

Сергей Курилов: «Регулировать экономику патриотизмом»

Кремлевское руководство Российской Федерацией, в частности Минфин, собираются подготовить изменения в налоговое законодательство. И это, по мнению и.о. министра финансов Антона Силуанова, приведет к увеличению доходов регионов.

Естественно, верить на слово чиновникам из метрополии – Москвы – нам, сибирякам, никак нельзя. Так, например, руководство РФ предлагает регионам отменить региональные налоговые льготы, в тоже время московские чиновники совсем не хотят отменять установленные на федеральном уровне льготы, из-за которых Иркутская область ежегодно теряет около 6 млрд. рублей. И еще столько же (6,652 млрд. руб.) за счет НДС – налога на добавленную стоимость – областная казна теряет, так как эта сумма подлежит зачислению в федеральный бюджет, за счет того, что экономика области работает на экспорт, а экспортным предприятиям вертикально интегрированных структур положено возвращать НДС. О новых мудреных инициативах федерального Минфина «День Сибири» беседует с депутатом Законодательного собрания Приангарья, председателем комитета по бюджету и налоговому законодательству Сергеем Куриловым.

- Сергей Витальевич, Минфин планирует изменения в налоговое законодательство, но реформа не будет сводиться к передаче им новых налогов: Минфин считает, что между центром и периферией и так существует паритет. Это так? Например, Иркутской области достаточно налогооблагаемой базы?

- Действительно, на заседании президиума государственного совета в Хабаровске губернатор Свердловской области Мишарин предложил рассмотреть возможность перехода от распределения налоговых доходов по принципу 60% - федеральная часть, 40% - региональная часть, на паритетное распределение 50 на 50%. Оппонировал свердловскому губернатору министр Силуанов, который сказал, что сегодня по НДС паритет существует на практике – 52% платежей поступает в федеральный бюджет, а 48% - в региональный. По Иркутской области паритет налоговых доходов перевыполняется за счет отрицательной суммы по НДС (так, в 2010 году эта сумма составила минус 6,652 млрд. руб.), подлежащего зачислению в федеральный бюджет.

- Что такое отрицательный баланс по НДС?

- Отрицательный баланс для региона по НДС складывается в результате возмещения налога в соответствии с действующим налоговым законодательством (например, при осуществлении экспортных операций). Основной возврат в 2010 году осуществлен предприятиями, осуществляющими транспортирование по трубопроводам (минус 19,244 млрд. руб.), производство цветных металлов (минус 3,211 млрд. руб.), добычу руд цветных металлов (кроме урановой и ториевой, минус 1,136 млрд. руб.).

- Получается, что, если например, Иркутской области будет передано 10% НДСа, то это никак не скажется на наполнении областной казны?

- Согласно статистической налоговой отчетности, если сумма мобилизованного с территории Иркутской области НДС в 2009 году составила минус 100,6 миллионов рублей, а в 2010 году минус 6,652 млрд. рублей. Учитывая отрицательные суммы НДС в результате широкого применения экспортных операций, эффект от передачи 10%-го НДС в бюджет Иркутской области сложно оценить.

- Получается, что мы из областного бюджета должны оплачивать возврат НДС в федеральный вместо финансово-промышленных групп (ну или как их еще называют вертикально-интегрированные структуры), предприятия которых работают на экспорт?

- В связи с тем, что НДС не подлежит зачислению в областной бюджет – возмещение налога налогоплательщикам, осуществляется за счет средств федерального бюджета и никак не сказывается на

доходах бюджета Иркутской области. В целом, же образуемый в регионе НДС за последние годы ниже суммы его возмещения.

- Сергей Витальевич, еще раз: что такое минус 100 миллионов рублей, что такое минус 6,652 млрд. рублей? Это что областной бюджет платит за вот эти ФПГ федеральному бюджету, так как экспортно-ориентированным предприятиям НДС положено возвращать?!

- Еще раз подчеркну, что в настоящее время областной бюджет ничего не теряет в результате того, что НДС подлежит зачислению в федеральный бюджет. В случае же передачи его 10%, как предлагалось на заседании государственного совета в Хабаровске, на уровень субъектов РФ - Иркутская область может не только не выиграть, но и потерять часть своих доходов за счет возмещения НДС.

- Смысл, хоть весь НДС отдай нам в область, мы все равно ничего иметь не будем?

- В виду значительной волатильности поступлений НДС оценить влияние передачи НДС в региональный бюджет сложно. Возможно, в перспективе когда создаваемая в регионе добавленная стоимость (налог на нее) превысит сумму возмещения, передача НДС приведет к росту доходной базы. В настоящее время ожидать прироста доходов от передачи НДС не стоит.

Вообще налоговая система работает по принципу сообщающихся сосудов, если где-то прибывает, то где-то убывает. А НДС – это вообще волатильный (изменчивый, трудно просчитываемый, рискованный – прим. ДС) налог, еще хуже, чем налог на прибыль. И пусть его наверху собирают, в федерации, их учили его администрировать на самом верхнем уровне.

- Сергей Витальевич, Вы прямо какие-то революционные вещи говорите. Потому что есть распространенное мнение (ну или заблуждение), что НДС очень просто собирать, очень просто администрировать, регионы просят: Москва, отдайте нам НДС, и мы сразу заживем! А нужно ли менять НДС на НСП – налог с продаж?

- Вы знаете, что касается НДС, я вам хочу сказать фразу одну из КВН, она мне очень понравилась. Выходят два шутника, один говорит: придумали новый способ размножения. Другой говорит: а чем старый-то не нравится? Так и здесь. Менять шило на мыло не имеет особого смысла. Все равно тот же Силуанов следит за сбалансированностью федерального бюджета. И если нам отдадут, скажем, НДС, то заберут в другом месте.

А вот первым шагом на пути к паритетному распределению доходов мы считаем отмену льгот по региональным и местным налогам, которые установлены на федеральном уровне. Это плюсом принесло бы на сегодняшний день порядка 6 млрд. рублей в бюджет области.

- Это по федеральным льготам?

- Да, это земли, имущество организаций в отношении федеральных автомобильных и железнодорожных дорог, трубопроводов, линий электропередач... Мы об этом писали и в Государственную Думу, и Совет Федерации рассматривал, но... Но как я пришел сюда работать, так с этого момента мы этот вопрос будоражим.

- Сергей Витальевич, Минфин готов передать регионам только налоги на малый и средний бизнес — УСН (упрощенная система налогообложения) и патентный налог. А разве сейчас УСН не в введении регионов? И что это даст, например, бюджету Иркутской области?

- Действительно, в налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения, включаются доходы от выдачи патентов на осуществление предпринимательской деятельности от применения упрощенной системы налогообложения полностью зачисляется в соответствии с Бюджетным кодексом в бюджет Иркутской области. Расширение патентной системы налогообложения и постепенная замена ей ЕНВД (единого налога на вмененный доход) для отдельных видов деятельности, при условии ее зачисления в консолидированный бюджет Иркутской области на доходной части не отразится.

В соответствии с решением правительства Иркутской области с 1 января 2011 года в целях поддержки муниципальных образований, занимающихся развитием малого и среднего бизнеса, половина взимаемого по упрощенной системе налогообложения налога остается в местных бюджетах. Ожидается, что в 2011 году поступление указанного налога составит 1 940 млн. рублей, в том числе в местные бюджеты – 970 млн. рублей.

Что касается УСН. Могу дать свой комментарий, это может не всем понравится, но он у меня есть. Когда 50% УСН отдали муниципалам, я был не очень с этим согласен, я считал, что это был отчасти недостаточно подготовленный, продуманный шаг нашего губернатора, где-то даже популистская мера. Почему? Потому что 74% от УСН – 970 млн. рублей, отданные муниципалам были отданы в Иркутск, Братск, Ангарск. То есть, на самом деле это оказалась не мера выравнивания местных бюджетов, а скорее красивый жест в сторону этих трех городов.

- То есть, отдавать смысла не было?

- Да, надо было либо весь УСН отдавать муниципалам или не отдавать вообще. Понимаете, главная задача и Силуанова, и Госдумы, и нашего министра финансов Зезули, и моя, как государственного служащего, и Законодательного собрания – мы должны следить за сбалансированностью бюджета. Наверное, в этом случае (передача 74% УСН всего трем городам области) цель – сбалансировать бюджет – не была достигнута.

Еще один важный момент сбалансированности бюджета – это сбалансированность полномочий. Если посмотреть концептуально на вопросы, которые вы задаете, об этом тоже нельзя не сказать.... Смотрите, у нас часть милиции финансировалась на одном (региональном) уровне, часть – на федеральном. Сейчас вся милиция финансируется из федерального бюджета. Да, тут нам с милицией сделали облегчение, но других полномочий подкинули. Сильно сейчас губу раскатывать на то, что тут мы озолотимся – бесполезно. Может быть, в результате всех этих реформ сделают что-то более совершенное и разумное, может быть...

- А может быть, сделают что-то более безобразное и безумное.

- Но я надеюсь, что совершенное. Я же на работе, замещаю государственную гражданскую должность.

- Я все понимаю, Сергей Витальевич. Вам положено надеяться...

Одна из рекомендаций Минфина регионам – отменять местные льготы на субъекты МСБ, например, по налогу на имущество и земельному налогу. К чему это приведет? А может, их действительно надо отменить, ну исходя, например, из опыта Иркутской области (Вы сами на одном из заседаний комитета говорили о том, что нет механизма отслеживания эффективности предоставляемых льгот – льготу дали, и предприятие потерялось – например «Нитол», ангарские «пивники» - «САН Ин Бев»)?

- Высказывание же об отсутствии механизма оценки эффективности налоговых льгот основывается на отсутствии до настоящего момента нормативно-правового акта правительства Иркутской области, который установил бы порядок и методику оценки эффективности налоговых льгот по региональным налогам.

На самом деле можно и нужно следить за эффективностью принимаемых налоговых льгот – это обязанность правительства. До сегодняшнего дня меня не очень устраивало, как все это делается, и кому льготы даются. Я не случайно говорил про «Нитол», говорил про комбинат биотехнологий по производству бутанола. Эти имущественные льготы, на мой взгляд, ушли в никуда. Ну я и «САН Ин Бев» критиковал, потому что они не вышли на обещанные показатели. Они много пообещали, сказали, что много дадут, что новые производства откроют, что больше будут налога с прибыли платить. Но новую очередь не открыли, хотя добросовестно работают в тех объемах, которые есть. Просто физически не смогли сделать то, что обещали.

Но все равно всех надо стимулировать к работе. Что скажешь – «Нитол» попал в депрессию, смена собственников. Но я верю, что там заработает производство. Мы были там с губернатором. Сейчас там запустили вторую очередь, начинают делать «цилиндрики». Жалко, что пока не идет речь о том, что делать солнечные батареи и еще что-то в Усолье. Там меняется собственник, переход затягивается. Но все равно когда-то это закончится и 40% будет у Сбербанка, и 60% у Чубайса, и все равно это будет работать. То есть льготу им дали, а воспользоваться они ею не могут.

Мы и сейчас рассматриваем льготы по некоторым отраслям, жаркие споры идут – «война» с правительством. Но нам все равно необходимо расширение видов экономической деятельности, попадающих под региональные налоговые льготы, и пониженные налоговые ставки, приглашение к участию новых компаний – это инвестиционная привлекательность субъектов. Сегодня скептики говорят, что будут выпадающие доходы, если мы предоставим льготы. Только мы сегодня к сожалению не говорим, сколько мы приобретем. .

- Но прибыль-то, вроде только потом будет?

- Нет, она уже есть, в том-то и дело. И налог с нее платится уже и сегодня. Она никуда не денется и у нас уже под налог на эту прибыль расходы заложены. Так, налоговая льгота, предоставленная в 2010 году ОАО «САН

ИнБев» в размере 46 млн. руб. была полностью компенсирована ростом налоговых платежей от предприятия в том числе акцизов на пиво на 690 млн. рублей, или в 5,6 раза (со 148 млн. руб. в 2009 году до 838 млн. руб. в 2010 году).

- РФ вступает в ВТО. ВТО диктует РФ: снижайте роль государства в экономике. Думаю, руководство РФ с покорностью выполнит эту волю Всемирной торговой организации. Хотя сегодня государство РФ и так бросило экономику на произвол судьбы, мое (и не только мое, но и ряда известных экономистов) мнение, что нельзя до бесконечности государству уходить из экономики, а наоборот надо наращивать свое присутствие.

- Мой ответ, возможно, покажется странным. Во-первых, все что я говорю, это все правда, и я никогда не откажусь от того, что вам здесь сейчас рассказывал. Считаю глубоко ошибочным уход государства из определенных отраслей экономики. Я не разделяю мнения отдельных политических деятелей о том, что надо все максимально приватизировать, распродать и прочее. Это надо делать очень-очень осторожно, вообще осторожно! Потому что...чистоплотные люди остались только в регионах, а всех остальных я не знаю. Я не верю, что все может быть по справедливости, по честному, по разуму.

- Сергей Витальевич, если принять за данность, что Российская Федерация – это не государство, а всего лишь ликвидационная комиссия по утилизации наследия СССР, тогда все становится на свои места...

- Государство, или мы в субъекте, мы должны быть умелыми регуляторами экономики, экономических процессов. Мы должны регулировать экономику патриотизмом. Вот я, например, считаю себя патриотом Иркутской области. У меня папа каждую пятницу спрашивает: «Сергей, что полезного ты сделал для Иркутской области за неделю?» И у меня есть ответственность за свою землю, родину. И я хочу каждый день создавать себе подобных патриотов, помогать ими становиться и объединяться в том числе и на страницах газеты «День Сибири».

Беседовал Андрей Савченко, «День Сибири»

Автор: Артур Скальский © Babr24.com ЭКОНОМИКА, ИРКУТСК 👁 5944 23.12.2011, 16:00 📌 681
URL: <https://babr24.com/?ADE=101016> Bytes: 14263 / 14136 Версия для печати

👍 Порекомендовать текст

Поделиться в соцсетях:

Также читайте эксклюзивную информацию в соцсетях:

- Телеграм
- Джем
- ВКонтакте
- Одноклассники

Связаться с редакцией Бабра в Иркутской области:
irkbabr24@gmail.com

Автор текста: **Артур
Скальский.**

НАПИСАТЬ ГЛАВРЕДУ:

Телеграм: @babr24_link_bot
Эл.почта: newsbabr@gmail.com

ЗАКАЗАТЬ РАССЛЕДОВАНИЕ:

эл.почта: bratska.net.net@gmail.com

КОНТАКТЫ

Бурятия и Монголия: Станислав Цырь

Телеграм: @bur24_link_bot

эл.почта: bur.babr@gmail.com

Иркутск: Анастасия Суворова

Телеграм: @irk24_link_bot

эл.почта: irkbabr24@gmail.com

Красноярск: Ирина Манская

Телеграм: @kras24_link_bot

эл.почта: krasyar.babr@gmail.com

Новосибирск: Алина Обская

Телеграм: @nsk24_link_bot

эл.почта: nsk.babr@gmail.com

Томск: Николай Ушайкин

Телеграм: @tomsk24_link_bot

эл.почта: tomsk.babr@gmail.com

[Прислать свою новость](#)

ЗАКАЗАТЬ РАЗМЕЩЕНИЕ:

Рекламная группа "Экватор"

Телеграм: @babrobot_bot

эл.почта: equatoria@gmail.com

СТРАТЕГИЧЕСКОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО:

эл.почта: babrmarket@gmail.com

[Подробнее о размещении](#)

[Отказ от ответственности](#)

[Правила перепечаток](#)

[Соглашение о франчайзинге](#)

[Что такое Бабр24](#)

[Вакансии](#)

[Статистика сайта](#)

[Архив](#)

[Календарь](#)

[Зеркала сайта](#)