk24\_link\_bot  
эл.почта: nsk.babr@gmail.com

Томск: Николай Ушайкин  
Телеграм: @tomsk24\_link\_bot  
эл.почта: tomsk.babr@gmail.com

[Прислать свою новость](#)

#### **ЗАКАЗАТЬ РАЗМЕЩЕНИЕ:**

---

Рекламная группа "Экватор"  
Телеграм: @babrobot\_bot  
эл.почта: equatoria@gmail.com

#### **СТРАТЕГИЧЕСКОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО:**

---

эл.почта: babrmarket@gmail.com

[Подробнее о размещении](#)

[Отказ от ответственности](#)

[Правила перепечаток](#)

[Соглашение о франчайзинге](#)

[Что такое Бабр24](#)

[Вакансии](#)

[Статистика сайта](#)

[Архив](#)

[Календарь](#)

[Зеркала сайта](#)