

В возбуждении дела против "Восточно-Сибирских Вестей" отказано

ОПРЕДЕЛЕНИЕ

об отказе в возбуждении дела об административном правонарушении

г. Иркутск

17 ноября 2003 г.

Член Избирательной комиссии Иркутской области с правом решающего голоса Плехотнюк Вячеслав Александрович, уполномоченный составлять протоколы об административных правонарушениях, действующий на основании ст. 28.3 ч.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, Постановления Избирательной комиссии Иркутской области № 4/28 от 15 сентября 2003 г., рассмотрев заявление гр. Семенова Петра Юрьевича от 12 ноября 2003 г.,

УСТАНОВИЛ:

Гражданин Семенов Петр Юрьевич, проживающий в г. Иркутске по адресу: (указан адрес), обратился в Избирательную комиссию Иркутской области с заявлением о нарушениях при проведении предвыборной агитации. В заявлении гр. Семенов П.Ю. просит 1) предупредить редакцию газеты «Восточно-Сибирские Вести» о недопустимости нарушения правил предвыборной агитации; 2) привлечь редакцию (редактора) газеты «Восточно-Сибирские Вести» и иных лиц, виновных в нарушении порядка участия средств массовой информации в информационном обеспечении выборов к административной ответственности за совершение административного правонарушения, предусмотренного ст. 5.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях; 3) привлечь редакцию (редактора) газеты «Восточно-Сибирские Вести» и иных лиц, которым участие в предвыборной агитации запрещено федеральным законом к административной ответственности за совершение административного правонарушения, предусмотренного ст. 5.11 КоАП РФ.

В обоснование своего заявления гр. Семенов П.Ю. указал, что в номере 50 за 11-13 ноября 2003 г. на 16 полосе газеты «Восточно-Сибирские Вести» опубликована статья Семена Полоцкого «Все отчетливее пахнет выборами». По мнению заявителя, статья содержит недостоверные сведения, способствующие созданию отрицательного отношения избирателей к Всероссийской политической партии «ЕДИНСТВО и ОТЕЧЕСТВО – Единая Россия». Заявитель полагает, что статья носит агитационный характер и была распространена печатным периодическим средством массовой информации с нарушением требований федеральных законов «Об основных гарантиях избирательных прав и права граждан на участие в референдуме Российской Федерации» № 67-ФЗ и «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации» № 175-ФЗ. Гр. Семенов П.Ю. указывает, что нарушения законодательства о выборах, неправомерная или противоправная деятельность ущемляющая права и интересы Всероссийской политической партии «ЕДИНСТВО и ОТЕЧЕСТВО – Единая Россия», ущемляет его права, как члена партии, а также ущемляет его права, как равноправного добросовестного члена общества.

Избирательной комиссией Иркутской области были истребован подлинный номер газеты за 11-13 ноября 2003 г., а также пояснения главного редактора газеты «Восточно-Сибирские Вести» по существу жалобы гр. Семенова П.Ю. В своих пояснениях главный редактор газеты «Восточно-Сибирские Вести» А.Н. Пьянов не согласился с доводами заявления гр. Семенова П.Ю.. По мнению редакции опубликованный материал носит информационно-аналитический характер, предвыборной агитацией не является. Статья в равной степени освещает участие различных политических партий в митинге, посвященном дню согласия и примирения 7 ноября 2003 г.

Изучив представленные доводы и материалы, прихожу к выводу о необходимости отказать в возбуждении дела об административном правонарушении.

Статья 5.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» (далее – КоАП РФ) устанавливает ответственность главного редактора, редакции средства массовой информации, организации, осуществляющей теле- и (или) радиовещание, либо иной организацией, осуществляющей выпуск или распространение средства массовой информации, порядка опубликования (обнародования) материалов, связанных с подготовкой и проведением выборов, референдумов, в том числе агитационных материалов. Статья 5.11 КоАП РФ устанавливает ответственность за проведение предвыборной агитации лицами, которым участия в ее проведении запрещено федеральным законом.

Порядок опубликования материалов, связанных с подготовкой и проведением выборов, в том числе агитационных материалов, а также перечень лиц, не являющихся субъектами права на проведение предвыборной агитации, установлен Федеральными законами «Об основных гарантиях избирательных прав и права граждан на участие в референдуме Российской Федерации» № 67-ФЗ (глава VII) и «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации» № 175-ФЗ (глава VIII).

Статья 53 Федерального закона № 175-ФЗ подразделяет деятельность по информационному обеспечению выборов на информирование избирателей и предвыборную агитацию. Целью информационного обеспечения выборов является способствование осознанному волеизъявлению избирателей, гласности выборов.

В соответствии с п.2 ст. 8 Федерального закона № 175-ФЗ под предвыборной агитацией понимается деятельность, осуществляемая в период избирательной кампании и имеющая целью побудить или побуждающая избирателей к голосованию за кандидата, кандидатов, список кандидатов или против него (них) либо против всех кандидатов (против всех списков кандидатов). Таким образом, критерием признания деятельности агитационной (в том числе и материалов, размещаемых в СМИ) является их направленность на побуждение избирателей голосовать на выборах определенным образом, то есть наличие агитационной цели.

Статья 3 Протокола № 1 Европейской конвенции по защите прав человека и основных свобод гласит: «Высокие Договаривающиеся Стороны обязуются проводить с разумной периодичностью свободные выборы путем тайного голосования в таких условиях, которые бы обеспечивали свободное волеизъявление народа при выборе органов законодательной власти». В соответствии со ст. 25 Международного пакта о гражданских и политических правах каждый гражданин должен иметь, без какой бы то ни было дискриминации и без необоснованных ограничений, право и возможность голосовать и быть избранным на подлинных периодических выборах, производимых на основе всеобщего равного избирательного права при тайном голосовании и обеспечивающих свободное волеизъявление избирателей.

Из этого следует, что при проведении выборов должны быть созданы условия, обеспечивающие свободное волеизъявление, в том числе условия, способствующие свободному формированию осознанной позиции избирателей. Любые ограничения в период избирательной кампании должны носить обоснованный характер и отвечать целям свободы и демократии.

Основным условием опубликования агитационных печатных материалов в СМИ является их оплата из избирательного фонда кандидата (политической партии, блока). Сами представители организаций, осуществляющих выпуск СМИ, при осуществлении ими профессиональной деятельности не вправе проводить предвыборную агитацию и распространять любые агитационные материалы.

В номере за 11-13 ноября 2003 г. газеты «Восточно-Сибирские Вести» (№ 50), зарегистрированной Восточно-Сибирским межрегиональным территориальным управлением Минпечати России (Свидетельство о регистрации ПИ № 77-11128 от 26.10.2001 г.), опубликована статья Семена Полоцкого «Все отчетливее пахнет выборами». Статья размещена на шестнадцатой полосе газеты в рубрике «Иркутск и окрестности».

Статья написана как информационно-аналитический материал и содержит в себе описание и авторский комментарий к событиям, происходившим в г. Иркутске в День примирения и согласия 7 ноября 2003 г. Указанных гр. П.Ю.Семеновым, а также иных нарушений законодательства о выборах из содержания публикации не усматривается. Никаких утверждений в отношении Всероссийской политической партии «ЕДИНСТВО и ОТЕЧЕСТВО – Единая Россия», оценок ее деятельности, равно как и призывов голосовать на предстоящих выборах определенным образом, статья не содержит. День согласия и примирения 7 ноября является государственным праздником Российской Федерации и отмечается политическими силами различной направленности. Выпуск информационно-аналитических материалов о событиях общественной жизни, в том числе и в период избирательной кампании, направлен на реализацию права граждан на получение информации, способствует формированию осознанной позиции избирателей и соответствует цели создания условий для свободного волеизъявления.

Статьи 29 ч.4 и 5, ст. 55 ч.3 Конституции Российской Федерации устанавливают, что право на распространение информации и свобода средств массовой информации могут быть ограничены законом лишь в той мере, в какой это необходимо для защиты основ конституционного строя, нравственности, здоровья, прав и законных интересов других лиц, обеспечения обороны страны и безопасности государства. В постановлении от 30 октября 2003 г. № 15-П по делу о проверке конституционности отдельных положений Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права граждан на участие в референдуме Российской Федерации» в связи с запросом группы депутатов Государственной Думы и жалобами граждан С.А.Бунтмана, К.А.Катаняна, и К.С.Рожкова Конституционный Суд Российской Федерации указал, что «умысел в качестве необходимого элемента субъективной стороны формального состава такого правонарушения, как незаконная агитация, не может охватывать ее последствия и заключается лишь в осознании прямой цели данного противоправного действия. Именно поэтому не может быть признано агитацией информирование избирателей через средства массовой информации, в том числе об имевших место агитационных призывах голосовать за или против кандидата или о других агитационных действиях, предусмотренных пунктом 2 статьи 48, без выявления соответствующей непосредственно агитационной цели, наличие либо отсутствие которой во всяком случае подлежит установлению судами общей юрисдикции и (или) иными правоприменителями при оценке ими тех или иных конкретных действий как противозаконной предвыборной агитации».

Умысел на проведение предвыборной агитации против Всероссийской политической партии «ЕДИНСТВО и ОТЕЧЕСТВО – Единая Россия» из содержания статьи не усматривается. Субъективное восприятие заявителя Семенова П.Ю. не может быть положено в основу правового решения о привлечении к административной ответственности. Таким образом, в связи с отсутствием в статье «Все отчетливее пахнет выборами», размещенной в газете «Восточно-Сибирские Вести» № 50 за 11-13 ноября 2003 г. агитационной направленности, ее публикация периодическим печатным СМИ не образует составов административных правонарушений, предусмотренных ст. 5.5 и 5.11 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

В соответствии со ст. 24.5 КоАП РФ производство по делу об административном правонарушении не может быть начато при отсутствии состава административного правонарушения. Полномочия выносить предупреждения в адрес редакций средств массовой информации у Избирательной комиссии Иркутской области отсутствуют.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 28.3 ч.5, ст. 28.1 ч.5, ст.24.5 КоАП РФ,

ОПРЕДЕЛИЛ:

В возбуждении дела об административном правонарушении отказать.

На определение может быть подана жалоба в порядке ст. 30.1 КоАП РФ в течение 5 суток со дня вручения или получения копии определения.

Член Избирательной комиссии Иркутской области

с правом решающего голоса,

уполномоченный составлять протоколы об

административных правонарушениях

В.А.Плахотнюк

Автор: Артур Скальский © Адвокатское бюро "Легат" ПОЛИТИКА, ИРКУТСК 5021 19.11.2003, 15:47 236

URL: <https://babr24.com/?ADE=9992> Bytes: 11391 / 11351 [Версия для печати](#) [Скачать PDF](#)

Поделиться в соцсетях:

Также читайте эксклюзивную информацию в соцсетях:

- [Телеграм](#)
- [Джем](#)
- [ВКонтакте](#)
- [Одноклассники](#)

Связаться с редакцией Бабра в Иркутской области:

irkbabr24@gmail.com

НАПИСАТЬ ГЛАВРЕДУ:

Телеграм: @babr24_link_bot
Эл.почта: newsbabr@gmail.com

ЗАКАЗАТЬ РАССЛЕДОВАНИЕ:

эл.почта: bratska.net.net@gmail.com

КОНТАКТЫ

Бурятия и Монголия: Станислав Цырь
Телеграм: @bur24_link_bot
эл.почта: bur.babr@gmail.com

Иркутск: Анастасия Суворова
Телеграм: @irk24_link_bot
эл.почта: irkbabr24@gmail.com

Красноярск: Ирина Манская
Телеграм: @kras24_link_bot
эл.почта: krasyar.babr@gmail.com

Новосибирск: Алина Обская
Телеграм: @nsk24_link_bot
эл.почта: nsk.babr@gmail.com

Томск: Николай Ушайкин
Телеграм: @tomsk24_link_bot
эл.почта: tomsk.babr@gmail.com

[Прислать свою новость](#)

ЗАКАЗАТЬ РАЗМЕЩЕНИЕ:

Рекламная группа "Экватор"
Телеграм: @babrobot_bot
эл.почта: eqquatoria@gmail.com

СТРАТЕГИЧЕСКОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО:

эл.почта: babrmarket@gmail.com

[Подробнее о размещении](#)

[Отказ от ответственности](#)

[Правила перепечаток](#)

[Соглашение о франчайзинге](#)

[Что такое Бабр24](#)

[Вакансии](#)

[Статистика сайта](#)

[Архив](#)

[Календарь](#)

[Зеркала сайта](#)

