

Счетная палата засекретила проверку «Сколково»

Как выяснили аудиторы, 1,6 млрд рублей, выделенных из российского бюджета на инноград, получит Массачусетский институт технологий.

Трехстороннее соглашение между Фондом «Сколково», Массачусетским технологическим институтом (Massachusetts Institute of Technology, MIT) и автономной некоммерческой организацией «Сколковский институт науки и технологий» (СИИТ, Сколтех) было заключено с нарушениями российского законодательства. К таким выводам пришли аудиторы Счетной палаты, которые минувшей осенью проверяли деятельность Фонда «Сколково». Кроме того, правительство вместо финансирования отечественного инновационного кластера поручило выделить 1,6 млрд рублей в виде грантов Массачусетскому институту технологий. По данным «Известий», значительное количество выявленных нарушений в деятельности «Сколково» привело к тому, что Счетная палата засекретила данные проверки аудиторов.

В феврале этого года на сайте Счетной палаты было опубликовано короткое сообщение о проведенной аудиторами проверке использования средств федерального бюджета, направленных на создание и обеспечение функционирования инновационного центра «Сколково». Тогда аудиторы отмечали, что из бюджета на «Сколково» было потрачено 31,6 млрд рублей. Проверка показала отсутствие в субсидиях на инноград конкретных целевых показателей в привязки к срокам их реализации. «Это создает риски достоверности оценки эффективности их использования», — отмечали в СП, никаких других замечаний опубликовано не было.

По данным «Известий», отчет аудиторов оказался под грифом «Секретно» из-за выявленных нарушений в финансировании «Сколково».

— Отчет аудиторов по «Сколково» был засекречен и не попал в публичный доступ, — заявил источник в Счетной палате. По его словам, на аудиторов было оказано давление: «правительство надавило на СП и сделало всё, чтобы отчет не был опубликован и не стало известно, что бюджетные деньги, выделенные на «Сколково», идут в США в виде грантового финансирования Массачусетского института». Официальные представители СП подтвердили «Известиям», что отчет по данной проверке проходит под грифом «Секретно».

«Известиям» удалось раздобыть полный отчет проверки «Сколково», включая «секретную» часть. По данным аудиторов, по условиям соглашения, заключенного в сентябре 2010 года между «Сколково» и MIT, американская сторона взяла на себя обязанности разработать концепцию международного исследовательского института и создание соответствующей «дорожной карты», а российская сторона обязалась компенсировать расходы MIT. В итоге, по данным аудиторов, MIT за эту работу получил \$7,5 млн. Из этой суммы более \$5,5 млн — погашение издержек американских партнеров, а \$2 млн — вознаграждение MIT. «В первоначальной редакции соглашения речь шла о \$2,5 млн, которые MIT должен был получить, но затем сумма была увеличена в три раза путем допсоглашения, заключенного в марте 2011 года», — сообщается в отчете СП.

— Возможность контроля расходов американского института была фактически исключена, — заявляют аудиторы.

В октябре 2011 года было заключено новое соглашение между MIT, «Сколково» и СИИТ, где фигурировали уже другие суммы, но контроль за расходами американской стороны по-прежнему не был прописан.

По этому договору российский фонд должен обеспечить американской стороне финансирование в размере \$302,5 млн — прямо или через третьих лиц. Большая часть суммы, \$152 млн, должна была пойти на увеличение мощностей MIT, и лишь \$150,5 млн — на создание Сколковского института науки и технологий. При этом первую часть суммы, которая шла в виде грантовой поддержки, MIT вправе была использовать по своему усмотрению — в том числе на цели, не связанные с сотрудничеством со «Сколково». Вторая часть

суммы тоже должна быть переведена MIT в качестве грантов. По данным аудиторов, российская сторона не потребовала от MIT даже финансового участия в проекте. Были ли выделены все \$300 млн, аудиторы в отчете не уточняли.

Общая сумма выделенных «Сколково» средств, которые в итоге могут пойти на финансирование американской науки, по их данным, может существенно увеличиться. Как отмечается в засекреченном отчете, в 2011 году президент России Дмитрий Медведев поручил Минфину обеспечить «Сколково» предоставление в 2011–2013 годах средств в размере до 9 млрд рублей. А допсоглашение, датированное октябрём 2011 года, между Минфином и «Сколково», предусматривало выделение MIT «в рамках совместной деятельности» 1,6 млрд рублей.

Более того, представители Счетной палаты отмечали, что трехстороннее соглашение (между MIT, Сколково и СИНТ), которое было утверждено Дмитрием Медведевым (на тот момент — президентом страны), противоречило российскому законодательству. «Соглашение было заключено только на английском языке, а перевод данного документа в фонде отсутствовал, что противоречит нормам российского права», — отмечали аудиторы.

Представителей Счетной палаты обеспокоила также возможность бесконтрольного использования американской стороной выделенных средств.

В самом «Сколково» заявили, что в утвержденном коллегией Счетной палаты отчете о проведении контрольного мероприятия никаких вопросов к действующему соглашению о создании Сколтеха не содержится.

— В названном документе не ставится под сомнение соответствие соглашения с MIT российскому законодательству. Что касается сроков и функционирования самого нашего университета, то проект реализуется строго в рамках утвержденного плана, — сообщил «Известиям» вице-президент Фонда «Сколково» Александр Чернов. В MIT на запрос «Известий» не ответили.

В тоже время вице-президент по управлению и развитию Сколковского института науки и технологий Алексей Ситников подтвердил, что договор между «Сколково» и MIT был подписан на английском языке, но не согласен с аудиторами, что это противоречит российскому законодательству.

— Договор существует, это правда. Он подписан на английском языке между Сколтехом, MIT и Фондом «Сколково». Заверенный перевод документа существует, но английский является основным языком договора. Если есть разночтения между русским и английскими вариантами, то в нашем договоре главным языком является английский. Это не противоречит российскому законодательству. Ситников отметил, что ни один из участников трехстороннего соглашения не комментирует вопросы, связанные с суммой контракта и какими-либо выплатами, так как эта информация носит конфиденциальный характер.

— Могу только сказать, что соглашение не является грантовым договором и договором о возмездном предоставлении услуг, так как MIT — это НКО и не может предоставлять коммерческие услуги. Это договор о сотрудничестве, в котором обозначены совместные усилия по строительству Сколтеха. Американский институт нам оказывает помощь по целому ряду направлений, которые четко указаны в документе, и по ним существует согласованная форма отчетности, как содержательной, так и финансовой, которую MIT предоставляет, — объясняет Ситников. По его словам, MIT вовремя предоставляет отчеты полугодовой и годовой периодичности.

По мнению экспертов, претензии контрольного ведомства способны серьезно осложнить партнерство российского иннограда и с MIT, и с другими зарубежными научными центрами, а также заинтересовать правоохранительные органы, которые могут начать проверку выполнения соглашения и всех обстоятельств его появления.

— Предписания Счетной палаты в рамках ее полномочий носят обязательный характер, но главное в этой ситуации — нанесла ли деятельность «Сколково» ущерб государству или нет, — говорит партнер международной юридической фирмы Dentons Виктор Наумов.

Аналитик инвестиционного холдинга «Финам» Владислав Исаев отмечает, что заключенное соглашение, независимо от того, нанесло оно вред российской стороне или нет, будет выглядеть «грязной сделкой» с точки зрения американского политического истеблишмента. И оно, по его словам, может быть сорвано в любой момент. В этом случае «Сколково» потеряет все переданные американцам деньги.

— В MIT на эту сделку пошли в связи со сложной финансовой ситуацией. «Сколково» давало своего рода «взятку», чтобы получить взамен технологическое партнерство, — говорит аналитик.

По мнению экспертов, такие выплаты американским ученым, которые делало руководство «Сколково», бессмысленны, так как никто в США или Европе не стремится способствовать российскому научному и техническому прогрессу.

В феврале 2013 года стало известно о том что Следственный комитет России (СКР) проводит расследование по подозрению в нецелевом расходовании средств в инновационном центре «Сколково». По данным следователей, 3,5 млрд бюджетных рублей, предназначенных для развития наукограда, вместо использования по прямому назначению долгое время хранились на счетах Меткомбанка, конечным бенефициаром которого является президент Фонда «Сколково» Виктор Вексельберг. Представители СКР подозревают, что банк пустил деньги в оборот, благодаря чему заинтересованные лица получали незаконные прибыли.

В связи с тем, что в некоторых СМИ появилась информация, опровергающая выводы аудиторов Счетной палаты, «Известия» публикуют часть засекреченного отчета.

Кроме того, установлено предоставление Фондом грантового финансирования зарубежному юридическому лицу - Массачусетскому институту технологий.

При проверке средств, направленных на предоставление гранта Массачусетскому технологическому институту, установлено следующее.

В рамках реализации мероприятий по созданию инновационной среды между Фондом и Массачусетским технологическим институтом (далее – МТИ) заключено соглашение об оценке совместной образовательной и научно-исследовательской деятельности от 13 сентября 2010 года б/н.

В соответствии с условиями указанного соглашения в первоначальной редакции МТИ обязуется принять участие единолично или в составе рабочего комитета в 3 этапах деятельности и предоставить фонду сдаточные материалы по разработке концепции международного исследовательского института (первый проект схемы, второй проект концепции, окончательный проект концепции и оценка). При этом Фонд обязался возместить МТИ все подтвержденные издержки (расходы МТИ связанные с командировками сотрудников и оплатой труда и интересов) последнего в сумме не превышающей 2 500,0 тыс. долларов США.

В связи с изменениями, внесенными дополнительным соглашением от 30 марта 2011 года, обязательства МТИ дополнено 4 этапом (фазой № 4) включающей работу по подготовке 5-летней дорожной карты нового университета, плана по учреждению научного центра в рамках университета, план по распределению сфер ответственности между Фондом, новым университетом и МТИ, протокола о намерениях, с условием о совместном развитии университета и работу по заключению основного соглашения.

Кроме того, дополнительным соглашением от 30 марта 2011 года увеличена цена основного соглашения до 7 500,0 тыс. долларов США, включающая вознаграждение МТИ в сумме 2 000,0 тыс. долларов США, и компенсацию издержек в сумме, не превышающей 5 500,0 тыс. долларов США. При этом в соответствии с пунктом 8 дополнительного соглашения за осуществленные расходы (издержки) МТИ по 4-ому этапу деятельности не отчитывается.

Таким образом, стоимость работ и услуг, осуществляемых МТИ по соглашению, была увеличена на 5 млн. долларов США, или в 3 раза, при этом была фактически исключена возможность контроля расходов МТИ, по которым выплачивается указанная компенсация.

В соответствии с решением попечительского совета Фонда (протокол от 25 октября 2011 г. № 2, утвержденного Президентом Российской Федерации Д.А.Медведевым 3 ноября 2011 г. № Пр-3292), одобрено заключение соглашения о сотрудничестве между Фондом, Массачусетским технологическим институтом и создаваемой автономной некоммерческой организацией высшего и послевузовского профессионального образования «Сколковский институт технологий».

В соответствии с поручением Президента Российской Федерации Д.А.Медведева от 25 октября 2011 г. № Пр-3175 было поручено:

Министру финансов Российской Федерации А.Г. Силуанову обеспечить предоставление в 2011-2013 годах за счет средств, предусмотренных в федеральном бюджете Фонду, средств в размере не более 9 млрд. рублей для выделения Фондом гранта;

Президенту Фонда В.Ф.Вексельбергу обеспечить выделение грантов в 2011-2013 годах в рамках соглашения о сотрудничестве в размере не более 9 млрд. рублей за счет субсидий, предусмотренных в федеральном бюджете Фонду.

В соответствии с дополнительным соглашением № 2 от 28 октября 2011 года к договору о предоставлении субсидии от 27 декабря 2010 г. № 01-01-06/09-667, заключенному между Минфином России и Фондом, предусмотрено предоставление в 2011 году грантов Массачусетскому институту технологий для целей использования в рамках совместной деятельности с Фондом в размере 1 600 000 тыс. рублей.

Трехстороннее соглашение о сотрудничестве между Фондом, СИИТ и МТИ заключено 26 октября 2011 года (далее - Трехстороннее соглашение от 26 октября 2011 года).

В соответствии с частью 2 статьи 1209 Гражданского кодекса Российской Федерации форма внешнеэкономической сделки, хотя бы одной из сторон которой является российское юридическое лицо, подчиняется независимо от места совершения этой сделки российскому праву.

В соответствии со статьей 68 Конституцией Российской Федерации государственным языком Российской Федерации на всей ее территории является русский язык.

В соответствии с частью 1 статьи 3 Федерального закона от 1 июня 2005 г. № 53 «О государственном языке Российской Федерации» государственный язык Российской Федерации подлежит обязательному использованию во взаимоотношениях организаций всех форм собственности.

Кроме того, в соответствии с частью 1 статьи 16 Федерального закона от 25 октября 1991 года № 1807-1 «О языках народов Российской Федерации» на территории Российской Федерации официальное делопроизводство в организациях, на предприятиях и в учреждениях ведется на русском языке как государственном языке Российской Федерации.

Установлено, что подписанное Трехсторонне соглашение от 26 октября 2011 года заключено только на английском языке. Кроме того, перевод указанного документа в Фонде отсутствовал.

Таким образом, в нарушение требований части 1 статьи 3 Федерального закона от 1 июня 2005 г. № 53 «О государственном языке Российской Федерации» и части 1 статьи 16 Федерального закона «О языках народов Российской Федерации» указанное Трехстороннее соглашение заключено Фондом и СИНТ на английском языке.

Правоотношения сторон по Трехстороннему соглашению могут быть продолжены только в случае приведения данного соглашения в соответствие с законодательством Российской Федерации.

В ходе проведения проверки в целях определения сущности обязательств принятых Фондом по Трехстороннему соглашению от 26 октября 2011 года был представлен перевод указанного соглашения переводчиком С.Г.Коноваловым, подлинность подписи которого удостоверена нотариусом г. Москвы Н.В.Колябиной 27 сентября 2012 года реестровый номер 92-59471 (далее - перевод Соглашения).

В соответствии с переводом соглашения предметом данного соглашения является намерение Фонда, СИНТ и МТИ сотрудничать друг с другом для целей развития СИНТ как университета высшего образования «с целью открытий и инноваций в науке и технологиях для социального улучшения» (п. «D» Подробных описаний).

Цели Фонда, СИНТ и МТИ для СИНТ:

- иметь всемирно признанный профессорско-преподавательский состав;
- привлечь исключительно талантливых российских и международных студентов;
- иметь университетский городок для исследования и образования в Сколково, в котором профессорско-преподавательский состав, сотрудники и студенты СИНТа проведут свои исследования в новых физических лабораториях;
- иметь четыре основных образования и программы исследований: в информатике и технологии, энергетической науке и технологии, биомедицинской науке и технологии, в космических исследованиях и технологиях, и, возможно, в пятой - гражданской ядерной науке и технологии;
- предоставить всемирно признанные ученые степени магистра и доктора;
- основать команду длящегося исследовательского сотрудничества с ведущими российскими и иностранными научно-исследовательскими институтами, чтобы быть известным как ряд научно-исследовательских центров, в которых каждое из исследовательских учреждений проводит свои исследования, прежде всего или частично домашними средствами, но в целях

тематического и интеллектуального сотрудничества в областях научно-исследовательского центра и проектов;

- основать Центр предпринимательства и инноваций в СИНТ, чтобы обеспечить образование, исследование и выполнение административных функций, имеющих отношение к практике предпринимательства, инноваций и коммерциализации, охватывая и соединяя их с Программами предоставления степени СИНТ;

- к 2015 году обеспечить полное функционирование и иметь 400 аспирантов, 100 назначенных на должность докторов и 100 преподавателей, активно вовлеченных в четыре или пять программ, 15 научно-исследовательских центров (каждый, по крайней мере, с тремя - четырьмя исследовательскими группами и/или научно-исследовательскими работами);

- иметь управление, образование, исследование и структуры коммерциализации, модели, политику и методы, которые использует МТИ (п. «Е» Подробных описаний).

В рамках указанного соглашения программа сотрудничества предусматривает следующий порядок финансирования:

фонд должен обеспечить, прямо или косвенно через дарителей третьего лица, финансирование МТИ в общей сумме 302 500,0 тыс. долларов США, состоящего из 152 000,0 тыс. долларов США на увеличение мощностей МТИ и 150 500,0 тыс. долларов США на создание института СИНТ.

При этом под «средствами на увеличение мощностей МТИ» понимается грантовое финансирование, то есть безвозмездное целевое финансирование, которое МТИ вправе использовать по своему усмотрению в своих собственных целях вне зависимости связаны они с сотрудничеством или нет.


Под «средствами на создание на создание института СИНТ» понимается грантовое финансирование, то есть безвозмездное целевое финансирование, на осуществление деятельности и усилий МТИ связанных с сотрудничеством.

Таким образом, по рассматриваемому соглашению Фонд берет на себя обязательства по финансированию деятельности СИНТ – лица, не являющегося участником проекта и по финансированию деятельности иностранного учреждения высшего образования.

Анна Лялякина

Автор: Артур Скальский © Известия.Ру РАССЛЕДОВАНИЯ, МИР 5607 10.04.2013, 20:54 580

URL: <https://babr24.com/?ADE=114000> Bytes: 9311 / 9098 Версия для печати

 [Порекомендовать текст](#)

Поделиться в соцсетях:

Также читайте эксклюзивную информацию в соцсетях:

- [Телеграм](#)

- [ВКонтакте](#)

Связаться с редакцией Бабра:

newsbabr@gmail.com

Автор текста: **Артур**

Скальский.

НАПИСАТЬ ГЛАВРЕДУ:

Телеграм: [@babr24_link_bot](https://t.me/babr24_link_bot)

Эл.почта: newsbabr@gmail.com

ЗАКАЗАТЬ РАССЛЕДОВАНИЕ:

эл.почта: bratska.net.net@gmail.com

КОНТАКТЫ

Бурятия и Монголия: Станислав Цырь

Телеграм: @bur24_link_bot

эл.почта: bur.babr@gmail.com

Иркутск: Анастасия Суворова

Телеграм: @irk24_link_bot

эл.почта: irkbabr24@gmail.com

Красноярск: Ирина Манская

Телеграм: @kras24_link_bot

эл.почта: krasyar.babr@gmail.com

Новосибирск: Алина Обская

Телеграм: @nsk24_link_bot

эл.почта: nsk.babr@gmail.com

Томск: Николай Ушайкин

Телеграм: @tomsk24_link_bot

эл.почта: tomsk.babr@gmail.com

[Прислать свою новость](#)

ЗАКАЗАТЬ РАЗМЕЩЕНИЕ:

Рекламная группа "Экватор"

Телеграм: @babrobot_bot

эл.почта: eqquatoria@gmail.com

СТРАТЕГИЧЕСКОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО:

эл.почта: babrmarket@gmail.com

[Подробнее о размещении](#)

[Отказ от ответственности](#)

[Правила перепечаток](#)

[Соглашение о франчайзинге](#)

[Что такое Бабр24](#)

[Вакансии](#)

[Статистика сайта](#)

[Архив](#)

[Календарь](#)

[Зеркала сайта](#)