

# Творчество без романтики, или Как пишутся законы в Иркутской области?

Создать нормативный правовой акт высшей юридической силы (именно так в узком смысле трактуется термин «закон») - не поле перейти.

Это трудоёмкая аналитическая работа, в результате которой на свет должен появиться документ, решающий ту или иную людскую проблему и, в идеале, доступный для понимания широких народных масс.

Вместе с тем удачных примеров законотворчества в нашем регионе, который может похвастаться одной из старейших и сильнейших правовых школ в стране, не слишком много. Профессиональные «нормописатели» рассказали «АиФ в ВС», почему им частенько приходится наступать на горло собственной песне, как преобразуются «рукописи» с момента рождения и до утверждения, а ещё привели примеры самых, на их взгляд, успешных и провальных региональных законов.

## Это интересно

Если законопроект срочный и при этом несложный, он может появиться за полтора-два месяца (написание самого текста занимает не больше недели), а от выдачи задания до подписанного закона обычно проходит от восьми месяцев до года. Но есть и исключения. Так, разработка закона о гимне Иркутской области тянется уже 2,5 года. Юридическая часть согласована, проблема - в отсутствии самого гимна.

Самый короткий нормативно-правовой акт, над которым приходилось трудиться экспертам института, уместился на одной странице формата А4, максимальный размер на сегодняшний день имеет закон о муниципальных выборах - почти 160 страниц, типичный же объём - 10-15 страниц.

Иркутскую область условно можно назвать юридической, ведь здесь сформировался достаточно мощный правовой ресурс в виде подготовленных кадров и специализированных институтов. Одним из «поставщиков» областных законов выступает Институт законодательства и правовой информации имени М.М. Сперанского. Заказы от «серого дома» туда поступают регулярно и в приличных объёмах, рассказал заместитель директора областного учреждения Владимир ПОДШИВАЛОВ. В этом году, как и в прошлом, у них рекордное количество заданий, одновременно приходится вести несколько направлений, порой даже рабочих рук не хватает. Если же говорить в количественном отношении, то по итогам 2011-го институт выпустил около 50 нормативно-правовых актов, половина из которых - законопроекты.

- Многие думают, что писать законы - это так романтично. Спешу развеять данный миф: в большинстве случаев нет здесь никакой

романтики, а сплошная бюрократия и постоянное лавирование между интересами разных групп. Для создания текста нужна ясная голова и предельная сосредоточенность. Поэтому иногда дней на пять закрываюсь дома, обложившись материалами, и отключаю связь с внешним миром, - открыл производственный секрет Владимир Подшивалов. - Ещё одна беда - ограничения федерального законодателя. Только начинаем генерировать идеи, как выясняется: то одно нам нельзя прописать, то другое. Велика вероятность получить в итоге кривоватую конструкцию, представляющую собой произвольный набор мелких заплаточек, отсутствующих на вышестоящем уровне.

Порой даже изначально добротные и содержательные проекты за период длительных согласований и обсуждений меняются до неузнаваемости, и зачастую, увы, в худшую сторону. В качестве примера Владимир Подшивалов привёл областной закон об обманутых дольщиках, из которого постепенно были вычеркнуты более или менее значимые меры господдержки, а вся помощь в конечном счёте свелась к ведению реестров недобросовестных застройщиков и людей, пострадавших от их действий.

Также в числе не самых удачных опытов эксперты назвали акты, регулирующие ход муниципальной реформы в регионе. А вот похвалу профессионалов заслужили законы о государственных должностях, правовых актах и

правотворческой деятельности, избирательное законодательство и Устав Иркутской области.

## Комментарии

**Сергей Шишкин**, заслуженный юрист России, один из разработчиков Конституции РФ 1993 года:

- У нас насчитывается несколько центров влияния на формирование областного законодательства: это и отдельные личности - например, специалисты облзбиркома и Минюста, и целые госучреждения, типа прокуратуры, правовых управлений парламента и правительства региона. В те времена, когда я был спикером Заксобрания, то есть в начале «нулевых», объявил такую практику: каждый депутат за свой созыв обязан разработать авторский закон на любую тему, которая больше всего тревожит избирателей его округа. И именных нормативных актов из-под пера моих коллег вышло немало. К примеру, Геннадий Нестерович с тогдашним мэром Ангарска Евгением Канухиным выступили с законом о статусе городских лесов, а парламентарий Владимир Якубовский - с документом об историческом центре Иркутска.

Сегодня же мы наблюдаем некий ренессансный период, который наступил после того, как Москва подтянула федералистские вожжи, отняв у регионов массу полномочий и обеднив таким образом палитру тем, которые могли бы использовать местные правоведаы. В идеале - любой закон должен нести свежий, пионерный характер, осваивать новые сферы общественных отношений. Главное - при этом не удариться в экзотику. Лично я с улыбкой воспринимаю попытки урегулировать дневной шум. Получается, тот факт, что этажом выше соседская кошка громко цокает коготками, может стать основанием для административных санкций.

Автор: Мария Хохлачёва    © АИФ в Восточной Сибири    ПОЛИТИКА, ИРКУТСК    👁 3088    03.11.2012, 00:26    📌 307  
URL: <https://babr24.com/?ADE=109699>    Bytes: 5226 / 5170    Версия для печати

👍 Порекомендовать текст

Поделиться в соцсетях:

*Также читайте эксклюзивную информацию в соцсетях:*

- [Телеграм](#)
- [Джем](#)
- [ВКонтакте](#)
- [Одноклассники](#)

*Связаться с редакцией Бабра в Иркутской области:*

[irkbabr24@gmail.com](mailto:irkbabr24@gmail.com)

Автор текста: **Мария  
Хохлачёва.**

### НАПИСАТЬ ГЛАВРЕДУ:

Телеграм: @babr24\_link\_bot  
Эл.почта: [newsbabr@gmail.com](mailto:newsbabr@gmail.com)

### ЗАКАЗАТЬ РАССЛЕДОВАНИЕ:

эл.почта: [bratska.net.net@gmail.com](mailto:bratska.net.net@gmail.com)

### КОНТАКТЫ

Бурятия и Монголия: Станислав Цырь  
Телеграм: @bur24\_link\_bot  
эл.почта: [bur.babr@gmail.com](mailto:bur.babr@gmail.com)

Иркутск: Анастасия Суворова  
Телеграм: @irk24\_link\_bot  
эл.почта: [irkbabr24@gmail.com](mailto:irkbabr24@gmail.com)

Красноярск: Ирина Манская  
Телеграм: @kras24\_link\_bot  
эл.почта: krasyar.babr@gmail.com

Новосибирск: Алина Обская  
Телеграм: @nsk24\_link\_bot  
эл.почта: nsk.babr@gmail.com

Томск: Николай Ушайкин  
Телеграм: @tomsk24\_link\_bot  
эл.почта: tomsk.babr@gmail.com

[Прислать свою новость](#)

#### **ЗАКАЗАТЬ РАЗМЕЩЕНИЕ:**

---

Рекламная группа "Экватор"  
Телеграм: @babrobot\_bot  
эл.почта: eqquatoria@gmail.com

#### **СТРАТЕГИЧЕСКОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО:**

---

эл.почта: babrmarket@gmail.com

[Подробнее о размещении](#)

[Отказ от ответственности](#)

[Правила перепечаток](#)

[Соглашение о франчайзинге](#)

[Что такое Бабр24](#)

[Вакансии](#)

[Статистика сайта](#)

[Архив](#)

[Календарь](#)

[Зеркала сайта](#)