

Мучительный бюджет

Выступивший ранее начальник Главного финансового управления администрации области Анатолий Козлов обрисовал контуры бюджета-2004. Доходы запланированы в сумме 14 млрд 454,9 млн руб., включая финансовую помощь из федерального бюджета в объеме 1 млрд 463,3 млн руб. Планка расходов установлена выше - 15 млрд 416,1 млн руб. Таким образом, дефицит, или превышение расходов над доходами, составляет 961,2 млн руб., то есть 7,4 процента объема доходов без учета финансовой помощи из федерального бюджета.

При этом мнение Главного финуправления, Контрольно-счетной палаты и бюджетного комитета ЗС было единодушным - внутри области дополнительных доходов не предвидится, почти миллиардный дефицит можно покрыть только за счет федеральных источников. Действительно, Министерство финансов признало, что Иркутской области не хватает полутора миллиардов рублей для выполнения минимального набора обязательств перед населением. Есть и обещание увеличить запланированный объем финансовой помощи нашему региону на 500 млн руб. Поэтому, надеясь на лучшее, администрация и бюджетный комитет ЗС призвали депутатов не сокращать расходы, а утвердить предложенные цифры. На этом же настаивал губернатор Борис Говорин, признавший ряд недочетов, допущенных его подчиненными при подготовке бюджета. Сбудутся ли надежды, станет ясно в ходе третьего чтения законопроекта о федеральном бюджете на 2004 год, намеченного в Госдуме на 21 ноября.

Дополнительных доходов не видно, а расходы, судя по выступлениям Гайдара Гайдарова, Владимира Якубовского, Татьяны Юртаевой, Игоря Гринберга и других депутатов, если и менять, то только в сторону увеличения. Вот лишь одна из множества проблем, которые пока не решены. Повышение энерготарифов на 20-30 процентов с 1 января принесет дополнительно в казну 230 млн руб., но и бюджетные затраты на содержание жилищно-коммунального хозяйства возрастут из-за этого повышения на 600-630 млн руб. Как покрыть разницу? Ну да ладно, деваться некуда, 31 из 38 присутствовавших депутатов голосовал "за". Второе чтение областного бюджета намечено на середину ноября.

Между тем в ходе и на фоне обсуждения бюджета выяснились более важные, чем бюджет, обстоятельства. Анатолий Козлов и заместитель главы областной администрации по экономике Ирина Думова озвучили тенденции, цифры и прогнозы, которые характеризуют социально-экономическое развитие региона в 2003 и 2004 годах. Так, рост валового регионального продукта в текущем году планировалось увеличить по сравнению с предыдущим на 5,6 процента, а фактический показатель составит, скорее всего, только 4 процента. Физический объем промышленного производства вырастет только на 3,5 процента, хотя была запланирована 8-процентная прибавка. Падение темпов роста продолжится и в 2004 году - увеличение ВРП составит 3 процента, промышленного производства - 2 процента. Продолжится кризис в легкой и химической промышленности, сохранится высокая зависимость региональной экономики от конъюнктуры мировых цен на сырьевые ресурсы, доля живущих ниже официальной черты бедности останется по-прежнему высокой. Значительно меньшими темпами, чем планировалось, нарастает поток инвестиций. Уже сейчас очевиден провал принятой год назад по инициативе губернатора и Широко разрекламированной "Программы социально-экономического развития Иркутской области до 2005 года". Собственно, накануне сессии Ирина Думова признала этот провал, заявив о "неоправданно завышенных показателях" программы. Как сообщила Думова, в конце нынешнего - начале следующего года администрация области подпишет соглашения с крупнейшими корпорациями, работающими в Прибайкалье. Региональная власть заинтересована, во-первых, в том, чтобы рост заработной платы персонала предприятий, принадлежащих олигархам, не отставал от темпов инфляции, и, во-вторых, в увеличении платежей по налогам на имущество и на прибыль, вносимых крупнейшими предприятиями в областной бюджет. Иными словами, столичным компаниям будет предложено вывозить поменьше денег за пределы региона и больше оставлять здесь. В принципе дело хорошее, вот только есть сомнения. Сможет ли губернатор Борис Говорин добиться серьезных уступок, например, от компании "Русский алюминий"? И потом, договорную практику уже использует губернатор Красноярского края Александр Хлопонин. Успехи есть, но властям соседнего региона уже стало ясно, что такие соглашения являются полумерой и надо идти дальше - менять федеральное законодательство. Для этого необходимы

сплоченные действия крупнейших территорий страны.

В политическом отношении ноябрь обещает быть жарким не только на федеральном, но и на областном уровне. Назревают и переплетаются между собой сразу три вопроса, которые могут попасть в повестку следующей сессии. Вместе со вторым чтением бюджета они образуют столь гремучую смесь, что парламентское противостояние может вспыхнуть с новой силой.

Во-первых, выборы спикера и его заместителя. Инициатива Антона Романова избрать их на нынешней сессии не получила поддержки. Как сообщил председатель крупнейшей в Законодательном собрании фракции "Единая Россия" Сергей Зубарев, 3 ноября вопрос о спикере обсудит президиум политсовета Иркутского регионального отделения ЕР. В качестве реальных Зубарев назвал кандидатуры Геннадия Истомина, недавно решившего вступить в партию власти Юрия Фалейчика, а также Николая Наумова и мэра Тулунского района Александра Ташлыкова. Однако косвенные признаки указывают, что Наумов и Ташлыков названы для отвода глаз, а на самом деле обсуждаются три варианта: "выборы отложить, оставить исполняющего обязанности", "Истомин - председатель, Фалейчик - заместитель", "Фалейчик - председатель, Истомин - заместитель". При этом главным критерием для исполнительной власти является достижение такой степени контроля над собранием, чтобы можно было решить другую, наиболее важную проблему.

Речь о поправке в Устав области, отменяющей ограничение полномочий губернатора двумя сроками. Для того чтобы Борис Говорин смог баллотироваться в третий раз, необходимо получить согласие как минимум тридцати из сорока пяти депутатов. Начался сбор депутатских подписей в поддержку включения этого вопроса в повестку ноябрьской сессии. Однако инициаторов поправки ожидает несколько препятствий. С одной стороны, им кровь из носа требуется поправить устав до 7 декабря. Не исключено, что расклад политических сил в регионе по итогам выборов в Государственную думу может измениться таким образом, что вопрос о третьем сроке придется отложить или даже забыть о нем вовсе. Посему надо спешить. Но с другой стороны, внесение инициативы о такой поправке загодя, в установленном порядке - через коллегия Законодательного собрания, профильный комитет по госстроительству - крайне нежелательно. Получится широкая огласка невыгодного с пропагандистской точки зрения сюжета ("Говорин цепляется за власть"), да и противников третьего срока хватает и в коллегии ЗС, и в комитете. Достаточно сказать, что экс-спикер Сергей Шишкин теперь работает в Комитете по законодательству о госстроительстве на освобожденной основе.

И опять-таки загвоздка: неужели вносить вопрос о поправке в устав с голоса, уже после открытия сессии? Но ведь устав - это все же региональная конституция, а не проходной двор. Да и немедленное обсуждение "внезапно" возникшего вопроса, существование которого, заметим, давно известно, можно обосновать только какими-то экстренными, форс-мажорными обстоятельствами. Таковых нет. Значит... Значит, будут продавливать, никак не аргументируя и ни на что невзирая. Не впервой.

А тут и третий пункт - о самороспуске Законодательного собрания и проведении досрочных выборов. Если депутаты примут такое решение до 20 декабря, то, согласно областному законодательству, выборы нового состава ЗС можно будет совместить с президентскими, которые намечены на 14 марта. Тут и некоторая экономия денег, и гарантированная явка избирателей, хотя, конечно, кампания по выборам в ЗС будет смазана. Во всяком случае, председателя облзбиркома Виктора Игнатенко, ратующего за такой вариант, понять можно - лучше сразу отмучиться.

И снова закавыка: кому же захочется сокращать свои полномочия аж на полгода? Тем более депутаты, работающие мэрами (а таковых семеро), уже не имеют права совмещать одно с другим. Ладно, мэрам, да и вообще наиболее лояльным губернатору депутатам можно пообещать, к примеру, твердую поддержку на выборах. Но ведь для самороспуска необходимо также большинство в две трети, а для иных законодателей решиться на такое сложнее, чем одобрить поправку в устав.

Тут и возникает тема взаимосвязи. Как соединить в единую цепочку выборы спикера, внесение поправки в устав и проведение досрочных выборов? Один момент ясен: поработал, скажем, Фалейчик по вопросу о третьем сроке лучше Истомина - значит, быть Фалейчику спикером. И наоборот. А не смогли продавить - оставайтесь с исполняющим обязанности. А вот привязать самороспуск к поправке потруднее. Не прошла поправка, значит, нужно проводить выборы в ЗС как можно скорее, пока губернатор еще в силе. Может быть, новый состав парламента будет сговорчивее. Но как этого добиться - ведь тоже нужны 30 голосов? В общем, куда ни кинь, всюду клин. Правда, для губернаторской команды. Пусть она и ломает голову. Для остальных все эти вопросы неактуальны, за исключением, может быть, выборов председателя ЗС. Избрать его - и за бюджет. А без третьего срока Говорина и самороспуска депутатов область точно сможет обойтись. И даже не заметит.

Автор: Артур Скальский © Новости Иркутской области (zaksobr) ЭКОНОМИКА, ИРКУТСК 2585
31.10.2003, 15:14 185

URL: <https://babr24.com/?ADE=9746> Bytes: 9441 / 9418 Версия для печати Скачать PDF

 [Порекомендовать текст](#)

Поделиться в соцсетях:

Также читайте эксклюзивную информацию в соцсетях:

- [Телеграм](#)
- [Джем](#)
- [ВКонтакте](#)
- [Одноклассники](#)

Связаться с редакцией Бабра в Иркутской области:

irkbabr24@gmail.com

НАПИСАТЬ ГЛАВРЕДУ:

Телеграм: [@babr24_link_bot](#)
Эл.почта: newsbabr@gmail.com

ЗАКАЗАТЬ РАССЛЕДОВАНИЕ:

эл.почта: bratska.net.net@gmail.com

КОНТАКТЫ

Бурятия и Монголия: Станислав Цырь
Телеграм: [@bur24_link_bot](#)
эл.почта: bur.babr@gmail.com

Иркутск: Анастасия Суворова
Телеграм: [@irk24_link_bot](#)
эл.почта: irkbabr24@gmail.com

Красноярск: Ирина Манская
Телеграм: [@kras24_link_bot](#)
эл.почта: krasyar.babr@gmail.com

Новосибирск: Алина Обская
Телеграм: [@nsk24_link_bot](#)
эл.почта: nsk.babr@gmail.com

Томск: Николай Ушайкин
Телеграм: [@tomsk24_link_bot](#)
эл.почта: tomsk.babr@gmail.com

[Прислать свою новость](#)

ЗАКАЗАТЬ РАЗМЕЩЕНИЕ:

Рекламная группа "Экватор"
Телеграм: [@babrobot_bot](#)
эл.почта: equatoria@gmail.com

СТРАТЕГИЧЕСКОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО:

эл.почта: babrmarket@gmail.com

[Подробнее о размещении](#)

[Отказ от ответственности](#)

[Правила перепечаток](#)

[Соглашение о франчайзинге](#)

[Что такое Бабр24](#)

[Вакансии](#)

[Статистика сайта](#)

[Архив](#)

[Календарь](#)

[Зеркала сайта](#)