

РепринтЪ: Областные рокировки

10 лет назад, весной 2004 года, Бабр писал:

«В конце февраля назначены сразу пятеро новых заместителей главы администрации области, в том числе первый зам - Александр Битаров.

Кроме него, на работу в исполнительную власть перешли еще трое депутатов Законодательного собрания: председатель Комитета по собственности и экономической политике ЗС Юрий Фалейчик (он будет отвечать за промышленную политику), генеральный директор Байкальского ЦБК Георгий Трифонов (сфера его компетенции - лесной комплекс) и бывший мэр Братского района Николай Качан (он станет представителем губернатора в Братске и прилегающей территории). Еще одним заместителем, функции которого официально пока не определены, стал варяг Александр Веледеев, до этого работавший в англо-российской корпорации "Тюменская нефтяная компания - Бритиш Петролеум". В беседе с заместителем главного редактора Юрием Прониным эти назначения комментирует постоянный автор нашей газеты, председатель исполкома регионального отделения партии "Союз правых сил" Сергей Беспалов.

Время больших разворонок

- Раньше такие перестановки в руководстве администрации области происходили сразу после выборов, в другое время назначения и увольнения были одиночными. И вот впервые замена почти половины заместителей произошла посредине срока губернаторских полномочий, задолго до следующих выборов. Чем вызван такой всплеск?

- Обострением бюджетных проблем. В Иркутской области присутствует созвездие крупнейших компаний, но дефицит бюджета в 2004 году составит миллиард рублей. Другой причиной финансовых трудностей является отсутствие реформ в жилищно-коммунальном хозяйстве. 80-85 процентов коммунальных платежей - это деньги энергетикам за отопление и горячую воду. Остальной суммы явно не хватает для поддержания жилого фонда в нормальном состоянии, вывоза и переработки мусора. Наверное, губернатор призвал новых людей в администрацию области, чтобы переломить ситуацию и достичь-таки глобальной цели.

- И какова эта цель?

- Повысить уровень жизни населения. Уйти от ситуации, когда основная масса получает зарплату в 5-6 тысяч рублей и меньше, а 10-15 тысяч получают лишь некоторые категории работников на экспортных предприятиях. Повышению уровня жизни должно способствовать и снижение ее стоимости. А ликвидация бюджетного дефицита - это инструмент для достижения цели.

Кстати, о доходах. Часто можно услышать о замученных чиновниках, которые страдают от перегрузок. Так вот, при этом заместитель главы администрации области получает на руки, если переводить в американскую валюту, три тысячи долларов в месяц, начальник департамента администрации - полторы тысячи. Это выше, чем зарплаты менеджеров в малом и среднем бизнесе да и в некоторых крупных компаниях. А насчет ответственности за результаты своей работы - это как посмотреть, в бизнесе она, пожалуй, больше, чем в госаппарате. Так что работа в администрации области стала привлекательной с финансовой точки зрения. Не считаю, что чиновники должны получать очень мало, но, повторюсь, уровень доходов не вполне соответствует уровню ответственности.

- А приближают ли сделанные назначения решение задач, стоящих перед областью? Можно ли в данном случае повторить слова Бориса Ельцина: "Сильная, понимаешь, рокировка"?

- Время покажет, но пока не видно какой-то общности, единого знаменателя для новых заместителей, не просматривается логика, по которой назначен именно этот состав. У каждого из пятерых есть опыт, способности, желание работать, но эти люди - слишком разные.

Чьи вы, хлопцы, будете?

- Связаны ли с крупным бизнесом новые заместители, или, иными словами, как они позиционированы

в корпоративном отношении?

- К сожалению, вся политика в Иркутской области делится на две большие, непродуктивные части. Одна часть - политика на прибавочной стоимости. Например, БрАЗ компании "Русский алюминий" продает в год 900 тысяч тонн алюминия, биржевая цена крылатого металла - 1300 долларов за тонну. То есть выручка, образуемая на территории области, равна 1 миллиарду 100 миллионам долларов. При этом известна рентабельность "Русала" в целом - 20-25 процентов, то есть намного выше, чем у зарубежных алюминиевых компаний. Получается, "Русал" создает на территории Иркутской области прибавочной стоимости на 250 млн долларов. Так вот, на один процент этой суммы можно при желании купить все местные СМИ или очень многих депутатов и чиновников.

Вторая часть региональной политики - это политика "на разводках". Есть люди, которые обладают определенным набором связей, знаний, умом. У них, как правило, нет личного капитала, они не входят в какую-либо корпорацию. Примеры в хорошем смысле слова - Юрий Фалейчик, недавно перешедший из оппозиции в команду губернатора, или Лариса Забродская. Разводками занимается по должности и руководитель московского представительства иркутской администрации Татьяна Рютина, но у нее другие задачи - "развести" политические процессы: третий срок губернатора, численность депутатов Законодательного собрания. Если оставить в стороне моральную сторону, то с этими задачами она блестяще справилась. Да, с привлечением корпоративного ресурса, но это уже детали поставленного ей задания.

Оба вида политики взаимно пересекаются, связаны друг с другом, какие-то решения по ним принимаются, происходят кадровые перестановки, кто-то уходит в администрацию, кто-то в депутаты, другие - в бизнес. Но у нас нет третьего вида политики - политики разумного менеджмента. Ведь политик - это менеджер, перед которым стоит набор бюджетных, социальных, политических задач, который распоряжается частью российского суверенитета, делегированной центром Иркутской области в рамках федерализма.

Те, кто находится в оппозиции, могли бы проводить разумную политику. Но, будучи вне системы корпоративных интересов, они лишены доступа к принятию управленческих решений и сосредоточены, как правило, в законодательной власти. А основные полномочия сосредоточены в исполнительной власти. Некоторые мэры - Алексеев (Нижеилимский район), Петрунько (Братск). Кустос (Усолье-Сибирское) и даже лояльный губернатору Канухин - пытаются вести самостоятельную линию, но это скорее исключения из правила.

Повторюсь: в нынешней схеме региональной политики не имеет особого значения, кто из заместителей откуда. Эти люди являются либо элементами чьей-то прибавочной стоимости (менеджеры крупных компаний, делегированные во власть для удержания позиций этих компаний), либо заняты "бизнесом на разводках". Сказанное вовсе не означает, что речь идет о плохих работниках. Нет, подчас это специалисты высокой квалификации, но у них такая роль.

- Повлияют ли перестановки в областной администрации на перспективы сырьевых проектов международного значения, прежде всего Ковыктинского газового и Сухоложского золоторудного?

- Представитель ТНК - Би Пи Александр Веледеев будет, видимо, работать в аппарате губернатора и курировать информационную политику. Зато Алексей Соболев, выдвиженец СУАЛ-Холдинга, близкого к ТНК - Би Пи, ушел руководить создаваемой Восточно-Сибирской газовой компанией. Однако в свете претензий РАО Газпром на контрольный пакет акций компании "РУСИА Петролеум" - оператора Ковыктинского месторождения - перспективы ВСГК неясны. На Ковыкте назревает передел собственности, ведущую роль в котором играют федеральные структуры.

Кто будет осваивать Сухой Лог, тоже решается, прежде всего, в Москве. Но сам факт пополнения администрации Иркутской области таким составом заместителей, по крайней мере, не отдалит сроки проведения тендера.

- Почему в числе новых заместителей Бориса Говорина сразу четверо депутатов Законодательного собрания?

- А откуда еще черпать кадры? Скамейка запасных не столь уж велика. К тому же депутаты, как правило, люди публичные, умеют общаться с прессой. Собственно, работа вице-губернатора состоит из двух одинаково важных элементов: подготовка, принятие и реализация решений - раз, умение объяснить свои действия населению - два. Вот, например, до прихода в администрацию Фалейчика промышленность курировал Алексей Соболев. Работал он, в общем-то, неплохо, но в закрытом стиле.

В то же время политических задач, которые бы, по мнению губернатора, должен решить нынешний состав Законодательного собрания, не осталось. Так что не имеет значения, сколько осталось депутатов - все 45 или только 41.

Лес рубят - щепки летят

- Если Фалейчик и Битаров не вызывают аллергии в деловом мире, то назначение Георгия Трифонова встретило неоднозначную реакцию. Он, будучи генеральным директором Байкальского ЦБК, жестко связан с компанией "Базовый элемент" - одной из сторон корпоративного конфликта в лесном комплексе. Сможет ли Трифонов преодолеть натянутые отношения со своими прежними хозяевами - корпорацией "Илим Палп Энтерпрайз"? Не означает ли его назначение, что конфликт разгорится с новой силой?

- Это типичное проявление политики "на разводках". Нужно "развести" "Илим Палп", то есть заставить его сделать какой-то шаг, вот и назначается Трифонов - менеджер из конкурирующей команды. Но зачем раздражать "Илим Палп" - одного из основных плательщиков в бюджет области? Однако не факт, что события пойдут по конфликтному сценарию, да это и не в интересах губернатора.

- Ну а если конфликт? Снова будут предприняты попытки захватить Братский ЛПК?

- Необязательно. С помощью Трифонова "Базовый элемент" может попытаться на своих условиях всучить "Илим Палпу" нерентабельные Байкальский и Селенгинский комбинаты, то есть избавиться от лесного бизнеса с выгодой для себя. По принципу "на тебе, убоже, что самому негоже". Но любой вариант конфликта - это лишнее доказательство того, что у нас нет политической культуры. Вот назначили Трифонова, а дальше что? Пока никаких разъяснений, только непрозрачность, молчание и закулисные переговоры. Это деструктивная политика.

- Лес - одно из основных богатств Приангарья, и губернатор в последнее время неоднократно заявлял, что там пора навести порядок. Эта задача поручается Трифонову и, таким образом, сужается круг обязанностей другого заместителя главы администрации - Ларисы Забродской. Но ведь недавно по инициативе Забродской в Иркутской области решено создать Лесную биржу, которая как раз может серьезно упорядочить лесной бизнес и пополнить областной бюджет. Она же предложила создать специальную, лесную, милицию. Не являются ли в этом контексте заявления о необходимости "навести порядок" маскировкой противоположного стремления - затормозить инициативы Забродской, задевающие интересы некоторых лесозаготовителей, в том числе с криминальным оттенком?

- Затея с Лесной биржей полезна, но ее реализация зависит не только от администрации области, но и от других ведомств - например, от Восточно-Сибирского филиала ОАО "Российские железные дороги" (бывшая ВСЖД). Многим лесозэкспортерам не нужен и Трифонов. Они вообще живут в другой системе отношений, где не задействованы органы региональной власти и местного самоуправления.

Наместник для Братска

- Учреждена новая должность - Николай Качан будет курировать работу общественных приемных губернатора. Но почему именно в Братске и Братском районе?

- Тем самым губернатор переносит с федерального на региональный уровень систему представительства государственной власти на местном уровне. В стране существуют федеральные округа во главе с полномочными представителями президента, а в Иркутской области появились представители губернатора. Таким образом, вводятся дополнительные ограничения и контроль для мэров, реформируется повестка вопросов, которые решают исполнительные органы государственной власти и главы местного самоуправления. Территория Иркутской области велика, так что потребность в таких представителях существует. В то же время Братск является крупнейшим промышленным центром региона, а отношения между городским и областным руководством не вполне гладкие. Поэтому введение института губернаторских наместников, деятельность которых не ограничится общественными приемными, началось именно с Братска.

Николай Качан хорошо знает северные районы области - раньше работал сельским учителем, затем, до 2002 года, мэром Братского района, потом ушел в лесной бизнес. Правда, губернаторский представитель проиграл выборы нынешнему мэру Братского района Александру Старухину, так что отношения Качана с местным руководством не назовешь безоблачными, а доверие к наместнику - безграничным. Однако рано говорить, хорошо это или плохо - смотря каким был весь комплекс причин, по которым Борис Говорин назначил на эту должность именно Николая Качана.

В целом появление наместника вписывается в политику разводов. Мэры Братска, Усть-Илимска, Нижнеилимского района часто критикуют губернатора за недостаточное внимание к социальным нуждам этих территорий. Кроме того, некоторые из действующих тут крупных бизнес-структур в свое время пришли вопреки желанию администрации области: "Илим Палп Энтерпрайз" - в Братск и Усть-Илимск, "Мечел" - в Железногорск. Поэтому в духе политики разводов решено посадить на севере "смотрящего". Видимо, он будет время от времени делать громкие заявления типа: "Мэры недостаточно заботятся об увеличении доходов территории".

- Через некоторые СМИ Братска вот уже больше года ведется мощная кампания против мэра Братска Александра Петрунько. Чем она вызвана: у мэра много недостатков и ошибок или могущественные противники?

- Второе. Еще в начале пиар-кампании было заявлено о подготовке отзыва Петрунько с должности мэра и о возбуждении против него уголовных дел. Если криминал, который ему пытаются вменить, действительно имел место, то Петрунько давно оказался бы за решеткой.

Обратил бы внимание на такой факт. В четырех из шести городов России, где работают крупные предприятия корпорации "Русский алюминий", мэры полностью лояльны этой структуре. Два исключения - Ачинск и Братск, и в обоих городах - случайно или нет - местных руководителей обвиняют во всех грехах.

С другой стороны, на БрАЗе всегда были сильны первые лица (Борис Громов, Алексей Баранцев, Владимир Берстнев), но попытки алюминщиков делегировать в большую политику своего человека оказывались неудачными: в 1999 году Юрий Пурденко проиграл выборы в Государственную думу, затем Громов провалился в выборах в Законодательное собрание, а Владимир Голубев не стал мэром. Судя по всему, теперь собственники БрАЗа готовят к следующим выборам главы администрации Братска очередную фигуру - заместителя генерального директора БрАЗа по новым проектам, депутата городской думы Василия Лукиянчука.

- То есть серьезных просчетов руководители местного самоуправления в Братске не допустили?

- Во всяком случае, системных ошибок у Александра Петрунько нет. При активной поддержке со стороны мэрии Братска развивается средний и малый бизнес. В отличие от некоторых городов Иркутской области, здесь жилищно-коммунальная сфера не имеет существенных долгов перед энергетиками. И это несмотря на обычную ветхость ЖКХ и уход промышленных гигантов из социальной сферы. Более того, мэрия предпринимает реальные меры по учету энергопотребления и внедрению энергосберегающих технологий, подталкивает предприятия Иркутскэнерго к оптимизации затрат на производство тепла. Дороги в Братске тоже лучше, чем в Иркутске. Проблемы, конечно, есть - например, контрасты между различными частями города, но их не решить ни за год, ни за два.

- Каковы политические перспективы Братска?

- Они зависят от того, пойдет ли Петрунько на третий срок в 2006 году или будет искать себе преемника. Возможен и вариант, когда мэром будет избран ставленник олигархов. Но вообще развитие событий в Братске, учитывая, какие интересы и люди тут задействованы - Дерипаска, Смушкин, - напрямую зависит от ситуации в стране...»

Автор: Артур Скальский © Babr24.com ПОЛИТИКА, БАЙКАЛ 👁 6658 10.05.2014, 00:05 📌 740

URL: <https://babr24.com/?ADE=125637> Bytes: 15695 / 15568 Версия для печати

👍 [Порекомендовать текст](#)

Поделиться в соцсетях:

Также читайте эксклюзивную информацию в соцсетях:

- [Телеграм](#)

- [ВКонтакте](#)

Связаться с редакцией Бабра:

newsbabr@gmail.com

Автор текста: **Артур**

НАПИСАТЬ ГЛАВРЕДУ:

Телеграм: @babr24_link_bot
Эл.почта: newsbabr@gmail.com

ЗАКАЗАТЬ РАССЛЕДОВАНИЕ:

эл.почта: bratska.net.net@gmail.com

КОНТАКТЫ

Бурятия и Монголия: Станислав Цырь
Телеграм: @bur24_link_bot
эл.почта: bur.babr@gmail.com

Иркутск: Анастасия Суворова
Телеграм: @irk24_link_bot
эл.почта: irkbabr24@gmail.com

Красноярск: Ирина Манская
Телеграм: @kras24_link_bot
эл.почта: krasyar.babr@gmail.com

Новосибирск: Алина Обская
Телеграм: @nsk24_link_bot
эл.почта: nsk.babr@gmail.com

Томск: Николай Ушайкин
Телеграм: @tomsk24_link_bot
эл.почта: tomsk.babr@gmail.com

[Прислать свою новость](#)

ЗАКАЗАТЬ РАЗМЕЩЕНИЕ:

Рекламная группа "Экватор"
Телеграм: @babrobot_bot
эл.почта: equatoria@gmail.com

СТРАТЕГИЧЕСКОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО:

эл.почта: babrmarket@gmail.com

[Подробнее о размещении](#)

[Отказ от ответственности](#)

[Правила перепечаток](#)

[Соглашение о франчайзинге](#)

[Что такое Бабр24](#)

[Вакансии](#)

[Статистика сайта](#)

[Архив](#)

[Календарь](#)

[Зеркала сайта](#)

