

Вячеслав Иванец: Проблема двоевластия в Ангарске требует скорейшего решения

Экс-депутат Думы Ангарского муниципального образования, адвокат Вячеслав Иванец обстоятельно рассказал Бабру о возможных вариантах объединения Ангарска и Ангарского района и пояснил, почему ни один из них невозможно претворить в жизнь до выборов.

На сегодняшний момент есть как минимум два варианта решения проблемы двоевластия в нашем городе. Они были проработаны нами, депутатами районной думы, в 2012 году. Эти варианты вполне реальны и при определённом напряжении их можно реализовать.

Единый городской округ Ангарск и проблема доступности местного самоуправления



Вячеслав Иванец в бытность работы Депутатом Думы АМО. Фото с личной страницы Facebook.

Первый условно можно назвать объединительным. Он подразумевает слияние района и города в городской округ Ангарск, который по территории полностью совпадёт с территорией района. Для его реализации необходим, во-первых, соответствующий закон Иркутской области, и во-вторых, согласие всех поселений Ангарского района. Последнее выявляется посредством голосования представительных органов всех поселений, входящих в образуемый округ.

Объединение вышеописанным способом не подразумевает проведения референдума, а значит, потребует меньше времени и материальных затрат. И если брать во внимание сигналы, идущие от области, то можно сказать, что пока чаша весов хоть и незначительно, но склоняется в сторону именно этой схемы. Но с другой стороны не понятно, как она будет реализовываться. Ведь очевидно, что, к примеру, депутаты Мегетского МО будут против лишения Мегета статуса городского поселения и фактического превращения города в микрорайон.

Их можно понять если обратиться к Китою, микрорайону Ангарска, который ранее был поселком. Де-факто в этом микрорайоне нет ни органа управления, ни нормальной управляющей компании, которая могла бы взять на себя определенную часть обязанностей по поддержанию порядка и организации комфортной городской среды. Поэтому все проблемы там решаются в пожарном режиме: вышли люди на улицу — сейчас начнем решать, не вышли — ладно. И это при том, что Китой находится в 6-7 км от центра города, тогда как Одинок отдален от города на 10 км, Мегет — на 20 км, а Савватеевка — на 32!

Нетрудно предположить с какими трудностями столкнутся сельчане. Уже сейчас в Мегете большие проблемы с пропиской по месту жительства. Запретили регистрироваться в паспортном столе и все жители мотаются в Ангарское отделение УФМС. А ведь помимо проблем землеустройства администрация поселения занимается и организацией ремонта дорог, и муниципальным благоустройством и муниципальной собственностью. Там достаточно вопросов, которые будут отданы на откуп районной власти.

Очевидно, что в случае образования единого округа на территории всего района местное самоуправление в поселениях Ангарского района фактически будет упразднено. А на первый план выйдет проблема доступности местного самоуправления.

Получается, что при создании единого городского округа нарушается основной принцип, заложенный в ратифицированной нашей страной Европейской хартии местного самоуправления. Он гласит, что население на местах должно иметь возможность формировать органы МСУ самостоятельно, то есть на уровне поселений должна быть выборность.

В общем, ущербность схемы, предполагающей объединение двух муниципалитетов в один городской округ, очевидна. И несмотря на это, именно ее в свое время продвигал Владимир Жуков, желая усилить централизацию власти на территории всего района.

Выделение города и образование района с гипердефицитным бюджетом
Второй вариант предполагает образование городского округа в границах Ангарска при сохранении Ангарского района, в котором каждое поселение имело бы органы местного самоуправления. Подобная схема не нова и не оригинальна для нашей области. Так город Иркутск не входит в Иркутский район, город Усолье-Сибирское не входит в Усольский район. Хотя и тот и другой являются административными центрами районных муниципальных образований. При этом компетенции двух муниципалитетов — города и района — никак не пересекаются. У них на одной территории нет общих полномочий. Город распоряжается всеми вопросами местного значения самостоятельно.

Единственный минус заключается в том, что при подобном реформировании помимо трех сельских администраций остается маленький «микро-район» в самом Ангарске. Это Администрация района и выборный орган, которые, по идее, тоже надо кормить, финансировать какие-то остаточные полномочия. И основное препятствие для выделения Ангарска из района в том, что этот «микро-район» — проблема именно для областной власти. Ведь для Ангарска найти административные помещения не проблема. К тому же реальных бюджетных полномочий у Администрации района практически не будет, там будет т.н. «прокладочный» бюджет, когда все деньги напрямую уходят в поселения.

Но если посмотреть с точки зрения областного правительства, то обнаруживается одна немаловажная деталь: бюджет Ангарского района на сегодняшний день является дефицитным. А в случае отделения города от района (читай вывода всех крупнейших предприятий из его состава) он становится гипердефицитным. Задача его финансирования ляжет на плечи области, поэтому мне пока непонятно, решиться ли на это губернатор.

В 2012 году эта схема была запущена и начала реализовываться. Тогда городская Администрация и Дума назначили и провели референдум о выделении города из района. Подавляющее большинство ангарчан тогда высказались «за». Следующим шагом было проведение голосования на уровне поселений, но Владимир Жуков, находившийся у руля в Ангарском районе, его заблокировал. Депутаты Думы, в том числе и я, дважды вносили этот вопрос на рассмотрение, но нам не дали его провести. В результате референдум на оставшейся части территории не был проведен.

Будущее туманно

Резюмируя. Мне близко мнение Алексея Петрова, директора Иркутского Института законодательства и правовой информации имени М.М. Сперанского и признанного эксперта в области регионального законодательства. Не так давно он сказал, что абсолютно безупречной и совершенно неоспоримой схемы объединения Ангарского района на сегодняшний момент не существует или, по крайней мере, ему она неизвестна. Тем более четких сигналов, которые бы однозначно говорили о конкретном варианте выбора областным правительством той или иной схемы, пока не поступало.

Но радуется решимость Сергея Владимировича. Я так предполагаю, он взял за пример Владимира Владимировича, который за две недели присоединил два новых субъекта, находящихся вообще за границами России. Проблема устранения двоевластия в Ангарске кажется незначительной и простецкой на фоне подобных успехов президента. А если серьезно, то это большой просчет, когда рядом с областным центром творится такое безобразие. И эту проблему, проблему двоевластия, безусловно, необходимо решать как можно скорее.

Но объединение невозможно до муниципальных выборов 14 сентября. Потому что для проведения объединения должны быть работоспособные власти в районе, а их сейчас нет. Медко исполняет одни полномочия, Иванова — другие. Более того, нет Думы, которая решает бюджетные вопросы, и, наконец, займется утверждением Устава вновь образованного округа. Пока выборы не состоятся, что-либо решать с объединением просто некому.

В то же время у многих ангарчан есть опасения, что события будут развиваться также как в 2012 году, когда областное правительство забрасывало город обещаниями об объединении в преддверии выборов. Но после

того как эти самые выборы состоялись, всё утихло и про устранение двоевластия все забыли. В целом у меня прогноз пессимистичный. Сейчас поболтают, поболтают, после выборов — забудут. Хотя есть вероятность и того, что Губернатор Сергей Ерощенко, понимая, что решение этой проблемы серьезным образом поднимет его личный рейтинг в Ангарске, продолжит этой темой заниматься и после выборов.

Автор: Виктория Федосеенко © Babr24.com АНГАРСК, 👁 71311 08.07.2014, 17:17 📄 1500
URL: <https://babr24.com/?ADE=127182> Bytes: 8144 / 7803 Версия для печати Скачать PDF

👍 [Порекомендовать текст](#)

Поделиться в соцсетях:

ДРУГИЕ СТАТЬИ В СЮЖЕТЕ: ["ПОЛИТИЧЕСКИЙ КРИЗИС В АНГАРСКЕ"](#)

Также читайте эксклюзивную информацию в соцсетях:

- [Телеграм](#)
- [ВКонтакте](#)

Связаться с редакцией Бабра:
newsbabr@gmail.com



Автор текста: **Виктория Федосеенко**, журналист.

На сайте опубликовано **1274** текстов этого автора.

НАПИСАТЬ ГЛАВРЕДУ:

Телеграм: [@babr24_link_bot](#)
Эл.почта: newsbabr@gmail.com

ЗАКАЗАТЬ РАССЛЕДОВАНИЕ:

эл.почта: bratska.net.net@gmail.com

КОНТАКТЫ

Бурятия и Монголия: Станислав Цырь
Телеграм: [@bur24_link_bot](#)
эл.почта: bur.babr@gmail.com

Иркутск: Анастасия Суворова
Телеграм: [@irk24_link_bot](#)
эл.почта: irkbabr24@gmail.com

Красноярск: Ирина Манская
Телеграм: [@kras24_link_bot](#)
эл.почта: krasyar.babr@gmail.com

Новосибирск: Алина Обская
Телеграм: @nsk24_link_bot
эл.почта: nsk.babr@gmail.com

Томск: Николай Ушайкин
Телеграм: @tomsk24_link_bot
эл.почта: tomsk.babr@gmail.com

[Прислать свою новость](#)

ЗАКАЗАТЬ РАЗМЕЩЕНИЕ:

Рекламная группа "Экватор"
Телеграм: @babrobot_bot
эл.почта: equatoria@gmail.com

СТРАТЕГИЧЕСКОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО:

эл.почта: babrmarket@gmail.com

[Подробнее о размещении](#)

[Отказ от ответственности](#)

[Правила перепечаток](#)

[Соглашение о франчайзинге](#)

[Что такое Бабр24](#)

[Вакансии](#)

[Статистика сайта](#)

[Архив](#)

[Календарь](#)

[Зеркала сайта](#)